

## СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН

развития муниципального образования «город Екатеринбург» до 2020 года

### Содержание

ВВЕДЕНИЕ .....	3
РАЗДЕЛ I .....	7
КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА .....	7
Глава 1. Стратегия и стратегический план. Термины и определения .....	7
Глава 2. Концептуальные положения .....	7
РАЗДЕЛ II СОЦИОЭКОНОМИКА ЕКАТЕРИНБУРГА: КОНКУРЕНТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ И ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ .....	14
Глава 3. Цифры и факты .....	14
Глава 4. История Екатеринбурга .....	16
Глава 5. Внешние факторы .....	18
Глава 6. Внутренние факторы .....	28
РАЗДЕЛ III .....	57
СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ПРОГРАММЫ .....	57
Направление 1. Сохранение и развитие человеческого потенциала .....	57
Глава 7. Стратегическая программа «Екатеринбург – здоровый город» ....	68
Глава 8. Стратегическая программа «Образование – основа развития, залог успеха» .....	75
Глава 9. Стратегическая программа «Екатеринбург – мегаполис культуры и искусства» .....	81
Глава 10. Стратегическая программа «Екатеринбург спортивный» .....	89
Глава 11. Стратегическая программа «Екатеринбург – город комфортной социальной среды» .....	95
Направление 2. Екатеринбург – межрегиональный инновационно ориентированный промышленно-финансовый центр .....	102
Глава 12. Стратегическая программа «Екатеринбург – промышленный инновационный центр» .....	111
Глава 13. Стратегическая программа «Финансовый центр Урала» .....	117
Направление 3. Развитие и модернизация жилищно-коммунального комплекса города .....	123
Глава 14. Стратегическая программа «Совершенствование системы управления жилищным фондом» .....	130
Глава 15. Стратегическая программа «Развитие современных инженерных систем жизнеобеспечения» .....	134
Направление 4. Развитие рынка товаров и услуг .....	143

Глава 16. Стратегическая программа «Екатеринбург – центр производства качественных и безопасных потребительских товаров» .....	153
Глава 17. Стратегическая программа «Екатеринбург – центр современных технологий торговли» .....	158
Глава 18. Стратегическая программа «Екатеринбург – Евроазиатский транспортно-логистический узел» .....	162
Глава 19. Стратегическая программа «Высокое качество услуг – новый уровень обслуживания» .....	167
Глава 20. Стратегическая программа «Екатеринбург – международный центр деловых коммуникаций» .....	170
Направление 5. Формирование сбалансированной транспортной системы города .....	175
Глава 21. Стратегическая программа «Город, удобный для автомобилистов» .....	182
Глава 22. Стратегическая программа «Город, удобный для пассажиров и пешеходов» .....	187
Направление 6. Формирование комфортной, экологически благополучной городской среды.....	192
Глава 23. Стратегическая программа «Оздоровление окружающей природной среды» .....	198
Глава 24. Стратегическая программа «Чистый благоустроенный город» .	202
Направление 7. Развитие гражданского общества и местного самоуправления.....	205
Глава 25. Стратегическая программа «Екатеринбург – столичный город»	211
Глава 26. Стратегическая программа «Город активных граждан» .....	218
Глава 27. Стратегическая программа «Город общественного согласия»...	224
Глава 28. Стратегическая программа «Екатеринбург – безопасный город» .....	228
Глава 29. Стратегическая программа «Связь – вызов века» .....	232
Направление 8. Генеральный план города Екатеринбурга – город для человека.....	236
Глава 30. Стратегическая программа «Генеральный план города – градостроительное обеспечение стратегии развития Екатеринбурга».....	240
Глава 31. Стратегическая программа «Екатеринбург – город доступного и комфортного жилья». .....	243
<b>РАЗДЕЛ IV МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА ...</b>	<b>246</b>
<b>РАЗДЕЛ V УЧАСТНИКИ АКТУАЛИЗАЦИИ И ПРОЛОНГАЦИИ ДО 2020 ГОДА СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА РАЗВИТИЯ ГОРОДА ЕКАТЕРИНБУРГА .....</b>	<b>254</b>
<b>Ответственные организаторы и координаторы .....</b>	<b>254</b>
<b>Авторский коллектив .....</b>	<b>254</b>

## ВВЕДЕНИЕ

Стратегический план развития муниципального образования «город Екатеринбург» (далее – Стратегический план) был разработан в 2001 – 2002 годах, рассмотрен и принят Программным советом стратегического развития<sup>1</sup> в конце 2002 года и утвержден Решением Екатеринбургской городской Думы от 10.06.2003 № 40/6 «О стратегическом плане развития Екатеринбурга». Основным инструментом его реализации являются стратегические проекты, перечень которых закреплен в Стратегическом плане.

Стратегический план разрабатывался гласно (открыто), демократично и системно, что обеспечивалось проведением трех научно-практических конференций и общественного обсуждения, включая публикацию проектов стратегических документов и дискуссии в средствах массовой информации, рассмотрение всех поступивших замечаний и предложений авторскими коллективами соответствующих разделов Стратегического плана. Итогом работы явился целостный комплекс материалов по стратегии развития города, интегрирующий главные цели, миссию, задачи его будущего развития, внутренние ресурсы, основные направления, программы, проекты, организационные действия, направленные на достижение стратегических результатов.

Особенность Стратегического плана заключается в том, что механизм реализации является его составной частью и предусматривает оперативный, тактический и стратегический контроль проводимых мероприятий и их соответствие стратегическим целям. На основании анализа реализации Стратегического плана осуществляется его корректировка, которая утверждается Решением Екатеринбургской городской Думы.

Результаты реализации Стратегического плана с 2003 по 2008 год, высокая динамика экономического развития Екатеринбурга по целому ряду показателей, смена тенденций в национальной экономике и обозначенные Президентом и Правительством Российской Федерации приоритеты социально-экономического развития России до 2020 года обусловили потребность актуализации и встраивания Стратегического плана в систему регионального и федерального стратегического планирования. В процессе актуализации учтены разработанные к настоящему времени стратегические документы федерального уровня: Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года<sup>2</sup> – «Стратегия-2020», Концепция регионального развития, ряд отраслевых стратегий, таких как Транспортная

---

1. Программный совет стратегического развития города Екатеринбурга – это открытый общественный орган, сформированный для рассмотрения, принятия и корректировки Стратегического плана и обеспечивающих его реализацию стратегических проектов.

2. Утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года».

стратегия Российской Федерации до 2030 года<sup>1</sup>, «Новая школа», Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации до 2020 года и другие.

В соответствии с Постановлением Главы Екатеринбурга от 01.11.2008 № 4794 «Об актуализации и пролонгации до 2020 года Стратегического плана развития города Екатеринбурга» для подготовки новой редакции Стратегического плана развития Екатеринбурга до 2020 года были сформированы рабочие группы, включающие представителей науки, бизнеса, общественности и власти.

Одними из базовых принципов актуализации Стратегического плана были сохранение стратегической цели развития города Екатеринбурга, которая соответствует главному целевому ориентиру долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации – «устойчивому повышению благосостояния российских граждан» и преемственность концептуальных основ стратегического планирования и структуры Стратегического плана.

Анализ конкурентных возможностей Екатеринбурга и особенностей его развития (раздел 2) предопределил не только ориентиры развития города на долгосрочную перспективу, нашедшие свое отражение в стратегических направлениях и программах, но и позволил обосновать необходимость усиления отдельных направлений развития экономики и социальной сферы города, выявил новые стратегические возможности.

Наиболее значительные структурные изменения произошли в разделе 3, что обусловлено опытом и результатом реализации мероприятий Стратегического плана, изменениями тенденций развития соответствующих сфер и уточнением или формированием новых приоритетов в долгосрочной перспективе. Рабочими группами, включающими представителей науки, органов власти, общественности и бизнеса, произведена актуализация всех стратегических направлений и программ, включая уточнение целевых векторов и основных задач, мероприятий, а также ожидаемых результатов. Перемещение отдельных стратегических программ из одних направлений в другие связано с необходимостью формирования комплексного стратегического подхода и аккумуляцией ресурсов в наиболее перспективных сферах развития экономики города.

Наиболее значимые новации стратегического документа связаны с повышением требований к качеству социальных услуг, усилением значимости духовно-нравственного воспитания молодежи, укреплением института семьи и повышением ответственности общества за свое здоровье, здоровый образ жизни в целом. Кроме этого, в первом стратегическом направлении «Сохранение и развитие человеческого потенциала» сформирована отдельная программа по развитию спорта и физической культуры.

Усиление инновационной направленности развития экономики города и, прежде всего, ее промышленного и финансового секторов раскрыто в новых

---

1. Утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.11.2008 № 1734-р «О Транспортной стратегии РФ на период до 2030 г.».

задачах второго направления «Екатеринбург – межрегиональный инновационно ориентированный промышленно-финансовый центр».

Реализация мероприятий реформы жилищно-коммунального хозяйства и произошедшая реорганизация этой сферы выявили необходимость осуществления эффективного и социально ориентированного управления жилищным фондом за счет повышения корпоративной и социальной ответственности предприятий жилищно-коммунального комплекса на основе развития корпоративного и социального партнерства, повышения качества жилищно-коммунальных услуг, уровня безопасности жилья и инженерно-технической инфраструктуры, обеспечения энергобезопасности и ресурсообеспеченности города.

Изменение ориентира с количественного обеспечения на качество, комфортность и доступность обслуживания населения, развитие кооперации в системе «потребление – торговля – производство» на основе инновационных технологий стало определяющим фактором при корректировке стратегического направления «Развитие рынка товаров и услуг». Новые стратегические приоритеты в развитии города как международного транспортно-логистического центра и регионального центра оптовой торговли расширили состав стратегических задач и программ четвертого направления, усилили требования к конкурентоспособности рынка товаров и услуг на региональном, межрегиональном и международном уровнях. В этом направлении решается также комплекс задач по продвижению Екатеринбурга в качестве международного центра деловых коммуникаций, включающих опережающее развитие всей сопутствующей бизнес-инфраструктуры.

Развитие улично-дорожной сети, приоритет общественного транспорта и строительство объектов транспортной инфраструктуры, обеспечивающих улучшение дорожно-транспортной ситуации и комфортное передвижение по территории города, раскрыто в пятом стратегическом направлении «Формирование сбалансированной транспортной системы города».

В шестом направлении «Формирование комфортной, экологически благополучной городской среды» сделан акцент на обеспечении экологической устойчивости и безопасности систем жизнедеятельности в целях создания комфортных условий проживания населения. Особое внимание уделено формированию экологического мировоззрения и культуры, что будет содействовать становлению экологически активной гражданской позиции и ответственности, консолидации усилий жителей для решения проблем сохранения и улучшения окружающей среды.

Седьмое стратегическое направление «Развитие гражданского общества и местного самоуправления» при сохранении основного целевого вектора существенно дополнено задачами и мероприятиями формирования так называемого «электронного муниципалитета», включения информационных ресурсов местного самоуправления в единое городское интернет-пространство, создания новых механизмов взаимодействия, повышения уровня информированности населения обо всех сферах жизни города.

В целевом векторе и задачах восьмого направления градостроительное

обеспечение реализации стратегии развития города определяется с учетом инновационного потенциала территории, выявления и использования уникальных особенностей города, формирования благоприятной среды жизнедеятельности горожан.

Несмотря на то что проводилась актуализация основного документа – Стратегического плана, в нем отображались новые задачи, мероприятия и новые целевые ориентиры для конкретных стратегических проектов. Кроме этого, при уточнении целевых ориентиров к разработке было предложено несколько новых стратегических проектов.

Механизм реализации Стратегического плана доказал свою эффективность на практике. Необходимость сопряженности целей стратегических направлений, программ с ориентирами долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, Уральского федерального округа, Свердловской области обусловила внесение незначительных изменений в механизм реализации Стратегического плана, связанных, в основном, с уточнением процедур мониторинга и формирования документов стратегического и текущего планирования.

Проект новой редакции Стратегического плана прошел процедуру научной экспертизы и общественного обсуждения в средствах массовой информации, на собраниях граждан, в крупнейших трудовых коллективах города и общественных организациях при активном участии членов Общественной палаты Екатеринбурга.

Доработанный с учетом заключений экспертов и предложений, полученных в ходе общественного обсуждения, проект новой редакции Стратегического плана рассмотрен и одобрен на заседаниях Программного совета стратегического развития Екатеринбурга в мае – июле 2010 года.

Настоящая редакция Стратегического плана исправлена и дополнена в соответствии с решениями Программного совета для внесения на рассмотрение Екатеринбургской городской Думы.

## **РАЗДЕЛ I**

### **КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА**

#### **Глава 1. Стратегия и стратегический план. Термины и определения**

В экономической науке существует множество определений понятия «стратегия». Разработчики придерживаются следующего его понимания:

стратегия – это общее направление (вектор) будущего развития города, путеводная линия (или ряд линий), которой местное сообщество придерживается в конкретной ситуации; это обозримая перспектива, разделяемая членами городского сообщества и реализуемая в их намерениях и действиях.

В выработке стратегического видения много творчества, искусства, ибо это есть результат интеграции аналитических, эмоциональных и политических элементов корпоративного мышления многих людей. Разработка стратегии связана с выбором приоритетных задач удовлетворения конфликтующих потребностей разных социальных групп: предпринимателей, органов власти и управления и др.

Поэтому стратегия развития города должна быть корпоративной: она призвана вычленять общие задачи развития городского сообщества и сплачивать его на основе установления и реализации объединяющих интересов. Это означает, что предприниматели, чиновники, ученые, члены общественных организаций – все основные группы населения должны стремиться к согласованному, во многом компромиссному представлению о перспективах развития города, о создании условий для реализации этих перспектив, о мобилизации внутренних и внешних ресурсов для достижения общих стратегических целей.

Стратегическое планирование развития города – это многозначный, сложный процесс определения того, каким город должен стать в обозримом будущем. Принятый разработчиками подход к организации процесса стратегического планирования позволил создать такой стратегический план, который станет важным и интересным документом для всех жителей города.

Стратегический план – это прогнозный документ, интегрирующий в некое согласованное единое целое взаимообусловленные главные цели и задачи развития города, его конкурентные возможности, важнейшие стратегические направления развития и основные организационные действия (включая программы и проекты), направленные на достижение поставленных целей и не выходящие за пределы избранной городской политики.

#### **Глава 2. Концептуальные положения**

##### **Значение стратегического плана**

Стратегический план позволит добиться устойчивого социально-экономического роста на основе комплексного использования

организационных, психологических и других факторов, важнейшими из которых являются следующие:

1) стратегия социально-экономического развития города позволяет сделать механизм управления городом более открытым, дает возможность населению, всем общественным силам, представителям всех хозяйствующих, финансовых, научных структур принимать участие в выборе различных решений и в их успешной реализации;

2) Стратегический план, раскрывая основные цели и ориентиры развития города на длительный период, вселяет в жителей уверенность в благополучном исходе преобразований, в будущем своего города;

3) Стратегический план показывает городской общественности, что усилия органов местных властей направлены не только на решение частных задач, но и на постановку целей, устремленных в будущее и призванных обеспечить городу устойчивое развитие и процветание;

4) Стратегический план дает основания верить, что обеспечение жителей города общественными благами с учетом имеющихся ресурсов будет осуществляться справедливым, эффективным и демократическим способом;

5) Стратегический план, содержащий идеи, принципы городского развития, дает ориентиры предпринимателям, потенциальным внутренним и внешним инвесторам, помогает им принимать оперативные решения с учетом видения перспективы;

6) Стратегический план является действенным инструментом приобретения и поддержания конкурентных преимуществ города при соперничестве с другими городами за инвестиции, высококвалифицированную рабочую силу и передовые позиции в международном сотрудничестве;

7) Стратегический план позволяет наиболее эффективным образом упорядочить и распределить ресурсы города, всегда ограниченные в той или иной мере;

8) Стратегический план привлекает к активному творчеству население города, которое в процессе его разработки и реализации вовлекается в партнерство с местными властями, общественными организациями, предпринимательскими структурами;

9) Стратегический план помогает обеспечить концентрацию основных усилий членов городского сообщества на ключевых направлениях развития, являющихся наиболее перспективными для города;

10) Стратегический план является обязательным условием, выдвигаемым при реализации крупных инвестиционных проектов с иностранным участием.

### **Миссия города**

Разработка стратегии развития города в качестве основной концептуальной идеи включает установление миссии города, его предназначения, стратегического статуса (типа) в будущем, определение его кредо.



Авторы Стратегического плана рассматривают миссию как две взаимосвязанные стороны единого целого: во-первых, с учетом внешней среды, то есть места города в региональном, национальном и глобальном контексте; во-вторых, с учетом внутренней среды города, которая определяет специфику городского округа, его характеристики, связанные с обеспечением достаточно высокого качества жизни горожан.

Определение миссии города осуществлялось на основе алгоритма, соединяющего в единую логическую последовательность глобализацию социально-экономических процессов, главные особенности и приоритеты социально-экономического развития страны и региона, сложившиеся тенденции городского развития, накопленный потенциал, которые, в общем, задают определенные границы для траектории (вектора) движения Екатеринбурга в будущее и оказывают существенное влияние на целевую направленность стратегического плана.

Миссия Екатеринбурга рассматривается не как конечный, застывший результат, а как растянутый во времени сложный процесс, включающий все аспекты функционирования и развития города.

Исходя из приведенных выше принципов, миссия Екатеринбурга заключается в трансформации города из исторически сложившегося индустриально-хозяйственно-научного центра в современный многофункциональный центр Екатеринбургской агломерации с элементами мирового города, ядром которого станет научно-производственный, финансовый, информационный и транспортно-логистический комплекс, способный интегрировать Екатеринбург в глобальную экономику, встроить в новейшие инновационные национальные и региональные процессы и создать комфортную среду обитания для его жителей.

Миссия города позволяет оценить его конкурентные возможности в разделении труда разного уровня, показывает, чем город может и должен быть полезен разным группам его жителей, помогает распределять ресурсы и принимать стратегически выверенные управленческие решения.

Девизом стратегического развития города Екатеринбурга может быть: «Качество жизни, инновации, сервис, партнерство».

Определение миссии города послужило необходимым условием для корректного формулирования главной цели развития города.

### **Главная цель и подцели**

В соответствии с миссией города, с необходимостью реализации основной политики государства, направленной на создание благоприятных условий для достойной жизни граждан, главная стратегическая цель развития города Екатеринбурга заключается в обеспечении достаточно высокого и устойчиво повышающегося качества жизни нынешних и будущих поколений горожан.

Качество жизни в стратегическом плане определяется и оценивается по совокупности показателей, характеризующих уровень развития и степень удовлетворения материальных и духовных потребностей населения:

сохранение и создание новых рабочих мест; приемлемые денежные доходы; гарантированные качественные услуги здравоохранения, образования и социального обеспечения; хорошее (комфортное) жилье; общественные и досуговые возможности; качество окружающей среды; здоровье человека и продолжительность его жизни и т.п.

Стратегическая цель развития Екатеринбурга осуществляется проведением активной городской политики, направленной на достижение баланса между различными сферами, секторами и видами деятельности, на обеспечение гражданских прав, наилучших условий жизни и учета интересов всех тех, кто работает или учится в городе, кто посещает его в поисках развлечений, культуры, информации, знаний.

Одним из важных элементов городской политики является обеспечение гармонии между современным градостроительством и сохранением культурно-исторического наследия, интегрирование нового без разрушения старого, поддержание принципа непрерывного устойчивого развития.

Достижение главной цели предполагает реализацию ряда основных стратегических подцелей. Среди них:

формирование благоприятной социальной среды, обеспечивающей всестороннее развитие личности на основе образования, культуры и науки, здорового образа жизни населения, заботы об условиях труда, семьях, внедрения принципов социальной справедливости; повышения уровня общественной безопасности и т.п.;

развитие эффективного инновационного производства и комплекса сферы услуг, обеспечивающих интеграцию в региональную, национальную и мировую экономику на базе роста инвестиций, создания новых высококонкурентных рабочих мест, привлечения высококвалифицированных кадров, активизации инновационной деятельности, максимизации доходов городского бюджета, роста прибылей предприятий, эффективного использования муниципального имущества, развития рыночных институтов, роста малого предпринимательства, опережающего развития уникальных и экспортно-ориентированных производств и пр.;

создание благоприятного социально-экономического и правового климата для предпринимателей и жителей города: совершенствование нормативно-правовой базы, формирование имиджа города и городской маркетинговой концепции, развитие рыночной, информационной, инновационной инфраструктуры, развитие системы достоверной и доступной информации, превращение ее в реальную основу сплочения местного сообщества и т.п.;

улучшение городской среды, устойчивое функционирование и развитие инфраструктуры и систем жизнеобеспечения города, позволяющих сформировать здоровую, безопасную, благоустроенную и стимулирующую среду обитания;

формирование гражданского общества и развитие городского местного самоуправления (партнерство в экономической, социальной и культурной сферах, выработка механизмов эффективного взаимодействия органов местного самоуправления с органами власти субъекта Российской Федерации,

территориальными органами федеральной власти, развитие межнационального и межкультурного сотрудничества и солидарности, формирование активной городской политики и т.п.).

Главная цель и подцели стратегии развития города корреспондируются с основными положениями Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, федеральных отраслевых стратегий, стратегии социально-экономического развития Уральского федерального округа и Свердловской области до 2020 года.

Стратегический план концентрируется на ключевых, наиболее важных и приоритетных для города направлениях развития (их восемь), выявленных на основе анализа конкурентных преимуществ Екатеринбурга, оценки сильных и слабых сторон его развития с учетом тенденций развития России и мирового сообщества.

Целевые установки реализуются посредством стратегических программ, определяющих пошаговую последовательность действий, направленную на достижение главных целей и охватывающих решение основных проблем во всех сферах жизнедеятельности города.

Постановка проблем (проблематизация) и определение средств, форм и методов их решения составляют суть программной организации работ. Количественные показатели, определяющие степень достижения целей стратегических программ и направлений в целом, приведены в разрезе пятилетних периодов, прогнозные значения которых обозначены с учетом реализации мероприятий Стратегического плана и инерционного развития, а также ранее намеченных ориентиров:

ПЗ 1 – прогнозное значение показателя Стратегического плана до 2015 года;

ПЗ 2 – прогнозное значение показателя при актуализации и пролонгации до 2020 года Стратегического плана;

П – прогнозное значение при актуализации и пролонгации до 2020 года Стратегического плана;

ЦО – целевой ориентир.

В свою очередь, программы в ходе реализации конкретизируются в стратегические проекты, направленные на эффективное решение более локальных задач, имеющих ответственных за исполнение, четкие сроки реализации и определенные источники финансирования.

Стратегические проекты отвечают на вопросы о том, когда, каким образом и с какими затратами могут быть реализованы стоящие перед городом задачи в рамках, определяемых городской муниципальной политикой.

### **Основные принципы стратегического развития города**

Основными принципами развития Екатеринбурга становятся: активное саморазвитие на основе всемерного повышения экономической самостоятельности и финансовой дееспособности; приоритетность интересов населения города; партнерство при достижении стратегических целей; учет постиндустриальных тенденций развития; использование имеющихся и

создание новых конкурентных преимуществ; устойчивое развитие.

Эти основополагающие принципы развития Екатеринбурга находятся в русле требований Европейской Хартии Городов<sup>1</sup>, а также Программы устойчивых городов Центра Организации Объединенных Наций по изучению населенных пунктов (НАВИГАТ – жилищные условия).

Стратегический план содержит принципы и идеи, дающие ориентиры для населения, бизнеса, потенциальных инвесторов, властей города, помогая им принимать оперативные решения с учетом видения перспективы.

### **Основные методы разработки стратегии**

Разработка стратегии проводилась с использованием совокупности научных методов (цивилизационный подход, структурно-функциональный анализ, трендовый анализ, прогнозирование, выявление и структурирование проблем, метод экспертной оценки, использование эффектов групповой работы, программно-целевой подход и другие), что позволило сделать ее научно обоснованной.

При разработке стратегии в качестве базовых представлений о городе использовалась модель «Город-корпорация», а также идеи межрегиональной и мировой интеграции, глобалистики.

Актуализация Стратегического плана развития Екатеринбурга базируется на системе контрольных показателей деятельности Администрации города Екатеринбурга и показателях эффективности реализации стратегических проектов, отражающих все сферы социально-экономического развития муниципального образования «город Екатеринбург».

Стратегический план Екатеринбурга учитывает результаты научных исследований, проводимых специалистами в области стратегического менеджмента, городского планирования и управления, охватывает практические достижения и опыт стратегического планирования, имеющийся у отечественных и зарубежных городов, в частности Санкт-Петербурга, Лиона, Бирмингема и др.

### **Организационные условия осуществления Стратегического плана**

Организационная работа становится исходным и определяющим условием реализации Стратегического плана развития Екатеринбурга. В связи с этим первоочередное значение имеют следующие моменты:

во-первых, Стратегический план является одним из главных нормативных документов развития Екатеринбурга. Вместе с тем, Стратегический план развития города – это не догма. В процессе его реализации может возникнуть немало новых интересных идей, которые не нашли отражения в предложенных проектах. Городские органы власти должны быть готовы к сотрудничеству со

---

1. Принята Постоянной конференцией местных и региональных властей Европы (CLRAE) Совета Европы 18.03.1992 в Страсбурге.

всеми, кто способен творчески, с учетом имеющихся возможностей планировать будущее и активно воплощать задуманное в жизнь;

во-вторых, стратегия развития города может быть реализована, если в городе будет функционировать сильная муниципальная власть, понимающая значимость и необходимость стратегического плана и способная объединить усилия горожан в его реализации;

в-третьих, в реализации целей, задач и направлений развития должны быть задействованы все жители города;

в-четвертых, органам местного самоуправления города необходимо обеспечить целенаправленное информирование населения. Прежде всего, следует донести до горожан основное содержание документа, объяснить им, что позитивные изменения будут происходить постепенно и неуклонно, сделать так, чтобы жители видели позитивные результаты – «малые победы» в каждый период.

**РАЗДЕЛ II**  
**СОЦИОЭКОНОМИКА ЕКАТЕРИНБУРГА:**  
**КОНКУРЕНТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ И ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ**

**Глава 3. Цифры и факты**

На протяжении последних лет Екатеринбург устойчиво демонстрирует достаточно высокие темпы роста. Успехи социально-экономического развития города – это результат совместной работы городского сообщества в рамках реализации Стратегического плана развития Екатеринбурга (таблица 1).

Т а б л и ц а 1

Динамика показателей социально-экономического развития  
муниципального образования «город Екатеринбург»

Показатели	Единица измерения	1991 г.	2001 г.	2003 г.	2005 г.	2009 г.
Численность постоянного населения на конец года	Тысяча человек	1343,7	1298,5	1334,4	1339,6	1375,4
Численность населения в трудоспособном возрасте	Тысяча человек	815,8	794,7	839,4	865,3	870,5
Уровень безработицы	Процент	–	0,9	0,9	0,9	2,15
Оборот промышленного производства <sup>1</sup>	Миллиард рублей	4,0	40,0	53,5	92,7 <sup>2</sup>	241,0 <sup>2</sup>
Оборот розничной торговли	Миллиард рублей	4,7	48,1	82,3	154,8	377,0
Объем платных услуг населению	Миллиард рублей	0,5	10,2	20,9	39,2	82,7
Инвестиции в основной капитал (по крупным и средним предприятиям)	Миллиард рублей	1,1	8,8	13,7	23,8	44,4
Ввод жилья	Тысяча квадратных метров	511,4	310,7	412,8	643,6	816,5
Средняя заработная плата (по крупным и средним предприятиям)	Рубль	2058,0	3575,0	6022,0	10735,0	23128,0
Прожиточный минимум в среднем за период	Рубль	–	1437,0	2156,0	2692,0	5063,0
Покупательная способность заработной платы по отношению к прожиточному минимуму	Единица	–	2,5	2,8	4,0	4,6
Рождаемость	Промилле	10,0	8,9	10,1	10,0	12,5
Смертность	Промилле	10,2	14,4	14,4	13,6	12,0
Объем выбросов вредных веществ в атмосферу:						
передвижными источниками	Тысяча тонн	–	110,0	140,0	190,0	252,6

Показатели	Единица измерения	1991 г.	2001 г.	2003 г.	2005 г.	2009 г.
стационарными источниками	Тысяча тонн	50,0	25,0	20,0	17,4	25,9
Число зарегистрированных преступлений на тысячу жителей	Единица	26,6	32,7	31,3	45,3	32,6

1. Оборот промышленного производства по крупным и средним предприятиям.  
2. В 2003 году введен новый классификатор видов экономической деятельности. В соответствии с ним к промышленным отнесены предприятия, осуществляющие деятельность в сфере добычи полезных ископаемых, обрабатывающих производств, производства и распределения электроэнергии, газа и воды.

Екатеринбург – четвертый по численности населения город в России (после Москвы, Санкт-Петербурга и Новосибирска), крупнейший транспортно-логистический узел на Транссибирской магистрали, научно-образовательный, промышленный, торговый и финансовый центр.

В соответствии с Уставом Свердловской области Екатеринбург является административным центром Свердловской области.

С 2000 года Указом Президента Российской Федерации<sup>1</sup> Екатеринбург наделён статусом центра Уральского федерального округа, где располагается аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе.

В Екатеринбурге расположены 35 территориальных органов федеральной власти, чья юрисдикция распространяется не только на Свердловскую область, но и на другие регионы Урала, Сибири и Поволжья, также штаб объединенного стратегического командования «Центр» и Президиум Уральского отделения Российской Академии наук.

Согласно Уставу муниципального образования «город Екатеринбург» высшим должностным лицом муниципального образования является Глава Екатеринбурга, представительным органом – Екатеринбургская городская Дума, исполнительно-распорядительным органом – Администрация города Екатеринбурга.

Муниципальное образование «город Екатеринбург» включает семь административных районов (таблица 2).

Т а б л и ц а 2

Общая информация по административным районам  
города Екатеринбурга

Район	Площадь, тысяча квадратных метров	Население на 01.01.2010, тысяча человек <sup>1</sup>
1. Верх-Исетский	240	178,6

1. Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2000 № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе».

Район	Площадь, тысяча квадратных метров	Население на 01.01.2010, тысяча человек <sup>1</sup>
2. Железнодорожный	126	147,6
3. Кировский	72	220,0
4. Ленинский	25	154,0
5. Октябрьский	176	137,4
6. Орджоникидзевский	102	267,5
7. Чкаловский	402	238,7
1. Данные приведены по городу Екатеринбургу, без учета жителей отдаленных территорий.		

Екатеринбург является центром Екатеринбургской агломерации, третьей по величине и уровню развития моноцентрической агломерацией России (после Московской и Санкт-Петербургской)<sup>1</sup>.

#### Глава 4. История Екатеринбурга

Екатеринбург основан как завод-крепость в 1723 году, в период промышленного освоения Урала и Сибири. Строительство завода осуществлялось под непосредственным руководством двух государственных деятелей: Василия Никитича Татищева – историка, географа и Георга Вильгельма де Геннина – генерал-лейтенанта, специалиста в области горного дела и металлургического производства. Завод-крепость был назван Екатеринбургом в честь покровительницы горного дела святой великомученицы Екатерины Александрийской и императрицы Екатерины I. Датой рождения города считается 7 (18) ноября 1723 года, когда на заводе был осуществлен пробный пуск ковочных молотов.

Со дня основания город развивался быстрыми темпами. В 1734 году Екатеринбург стал административным центром горной промышленности Урала и Сибири. Особое положение Екатеринбурга было связано с его ведущими позициями в производстве чугуна и меди, литье пушек и ядер, изготовлении холодного оружия. В 1735 году разворачивает свою деятельность Монетный двор, производивший до 80 процентов медной монеты в России.

В 1763 году через Екатеринбург был проложен Сибирский тракт – главная дорога Российской империи, которая к западу от Екатеринбурга называлась Московским трактом, а к востоку – Большим Сибирским трактом, соединившая европейскую и азиатскую части Российской империи.

С начала XIX века промышленность Екатеринбурга начала приобретать новую специализацию – машиностроение. В 1805 году на базе Монетного двора была образована Екатеринбургская казенная механическая фабрика.

В период с 1878 по 1888 годы Уральская горнозаводская железная дорога

---

1. В Российской Федерации также развиваются крупные полицентрические агломерации (например, Самарско-Тольяттинская).



соединила Екатеринбург с Пермью, Тюменью и Челябинском. Строительство сети железных дорог оказало существенное влияние на развитие экономики города. В это время открываются крупные кредитно-финансовые учреждения: Сибирский торговый и Волжско-Камский банки, отделения Русского внешнеторгового и Русско-Азиатского банков. Население города с 1897 по 1917 годы выросло с 42,2 до 71,5 тысячи человек. Екатеринбург становится крупным промышленным центром страны.

Тенденции развития экономики и промышленности города создали необходимые предпосылки для проведения в Екатеринбурге в 1887 году первой Урало-Сибирской научно-промышленной выставки, ставшей значительным событием российского масштаба. Здесь впервые были объединены научная и промышленная экспозиции. Первую выставку посетили за три месяца более 80 тысяч человек.

К началу XX века в Екатеринбурге (без пригородов) насчитывалось 49 промышленных предприятий и более 300 небольших кустарных заведений и мастерских.

В результате революционных преобразований в октябре 1917 года в городе установилась советская власть. В апреле 1918 года Российский император Николай II с семьей были перевезены в Екатеринбург в Дом Ипатьева, где в июле 1918 года расстреляны. В 2003 году на этом месте построен Храм-на-Крови.

В январе 1919 года учреждена Екатеринбургская губерния, а в 1923 году Екатеринбург стал административным центром Уральской области, объединившей Екатеринбургскую, Пермскую, Тюменскую и Челябинскую губернии. По своим размерам это территориальное образование превосходило современный Уральский федеральный округ. В 1924 году Екатеринбург был переименован в Свердловск в честь председателя Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета (ВЦИК) Свердлова Я.М.

Город становится важным научно-образовательным центром. В 1920 году основан Уральский государственный университет, факультеты которого в дальнейшем были преобразованы в отдельные крупные высшие учебные заведения. В 1932 году открылся Уральский филиал Академии наук СССР, функционировало 27 отраслевых научно-исследовательских институтов.

В 1930 году создан военный аэродром «Кольцово», который в 1943 году преобразован в аэропорт для осуществления гражданских авиаперевозок (с 1993 года имеет статус международного аэропорта).

В 1930-е годы произведена масштабная реконструкция предприятий города, были построены новые крупные заводы: Уральский завод тяжелого машиностроения (1933 год), Уралэлектромашина (1934 год), преобразованный в Уральский турбомоторный завод (1939 год), и другие. К началу 1940-х годов в городе действовали 85 государственных предприятий союзного и республиканского значения, 40 процентов от объема всей производимой продукции приходилось на машиностроение и металлообработку.

В период Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов в Свердловск эвакуированы более 50 крупных предприятий, на базе которых были созданы

новые и расширены имеющиеся заводы, производившие военную продукцию.

В послевоенные годы Свердловск стал одной из баз восстановления промышленных районов страны. В экономике города продолжали преобладать машиностроение и металлообработка, стали развиваться предприятия пищевой и строительной промышленности.

В 1991 году решением Городского Совета городу возвращено историческое имя – Екатеринбург.

Экономические реформы, проводимые в России с начала 1990-х годов, внесли существенные изменения в основы экономического устройства и оказали влияние на развитие сфер, удельный вес которых ранее не был столь значительным в городской экономике: розничная торговля и услуги, связь и информационные технологии, туризм.

В 2001 году Екатеринбург стал административным центром Уральского федерального округа, в нем размещены основные территориальные органы федеральной и региональной власти. Развитие торговли, бизнеса и туризма вышло на качественно новый уровень, стали появляться крупные торговые и бизнес-центры.

В Екатеринбурге была возобновлена традиция проведения Урало-Сибирской научно-промышленной выставки. В 2003 году состоялась вторая выставка, в 2007 – III Юбилейная Урало-Сибирская научно-промышленная выставка, на которых были показаны передовые достижения науки и промышленности российских регионов и городов.

В 2009 году в Екатеринбурге состоялся саммит Шанхайской организации сотрудничества (далее – ШОС), на котором участники подписали Екатеринбургскую декларацию, конвенцию ШОС против терроризма и приняли Совместное коммюнике глав государств – членов ШОС. В это же время прошло первое заседание глав государств экономического блока «БРИК» (Бразилия, Россия, Индия, Китай).

## **Глава 5. Внешние факторы**

### **Экономико-географическое положение**

Город Екатеринбург находится в центральной части Евразийского материка, на границе Европы и Азии, в срединной части Уральского хребта, на 56° 51' северной широты, 60° 36' восточной долготы. Город расположен на восточном склоне Уральских гор, в пойме реки Исеть (приток Тобола). Муниципальное образование «город Екатеринбург» занимает площадь 1143 гектара.

Расстояние от Екатеринбурга до Москвы составляет 1421 километр, Санкт-Петербурга – 1784 километра, Владивостока – 7635 километров, Амстердама – 3530 километров, Берлина – 3019 километров, Дели – 3392 километра, Лондона – 3874 километра, Парижа – 3894 километра, Пекина – 4389 километров, Праги – 3092 километра, Токио – 6147 километров.

Размещение в центре уральского экономического района, в южной,

наиболее хозяйственно освоенной и заселенной части Свердловской области, является долговременным благоприятным фактором устойчивого социально-экономического развития города.

Срединное местоположение города определяет его ключевую роль в обеспечении евроазиатских транспортно-торговых связей, что способствует развитию Екатеринбурга как крупного транспортно-распределительного и торгово-посреднического центра регионального и международного значения.

Благоприятное экономико-географическое положение, высокий промышленный, научный, трудовой и инженерно-творческий, культурный потенциал позволяют Екатеринбургу выполнять важные геополитические функции.

Удаленное положение относительно важных российских, европейских и мировых центров усложняет процессы включения Екатеринбурга в мировую экономическую систему, однако благодаря развитию информационных технологий влияние этого фактора становится менее значимым.

### **Екатеринбург в мировой экономике**

Со времени основания Екатеринбург выполнял значимые внешние функции, являясь специализированным центром, производящим широкий спектр промышленной продукции, которая пользовалась спросом на мировом рынке.

Однако активное развитие международных связей Екатеринбурга началось сравнительно недавно и связано с открытием города для осуществления внешнеэкономической деятельности – до 1991 года Екатеринбург имел статус «закрытого» города.

Сегодня Екатеринбург выполняет международные функции транспортно-логистического, промышленного, научно-образовательного, туристического и бизнес-центра. В городе сформировалась инфраструктура внешнеэкономической деятельности: функционирует представительство Министерства иностранных дел Российской Федерации, Управление уполномоченного Министерства экономического развития Российской Федерации по уральскому региону, Уральское территориальное управление Федеральной таможенной службы Российской Федерации, Уральское региональное управление валютного контроля Министерства финансов Российской Федерации, большинство банков Екатеринбурга имеют лицензию на обслуживание внешнеэкономической деятельности, также функционируют филиалы и представительства международных банков, Центр международной Торговли<sup>1</sup>.

На базе высших учебных заведений и научных учреждений города активно развиваются связи в сфере международного гуманитарного сотрудничества и студенческий обмен. Во многих высших учебных заведениях города реализуются образовательные программы для иностранных студентов.

По количеству официально аккредитованных консульских

---

1. Член Ассоциации Центров международной торговли, которая объединяет свыше 336 ЦМТ в 102 странах мира.

представительств и иностранных дипломатов<sup>1</sup> Екатеринбург занимает третье место в России после Москвы и Санкт-Петербурга.

На начало 2009 года на территории Екатеринбурга было зарегистрировано более тысячи организаций с участием иностранных инвестиций из 120 стран мира. На территории города действуют 280 представительств иностранных фирм, в их числе и широко известные во всем мире. Ежегодно возрастает количество посещений Екатеринбурга официальными бизнес-делегациями (в 2007 году – 78, в 2008 – 84, в 2009 – 114).

Екатеринбург обладает необходимой инфраструктурой и опытом для проведения крупных международных мероприятий (2003 год – встреча глав государств России и Германии, 2009 год – саммиты ШОС и экономического блока «БРИК»). Ежегодно в городе проводятся более 200 выставок, около 10 процентов из них – международного уровня.

Обозначенные тенденции развития Екатеринбурга открывают перед ним новые возможности для дальнейшего развития международного сотрудничества, привлечения иностранных инвестиций и обеспечивают реализацию стратегической геоэкономической роли Екатеринбурга как международного торгового, научного, транспортного, финансового и логистического центра, связывающего две ведущие мировые торгово-экономические зоны – Европейскую и Азиатско-Тихоокеанскую.

### **Екатеринбург в национальной экономике**

Екатеринбург – один из наиболее динамично развивающихся промышленных, научно-образовательных, транспортно-логистических и финансовых центров страны, в котором располагаются крупные научные, производственные объединения военно-промышленного комплекса. Он является центром Екатеринбургской агломерации, которая по своей значимости относится к перспективным центрам опережающего экономического роста страны<sup>2</sup>.

Наиболее интенсивные агломерационные связи Екатеринбурга развиваются с муниципальными образованиями: Березовский городской округ, городской округ Верхняя Пышма, городской округ Первоуральск, городской округ Ревда, Полевской городской округ, Режевской городской округ, Сысертский городской округ.

В зону влияния Екатеринбургской агломерации попадают такие крупные промышленные города, как Каменск-Уральский, Нижний Тагил, Новоуральск, Кировград, которые не только обладают значительным экономическим и трудовым потенциалом, но и являются крупными промышленно-

---

1. Австрия, Армения, Болгария, Республика Беларусь, Великобритания, Венгрия, Вьетнам, Германия, Демократическая республика Конго, Италия, Испания, Киргизия, Китай, Корея, Монголия, США, Таджикистан, Франция, Чехия (данные на начало 2010 года).

2. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, 2008. С. 171.

специализированными центрами России.

Екатеринбургская агломерация является инфраструктурным ядром экономической системы Свердловской области и значимым межрегиональным центром социально-экономического развития для всего уральского экономического района. Усиление агломерационных процессов как в уральском регионе, так и в Российской Федерации в целом является отражением произошедших структурных сдвигов в экономике, перераспределением населения в динамично развивающиеся города.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года Екатеринбург определен как агломерационный центр деловых, инновационных, образовательных и других услуг, на территории которого развиваются научно-образовательные центры и сосредоточены достаточно мощные высоко- и среднетехнологичные отрасли<sup>1</sup>. Концепция предусматривает развитие конкурентных преимуществ транспортной инфраструктуры Екатеринбурга в реализации комплекса инвестиционных мероприятий по развитию международных транспортных коридоров «Восток – Запад», «Север – Юг», а также маршрута Тюмень – Екатеринбург – Киров – Вологда – Санкт-Петербург в обход Московского транспортного узла и формирование сети международных и внутрироссийских узловых распределительных центров воздушных перевозок (аэропортов – хабов)<sup>1</sup>.

В Екатеринбурге формируется терминально-логистический центр федерального значения – технологический комплекс по переработке, складированию, таможенной очистке грузов и контейнеров, оказывающий полный спектр дополнительных услуг<sup>2</sup>.

Екатеринбург устойчиво сохраняет лидирующие позиции среди российских городов-миллионников по ряду важнейших социально-экономических показателей и является одним из ведущих агломерационных центров России. Однако российские города все интенсивнее вступают в процесс конкурентной борьбы за ресурсы развития – как традиционные (трудовые ресурсы, инвестиции, технологии и т.д.), так и уникальные (таблица 3).

При этом не только для малых и средних, но и для крупных городов существует опасность попасть в зону роста более динамично развивающегося и перспективного экономического центра.

В непосредственной географической близости от Екатеринбурга располагается несколько активно формирующихся агломераций (Пермская, Тюменская, Челябинская), объектами конкуренции которых являются традиционные ресурсы развития, необходимые для достижения стратегических целей.

---

1. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, 2008. С. 129 – 130.

2. Стратегия развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года, 2008. С. 46 – 48.

Приоритетные направления развития Екатеринбурга по формированию преимуществ в сфере развития образования и науки, промышленности, транспорта и терминально-логистического устройства обуславливают возникновение конкуренции с такими городами, как Новосибирск, Казань, Уфа, Челябинск.

В условиях усиления конкуренции между городами важнейшим фактором развития Екатеринбурга становится благоприятная для жизнедеятельности городская среда, повышение ее качества, что способствует сохранению и укреплению лидирующих позиций города в национальной экономике посредством привлечения необходимых трудовых, инвестиционных и иных ресурсов.

Т а б л и ц а 3

Основные показатели развития экономики Екатеринбурга в 2005 – 2009 годах  
в сравнении с городами-миллионниками

Показатель	Годы	Название города										
		Екатеринбург	Новосибирск	Нижний Новгород	Самара	Челябинск	Уфа	Омск	Казань	Ростов-на-Дону	Волгоград	Пермь
Численность населения на конец года, тысяча человек	2005	1339,6	1397,0	1291,8	1143,4	1093,0	1038,6	1138,8	1112,7	1054,8	1025,8	993,3
	2006	1346,3	1391,9	1286,4	1139,1	1091,5	1029,8	1134,8	1116,0	1051,6	1020,8	990,2
	2007	1354,4	1390,5	1282,7	1135,5	1092,5	1028,7	1131,1	1120,2	1048,7	1018,7	987,2
	2008	1363,8	1397,2	1280,4	1134,8	1093,8	1032,1	1129,1	1130,7	1049,0	1017,1	–
	2009	1375,4	1409,1	1278,8	1133,8	1095,9	1038,1	1127,7	1136,6	1048,7	1014,9	–
Рейтинг / место	–	2	1	3	5	7	9	6	4	8	10	11
Индекс производства по крупным и средним предприятиям обрабатывающих производств, процент	2005	111,1	–	–	94,2	102,5	105,7	–	105,5	114,7	99,2	–
	2006	105,4	–	–	108,4	119,4	103,1	–	104,6	104,6	105,4	100,8
	2007	112,1	–	–	106,1	116,2	105,3	–	116,8	103,0	100,8	99,5
	2008	93,9	–	–	97,6	99,2	105,0	–	108,0	110,1	100,7	–
	2009	93,0	91,5	92,1	80,7	77,4	97,6	91,1	100,8	85,8	90,7	88,3
Средний индекс производства за 2005–2009 годы, процент	–	103,1	–	–	97,4	102,9	103,3	–	107,1	103,6	99,4	96,2
Рейтинг / место	–	4	10	9	7	5	3	11	1	2	6	8
Инвестиции в основной капитал (по крупным и средним предприятиям), миллиард рублей	2005	23,8	18,8	14,7	20,9	19,7	22,2	21,1	61,3	16,7	12,2	23,9
	2006	36,8	29,9	23,5	30,3	23,8	34,0	24,8	52,1	21,3	14,7	34,2
	2007	51,4	44,2	38,8	41,2	25,0	37,1	34,4	62,8	33,0	23,5	53,1
	2008	72,4	59,4	–	50,4	43,0	44,6	45,6	64,8	39,9	27,4	–
	2009	44,4	44,0	23,3	37,4	33,2	37,7	34,8	63,5	31,2	19,2	35,1

Показатель	Годы	Название города										
		Екатеринбург	Новосибирск	Нижний Новгород	Самара	Челябинск	Уфа	Омск	Казань	Ростов-на-Дону	Волгоград	Пермь
Суммарный объем инвестиций за 2005–2009 годы, миллиард рублей	–	228,8	196,3	100,3	180,2	144,7	175,6	160,7	304,5	142,1	97,0	146,3
Рейтинг / место	–	2	3	10	4	7	5	6	1	9	11	8
Розничный товарооборот, миллиард рублей	2005	154,8	101,4	96,7	95,9	81,7	91,4	74,8	93,2	99,9	70,5	95,6
	2006	201,7	133,6	116,3	112,2	115,1	135,3	92,5	121,8	124,6	80,1	133,3
	2007	268,5	158,1	159,0	134,8	132,7	187,4	118,5	157,1	167,8	101,2	166,5
	2008	359,1	–	219,7	172,9	213,8	259,9	151,8	211,0	223,0	130,1	–
	2009	377,0	223,1	215,5	182,4	228,5	280,0	153,0	224,8	198,0	141,3	210,9
Суммарный объем розничного товарооборота за 2005 – 2009 годы, миллиард рублей	–	1361,1	816,8	807,2	698,2	771,8	954,0	590,6	809,7	813,3	523,2	606,3
Рейтинг / место		1	3	6	8	7	2	10	5	4	11	9
Розничный товарооборот на душу населения, тысяча рублей	2005	115,7	72,4	74,7	83,7	74,7	87,8	65,6	83,8	94,6	68,5	96,0
	2006	149,1	96,0	90,2	98,3	105,4	130,9	81,4	109,3	118,3	78,3	134,5
	2007	199,0	108,0	124,0	119,0	133,0	187,0	105,0	141,0	159,8	99,3	168,4
	2008	265,1	–	171,2	152,3	195,8	252,7	134,2	188,7	212,6	127,5	–
	2009	275,3	158,3	168,5	160,9	208,5	269,7	135,7	197,8	188,8	139,2	213,9
Рейтинг / место		1	9	7	8	4	2	11	5	6	10	3
Ввод жилья, тысяча квадратных метров	2005	643,6	507,7	278,0	336,0	432,0	470,0	595,0	632,0	620,1	318,6	384,8
	2006	735,3	827,9	443,3	228,8	512,3	521,1	723,4	729,6	707,4	388,9	426,1
	2007	899,5	918,4	607,9	611,8	632,9	611,8	802,2	742,3	859,7	412,3	504,5
	2008	955,0	983,5	603,7	730,3	872,8	809,9	697,8	901,5	1002,5	402,7	445,6
	2009	816,5	815,2	483,4	515,3	530,3	564,4	368,7	723,4	840,3	348,9	281,2



Показатель	Годы	Название города										
		Екатеринбург	Новосибирск	Нижний Новгород	Самара	Челябинск	Уфа	Омск	Казань	Ростов-на-Дону	Волгоград	Пермь
Суммарный объем ввода жилья за 2005 – 2009 годы, тысяча квадратных метров	–	4049,9	4052,7	2416,3	2422,3	2980,3	2977,2	3187,1	3728,8	4030,0	1871,4	2042,2
Рейтинг / место	–	2	1	9	8	6	7	5	4	3	11	10
Среднемесячная заработная плата, рубль	2005	10735	9407	8079	9188	8864	9836	8938	7687	8388	7808	9989
	2006	14026	11806	10188	11376	11106	11916	10812	9773	10587	9801	12468
	2007	17956	15197	13085	14225	13900	15373	13204	12579	13536	12259	15580
	2008	22627	19364	17655	17632	17419	18703	15864	15993	17272	15646	17836
	2009	23143	21241	19071	18482	17805	19878	17071	17207	19156	16754	20788
Средняя за период 2005 – 2009 годов заработная плата, рубль	–	17697	15403	13616	14181	13819	15141	13178	12648	13788	12454	15332
Рейтинг / место	–	1	2	8	5	6	4	9	10	7	11	3
Количество родившихся, промилле	2005	10,0	10,2	8,8	9,4	10,1	10,9	9,6	9,3	8,5	8,7	10,1
	2006	10,3	9,9	8,9	9,6	10,3	11,2	9,5	9,3	8,7	8,7	10,0
	2007	10,7	10,4	9,2	9,9	10,6	12,0	10,5	10,0	9,0	9,6	10,3
	2008	11,7	11,8	10,1	10,6	11,5	12,8	11,0	11,2	9,7	10,2	–
	2009	12,5	12,5	10,4	10,9	11,9	13,5	11,6	11,7	10,0	10,6	14,2
Среднее за период 2005 – 2009 годов количество родившихся, промилле	–	11,05	11,0	9,5	10,1	10,9	12,1	10,4	10,3	9,2	9,6	11,2
Рейтинг / место		3	4	10	8	5	1	6	7	11	9	2
Количество умерших, промилле	2005	13,6	15,1	17,5	16,5	14,4	12,9	14,7	14,2	13,6	14,8	14,8
	2006	12,8	14,0	16,9	15,8	13,7	12,4	14,0	13,4	13,6	14,6	13,7
	2007	12,5	13,9	16,4	15,9	12,9	12,5	13,7	12,9	13,2	13,9	13,3
	2008	12,5	13,5	16,2	15,9	13,0	12,4	13,3	12,7	12,9	13,6	–
	2009	12,0	12,9	15,4	15,4	12,4	11,6	12,7	12,3	12,5	13,5	13,7

Показатель	Годы	Название города										
		Екатеринбург	Новосибирск	Нижний Новгород	Самара	Челябинск	Уфа	Омск	Казань	Ростов-на-Дону	Волгоград	Пермь
Среднее за период 2005 – 2009 годов количество умерших, промилле	–	12,7	13,9	16,5	15,9	13,3	12,4	13,7	13,1	13,2	14,1	13,9
Рейтинг / место	–	2	7-8	11	10	5	1	6	3	4	9	7-8
Естественная убыль населения, человек на 1000 жителей	2005	-3,6	-4,9	-8,7	-7,1	-4,3	-2,0	-5,1	-4,9	-5,1	-6,1	-4,7
	2006	-2,5	-4,0	-8,2	-6,4	-3,5	-1,2	-4,5	-4,1	-4,9	-5,9	-3,7
	2007	-1,9	-3,5	-7,2	-6,0	-2,5	-0,6	-3,3	-3,0	-4,2	-4,3	-3,0
	2008	-0,8	-1,7	-6,1	-5,3	-1,5	0,4	-2,3	-1,5	-3,2	-3,4	–
	2009	0,5	-0,4	-5,0	-4,5	-0,5	1,9	-1,1	-0,6	-2,5	-2,9	0,7
Средняя за период 2005 – 2009 годов естественная убыль населения, человек на 1000 жителей	–	-1,7	-2,9	-7,0	-5,9	-2,5	-0,3	-3,3	-2,8	-4,0	-4,5	-2,7
Рейтинг / место	–	2	6	11	10	3	1	7	5	8	9	4
Изменение численности населения, тысяча человек (+ прирост, - убыль)	2005	4,1	-8,6	-5,8	-7,7	-2,1	-4,8	-4,0	2,7	-3,1	-7,1	-5,4
	2006	6,7	-5,1	-5,4	-4,3	-1,9	-8,8	-4,1	3,3	-3,2	-5,0	-3,1
	2007	8,1	-1,4	-3,7	-3,6	1,0	-1,2	-3,6	3,7	-2,9	-2,1	-3,0
	2008	9,4	6,7	-2,3	0,7	1,2	3,5	-2,0	10,5	0,3	-1,6	–
	2009	11,6	11,9	-1,6	-1,0	2,1	6,0	-1,4	5,9	-0,3	-2,2	–
Суммарное за период 2005 – 2009 годов изменение численности населения, тысяча человек	–	39,9	3,5	-18,8	-15,9	0,3	-5,3	-15,1	26,1	-9,2	-18,0	-14,8
Рейтинг / место		1	3	11	9	4	5	8	2	6	10	7

## Екатеринбург в региональной экономике

Екатеринбург – административный, промышленный, научно-образовательный финансовый, деловой, торговый и культурный центр уральского региона, наделённый статусом центра Уральского федерального округа (далее – УрФО), в состав которого входят промышленно развитые области (Свердловская, Челябинская, Тюменская, Курганская) и богатые по запасам природных ресурсов территории (Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа).

Будучи центром Уральского федерального округа и уральского экономического района Екатеринбург выполняет политические, экономические и культурные функции на межрегиональном уровне. По ряду основных социально-экономических показателей (таблица 4) и их удельному весу город занимает значимые позиции в экономике Уральского федерального округа: по численности городского населения доля Екатеринбурга составляет 11,2 процента, по объёму розничного товарооборота – 24,7 процента, по объёму жилищного строительства – 15,4 процента, по инвестициям в основной капитал – 3,5 процента.

Т а б л и ц а 4

Основные показатели развития Екатеринбурга, Свердловской области и Уральского федерального округа в 2009 году

Показатель	Единица измерения	Екатеринбург	Свердловская область	Уральский федеральный округ
Численность населения на 01.01.2010	Тысяча человек	1375,4	4 393,8	12280,1
Количество организаций, зарегистрированных на территории	Единица	144301,0		
Оборот розничной торговли	Миллиард рублей	377,0	553,2	1524,4
Объём отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ (услуг) по полному кругу производителей обрабатывающих производств	Миллиард рублей	126,4	612,4	1619,7
Объём жилищного строительства	Тысяча квадратных метров	816,5	1590,7	5300,0
Инвестиции в основной капитал	Миллиард рублей	44,4	201,3	1279,9

В Свердловской области Екатеринбург выполняет функции административного центра, в котором сконцентрированы практически все управленческие, академические, отраслевые институты, большая часть научно-исследовательских, проектных, опытно-конструкторских организаций, высших учебных заведений и основных финансовых институтов.

Значимость Екатеринбурга для Свердловской области заметно возросла за период проводимых экономических преобразований: в городе проживает и работает треть населения области, на долю Екатеринбурга приходится 68 процентов оборота розничной торговли области, 51,3 процента объема жилищного строительства, 22 процента общего объема инвестиций.

Концентрация в городе экономического, интеллектуального и культурного потенциала наряду с высоким уровнем развития инфраструктуры и выполняемыми функциями во многом определяют роль Екатеринбурга как плотного инфраструктурного ядра уральского экономического региона, способствует дальнейшему укреплению позиций и превращению Екатеринбурга в «полюс роста» региональной экономики.

## **Глава 6. Внутренние факторы**

### **Природные условия и ресурсы**

Климат Екатеринбурга умеренно континентальный с характерной резкой изменчивостью погодных условий. Средняя температура января – минус 16 градусов по Цельсию, а средняя температура июля – плюс 18 градусов, среднегодовая температура – плюс 2,6 градуса, среднегодовая влажность воздуха – 71 процент, среднегодовая норма осадков – 491 миллиметр, уровень радиационного фона около 10 микрорентген в час, высота над уровнем моря – 250 метров.

#### **Полезные ископаемые**

В Екатеринбурге частично разрабатываются месторождения гранитов, мраморов, кирпичных глин, кварца, торфа, но, в общем, земли муниципального образования бедны запасами полезных ископаемых.

#### **Водные ресурсы**

На территории Екатеринбурга насчитываются 118 водных объектов, 12 из которых предназначены для зон рекреации и создания комфортных условий для отдыха горожан. Земли водного фонда занимают 3,8 процента от всей площади муниципального образования. Через центральную часть города протекает река Исеть (приток Тобола). Основные объекты, выполняющие рекреационную функцию: озера Шарташ, Песчаное и Верх-Исетское водохранилище.

Потребности горожан в воде удовлетворяются за счет использования поверхностных вод. Основным источником водоснабжения города является гидротехнический каскад Верхне-Макаровского и Волчихинского водохранилищ на реке Чусовая. Дефицит воды Екатеринбург пополняет за счет использования дополнительных источников водоснабжения, в том числе за счет ресурсов Нязепетровского водохранилища (Челябинская область).

Обеспеченность потребностей населения в питьевой воде за счет

утвержденных запасов подземных вод незначительна и составляет 2,3 процента.

### Лесные ресурсы

Городские леса Екатеринбурга – лесопарки – выполняют исключительно рекреационные функции. Все 15 лесопарков находятся в городской черте, образуя незаменимый биологический фильтр города. В настоящее время на одного жителя Екатеринбурга приходится 20,2 квадратных метра зеленых насаждений общего пользования.

### Земельные ресурсы

Общая площадь городского округа муниципального образования «город Екатеринбург» составляет 114,3 тысячи гектаров, из них 45,6 процента – земли поселений, 6,5 процента – промышленные территории, 18,3 процента – земли сельскохозяйственного назначения, 24,8 процента – земли лесного фонда.

В соответствии с Генеральным планом Екатеринбурга<sup>1</sup> в 2010 году предусматривается совмещение черты города с границей муниципального образования «город Екатеринбург».

### Демографическая ситуация

Основным стратегическим ресурсом Екатеринбурга является человеческий потенциал, а рост численности населения – не только основное условие, но и ключевой индикатор социально-экономического развития города.

Екатеринбург – один из немногих городов-миллиоников, чья численность имеет положительную динамику на протяжении последних лет (2004 год – 1334,4 тысячи человек, 2006 год – 1339,6 тысячи человек, 2008 год – 1354,4 тысячи человек, 2009 год – 1363,8 тысячи человек, 2010 год – 1375,4 тысячи человек). Основным фактором роста численности Екатеринбурга является ежегодно увеличивающийся миграционный приток населения. С 2009 года увеличение численности населения происходит как за счет миграционного, так и за счет естественного прироста.

Естественное движение населения Екатеринбурга характеризуется улучшением динамики рождаемости, стабилизацией смертности населения и ростом ожидаемой продолжительности жизни, что связано с целенаправленным улучшением качества жизни горожан.

Рождаемость выросла с 10,1 промилле (количество родившихся на 1000 человек) в 2003 году до 12,5 промилле в 2009 году. Начиная с 2002 года обозначилась тенденция к снижению уровня смертности, которая в 2003 году

---

1. Решение Екатеринбургской городской Думы от 06.07.2004 № 60/1 «Об утверждении Генерального плана развития городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург» на период до 2025 года».

составляла 14,5 промилле, а в 2009 году – 12,0 промилле.

Одной из основных демографических тенденций последних лет является увеличение численности населения старше трудоспособного возраста. Доля лиц данной категории на 01.01.2008 в Екатеринбурге составила 20,3 процента.

Динамика значений средней продолжительности жизни также имеет положительную тенденцию: 2003 год – 64,3 года, 2007 год – 66,5 лет, 2008 год – 67,75. Однако разрыв между средней продолжительностью жизни мужчин и женщин остается высоким. В 2008 году средняя продолжительность жизни мужчин составила 61,5 года, женщин – 74,2 года.

В целом сложившаяся демографическая ситуация свидетельствует о том, что в Екатеринбурге сформировалась устойчивая тенденция роста рождаемости, стабилизации смертности и миграционного прироста населения, которая обеспечивает привлекательность города для проживания и реализации перспективных инвестиционных программ и проектов.

### **Здравоохранение**

Система здравоохранения Екатеринбурга представляет собой развитую сеть федеральных, региональных, муниципальных и частных медицинских лечебно-профилактических учреждений, оснащенных современным оборудованием, позволяющим оказывать высокотехнологичную медицинскую помощь не только жителям города и области, но и пациентам других регионов России.

Ряд учреждений здравоохранения сформирован на базе научно-исследовательских институтов медицинской направленности, которые являются центрами не только городского, но и федерального значения: Федеральное государственное учреждение «Уральский научно-исследовательский институт дерматовенерологии и иммунопатологии», Федеральное государственное учреждение «Уральский научно-исследовательский институт травматологии и ортопедии им. В.Д.Чаклина», Федеральное государственное учреждение науки «Екатеринбургский научно-исследовательский институт вирусных инфекций», Федеральное государственное учреждение «Уральский научно-исследовательский институт охраны материнства и младенчества», Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области Научно-практический центр специализированных видов медицинской помощи «Уральский институт «Кардиология», Екатеринбургский центр межотраслевого научно-технического комплекса «Микрохирургия глаза» и другие.

В Екатеринбурге функционируют около 100 медицинских центров и клиник, работающих в области платной медицины (а также выполняющих муниципальный заказ), количество которых постоянно увеличивается. Большинство частных клиник позиционируют себя как многопрофильные центры с широким спектром услуг, что позволяет им конкурировать с государственными и муниципальными учреждениями.

Численность врачей в лечебных учреждениях в 2009 году составила

11466 человек (83,4 на 10000 человек населения), численность среднего медицинского персонала – 16856 человек (122,5 на 10000 человек населения).

Екатеринбург обладает комплексной системой подготовки медицинских кадров.

Реализация стратегических проектов и городских программ, направленных на профилактику и лечение населения при новообразованиях, артериальной гипертензии, совершенствование травматологической помощи, а также комплекс мероприятий по охране материнства и детства, способствовали в последние годы сокращению большинства социально значимых заболеваний.

## Образование

Екатеринбург – один из крупнейших образовательных центров России, предлагающий конкурентоспособные образовательные услуги, позволяющие осуществлять подготовку специалистов для всех сфер городской экономики.

Система образования Екатеринбурга охватывает полный спектр образовательных учреждений: дошкольное, общее, специальное (коррекционное), профессиональное (среднеспециальное и высшее образование), дополнительное образование детей.

Образовательный комплекс системы общего образования Екатеринбурга представлен множеством образовательных учреждений общего и дополнительного образования, оказывающих широкий спектр образовательных услуг. В 2009 году в городе функционировало 341 дошкольное образовательное учреждение (в 2003 году – 286), в том числе 290 муниципальных. Доля детей (в общей численности детей от 3 до 7 лет), получающих дошкольную образовательную услугу, в 2009 году составила 75,1 процента.

В 2009 году в городе действовало 187 дневных школ различной формы собственности (в том числе 165 муниципальных), развивается сектор частных образовательных учреждений (зарегистрировано 11 частных образовательных школ). В структуре общеобразовательных учреждений выделяются школы повышенного статуса: 29 гимназий, 11 лицеев и 41 школа с углубленным изучением различных предметов. Все общеобразовательные учреждения имеют доступ в сеть Интернет и используют его в образовательном процессе, 105 учреждений используют собственный веб-сайт для сопровождения образовательного процесса.

Екатеринбург – один из крупнейших образовательных центров России. Здесь расположены 30 высших учебных заведений, в том числе 12 негосударственных, предлагающих широкий спектр образовательных направлений – от творческих до высокотехнологичных. Количество студентов высших учебных заведений различных форм обучения в 2009 году составило 194,5 тысячи человек (в том числе 42,5 процента очной формы обучения). Расширяется послевузовская подготовка и переподготовка специалистов, в том числе магистрантов, аспирантов и докторантов.

В Екатеринбурге 43 средних профессиональных образовательных учреждения (техникумы, колледжи), в том числе 9 частных. Общая

численность студентов (высшие и среднеспециальные учебные заведения) в 2009 году составила около 240 тысяч человек (или около 18 процентов от общей численности населения).

Активно развиваются процессы сотрудничества ВУЗов с университетами, научными учреждениями и частными структурами различных стран, что открывает возможность участия в международном образовательном процессе для преподавателей, студентов, аспирантов города, а городским высшим учебным заведениям позволяет осуществлять обучение иностранных студентов. В 2009 году Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Уральский государственный университет имени А.М. Горького» вошел в состав Университета Шанхайской организации сотрудничества по направлению «Регионоведение».

Существующий потенциал развития образовательной сферы Екатеринбурга позволяет городу занять достойное место в федеральной стратегии по созданию мегауниверситетов – конкурентоспособных образовательных комплексов национального масштаба, которые станут центрами инновационно-технологического развития и подготовки кадров международного уровня. Указом Президента Российской Федерации на базе Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Уральский государственный технический университет – УПИ имени первого Президента России Б.Н.Ельцина» в 2009 году создано Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н.Ельцина».

## Наука

Екатеринбург является одним из крупнейших научных центров России (наряду с Москвой, Санкт-Петербургом и Новосибирском), располагающим мощным исторически сложившимся научно-техническим потенциалом. В городе расположен президиум Уральского отделения Российской академии наук (далее – УрО РАН) – многоотраслевого научно-исследовательского комплекса, включающего значительное число научно-исследовательских институтов УрО РАН, крупнейшую на Урале научную библиотеку, конструкторско-технологические и инженерные центры, сеть стационаров. Работает аспирантура и докторантура.

В институтах и других научно-исследовательских учреждениях УрО РАН трудится около пяти тысяч человек, в том числе две тысячи научных сотрудников, более тысячи кандидатов, около четырехсот докторов наук. Основными научными направлениями руководят 14 академиков и 31 член-корреспондент Российской академии наук.

Начиная с 2000 года в Екатеринбурге работает Уральское отделение Российской академии образования (далее – УрО РАО).

В Екатеринбурге функционируют около 90 проектных и конструкторских организаций. Общая численность занятых в сфере науки составляет около



18 тысяч человек, из них 8 тысяч исследователей.

Отличительной особенностью науки Екатеринбурга является ее ориентация на решение практических задач промышленного региона. Особый приоритет получили исследования прикладного характера в интересах базовых и оборонных отраслей промышленности.

Наибольшее количество исследователей работают в области технических наук. Основные направления исследований – теоретическая и прикладная математика и механика, процессы управления, физика и химия твердого тела, электро- и теплофизика, комплексные проблемы машиностроения, теория металлургических процессов и т.д. И в академической, и в отраслевой, и в вузовской науке сложились всемирно известные научные школы, обладающие значимыми результатами в области фундаментальных и прикладных исследований.

Продолжается процесс формирования на базе вузов и учреждений УрО РАН научно-образовательных центров (далее – НОЦ), представляющих собой структурные подразделения (часть структурного подразделения или совокупность структурных подразделений) научной, научно-производственной организации или высшего учебного заведения, осуществляющих проведение исследований по общему научному направлению и подготовку кадров. Развитие интеграции науки и производства будет способствовать увеличению внедрения наукоемких технологий и высокотехнологичных производств, на базе которых возможен качественный экономический рост Екатеринбурга.

В долгосрочной перспективе основой экономического развития Екатеринбурга должно стать усиление его функций как центра научной и инновационной деятельности. В этой связи стратегической задачей выступает развитие научно-технологического потенциала, соответствующего современным требованиям мирового технологического развития.

### **Молодежная политика**

Молодежная политика Екатеринбурга представлена системой комплексных мер по формированию условий для патриотического, духовно-нравственного воспитания молодежи и реализации ее потенциала.

В настоящее время в Екатеринбурге работают восемь объединений детских подростковых клубов, включающих в себя 133 клуба по месту жительства, в которых занимаются 82,4 тысячи детей и подростков, в том числе 38,4 тысячи человек – в кружках и секциях на постоянной основе, а 44 тысячи человек принимают участие в организации и проведении клубных мероприятий.

Профессиональному развитию подростков и молодежи способствуют ярмарки вакансий и информационные встречи специалистов центра занятости населения с выпускниками учебных заведений.

В целях формирования системы привлечения молодых людей к обсуждению и решению проблем молодежи, а также выявления и поддержки активных молодых людей в городе функционирует общественный

совещательный орган при Екатеринбургской городской Думе – «Общественная молодежная палата города Екатеринбурга».

Социально значимые проекты в Екатеринбурге реализуют более 30 детских и молодежных организаций. Детские и молодежные организации активно принимают участие в конкурсе на предоставление субсидий.

Формирование комплексного подхода к воспитанию молодежи на уровне государства будет способствовать не только увеличению количества подростков, участвующих в различных молодежных проектах, но и становлению важнейших духовно-нравственных и социальных ценностей молодежи, формированию у нее профессионально значимых качеств, умений и готовности к их активному проявлению в различных сферах жизни общества и городского развития.

## Культура

Екатеринбург является полифункциональным культурным центром уральского региона. Инновационность и демократичность в области культурного развития позволили сформировать толерантную полиэтническую городскую культурную среду, способствующую не только разносторонней самореализации горожан, но и привлекающую кадры и инвестиции в экономическую, политическую, образовательную, научную, религиозную и собственно культурную сферы города.

Здесь осуществляет свою деятельность Урало-Сибирский центр ЮНЕСКО.

В Екатеринбурге работает более 50 музеев различных форм собственности, уникальностью и богатством экспозиций среди них отличаются муниципальные музеи изобразительных искусств, писателей Урала, Государственное учреждение культуры «Свердловский областной краеведческий музей». Осуществляет свою деятельность Екатеринбургский филиал Федерального государственного (бюджетного) учреждения культуры «Государственный центр современного искусства», выступающий организатором проведения культурных проектов, выставок, фестивалей, конкурсов, биеннале, направленных на распространение достижений современного искусства, приобщение к ним горожан и гостей города.

Гордостью Екатеринбурга являются профессиональные театры, играющие значительную роль в культурной жизни не только города, но и страны: Федеральное государственное (бюджетное) учреждение культуры «Екатеринбургский государственный академический театр оперы и балета», Областное государственное учреждение культуры «Свердловский государственный академический театр музыкальной комедии», Государственное учреждение культуры «Свердловский государственный академический театр драмы», Муниципальное учреждение культуры «Екатеринбургский театр юного зрителя», Муниципальное учреждение культуры «Екатеринбургский театр кукол». Всего в городе действует 15 профессиональных государственных, муниципальных и частных театров, более

10 народных театральных студий и более 20 школьных и студенческих театральных коллективов. В городе располагаются Федеральное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Уральская государственная консерватория (академия) имени М.П. Мусоргского», Государственное учреждение культуры «Свердловская государственная академическая филармония», на базе которой работает Уральский академический филармонический оркестр.

Екатеринбург наряду с Москвой и Санкт-Петербургом является центром русского рока, родиной многих известных рок-исполнителей и групп. В городе проходят традиционные рок-фестивали с участием знаменитых российских музыкальных коллективов.

В Екатеринбурге работают Уральские отделения всех крупнейших российских творческих союзов: писателей, художников, композиторов, кинематографистов, журналистов, дизайнеров, театральных деятелей.

С 1943 года в городе функционирует Свердловская киностудия – единственная в России, за пределами Москвы и Санкт-Петербурга, снимающая не только документальное, но и художественное кино. Свердловская киностудия известна не только игровыми картинами и именами режиссёров, работающих здесь, но и своими блестящими традициями в области анимационного и документального кино. Всего на киностудии было снято более 200 художественных, 1500 документальных и около 100 анимационных фильмов. Ежегодно в городе проходит крупнейший в России фестиваль документального кино – «Россия». Екатеринбург имеет развитую сеть кинотеатров во всех районах города с современными, многофункциональными, технологичными кинозалами.

В Екатеринбурге функционируют 50 библиотек. В 2006 году Российской библиотечной ассоциацией Екатеринбург был выбран библиотечной столицей России, во многом благодаря реализации стратегического проекта «Библиотека XXI века», направленного на создание сети библиотек нового типа – «электронных» библиотек. С 2006 года муниципальные библиотеки фактически являются электронными библиотечными центрами.

Город располагает собственной многоуровневой базой подготовки кадров в сфере культуры. Екатеринбургский государственный театральный институт является единственным в уральском регионе высшим театральным учебным заведением. С 2006 года осуществляет образовательную деятельность по направлению «Искусство и гуманитарные науки» Муниципальное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Екатеринбургская академия современного искусства» (институт). В ВУЗах города существуют факультеты и кафедры, направленные на подготовку специалистов в области культуры.

Проблемой последнего десятилетия стала социально-культурная сегментация горожан. Появилась поляризация потребления продуктов культуры. С одной стороны, происходит становление элементов элитарной культуры, принимаемой только незначительным слоем состоятельных эстетов, с другой, – получает распространение среди люмпенизированных слоев

населения культурный китч асоциального характера или неинтегрированные в общий культурный поток города специфические проявления этнокультуры рабочих эмигрантов из восточных стран.

Но, несмотря на все противоречия и сложности, Екатеринбург удалось сохранить культурно-историческое наследие и развить социально-культурный потенциал, он стал современным центром притяжения и реализации культурных интересов, духовного саморазвития личности, отдыха горожан и гостей города. С каждым годом возрастает значимость Екатеринбурга в мировом культурном пространстве не только за счет проведения, но и участия в различных международных проектах и программах, направленных на развитие креативности горожан и придание городу нового эстетического звучания как постиндустриального мегаполиса, культурного евразийского центра.

### **Физическая культура и спорт**

Екатеринбург обладает инфраструктурой для занятий физической культурой и спортом. Здесь расположено 1773 спортивных сооружения, в том числе 17 стадионов с трибунами, 456 крытых спортзалов и 51 плавательный бассейн. Функционирует 39 спортивных детско-юношеских школ и спортивно-юношеских школ олимпийского резерва, в которых занимается более 30 тысяч человек. Физкультурно-спортивное движение в Екатеринбурге представляют 908 организаций. Возрастает интерес жителей к занятиям физической культурой, к здоровому образу жизни, чему способствуют строительство и реконструкция спортивных дворовых площадок и кортов, активное развитие сети фитнес-центров в рамках реализации стратегического проекта «Стадион во дворе». Около 19 процентов населения города регулярно занимаются физической культурой и спортом.

Наличие в городе высших учебных заведений, осуществляющих подготовку специалистов в данной сфере, высококвалифицированный кадровый потенциал и созданная инфраструктура обеспечивают возможность не только заниматься физической культурой и спортом, но и проводить крупные спортивные мероприятия.

Серьезное внимание уделяется развитию инфраструктуры и условий для профессионального спорта, что обеспечивает рост количества официальных соревнований российского и международного уровней, проводимых в Екатеринбурге, а также устойчивую положительную динамику завоеванных спортсменами города медалей на чемпионатах и первенствах мира, Европы и России. В 2009 году их число составило 559, из них на XXI Сурдлимпийских играх – 10, чемпионатах и кубках мира – 41, чемпионатах и кубках Европы – 27, чемпионатах, первенствах и кубках России – 481 награду.

Наиболее крупными спортивными сооружениями города являются: Центральный стадион (вместимость которого в результате реконструкции увеличится до 27 000 зрителей), стадион «Уралмаш» (13500 зрителей), Дворец игровых видов спорта «Уралочка» (5000 зрителей), культурно-развлекательный комплекс «Уралец» (5500 зрителей), спорткомплекс «Rings» (1 200 зрителей),

спорткомплекс «Юность» с искусственной конькобежной дорожкой и ледовым домом спорта «Снежинка» (500 зрителей). Единая пропускная способность всех спортивных сооружений города в 2008 году составила 40000 человек.

В Екатеринбурге действуют профессиональные спортивные клубы по многим видам спорта: женский волейбольный клуб «Уралочка», женский баскетбольный клуб «УГМК», мини-футбольный клуб «ВИЗ-Синара», хоккейный клуб «Автомобилист», футбольный клуб «Урал».

В городе регулярно проводятся соревнования самого различного уровня, к наиболее крупным относятся: Международный турнир по волейболу на Кубок первого Президента России, Международный турнир по боксу на Кубок Кости Цзю, Международная лыжная гонка Гран-При «Спринт Тур».

Развитие сферы физической культуры и спорта в городе осуществляется по двум основным направлениям: популяризация здорового образа жизни среди молодёжи и поддержка спорта высших достижений. Комплексность данного подхода позволяет увеличивать охват занимающихся физической культурой и спортом, формировать положительное отношение населения к здоровому образу жизни.

## Туризм

В последние годы сфера туризма характеризуется высокими темпами развития. Екатеринбург обладает потенциалом для привлечения национального и международного туризма, в том числе инфраструктурой, которая обеспечивает возможность развития делового, исторического, религиозного, конгрессного, событийного, оздоровительного, спортивного и шоп-туризма.

Привлекательность Екатеринбурга для въездного туризма определяется несколькими факторами:

историческое и культурное наследие города, связанное с историей и культурой России; культурный центр региона, где сосредоточено большое количество культурно-развлекательных учреждений; географическая особенность – крупнейший город, расположенный на сухопутной границе частей света (Европа-Азия);

религиозный центр Русской православной церкви, включающий места паломничества («Ганина яма», «Святые места», расположенные на близлежащих территориях);

крупный транспортный узел (международное воздушное, железнодорожное, автотранспортное сообщения);

развитая инфраструктура гостеприимства, в том числе: площадки для проведения конгрессов, семинаров, выставок, гостинично-туристский комплекс (92 средства размещения), развитая сеть общественного питания (заведения всех уровней, ценовых категорий);

проведение различных видов массовых мероприятий (спортивных соревнований, фестивалей, концертов) регионального, российского и международного уровней.

В настоящее время активно развивается деловой туризм. Количество

участников конгрессных мероприятий в 2009 году составило около 32 тысяч человек. Сегодня в Екатеринбурге около 100 конференц-залов. Благодаря динамичному развитию инфраструктуры деловых услуг, необходимых для качественного проведения выставок и конференций, Екатеринбург уже сейчас предоставляет широкие возможности для организации встреч и обслуживания выставочных и конгрессных туристов.

Развитая туристская инфраструктура для организации различных видов туризма, удачное географическое расположение, транспортная доступность, кадровый потенциал, возможность организации различных уровней безопасности, сосредоточение культурных и административно-управленческих функций позволяют Екатеринбургу развиваться в качестве центра въездного туризма и претендовать на роль центра бизнес-туризма международного масштаба.

### **Экологическая ситуация**

Состояние окружающей природной среды является одной из важнейших составляющих качества жизни, затрагивающих интересы каждого человека.

Одной из основных экологических проблем для города является загрязнение атмосферного воздуха автомобильным транспортом – более 80 процентов от общего количества выбросов. В сравнении с 2003 годом объем выбросов вредных веществ в атмосферу передвижными источниками вырос (с 144,25 тысячи тонн) более чем в 1,7 раза и составил в 2009 году 252,6 тысячи тонн.

Количество автотранспорта на дорогах ежегодно увеличивается как за счет парка автомобилей горожан (по отношению к 2003 году рост в 1,8 раза), так и ежедневно прибывающих в Екатеринбург жителей агломерации, что осложняет ситуацию на дорогах.

Объем выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников имеет стабильный характер, в сравнении с 2003 годом наблюдается незначительный рост в 1,2 раза и составляет 25,9 тысячи тонн. Наряду с этим неблагоприятная роза ветров (с запада) обуславливает негативное влияние выбросов промышленными предприятиями близлежащих муниципальных образований (Ревда, Первоуральск). Кроме предприятий и автотранспорта, существенный вклад в загрязнение атмосферного воздуха вносят выбросы неорганизованными источниками (в 2009 году – 36,5 тысячи тонн).

Тенденцию к сокращению имеет сброс загрязненных сточных вод, поступающих в поверхностные водные объекты города – с 259,8 миллиона кубических метров в 2003 году до 218,2 миллиона кубических метров в 2009 году, что составляет 16 процентов. Однако превышение нормативов качества воды поверхностных водных объектов по гидрохимическим и микробиологическим показателям требует дальнейшего выполнения природоохранных мероприятий по доведению качества воды до показателей культурно-бытового пользования.

В связи с недостаточно развитой системой переработки отходов, а также

увеличением объема их образования в совокупности до 815 тысячи тонн за счет потребления одноразовой упаковки и тары, строительства и сноса жилого фонда, увеличения населения наблюдается рост количества отходов, размещаемых на полигонах твердых бытовых отходов, который составляет в настоящее время 67 процентов.

Большое значение для оздоровления окружающей среды имеет охрана и воспроизводство зеленых насаждений. Площадь зеленых насаждений на 1 человека в целом сохраняется, и в 2009 году в Екатеринбурге на 1 жителя приходится 20,2 квадратного метра зеленых насаждений общего пользования.

Несмотря на некоторое улучшение экологической обстановки, общая экологическая ситуация остается сложной, но стабильной. Для ее улучшения необходим комплексный подход, включающий совершенствование правовой базы и оптимизацию системы охраны окружающей среды, переход Российской Федерации на автомобильное топливо экологического стандарта Евро-4, Евро-5, развитие улично-дорожной сети, улучшение экологического воспитания и повышение ответственности населения. Данные меры позволят значительно улучшить качество окружающей природной среды и экологической обстановки в Екатеринбурге.

### **Гражданское общество**

Гражданские институты Екатеринбурга – активная и динамичная часть местного сообщества. В городе представлен широкий спектр общественных организаций (около 2000 единиц), включающий ветеранские, правозащитные, благотворительные, культурно-национальные, молодежные, женские, экологические, профсоюзные и религиозные объединения.

В Екатеринбурге активно развивается система партнерства между властью, общественностью, бизнесом, которая основана на системе процедурных механизмов – общественные слушания, «круглые столы», рабочие группы; конкурсных механизмов – субсидии некоммерческим организациям, а также имеет институциональную основу в виде Общественной палаты и различных общественных советов.

Одним из основных элементов межсекторного партнерства является Программный совет стратегического развития Екатеринбурга – постоянно действующий общественный коллегиальный орган, объединяющий представителей деловых кругов, общественности, науки и Администрации города Екатеринбурга, осуществляющий публичное обсуждение Стратегического плана (процесса его разработки, доработки и реализации) и стратегических проектов развития города. Кроме этого, эффективно функционирует механизм публичных слушаний, на которые выносятся наиболее важные вопросы городского развития.

В целях обсуждения широкого круга общественно значимых проблем и внесения предложений по их решению в органы местного самоуправления в городе создана Общественная Палата муниципального образования «город Екатеринбург», состав которой формируется из активных представителей

общественности. Основными ее задачами являются: привлечение населения к решению важнейших социальных и экономических вопросов местного значения, проведение общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов, осуществление общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления.

Важное значение в развитии гражданского общества имеет система информирования населения города о планах и итогах деятельности органов местного самоуправления через средства массовой информации. Взаимодействие Главы Екатеринбурга с населением города осуществляется через личный прием и электронную приемную, расположенную на официальном портале города – [www.ekburg.ru](http://www.ekburg.ru).

### **Безопасность**

В соответствии с реформой Главного управления внутренних дел по Свердловской области создана правоохранительная система: Управление внутренних дел (далее – УВД) и районные УВД, прокуратура, суды, части и подразделения внутренних войск.

Важная роль в охране общественного порядка отводится народной дружине. В Екатеринбурге создано 47 добровольных отрядов народной дружины по месту жительства, 19 студенческих отрядов охраны правопорядка на базе высших учебных заведений, 94 дружины при подразделениях Государственной инспекции безопасности дорожного движения, развивается рынок частной охранной деятельности.

В целях защиты населения и территории города от последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий и современных средств поражения осуществляется комплекс мер по гражданской обороне, предупреждению чрезвычайных ситуаций и их ликвидации. На территории Екатеринбурга расположен Уральский региональный центр Министерства по чрезвычайным ситуациям России – один из семи региональных центров страны.

Реализация системного подхода, предусматривающая координацию деятельности субъектов, и внедрение новых технологий, направленных на обеспечение правопорядка, позволяют снизить масштабы и динамику регистрируемых правонарушений и повысить общественную безопасность в Екатеринбурге.

### **Трудовые ресурсы и занятость населения**

В последние годы численность трудоспособного населения Екатеринбурга постоянно увеличивалась: с 839,4 тысячи человек в 2003 году до 870,5 тысячи человек в 2008 году, главным образом, за счет миграционного притока.

В структуре занятости населения Екатеринбурга, помимо традиционных отраслей – промышленности (15,7 процента) и торговли (21,3 процента), значимые позиции занимают образование – 13,2 процента; транспорт и связь –



12,4 процента, недвижимость – 10,8 процента, здравоохранение – 9,2 процента, оптовая и розничная торговля – 7,2 процента, строительство – 6,5 процента, финансовая деятельность – 5,1 процента, научные исследования и разработки – 3,8 процента, сфера коммунального хозяйства – 2,6 процента, гостиничный и ресторанный бизнес – один процент.

Экономический рост и структурные сдвиги в экономике Екатеринбурга предопределили изменения в распределении рабочей силы по секторам экономики. Относительно широкое развитие получила сфера торговли и услуг, строительство, финансовые институты, что потребовало соответствующего притока кадров.

Обращает на себя внимание активность и предприимчивость населения Екатеринбурга в экономической сфере. В экономике Екатеринбурга динамично развивались такие формы экономической активности, как малый бизнес, совместные предприятия.

Екатеринбург неоднократно признавался лидером в развитии малого бизнеса. На малых и микропредприятиях, у индивидуальных предпринимателей Екатеринбурга работает более 280 тысяч человек, это более 1/3 от всего занятого населения.

В последние годы уровень безработицы в городе стабилизировался на уровне 1 – 2 процента.

Существует несогласованность между быстро изменяющейся структурой спроса на рынке труда и сложившейся ранее профессионально-квалификационной структурой рабочей силы, что может составлять угрозу возможности предприятий города по выпуску конкурентоспособной продукции.

В целом, рынок труда Екатеринбурга представлен гражданами, имеющими высокий образовательный потенциал, что обуславливает его гибкость, привлекательность для перспективных инвестиционных программ, особенно имеющих высокий технологический уровень.

### **Развитие основных отраслей экономики города**

В экономике Екатеринбурга традиционно преобладал промышленный комплекс, однако институциональные преобразования, направленные на развитие приоритетных сфер деятельности, изменили структуру экономики Екатеринбурга.

Наряду с тем, что промышленное производство осталось одной из ключевых отраслей городского хозяйства, активное развитие получили сфера торговли и услуг, жилищно-коммунальное хозяйство, строительство и связь. Одновременно Екатеринбург превратился в современный центр кредитно-финансовых услуг уральского региона.

Сегодня в структуре экономики Екатеринбурга доминирует промышленность – 42,7 процента, в том числе 23,1 процента – сфера обрабатывающих производств, 28,2 процента объема оборота крупных и средних организаций приходится на сферу торговли, 7,8 процента – транспорт,

4,3 процента – строительство, 5,9 процента – связь, 3 процента – научные исследования и разработки, 1,1 процента – образование, 1,8 процента – прочие виды деятельности (таблица 5).

Т а б л и ц а 5

Структура экономики Екатеринбурга по оборотам крупных и средних организаций в 2006 и 2009 годах

Отрасль	В процентах	
	2006 г.	2009 г.
Промышленность	39,1	42,7
Оптовая и розничная торговля	30,0	28,2
Транспорт	9,0	7,8
Операции с недвижимостью	3,5	4,4
Связь	5,9	5,9
Строительство	4,5	4,3
Научные исследования и разработки	3,7	3,0
Образование	1,1	1,1
Здравоохранение	0,7	0,8
Прочее	2,5	1,8

Изменения, наблюдаемые в структуре экономики Екатеринбурга, тенденции развития отдельных отраслей позволили выделить несколько ключевых сфер, которые составят основу для нового этапа развития Екатеринбурга: транспортно-логистическое обслуживание, оптовая торговля, наука, финансовая деятельность, деловой и событийный туризм.

Базой стабильного улучшения качества жизни является мобильность и диверсифицированность экономики Екатеринбурга, которые способствуют обеспечению устойчивого роста, защиты от угрозы внезапных изменений конъюнктуры рынка и предотвращению социального расслоения общества.

### Промышленность

Традиционно промышленному комплексу принадлежит ведущая роль в экономике Екатеринбурга. Базовыми отраслями промышленности по-прежнему остаются предприятия машиностроения и металлообрабатывающей промышленности с их высоким научно-техническим потенциалом.

Екатеринбург является крупнейшим машиностроительным центром России и местом рождения и развития советских промышленных гигантов – «Уралмаш (ныне Закрытое акционерное общество «Машиностроительная корпорация «Уралмаш»», «Уралэлектротяжмаш» (Закрытое акционерное общество «Энергомаш (Екатеринбург) – Уралэлектротяжмаш»), «Уралхиммаш» (Открытое акционерное общество «Уралхиммаш») и др.

Особенностью машиностроительного комплекса города является его многофункциональная структура, включающая в себя дополняющие друг друга гражданское машиностроение, в основном, сохранившее свою специализацию, научно-исследовательскую базу и оборонно-промышленный комплекс.

Сосредоточение наукоемких и высокотехнологичных отраслей в данном сегменте позволяет связывать с ним возможности будущего развития промышленности.

В промышленном производстве Екатеринбурга в настоящее время осуществляют деятельность около 11,86 тысячи предприятий, на которых занято около 124 тысяч человек. Объем отгруженных товаров собственного производства по крупным и средним организациям обрабатывающих видов деятельности в стоимостном выражении в 2009 году оставил 126,4 миллиарда рублей, что в 2,4 раза выше, чем в 2003 году.

Реализация приоритетных направлений в сфере реструктуризации крупных предприятий способствовала развитию малого производственного бизнеса, который приобретает все большее значение в экономике Екатеринбурга. В 2009 году в Екатеринбурге насчитывалось около 5400 малых предприятий обрабатывающих производств, численность работающих на которых составила 29 тысяч человек.

За последние годы значительно увеличилось количество предприятий, освоивших производство наукоемкой и инновационной продукции (приборостроение, производство медицинской техники, энергетическое и электротехническое оборудование и др.). Эту тенденцию усиливает сотрудничество научного и промышленного комплексов, позволяющее сокращать инновационный цикл (время от рождения идеи до воплощения в продукте), развивать в Екатеринбурге инновационную инфраструктуру.

Формируются кластеры в таких отраслях, как производство медицинской техники, электротехнического и энергетического оборудования, строительных материалов и оборудования.

Наиболее инновационно активные малые предприятия работают в таких сегментах, как машиностроение, металлообработка, химическая и пищевая промышленность.

На территории Екатеринбурга созданы и развиваются шесть технопарков с различными видами специализации: технологии машиностроения, приборостроения, медицинская техника, металлургия. Создание технопарков происходит в том числе за счет интеграции науки и производства: предприятия сотрудничают с Уральским отделением Российской академии наук, исследовательскими институтами, научными организациями на базе оборонного комплекса.

В Екатеринбурге действуют около 100 организаций прикладной науки (отраслевые проектные, конструкторские и научно-исследовательские институты), комплекс высших учебных заведений.

На сегодня увеличению доли востребованной и конкурентоспособной продукции препятствуют технологическая отсталость многих производств, недостаточный уровень инвестиционной активности и увеличение издержек производства, вызванные ростом тарифов на услуги отечественных монополий, физический и моральный износ более 50 процентов основных производственных фондов, низкая производительность труда.

Дальнейшее развитие промышленного комплекса Екатеринбурга будет

определяться технологической модернизацией производств, усилением взаимосвязи с наукой, интеграцией с логистическим комплексом и внедрением передовых инфокоммуникационных технологий.

### Строительство

Данная отрасль в последние годы демонстрирует положительную динамику развития. В Екатеринбурге представлены проектные и научно-исследовательские организации, предприятия, выпускающие строительные материалы, научно-исследовательские организации, строительные компании, образовательные учреждения, осуществляющие подготовку высококвалифицированных кадров в сфере строительства и архитектуры, пришедшие на место существовавших ранее мощных государственных трестов и проектных институтов. Наличие в Екатеринбурге столь разноуровневой и многофункциональной базы позволяет осуществлять полный цикл строительства за счет имеющихся ресурсов и возводить уникальные и сложные объекты.

В 2004 году Екатеринбургской городской Думой был утвержден Генеральный план развития Екатеринбурга до 2025 года<sup>1</sup> (далее – Генеральный план). Генеральный план синтезирует проектные предложения по всем стратегическим направлениям, тем самым устанавливая органическую связь стратегического и градостроительного планирования.

Екатеринбург входит в число лидеров по объемам жилищного строительства в Российской Федерации. Ввод жилого фонда в 2003 году составлял 412,8 тысячи квадратных метров, в 2006 году – 735,3 тысячи квадратных метров, в 2009 году – 816,5 тысячи квадратных метров.

Доля малоэтажного строительства возросла с 13,2 процента в 2003 году до 28,6 процента в 2009 году и в перспективе будет увеличиваться. Сдерживающим фактором освоения территорий для малоэтажного строительства является необходимость инфраструктурной подготовки.

Ввод нежилых помещений в Екатеринбурге в 2003 году составил 180 тысяч квадратных метров, в 2006 году – 495,5 тысячи квадратных метров, в 2009 году – 964,5 тысячи квадратных метров.

Екатеринбург обладает многолетним опытом комплексного освоения территорий, на которых отсутствует производственная деятельность. Примерами служат микрорайоны Комсомольский, Синие камни, Ботанический. Основываясь на положительных и отрицательных моментах создания этих микрорайонов, в 2008 году началась реализация крупнейшего в России и Европе проекта комплексного освоения территории – жилого района Академический, занимающего площадь 2,5 тысячи гектаров и рассчитанного на 325 тысяч жителей. Одновременно в Екатеринбурге реализуются менее

---

1. Решение Екатеринбургской городской Думы от 06.07.2004 № 60/1 «Об утверждении Генерального плана развития городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург» на период до 2025 года».

крупные, но значимые проекты, такие как ВИЗ-Правобережный, Юг-Центр.

Одним из сдерживающих факторов развития строительного инвестиционного комплекса остаются низкая доступность финансовых инструментов как для предприятий, так и для населения.

Имеющийся потенциал позволяет Екатеринбургу реализовывать проекты по комплексной застройке, возведению уникальных сооружений, строительству объектов высокого качества, соответствовать современным тенденциям в строительстве.

### **Жилищно-коммунальное хозяйство**

На конец 2009 года площадь жилищного фонда в Екатеринбурге достигла 30,55 миллиона квадратных метров, что на 16,7 процента превышает значение 2003 года (26,18 миллиона квадратных метров). Увеличилась обеспеченность жилой площадью (с 19,6 квадратного метра на человека в 2001 году до 22,2 квадратного метра на человека в 2009 году).

Наблюдается стабилизация доли ветхого жилья в общем объеме жилищного фонда. В 2009 году она составила 1,26 процента. Ежегодно увеличивается количество семей, переселенных в благоустроенные жилые помещения из ветхих и аварийных домов: с 2004 по 2009 годы переселены 3805 семей. Кроме ветхого жилья, в Екатеринбурге имеется большое количество морально устаревших построек, в том числе дома, эксплуатационный срок службы которых истекает в ближайшие годы.

В Екатеринбурге структурно сформирован рынок управления жилищным фондом: 66 процентов от общего числа многоквартирных домов находится в ведении управляющих организаций, 12 процентов – товариществ собственников жилья, 20 процентов жилищного фонда управляется непосредственно самими собственниками.

Функционирует единая дежурно-диспетчерская система управления жилищно-коммунальным хозяйством, осуществляющая диспетчеризацию обнаружения и устранения аварий в сетях, что приводит к сокращению сроков ликвидации повреждений и локализации аварийных ситуаций, а также снижению возможных материальных потерь при их устранении.

Одним из важнейших элементов повышения эффективности функционирования жилищно-коммунального хозяйства является энерго- и ресурсосбережение. В рамках снижения энергозатрат в Екатеринбурге внедряются новые прогрессивные технологии строительства, использование современных изоляционных материалов, оборудования с высоким коэффициентом полезного действия, установка приборов учета. Введен подомовой учет потребляемых ресурсов, осуществляется внедрение поквартирного учета потребляемых ресурсов. Доля жилого фонда, оборудованного приборами поквартирного учета холодной и горячей воды, составляет 6,8 процента.

В Екатеринбурге существует централизованная система горячего и

холодного водоснабжения, закольцованная система газоснабжения. Электроснабжение осуществляется от электростанций, работающих в системе Федеральной сетевой компании России. Тепловые сети города преимущественно централизованные, однако в районах новой застройки применяются более эффективные локальные теплоисточники.

Высокая степень износа инженерных систем и, как следствие, – недостаточный уровень надежности и эффективности их функционирования обуславливают необходимость модернизации и развития городской инженерной инфраструктуры.

Требования потребителей к качеству жилищно-коммунальных услуг возросли, поэтому необходимо усилить ответственность собственников и управляющих организаций за предоставляемые услуги, что в свою очередь приведет к более эффективному управлению. Введение четких нормативов и стандартов качества на федеральном уровне будет способствовать повышению качества жилищно-коммунальных услуг.

## **Транспорт и улично-дорожная сеть**

### **Автомобильное сообщение**

Екатеринбург расположен на пересечении нескольких крупных автомагистралей федерального значения: с юга к городу примыкает федеральная трасса М5 (Челябинский тракт), на западе – дорога Пермь–Екатеринбург Р242 (Новомосковский тракт), с востока – дороги на Тюмень Р351 и Шадринск – Курган Р354 (обе переходят в дублёр Сибирского тракта), с северо-запада – дорога на Нижний Тагил – Серов Р352 (Серовский тракт), с юго-запада – дорога на Полевской Р355 (Полевской тракт). Они обеспечивают растущие транспортно-транзитные связи России со странами Запада и Востока, а также грузопотоки в северные районы России. Из 18 автодорожных коридоров России, формирование и развитие которых обозначено в качестве приоритета в Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года, на Екатеринбург имеют прямой выход три коридора:

1) главный широтный коридор – продолжение международного транспортного коридора № 2 (далее – МТК № 2) «Берлин – Москва – Нижний Новгород» через Екатеринбург до Пекина, представленное существующими железнодорожными линиями «Транссиба» и федеральными автомобильными дорогами Екатеринбург – Тюмень, Екатеринбург – Казань;

2) меридиональный транспортный коридор – сочетание МТК № 2 и Северного коридора, представленный железнодорожными линиями Свердловск-Сортировочный – Смычка – Гороблагодатская – Серов – Ивдель – Полуночное, Полуночное – Обская, Обская – Салехард – Надым и федеральной автомобильной дорогой Уфа – Екатеринбург – Серов – Североуральск – Ивдель – Лабытнанги;

3) диагональные транспортные направления, способствующие развитию интеграционных связей с соседними регионами и обеспечивающие

дополнительные связи с северными регионами Уральского федерального округа, в том числе автомобильная дорога Уфа – Екатеринбург – Туринск – Ханты-Мансийск.

### Воздушное сообщение

Аэропорт «Кольцово» – один из крупнейших в России международных аэропортов выполняет функции хаба (международного распределительного транзитного авиаузла). Технические условия аэропорта «Кольцово» позволяют принимать все виды самолетов без ограничения по частоте и взлетной массе. Он обслуживает грузовые и пассажирские перевозки по России и странам зарубежья. Сотрудничество аэропорта «Кольцово» с более 30 российскими и зарубежными авиакомпаниями связывает Екатеринбург со 104 городами мира. По пассажиропотоку «Кольцово» находится на пятом месте после аэропортов Московского авиаузла: Шереметьево, Домодедово, Внуково; Пулково – в Санкт-Петербурге. Аэропорт связан с железнодорожным вокзалом линией городской электрички.

Аэропорт «Уктус» обслуживает местные линии и чартерные рейсы «деловой» авиации.

### Железнодорожное сообщение

Екатеринбург является крупным железнодорожным узлом, где сходятся семь магистральных линий. Участок Пермь – Екатеринбург – Тюмень входит в основной маршрут Транссибирской железнодорожной магистрали. В Екатеринбурге находится Управление Свердловской железной дороги, располагается единый дорожный центр управления перевозками, который отслеживает и контролирует все железнодорожные операции на территории обслуживаемых регионов. Он обеспечивает пропуск поездов из центральных и северо-западных районов европейской части на восток России и в Северный Казахстан.

Екатеринбург является важной составляющей логистической системы не только Урала, но и России. Благодаря развитию международного транспортного коридора № 2, Екатеринбург в будущем займет место одного из ведущих логистических центров Евразийского континента.

### Городской транспорт

Транспортная система Екатеринбурга представлена большинством видов наземного (трамвай, троллейбус, автобус, маршрутные и легковые такси, городская электричка) и подземным (метрополитен) транспортом. Сеть муниципального и коммерческого общественного транспорта охватывает всю территорию Екатеринбурга.

Екатеринбургский метрополитен представлен одной линией, состоящей из семи станций. Протяженность линий Екатеринбургского метрополитена –

8,5 километра, пассажиропоток в 2009 году составил 37,25 миллиона человек. Ведется строительство еще двух станций.

Планируется реализация проекта по запуску новых видов скоростного транспорта.

### Улично-дорожная сеть

Основной транспортный радиальный каркас Екатеринбурга формируется магистральными автодорогами скоростного движения и магистральными улицами непрерывного движения общегородского значения. Особенностью планировочной структуры Екатеринбурга, усугубляющей перегрузку основных транспортных артерий, является компактность городской застройки, расчлененность территории естественными и искусственными преградами, наличие обширных промышленных зон и магистральной железной дороги, проходящей через центральную часть города.

Высокий уровень автомобилизации также обуславливает повышенную загруженность дорожной системы. Уровень автомобилизации Екатеринбурга в 2009 году составил 302,7 легковых автомобиля на 1000 человек, что превышает показатель 2003 года в 1,75 раза (173 автомобиля на 1000 жителей).

Увеличение пропускной способности магистральных улиц осуществляется путем сооружения разноуровневых транспортных развязок, мостов, путепроводов, тоннелей, пешеходных переходов. Формируется кольцевая транспортная система автомобильного транспорта, состоящая из трех колец, в том числе за пределами районов города, что позволит разгрузить транспортную систему Екатеринбурга.

### Торговля

Торговля – отрасль городского хозяйства, наиболее быстро реагирующая на изменение социально-экономических факторов и являющаяся важным индикатором городского развития.

На протяжении последних лет оборот розничной торговли Екатеринбурга стабильно растет и в 2009 году составил 377 миллиардов рублей (82,3 миллиарда рублей в 2003 году). С 2003 года оборот розничной торговли на душу населения вырос в 4,6 раза и в 2009 году составил 275,3 тысячи рублей на человека.

Высокие показатели покупательской способности стимулируют развитие местного, федерального и международного бизнеса на территории Екатеринбурга. В городе представлены крупнейшие региональные, российские и международные («Метро», «Ашан», «ИКЕЯ», «ОБИ» и др.) торговые сети, а также фирменные магазины ведущих модных домов Европы. В розничной торговле и общественном питании представлены более 400 сетевых операторов: 61 – международного уровня, 107 – федерального, 30 – регионального и 228 – местного.

Широкое распространение получают современные форматы торговли:



активно строятся и расширяются торговые и торгово-развлекательные центры (общий объем торговых площадей в сравнении с 2002 годом увеличился в 2,7 раза и достиг в 2009 году 1291,2 тысячи квадратных метров), которые привлекают как жителей Екатеринбурга, так и Екатеринбургской агломерации, а также соседних регионов (Челябинской и Тюменской областей, Пермского края). В настоящее время планомерно формируется ряд торговых узлов (территориальных комплексов предприятий торговли, питания и услуг). Они располагаются вблизи крупных транспортно-планировочных узлов, формирующих зону покупательского притяжения.

В Екатеринбурге складывается региональный центр оптовой торговли, чему способствуют удачное географическое положение, расположение Екатеринбурга на пересечении транспортных потоков, емкий потребительский рынок. С 2003 по 2009 годы в городе построено более 640 тысяч квадратных метров складских помещений. Новые складские мощности используются как для обеспечения внутреннего рынка, так и для межрегиональной оптовой торговли. Строятся и функционируют объекты складского хозяйства различного уровня, в том числе высоких классов (А+, А и В+), сегодня их доля в общем объеме складских помещений составляет около 20 процентов (338 тысяч квадратных метров).

Число реализующихся проектов по строительству складской недвижимости растет благодаря приходу новых федеральных и международных компаний, их кооперации с местными девелоперами и логистическими операторами.

Дальнейшее развитие розничной торговли в Екатеринбурге связано с комплексным подходом к повышению удобства, доступности, качества товаров и услуг, предлагаемых горожанам. Развитие транспортно-логистической инфраструктуры, благоприятное географическое положение города будут способствовать развитию Екатеринбурга как межрегионального центра оптовой торговли.

### **Общественное питание**

Общественное питание Екатеринбурга представлено сетью разнообразных по уровню и специализации заведений. Сегодня в городе работает 1655 предприятий (на 128,2 тысячи мест), из них 88 ресторанов, 139 баров, 303 кафе, 63 кофейни, 539 столовых, 203 закусочных, 89 предприятий быстрого обслуживания, 9 чайных и 192 заведения другого типа (буфетов и т.п.). Открытая сеть заведений общественного питания представлена множеством заведений, в том числе специализирующихся на разнообразной кухне: русской, украинской, восточной, кавказской, японской, китайской, итальянской, французской, немецкой, кубинской, сербской, чешской и т.д. Рынок общественного питания Екатеринбурга активно развивается.оборот общественного питания в 2009 году составил 14,9 миллиарда рублей (в 2003 году – 3,9 миллиарда рублей). С 2004 по 2009 годы произошло увеличение сети предприятий общественного питания на 409 единиц. Обеспеченность

общедоступной сетью составляет 45,2 места на 1000 жителей.

Помимо общедоступной сети, в Екатеринбурге сохранилась и развивается закрытая сеть предприятий общественного питания по месту учебы и работы горожан.

Развитая сеть предприятий, рост доходов населения позволяют в полной мере пользоваться услугами данной сферы. Сеть общественного питания будет увеличиваться также за счет развития торговых узлов, внедрения новых форм обслуживания, таких как кейтеринг (выездное обслуживание), организация корпоративных и семейных праздников, проведение детских мероприятий и т.п.

### **Бытовое обслуживание населения**

В течение последних лет рынок бытовых услуг характеризовался высокими темпами развития. Наблюдалось расширение сети предприятий, перечня оказываемых услуг. Объем бытовых услуг в 2009 году составил 8,1 миллиарда рублей, что выше показателя 2003 года в 6,4 раза.

В Екатеринбурге функционируют 3448 предприятий бытового обслуживания, что в 2,8 раза превышает показатель 2003 года. Наибольший рост количества предприятий с 2003 по 2009 годы наблюдался в сферах: парикмахерских услуг (с 300 до 641), оздоровительных услуг (с 40 до 303), услуг прачечных и химчисток (с 34 до 103).

Расширение ассортимента и качества предоставляемых услуг, видов и форм бытового обслуживания, территориальная обеспеченность предприятиями данной сферы, позволяющая максимально приблизить услугу к потребителю, повышение культуры потребления обеспечат дальнейшее развитие данной сферы.

### **Связь и информационная сфера**

В Екатеринбурге сложился емкий рынок телекоммуникационного оборудования, информационных и телекоммуникационных услуг, развивается телекоммуникационная инфраструктура (имеется разветвленная волоконно-оптическая кабельная сеть, создаются кольцевые высокоскоростные транспортные магистрали передачи данных). В городе полностью решена проблема обеспечения населения и предприятий города стационарной телефонной связью.

Екатеринбург – один из немногих городов России, на территории которого одновременно работают шесть операторов сотовой связи. Количество активных SIM-карт (абонентов) увеличилось с 700 (2003 год) до 2425 тысяч (2009 год). В 2008 году на территории Екатеринбурга запущены в эксплуатацию сети мобильной связи третьего поколения. Высокая конкуренция на рынке предоставления услуг сотовой связи, наряду с высокой долей охвата населения этим видом услуг, стимулирует сотовые компании проводить работу по расширению спектра тарифных планов, повышению качества и увеличению

количества дополнительных услуг.

Функционирует система цифрового эфирного телевидения в стандарте DVB-T.

Екатеринбург является лидером по активности информационных агентств и интернет-пользователей — более 70 процентов от всех новостных сообщений Уральского федерального округа поступает из Екатеринбурга, здесь сосредоточено наибольшее количество новостных источников (около 40 процентов от всех средств массовой информации) и блоггеров (50 процентов от всех интернет-дневников Уральского федерального округа). В настоящее время доступ в Интернет имеется во всех школах и библиотеках города.

Согласно исследованиям, проводимым поисковой системой «Яндекс», Екатеринбург занимает третье место в стране по уровню развития Интернета, уступая лишь Москве и Санкт-Петербургу<sup>1</sup>. Охват услугой доступа к сети Интернет в городе увеличился с 26 пользователей на 100 человек в 2006 году до 44 в 2008 году, что почти вдвое выше общероссийских показателей.

В последние пять лет наблюдалось активное внедрение услуг, основанных на IP-технологиях ( телефония, видеотелефония, видео по запросу, видеоконференцсвязь, дистанционное обучение, телемедицина и т.д.), технологиях беспроводной передачи данных (WiFi, WiMAX и т.п.).

Обозначенные темпы роста и тенденции развития телекоммуникаций способствуют развитию активности интернет-сообщества Екатеринбурга, интеграции Екатеринбурга в мировое информационное пространство.

### **Финансовая сфера**

Финансовая сфера Екатеринбурга представлена финансово-кредитными организациями, в том числе инвестиционными банками, страховыми, консалтинговыми организациями, негосударственными пенсионными фондами, организациями, действующими на фондовом рынке (дилерские, брокерские, депозитарные).

Банковский сектор Екатеринбурга является одним из самых развитых в стране. Здесь работают как местные кредитные организации, так и филиалы иногородних банков, банков федерального уровня и банков с участием иностранного капитала. Банки города предоставляют широкий спектр услуг для населения и организаций. На начало 2009 года в городе зарегистрировано 19 местных кредитных организаций (18 банков и одна небанковская кредитная организация) и 58 филиалов банков других регионов (в том числе 7 филиалов Сбербанка России). В течение нескольких последних лет сохраняется тенденция роста числа филиалов иногородних банков. Увеличение банковской сети позволяет приблизить финансовые услуги к потребителю.

Фондовый рынок Екатеринбурга представлен 34 местными профессиональными участниками фондового рынка и девятью управляющими

---

1. Текущий интернет-индекс Яндекса: Екатеринбург – 2989, Санкт-Петербург – 1198, Казань – 1813, Новосибирск – 2561, Челябинск – 2034, Уфа – 2077.

компаниями, а также агентской сетью, филиалами и представительствами профессиональных участников фондового рынка и управляющих компаний других регионов (соответственно 21 и 18).

Страховой рынок Екатеринбурга представлен 98 страховыми организациями, из которых 28 являются местными.

В Екатеринбурге сформировался конкурентный рынок консалтинговых услуг, представленный как местными компаниями, так и представительствами федеральных и международных структур. Из компаний «большой четвёрки» в городе работают три («ПрайсвотерхаусКуперс», «Эрнст энд Янг» и «КПМГ»).

Екатеринбург, благодаря развитой бизнес-инфраструктуре и срединному месторасположению в уральском регионе, обладает всеми возможностями для того, чтобы стать межрегиональным финансовым центром, способным обеспечить предоставление комплекса финансовых услуг.

### Заключение

Анализ внешних и внутренних факторов развития Екатеринбурга, а также его возможностей позволяет определить сферы деятельности, обладающие значительным потенциалом развития, а также в целом обозначить перспективы развития Екатеринбурга, предполагающие не только устойчивые темпы роста экономики (социально-экономического развития) города, но и переход к качественным преобразованиям.

Общемировые тенденции, способствующие изменениям в современных городах (глобализация, информатизация, ускорение технологического и инновационного развития, ограниченность природных ресурсов, либерализация международного движения капитала, повышение мобильности населения и т.д.), оказывают значительное влияние на развитие Екатеринбурга, и в дальнейшем их роль будет усиливаться.

Качественным изменениям в городе будет способствовать реализация Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, в которой Екатеринбург представлен как инновационный научно-образовательный и промышленный агломерационный центр с высоким уровнем развития транспортно-логистической инфраструктуры и бизнес-услуг.<sup>1</sup>

Город будет развиваться как важный промышленный центр Российской Федерации с комплексом оборонно-промышленных предприятий, обладающих конкурентоспособным высокотехнологичным уровнем производства; дальнейшее развитие получат эффективные формы специализации и кооперации с активным вовлечением в эти процессы малого производственного бизнеса, специализированные научно-образовательно-производственные центры; формирование кластеров в таких отраслях, как производство медицинской техники, электротехнического и энергетического оборудования.

---

1. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, 2008. С. 171.

Сочетание накопленных научно-технических, производственных, и трудовых ресурсов, повышение эффективности их функционирования позволяет Екатеринбург не только сохранить, но и укрепить позиции многофункционального центра с диверсифицированной структурой экономики и высокой степенью гибкости и адаптивности к внешнему и внутреннему рынкам.

Намечающиеся тенденции в промышленном производстве также свидетельствуют о прогрессивной динамике изменения структуры, увеличении доли наукоемкой и востребованной продукции. Этому будет способствовать развитие функций научно-исследовательского и образовательного центра с высококвалифицированным кадровым потенциалом.

Наряду с развитием наукоемкого производства качественное развитие в соответствии с мировыми тенденциями получают сферы торговли и услуг, работающие не только на внутригородском, но и региональном рынках. Уровень развития торговли, сопутствующей инфраструктуры в совокупности с преимуществами города в области транспортной доступности и географического положения позволят сформировать более глубокие качественные изменения в развитии города как межрегионального центра оптовой торговли.

Рост международных, национальных и местных компаний различного уровня, осуществляющих свою деятельность в Екатеринбурге, будет способствовать развитию в городе финансовых и деловых услуг.

Реализация проектов развития деловой инфраструктуры, предполагающих строительство гостиниц, деловых и развлекательных центров мирового класса, позволит Екатеринбургу стать центром деловых коммуникаций российских (Севера, Урала и Сибири), европейских и азиатских компаний.

Важнейшей тенденцией, определяющей будущую экономическую специализацию города, станет развитие транспортно-логистического комплекса международного уровня, объединяющего, помимо транспортных, отрасли перераспределения грузов, складскую логистику и сопутствующие виды деятельности.

По мере экономического роста будет возрастать потребность в различных видах ресурсов (в том числе энергетических и водных), увеличиваться нагрузка и негативное воздействие на окружающую среду, что потребует перехода на инновационные технологии, более жесткое регулирование, бережное и эффективное использование ресурсов.

Усиление агломерационных процессов приведет к изменениям пространственной организации городской территории, расширению рынка жилья, увеличению маятниковых миграционных потоков с близлежащими территориями и городами-спутниками и необходимости соответствующего развития инфраструктуры. Перечисленные изменения потребуют согласованных действий между субъектами агломерации.

Грядущие изменения существенно преобразуют рынок труда. С развитием наукоемких производств повысится значимость

высококвалифицированных специалистов. В этой связи стратегия их подготовки так же важна для города, как и стратегия в сфере развития производства. В то же время усиливающаяся интеграция глобальных рынков труда открывает новые возможности для города в привлечении высокопрофессиональных трудовых ресурсов.

Долгосрочное экономическое развитие Екатеринбурга будет базироваться, прежде всего, на инновационной экономике, основанной на концентрации в городе научно-технического и человеческого потенциала, а также преимуществах, связанных с высокоразвитой инфраструктурой и географическим расположением.

Устойчивое развитие экономики города, повышение доходов населения, создание высококачественной среды проживания, совершенствование социокультурной среды города и разнообразных возможностей для реализации духовных и творческих потребностей горожан позволят достичь главной цели развития Екатеринбурга – устойчивого повышения качества жизни нынешних и будущих поколений горожан.

Исследование внешних и внутренних факторов на основе SWOT-анализа позволило выявить и оценить те из них, которые определяют конкурентные преимущества города и способствуют развитию тех его сфер, которые обладают значительным потенциалом.

### **Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ)**

#### **Сильные стороны города**

К ним относятся:

- благоприятное экономико-географическое и геополитическое положение города на стыке Европы и Азии;
- формирующийся современный транспортно-логистический узел международного, общенационального и межрегионального масштаба;
- центр Екатеринбургской агломерации;
- статус административного центра Свердловской области и Уральского федерального округа;
- региональный экономический центр уральского экономического региона;
- высокая концентрация научных и образовательных учреждений;
- значительный научно-технический потенциал, накопленный фонд инноваций;
- многоотраслевая и диверсифицированная структура экономики;
- сохранивший свои позиции в экономике города военно-промышленный комплекс;
- развитая сфера бизнес-услуг и сопутствующая инфраструктура;
- наличие институтов мирового бизнеса;
- емкий потребительский рынок;
- развивающийся региональный центр оптовой торговли;
- развитость финансовых институтов, отвечающих современным

требованиям;

сложившийся рынок информационных и телекоммуникационных услуг;  
 значительный удельный вес малого бизнеса в городской экономике;  
 емкий рынок труда, высококвалифицированный кадровый потенциал;  
 активность и предприимчивость населения;  
 развитая социальная инфраструктура;  
 высокий уровень развития социокультурной среды;  
 отсутствие этнонациональных конфликтов;  
 сотрудничество городской власти и всех основных конфессий,  
 межконфессиональное взаимодействие;  
 эффективное партнерство власти и городского сообщества.

#### Слабые стороны города

К ним относятся:

удаленное положение относительно важных центров России, Европы, мира;  
 расположение в зоне континентального климата с характерными для Урала погодными аномалиями;  
 высокая степень износа основных производственных фондов, приводящая к трудно преодолимому технологическому отставанию;  
 изношенность городской инженерной инфраструктуры, общественного транспорта;  
 высокая загруженность улично-дорожной сети и недостаточное качество дорожной инфраструктуры;  
 наличие объектов производственного назначения в черте города, затрудняющих развитие дорожной инфраструктуры;  
 недостаточное развитие системы городского скоростного транспорта, связывающей все районы города;  
 значительная дифференциация населения по уровню доходов;  
 невысокий уровень общественной безопасности;  
 невысокий уровень экологической безопасности города;  
 ограниченные рекреационные возможности.

#### Возможности города

К ним относятся:

включение Екатеринбурга в инвестиционные проекты федерального значения по развитию транспортной системы, аэропортов-хабов, логистических центров, инфраструктурных проектов, жилищного строительства и комплексного освоения территорий в рамках развития региональной экономики;  
 концентрация в Екатеринбурге транспортно-распределительных, торгово-посреднических, логистических и иных функций мирового значения;  
 сохранение статуса «полюса роста» региональной экономики за счет эффективного использования и наращивания экономического, интеллектуального и культурного потенциала;  
 развитие города как межрегионального центра деловых, инновационных,

образовательных, медицинских услуг и т.д., местного и международного туризма (в том числе делового);

согласование действий в рамках социально-экономической интеграции Екатеринбурга и близлежащих муниципальных образований (в целях совместного решения задач агломерации);

расширение международных деловых и межличностных связей;

развитие инновационной деятельности, увеличение удельного веса производства и экспорта высокотехнологичной промышленной продукции в структуре экономики города;

повышение инвестиционной привлекательности города;

развитие высокотехнологичного сектора российской экономики, в том числе на основе государственно-частного партнерства и стимулирование инновационной деятельности;

создание благоприятных условий для развития предпринимательства и инвестиционной активности на территории города;

оптимизация структуры спроса и предложения на рынке труда по отношению к высококвалифицированным трудовым мигрантам;

совершенствование информационной инфраструктуры, повышающей доступность информации для жителей города, в том числе о деятельности органов власти всех уровней;

рост социальной активности различных слоев населения и выражение их гражданской позиции по вопросам развития города;

распространение опыта социального партнерства власти и населения, поддержки гражданских инициатив среди других городов.

### Угрозы городу

К ним относятся:

неустойчивость экономической и политической ситуации в мире и в стране в целом;

усиление конкурентных преимуществ городов, сравнимых по статусу и уровню развития;

отсутствие механизмов реализации федеральной стратегии на уровне муниципалитетов;

незакрепленность на федеральном уровне финансового обеспечения стратегического планирования;

недостаточность инвестиций в развитие человеческого капитала;

недостаточность инвестиций в городскую инфраструктуру;

отсутствие согласованности, взаимопонимания субъектов агломерации в разработке и реализации стратегии развития агломерации и региона;

снижение спроса на продукцию и услуги предприятий города;

рост уровня преступности и социальной напряженности, ухудшение экологической обстановки в том числе в субъектах агломерации;

невосполнимость потерь в культурном наследии (разрушение культурного наследия).



## **РАЗДЕЛ III**

### **СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ПРОГРАММЫ**

#### **Направление 1. Сохранение и развитие человеческого потенциала**

##### **Целевой вектор**

Сохранение и развитие физического и духовного здоровья горожан на основе:

развития профессиональных, интеллектуальных и личностных качеств;  
повышения образовательного и культурного уровня;

роста инновационной активности человеческих ресурсов;

создания условий для профессиональной и социальной мобильности населения;

обеспечения социальной защищенности путем совершенствования и развития социальной среды города.

##### **Основные задачи**

К ним относятся:

улучшение здоровья жителей Екатеринбурга, усиление профилактической направленности здравоохранения через формирование системы доступной медицинской помощи, объемы, виды и качество которой должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки;

формирование социально и профессионально компетентного горожанина путем развития непрерывного и мобильного образования, интегрированного в российское и мировое информационное и образовательное пространство, повышения доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества и каждого горожанина;

сохранение и развитие культурной среды, способствующей повышению уровня интеллектуального и культурного развития горожан, реализации потребности в культурно-творческом самовыражении, освоении накопленных обществом культурных и духовных ценностей;

обеспечение доступности занятий физической культурой и спортом для всех горожан, повышение конкурентоспособности спорта высоких достижений, развитие спортивной инфраструктуры;

формирование нравственной культуры горожан в соответствии с национальными и общекультурными ценностями, системой моральных принципов, позволяющими измерять гуманистическими критериями свои поступки и поведение;

формирование системы жизненных ценностей и моделей поведения, способствующих здоровому образу жизни, в том числе путем просвещения

различных групп и реализации мер, направленных на первичную профилактику наркомании, токсикомании, алкоголизма и острых отравлений в быту;

укрепление института семьи через формирование активной жизненной позиции горожан, совершенствование условий для реализации семьей своих функций;

развитие условий для активного самоопределения и самореализации молодежи как носителя инновационных возможностей;

создание благоприятной социальной среды для лиц, относящихся к категории легальных мигрантов, через решение вопросов социальной адаптации, профилактики экстремизма, формирования толерантного отношения к культуре, обычаям и традициям представителей других национальностей.

### **Стратегическое видение будущего**

Создание условий для развития способностей каждого человека, включающих возможность получения качественного непрерывного индивидуализированного образования, доступной и эффективной медицинской помощи, доступа к культурным ценностям, удовлетворения его стремления к здоровому образу жизни позволит:

преодолеть возможные негативные демографические тенденции, обусловленные предстоящим снижением численности женщин детородного возраста, стабилизировать численность населения, сгладить негативную тенденцию снижения рождаемости, снизить показатели смертности, увеличить продолжительность жизни горожан;

увеличить долю социально и профессионально активного среднего класса среди населения города;

обеспечить ускоренное развитие человеческого потенциала на основе повышения качества жизни горожан.

### **Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ)**

#### **Сильные стороны города**

В сфере здравоохранения к ним относятся:

наличие мощной, значительно обновленной базы учреждений здравоохранения города, что способствует дальнейшему развитию новых технологий диагностики и лечения;

наличие научно-образовательной базы подготовки и переподготовки медицинских кадров, позволяющей поддерживать стабильно высокий уровень профессиональной квалификации и использовать интеллектуальный потенциал для развития информатизации здравоохранения;

достижение положительной динамики и стабилизации некоторых показателей здоровья: младенческой и материнской смертности, смертности в

трудоспособном возрасте, заболеваемости и летальности от травматизма, заболеваемости инфарктом миокарда;

непрерывное расширение ассортимента используемых лекарственных препаратов и медицинских средств, являющихся последними достижениями мировой фармакологии.

В сфере образования к ним относятся:

наличие разветвленной структуры образовательных учреждений общего и профессионального образования всех форм собственности, обеспечивающей реализацию потребностей горожан в непрерывности образования;

высокая конкурентоспособность образовательных услуг учебных заведений Екатеринбурга;

высокий уровень мотивации всех групп населения на получение качественного образования;

функционирование эффективной системы контроля за состоянием системы образования через лицензирование, аттестацию и государственную аккредитацию образовательных учреждений;

развитие механизмов реализации государственно-общественного характера управления образованием.

В сфере культуры к ним относятся:

мощный культурный потенциал, обусловленный богатыми традициями, развитой сетью культурных учреждений, укомплектованных квалифицированными кадрами;

высокий уровень культурных потребностей горожан;

насыщенность городского пространства уникальными коллекциями, артефактами, культурными событиями, позволяющая позиционировать город как мировой культурный центр;

наличие автономных, негосударственных (частных) учреждений культуры (театров, галерей, музеев, издательств и СМИ), расширяющих спектр предлагаемых горожанам услуг;

существующая система региональных, российских и международных культурных коммуникаций в сфере культуры и искусства, обеспечивающих доступ к мировым образцам и стандартам;

наличие трехуровневой системы подготовки высокопрофессиональных кадров для сферы культуры города.

В сфере физической культуры и спорта к ним относятся:

стабильный долговременный рост показателей развития физической культуры и спорта, превышающий аналогичные показатели Российской Федерации;

емкий внутренний потребительский рынок, наличие платежеспособного внутреннего спроса на физкультурно-оздоровительные услуги у населения города;

диверсификация спортивных организаций, расширение спектра предлагаемых горожанам спортивных и физкультурно-оздоровительных услуг;

квалифицированный кадровый потенциал, сложившиеся общепризнанные тренерские школы, высокое качество системы подготовки

спортивного резерва, в том числе олимпийского;

наличие спортивной истории города, насыщенность городского пространства спортивными соревнованиями и физкультурно-оздоровительными мероприятиями, что позволяет позиционировать Екатеринбург как российский и международный спортивно-туристический центр;

наличие инфраструктуры для занятий физической культурой и массовым спортом.

В сфере социальной защиты к ним относятся:

развитая сеть муниципальных учреждений молодежной политики, государственных учреждений системы социального обслуживания населения;

широкий спектр социальных услуг, предоставляемых молодежи, семьям с детьми, пожилым гражданам, инвалидам (социально-психологические, социально-медицинские, социально-педагогические, социально-правовые);

сложившаяся система формирования в городе доступной среды жизнедеятельности, нацеленная на включение в общественную жизнь лиц с ограниченными возможностями;

реализация муниципальных программ, направленных на решение социальных проблем населения города Екатеринбурга.

#### Слабые стороны города

В сфере здравоохранения к ним относятся:

дефицит профессиональных медицинских кадров, в первую очередь, в первичном звене, низкий уровень профессиональной ориентации выпускников медицинской академии на работу в муниципальных учреждениях здравоохранения, что не обеспечивает заменяемость кадров;

изменение возрастной структуры в сторону увеличения доли лиц старших возрастных групп;

высокий уровень заболеваемости социально значимыми болезнями: наркоманией, туберкулезом, гепатитом В, ВИЧ/СПИДом.

В сфере образования к ним относятся:

непрестижность педагогической профессии, обусловленная недостаточным уровнем оплаты труда педагогических работников;

старение педагогических кадров;

наличие физически изношенных зданий и сооружений образовательных учреждений и материально-технической базы учебного процесса.

В сфере культуры к ним относятся:

рост числа платных услуг и их удорожание;

отсутствие гибких механизмов привлечения инвестиций в городскую культуру, ее функционирование в условиях дефицитного финансирования;

возрастание пассивных потребительских и сокращение активных творческих форм досуга;

наличие физически и морально изношенных основных фондов учреждений культуры;

низкий уровень оплаты труда работников сферы культуры, способствующий оттоку высококвалифицированных специалистов.

В сфере физической культуры и спорта к ним относятся:

недостаточное в сравнении с развитыми странами количество занимающихся физической культурой и спортом в Екатеринбурге (как и в Российской Федерации, оно значительно ниже: 81 процент населения города, в том числе 54 процента детей, подростков и молодежи не занимаются систематически физической культурой и спортом);

наличие физически и морально изношенных основных фондов учреждений отрасли;

низкая пропускная способность спортивных сооружений, недостаточная обеспеченность спортивными объектами для занятия различными видами спорта;

значительное отставание от ведущих спортивных держав в развитии спортивных технологий;

рост числа и увеличение стоимости платных услуг, обусловленные коммерциализацией отрасли, сокращением финансирования со стороны бизнес-сообщества города, при стабильном, но недостаточном муниципальном финансировании;

низкий уровень оплаты труда и, как следствие, – дефицит и старение тренерско-преподавательского состава, миграция лучших специалистов в другие регионы;

слабая социальная защищенность, а также отток высококвалифицированных спортсменов.

В сфере социальной защиты к ним относятся:

устойчивая тенденция старения населения, сокращение количества детей и подростков, рост доли населения нетрудоспособного возраста;

стабильно малый размер семьи (2,6 человека), не обеспечивающий простого замещения поколений;

распространение наркомании и иных зависимостей, рост числа инфицированных вирусом иммунодефицита человека.

### Возможности города

К ним относятся:

становление новых механизмов частно-государственного партнерства в сфере культуры, здравоохранения, образования, физкультуры и спорта;

участие в федеральных и областных проектах и программах социальной направленности;

разработка на государственном уровне основополагающих документов, направленных на минимизацию факторов негативного влияния на личность, формирование у жителей города стремления к здоровому образу жизни, повышение социальной активности молодежи;

развитие сотрудничества с российскими городами и иностранными государствами в социокультурной сфере по обмену опытом и специалистами;

формирование положительного имиджа здравоохранения и образования;  
 развитие зимних видов спорта на основе получивших мировое признание тренерских школ и технологии подготовки биатлонистов, лыжников, конькобежцев, прыгунов с трамплина и лыжных двоеборцев и способствующий этому континентальный климат с холодной и продолжительной зимой;

использование передовых инфо- телекоммуникационных технологий в области оказания медицинской помощи;

продвижение опыта внедрения системы непрерывного образования среди российских городов;

позиционирование Екатеринбурга как мирового культурного центра.

### Угрозы городу

К ним относятся:

несовершенство механизмов финансирования социальной сферы;

несовершенство федерального законодательства, ограничивающего формы поддержки немunicipальных учреждений культуры, образования, физической культуры и спорта;

сокращение кадрового потенциала учреждений социальной сферы в результате оттока специалистов в другие сектора экономики, миграции в столичные города и за рубеж;

отсутствие государственной системы поддержки молодых специалистов, в том числе наставничества;

усиление конкуренции в спорте высших достижений не только на международном, российском уровне, но и со стороны муниципальных образований уральского региона;

отсутствие четкой координации действий между органами государственной власти, направленных на укрепление и развитие семьи;

отсутствие федеральных законов, определяющих положение муниципальных образований в государственной системе антинаркотической деятельности;

отсутствие на федеральном и региональном уровне законодательных актов, регламентирующих молодежную политику;

негативное влияние наркоситуации в городах-спутниках Екатеринбурга.

### Методы решения стратегических задач

Механизмом решения стратегических задач, общим для всего развития города Екатеринбурга, являются стратегические проекты, содержание которых отражает этапы, конкретные мероприятия, сроки, финансовые механизмы реализации стратегических направлений.

Разработка, принятие и реализация стратегических проектов предполагает процесс взаимодействия всех ветвей власти, а также взаимодействие инвесторов и самих горожан.

Для задач, решение которых попадает в поле полномочий органов власти

и организаций на различных уровнях, предполагается формирование гибких координационных механизмов между субъектами власти, общественностью, наукой и бизнесом:

разработка комплекса совместных мероприятий города и Свердловской области в целях обеспечения процессов сохранения и развития человеческого потенциала, кадровых ресурсов, являющихся основой устойчивого социально-экономического развития;

использование технологических и ресурсных механизмов в системе здравоохранения;

координация деятельности образовательных учреждений профессионального образования, науки с городской властью в целях регулирования кадрового обеспечения города, удовлетворения потребностей экономики города, насыщения рынка труда квалифицированными специалистами;

применение проектного подхода, связанного с созданием новых и модернизацией существующих форм социокультурной деятельности;

преодоление недооценки привлекательных сторон и достижений города, активная демонстрация достижений города в этой сфере в целях убеждения потенциальных инвесторов в эффективности реализации инвестиционных проектов социальной направленности;

комплексный подход к формированию у населения здорового образа жизни и потребности в регулярных занятиях спортом, а также к развитию спорта высоких достижений.

### **Ожидаемые результаты**

Сохранение и динамичное развитие человеческого потенциала на основе создания условий для развития способностей каждого человека, повышения качества и условий жизни горожан. Укрепление имиджа конкурентоспособного города на основе развития системы высококачественного социокультурного сервиса (образования, здравоохранения, культуры, спорта, туризма).

К ожидаемым результатам относятся:

увеличение рождаемости до 13,0 промилле в 2010 году, с учетом повышения суммарного коэффициента рождаемости, сохранение на уровне не менее 12,0 промилле в 2015 году, 11,0 промилле в 2020 году;

общая смертность не выше 10,5 промилле;

увеличение средней продолжительности жизни до 70,5 лет;

увеличение доли детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей от 3 до 7 лет с 75,1 до 90 процентов;

удельный вес населения города, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, – 180 процентов;

увеличение доли жителей, регулярно занимающихся физической культурой и спортом, с 19 до 40 процентов от общей численности населения;

повышение степени удовлетворенности населения качеством дошкольного, школьного и дополнительного образования, уровнем спортивных и культурно-массовых мероприятий<sup>1</sup>.

### **Перечень стратегических программ**

Екатеринбург – здоровый город

Образование – основа развития, залог успеха

Екатеринбург – мегаполис культуры и искусства

Екатеринбург спортивный

Екатеринбург – город комфортной социальной среды

---

1. Смотри также таблицу 6.



Т а б л и ц а 6

## Основные показатели направления «Сохранение и развитие человеческого потенциала»

Наименование показателя	Единица измерения	2009 г. факт	Прогноз											
			при реализации программных мероприятий						в случае инерционного развития событий					
			ПЗ1	ПЗ2	ПЗ1	ПЗ2	П	ЦО	ПЗ1	ПЗ2	ПЗ1	ПЗ2	П	ЦО
			2010 г.		2015 г.		2020 г.	2025 г.	2010 г.		2015 г.		2020 г.	2025 г.
Рождаемость <sup>1</sup>	Промилле	12,5	9,2	13,0	9,1	12,0	11,0	10,5	9,0	12,9	8,8	10,8	8,2	8,0
Смертность общая <sup>2</sup>	Промилле	12,0	13,6	12,2	13,1	11,5	10,5	10,0	14,7	12,5	14,8	12,5	12,3	12,0
Смертность в трудоспособном возрасте <sup>3</sup>	Процент	5,0	6,0	5,4	5,7	5,2	5,0	4,8	7,0	5,5	7,1	6,0	6,5	6,5
Младенческая смертность <sup>4</sup>	Промилле	5,6	8,0	5,6	7,5	5,8	5,6	5,5	9,5	7,5	9,6	7,5	7,5	7,5
Материнская смертность <sup>5</sup>	Промилле	23,5	35,3	23,5	35,0	20,0	18,6	18,0	42,3	30,0	43,8	30,0	30,0	30,0
Уровень госпитализации <sup>6</sup>	Промилле	166,0	183,0	180,0	177,0	178,0	175,0	175,0	196,0	190,0	197,0	185,0	200,0	200,0
Число посещений амбулаторно-поликлинической службы на одного жителя в год	Единица	8,9	–	8,5	–	9,0	9,5	9,5	–	8,5	–	8,5	8,5	8,5
Количество школьников дневных образовательных учреждений всех форм собственности	Тысяча человек	114,4	133,4	115,7	140,0	141,1	158,3	163,9	110,3	115,7	115,0	140,1	142,5	147,5
Доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей от 3 до 7 лет	Процент	75,1	–	79,0	–	80,0	90,0	95,0	–	79,0	–	74,0	91,0	100,0

Наименование показателя	Единица измерения	2009 г. факт	Прогноз											
			при реализации программных мероприятий						в случае инерционного развития событий					
			ПЗ1	ПЗ2	ПЗ1	ПЗ2	П	ЦО	ПЗ1	ПЗ2	ПЗ1	ПЗ2	П	ЦО
			2010 г.		2015 г.		2020 г.	2025 г.	2010 г.		2015 г.		2020 г.	2025 г.
Доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в организациях муниципальной формы собственности, в общей численности детей от 3 до 7 лет	Процент	63,6	–	70,0	–	74,0	83,0	87,0	–	70,0	–	67,0	82,0	100,0
Удовлетворенность населения качеством дошкольного образования	Процент	60,4	–	65,0	–	73,0	80,0	85,0	–	60,8	–	63,0	65,0	65,5
Удовлетворенность населения качеством общего образования детей	Процент	81,0	–	81,5	–	85,0	90,0	90,0	–	79,5	–	80,0	80,5	81,0
Удовлетворенность населения качеством дополнительного образования детей	Процент	62,0	–	65,0	–	75,0	85,0	90,0	–	62,0	–	65,0	70,0	75,0
Число посещений театров	Тысяча человек	677,7	860,0	650,0	970,0	675,0	690,0	750,0	750,0	630,0	750,0	655,0	675,0	700,0
Число посещений музеев	Тысяча человек	721,1	850,0	755,0	900,0	800,0	850,0	900,0	840,0	750,0	890,0	765,0	790,0	800,0
Удельный вес населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях	Процент	155,0	–	165,0	–	170,0	180,0	180,0	–	162,0	–	165,0	175,0	175,0
Общий коэффициент брачности <sup>7</sup>	Единица	9,3	8,1	9,4	8,2	9,4	9,5	9,5	8,1	7,0	8,2	7,3	7,5	7,8

Наименование показателя	Единица измерения	2009 г. факт	Прогноз											
			при реализации программных мероприятий						в случае инерционного развития событий					
			ПЗ1	ПЗ2	ПЗ1	ПЗ2	П	ЦО	ПЗ1	ПЗ2	ПЗ1	ПЗ2	П	ЦО
			2010 г.		2015 г.		2020 г.	2025 г.	2010 г.		2015 г.		2020 г.	2025 г.
Общий коэффициент разводимости <sup>8</sup>	Единица	5,1	5,8	5,0	4,7	4,7	4,6	4,5	5,8	5,5	4,7	5,4	5,3	5,2
Среднегодовая численность населения	Тысяча человек	1369,6	1373,9	1378,0	1386,4	1424,0	1472,0	1524,5	1373,9	1376,4	1386,4	1396,0	1400,0	1397,0
Количество занимающихся физической культурой и спортом	Тысяча человек	259,6	605,0	289,3	971,0	425,6	578,6	629,9	125,0	289,3	131,0	312,1	318,2	342,2
Доля населения, занимающегося физической культурой и спортом	Процент	19	45	21	70	30	40	43	10	21	10,6	22	23	25
Продолжительность жизни	Год	68,0	68,2	68,5	69,0	70,0	70,5	71,5	68,0	68,5	68,5	69,0	68,5	69,0

1. Рождаемость – отношение числа родившихся (без мертворожденных) к среднегодовой численности населения.
2. Смертность общая – отношение числа умерших к среднегодовой численности населения.
3. Смертность в трудоспособном возрасте – отношение числа умерших в трудоспособном возрасте к среднегодовой численности населения.
4. Младенческая смертность – отношение числа умерших детей в возрасте моложе года к числу живорожденных детей.
5. Материнская смертность – отношение количества случаев смерти женщин, наступивших в период беременности или в течение 42 дней после ее окончания от любого патологического состояния, связанного с беременностью, к числу живорожденных детей.
6. Уровень госпитализации – отношение численности госпитализированных больных в течение года к среднегодовой численности населения.
7. Отношение числа заключенных браков к среднегодовой численности населения.
8. Отношение числа расторгнутых браков (разводов) к среднегодовой численности населения.

## **Глава 7. Стратегическая программа «Екатеринбург – здоровый город»**

### **Краткое описание**

Показатели здоровья населения в мировой практике принято считать одним из основных критериев качества жизни. Приоритетом государственной политики является сохранение и укрепление здоровья населения на основе формирования здорового образа жизни и повышения доступности и качества медицинской помощи.

В настоящее время важнейшее значение приобретает задача сохранения положительных тенденций в развитии человеческого потенциала (его здоровья, высокой физической и умственной работоспособности).

Эффективное функционирование системы здравоохранения города определяется следующими системообразующими факторами:

формированием у населения ответственного отношения к своему здоровью;

совершенствованием организационной системы, позволяющей обеспечить оказание доступной и качественной медицинской помощи жителям города в рамках Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи;

развитием инфраструктуры и ресурсного обеспечения здравоохранения, включающего финансовое, материально-техническое и технологическое оснащение лечебно-профилактических учреждений на основе инновационных подходов и принципа стандартизации;

наличием достаточного количества медицинских кадров, способных решать задачи, поставленные перед здравоохранением города.

### **Цель программы**

Сохранение и укрепление здоровья жителей города.

### **Основные задачи**

К ним относятся:

формирование у населения ответственного отношения к своему здоровью, профилактика и лечение социально значимых заболеваний;

улучшение здоровья матери и ребенка;

формирование эффективной технологической модели организации медицинской помощи населению;

повышение квалификации медицинских работников и создание условий для мотивированного труда медицинского персонала;

совершенствование материально-технической базы учреждений муниципального здравоохранения, его информатизация.

## Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ)

### Сильные стороны города

К ним относятся:

наличие мощной, значительно обновленной за последние годы базы учреждений здравоохранения города, что способствует дальнейшему развитию новых технологий диагностики и лечения;

наличие базы для подготовки и переподготовки медицинских кадров (Уральская государственная медицинская академия, медицинский колледж), что поддерживает стабильно высокий уровень профессиональной квалификации;

положительная динамика и стабилизация некоторых показателей здоровья: младенческой и материнской смертности, смертности в трудоспособном возрасте, заболеваемости и летальности от травматизма, заболеваемости инфарктом миокарда;

наличие организационных технологий и возможность привлечения интеллектуального потенциала для развития информатизации здравоохранения.

### Слабые стороны города

К ним относятся:

недостаточная укомплектованность медицинскими кадрами, в первую очередь, в первичном звене;

низкий уровень профессиональной ориентации выпускников медицинской академии на работу в муниципальных учреждениях здравоохранения;

слабая зависимость размера оплаты труда медицинских работников от качества медицинской помощи;

сохраняющийся дефицит площадей, особенно в амбулаторно-поликлинической службе;

низкая мотивация населения к здоровому образу жизни;

рост числа онкологических заболеваний, ВИЧ-инфекции, наркомании.

### Возможности города

К ним относятся:

участие в федеральных и областных проектах и программах по здравоохранению;

законодательное закрепление системы оплаты труда медицинских работников с ориентацией на конечный результат и «подушевого» финансирования амбулаторно-поликлинической сети;

формирование положительного имиджа здравоохранения города.

## Угрозы городу

К ним относятся:

сокращение материальных и финансовых ресурсов в связи с неурегулированностью межбюджетных отношений, несоответствие тарифов Фонда обязательного медицинского страхования реальным затратам лечебно-профилактических учреждений на оказание медицинских услуг;

отсутствие конкретизации программы государственных гарантий оказания населению бесплатной медицинской помощи;

наличие соплатежей населения на оказываемые медицинские услуги, связанных с недостаточным государственным финансированием;

отсутствие в сфере здравоохранения единой программы информатизации на уровне Российской Федерации и Свердловской области, а также корпоративной выделенной «защищенной» сети.

## Программные мероприятия

К ним относятся:

1. Повышение мотивации населения, направленной на ответственное отношение к своему здоровью, для чего планируется:

создание центров здорового образа жизни в лечебно-профилактических учреждениях города;

активизация санитарно-просветительной работы среди населения (с широким привлечением СМИ) в целях формирования у граждан потребности заботиться о собственном здоровье, убеждения в необходимости ранней диагностики злокачественных новообразований и их излечимости;

дальнейшая работа «Школ здоровья»;

проведение массовых акций, посвященных здоровому образу жизни.

2. Профилактика и эффективное лечение сердечно-сосудистых заболеваний, которые предполагают:

совершенствование амбулаторно-поликлинической, кардиологической служб;

расширение сети школ самоконтроля больных гипертонией;

развитие малоинвазивной кардиологии;

организацию и проведение периодических профилактических осмотров в группах риска, дополнительной диспансеризации, углубленных периодических осмотров;

отработку единых алгоритмов оказания неотложной медицинской помощи больным на догоспитальном («скорая помощь», поликлиника) и госпитальном этапах;

создание эффективной системы реабилитации больных, перенесших инфаркт миокарда и инсульт, направленной на снижение инвалидизации, особенно в трудоспособном возрасте.

3. Профилактика и лечение травматологических заболеваний, требующие дальнейшего:

внедрения межведомственного подхода к профилактике травматизма (сотрудничество с Государственной инспекцией безопасности дорожного движения, службами жилищно-коммунального хозяйства, системой социального обеспечения и др.);

использования новых медицинских технологий, применения малоинвазивных вмешательств;

совершенствования некоторых видов специализированной (ожоговая травма, травма глаза, травма кисти) и ортопедической помощи;

внедрения системы мониторинга травматизма;

создания информационного поля по проблеме профилактики травматизма;

укрепления материальной базы травматологических пунктов;

совершенствования системы подготовки и переподготовки кадров для травматологической службы города;

развития реабилитационной службы для больных ортопедо-травматологического профиля.

4. Профилактика и лечение онкологических заболеваний, которые предполагают:

работу по повышению онконастороженности медицинских работников и населения;

разработку и внедрение алгоритмов обследования для первичного осмотра больного в смотровых кабинетах, на приеме у любого специалиста в поликлинике и в стационаре;

диспансеризацию группы риска по онкологии.

5. Профилактика социально обусловленных заболеваний (ВИЧ-инфекция, туберкулез, гепатит, инфекции, передающиеся половым путем, наркомания) предполагает:

разработку мер первичной профилактики ВИЧ, туберкулеза, наркомании, кожных заболеваний, межведомственное взаимодействие по ограничению распространения заболеваний данной группы;

повышение санитарной культуры населения;

совершенствование системы безопасности медицинских манипуляций.

6. Профилактика инфекционных заболеваний, вакцинопрофилактика.

7. Дальнейшее расширение объемов специфической профилактики.

8. Меры по улучшению здоровья матери и ребенка:

развитие детской и акушерско-гинекологической амбулаторно-поликлинической службы, строительство новых детских типовых поликлиник в Орджоникидзевском, Железнодорожном, Кировском, Ленинском районах, а также во вновь возводимом микрорайоне Академический. Строительство (реконструкция) женских консультаций в Железнодорожном, Октябрьском, Кировском районах;

создание отделений реабилитации и восстановительного лечения во всех территориальных детских поликлиниках;

развитие стационарзамещающих технологий: создание системы дневных стационаров на базе амбулаторно-поликлинической службы города;

организация отделения амбулаторной хирургии на базе ДГКБ № 9;  
совершенствование системы медицинского обеспечения в образовательных учреждениях («школьная» медицина). Лицензирование медицинских кабинетов в образовательных учреждениях, развитие новых технологий, просветительская работа, кадровое обеспечение;

создание перинатального центра на базе ДГБ № 10;

укрепление и развитие системы охраны репродуктивного здоровья.

9. Формирование эффективной технологической модели организации медицинской помощи населению:

оптимизация мощностей и структуры стационарной помощи города (как регионального центра) с учетом государственных, областных и ведомственных служб, а также развитие стационарзамещающих технологий;

перенос акцентов из сектора стационарной помощи в сектор амбулаторно-поликлинический с выделением сети дневных стационаров, новых организационных форм медицинской помощи, стационара одного дня, краткосрочных стационаров;

развитие отделений профилактики и центров реабилитации;

развитие специализированных центров амбулаторной хирургии и гинекологии;

управление качеством медицинской помощи и обеспечение ее безопасности на основе стандартизации;

создание 3-х уровневой системы организации лабораторно-инструментальной диагностики в городе Екатеринбурге (территориальная поликлиника – районная консультативно-диагностическая служба – городские диагностические центры);

выведение из системы муниципального здравоохранения неэффективно используемых мощностей;

оптимизация объемов бесплатной медицинской помощи, предусмотренной Программой государственных гарантий, в соответствии с имеющимися ресурсами.

10. Повышение квалификации медицинских работников и создание условий для мотивированного труда медицинского персонала:

приведение численности и структуры медицинских кадров в соответствие с объемами деятельности персонала и перспективными задачами. Устранение дублирования функций, их перераспределение между различными профессиональными группами (врачи и сестринский персонал, медицинские сестры и младшие медицинские сестры);

повышение профессионального уровня работников здравоохранения на основе дальнейшего развития системы непрерывного образования медицинских, фармацевтических работников а также специалистов в сфере управления здравоохранением;

внедрение отраслевой системы оплаты труда медицинского персонала, ориентированной на результат (в соответствии со сложностью, объемом и качеством оказания медицинской помощи);

модернизация рабочих мест, повышение технической оснащенности



труда медицинских работников;

повышение статуса врача и среднего медицинского персонала, основанное на осознании медицинским работником потенциала профессии и ее перспектив, значимости для общества;

социальная поддержка работников муниципальных учреждений здравоохранения.

11. Совершенствование материально-технической базы учреждений муниципального здравоохранения, информатизация здравоохранения, которые предполагают:

строительство новых поликлиник и реконструкцию существующих;

технологическое и медико-техническое оснащение отделений стационаров, поликлиник, подстанций скорой медицинской помощи;

централизацию хозяйственных служб с созданием цехов питания, прачечных, стерилизационных;

осуществление централизованных закупок лекарств, медицинского оборудования, продуктов питания, проведение капитальных ремонтов на конкурсной основе;

развитие программного продукта, способного решать задачи по анализу и прогнозированию ключевых показателей развития отрасли, повышению качества и оперативности предоставления медицинских услуг населению. Это будет достигнуто за счет автоматизации:

мониторинга финансовых потоков в учреждениях здравоохранения;

оценки эффективности управления кадровыми ресурсами;

определения объемов и структуры медицинской помощи на основе данных об обращениях граждан в учреждения здравоохранения;

маршрутизации пациентов внутри лечебно-профилактического учреждения и между учреждениями;

прогнозирования потребности в назначении лекарственных препаратов гражданам, в том числе по программе лекарственного страхования, на основе данных территориально-популяционных регистров;

прогнозирования затрат на медицинскую помощь, оказанную в рамках программы государственных гарантий;

рабочих мест врачей интерактивными средствами коммуникаций;

оценки эффективности деятельности лечебно-профилактических учреждений.

### **Ожидаемые результаты**

К ним относятся:

увеличение рождаемости до 13,0 промилле в 2010 году, с учетом повышения суммарного коэффициента рождаемости, сохранение на уровне не менее 12,0 промилле в 2015 году, 11,0 промилле в 2020 году;

общая смертность не выше 10,5 промилле;

коэффициент смертности в трудоспособном возрасте не выше 5 случаев на 1000 жителей;

коэффициент младенческой смертности не выше 5,6 случая на 1000 детей, родившихся живыми;

коэффициент материнской смертности не выше 18,6 случая на 100000 детей, родившихся живыми;

уровень госпитализации – 175 случаев на 1000 населения;

число посещений амбулаторно-поликлинической службы – на уровне 9,5 посещений на 1 жителя;

уменьшение первичной заболеваемости социально значимыми болезнями;

искоренение на территории города Екатеринбурга заболеваемости корью, доведение до единичных случаев заболеваемости коклюшем, паротитом, краснухой, дифтерией, гепатитами А и В.

### **Перечень стратегических проектов**

Здоровье маленьких горожан

Три шага к долголетию, состоящий из трех подпроектов: «Профилактика и лечение артериальной гипертонии»; «Совершенствование травматологической помощи жителям Екатеринбурга»; «Совершенствование системы профилактики и медицинской помощи населению при новообразованиях (Онкология)»

Профилактика – упреждающий удар

Екатеринбург медицинский

## **Глава 8. Стратегическая программа «Образование – основа развития, залог успеха»**

### **Краткое описание**

Программа направлена на совершенствование сферы образования города, а именно на позитивные и устойчивые количественные и качественные, структурные и функциональные изменения, способствующие максимально полному выполнению функций доступного качественного образования, так как это продолжает оставаться одной из наиболее важных жизненных ценностей граждан, решающим фактором социальной справедливости и политической стабильности.

### **Цель программы**

Формирование единого образовательного пространства Екатеринбурга, гарантирующего вариативность и многообразие содержания и форм образования, которое обеспечит доступность непрерывного повышения человеком собственного образовательного уровня в соответствии с изменением его возрастных потребностей.

### **Основные задачи**

К ним относятся:

развитие образовательного, культурного и духовного потенциала екатеринбуржцев на основе нового качества образования;

совершенствование образовательной среды для полноценного детства маленьких екатеринбуржцев;

организация непрерывного и мобильного образования, отвечающего запросам всех сфер городской экономики и социокультурных сфер городской жизни;

создание условий для полноценного включения в образовательное пространство и успешной социализации детей с ограниченными возможностями здоровья (инклюзивное образование);

развитие условий для выявления и поддержки одаренных детей и талантливой молодежи в целях адаптации к жизни в обществе и обеспечения гарантии их жизненного успеха;

инновационное развитие системы образования города, обеспечивающее ее интеграцию в российское и мировое информационное и образовательное пространство.

### **Тенденции развития**

Изменения законодательства Российской Федерации в сфере образования привели:

к введению многоуровневой системы подготовки специалистов и обеспечению преемственности разных уровней образования, усилению интеграционных тенденций образования и науки, науки и практики;

к разграничению полномочий, предусмотренных Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

к введению единого государственного экзамена (в штатном режиме – с 2009 года);

к переходу на новую систему оплаты труда;

к внедрению федеральных государственных образовательных стандартов, в которых сформулированы требования к структуре и условиям реализации образовательных программ, к результатам их освоения.

На базе Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Уральский государственный технический университет – УПИ имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» было создано Государственное автономное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», которое сосредоточит на своей базе высокопрофессиональные научные кадры и современные технологии обучения, позволит аккумулировать в Екатеринбурге все виды ресурсов не только для системы высшего образования, но и для всех уровней образования. Это, в свою очередь, обеспечит практическую направленность предпрофильной подготовки и профильного обучения, создаст условия для продолжения образования выпускникам образовательных учреждений Екатеринбурга, а также целенаправленной подготовки высококвалифицированных специалистов для отраслей экономики с учетом потребностей города и региона.

### **Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ)**

#### **Сильные стороны города**

К ним относятся:

высококвалифицированный профессорско-педагогический состав с высоким уровнем профессиональной мотивации;

разветвленная сеть учреждений образования (дошкольное, общее, дополнительное образование детей, начальное профессиональное, среднее профессиональное, высшее, бакалавриат, магистратура) всех форм собственности;

система подготовки кадров для сферы образования, которая включает Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Уральский государственный педагогический университет», Государственное образовательное учреждение высшего профессионального

образования «Российский государственный профессионально-педагогический университет», Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Уральский государственный университет им. А.М. Горького», институты и факультеты переподготовки и повышения квалификации работников образования, другие учреждения дополнительного профессионального образования, два педагогических колледжа;

образовательные программы для учреждений образования разных типов и видов с различными сроками и формами обучения и планируемым уровнем образования выпускников;

высокий уровень мотивации детей, подростков и их родителей, молодежи и взрослого населения на получение качественного образования;

значительные основные фонды, учебно-материальная база и оборудование;

наличие лицензии, свидетельств об аккредитации во всех учреждениях общего образования (96 процентов учреждений дошкольного образования; 80,7 процента учреждений дополнительного образования детей);

интеграция высшей школы и фундаментальной науки, более тесное их взаимодействие с образовательными учреждениями разных уровней, предприятиями и организациям;

многоуровневая система подготовки специалистов, возможность обучения по специальностям, востребованным рынком труда и гражданами, что способствует снижению социальной напряженности, сокращению уровня безработицы;

активное внедрение информационно-коммуникационных технологий обучения и управления, информатизация образовательной среды города;

развитие механизма государственно-общественного управления образованием через советы директоров районов, городской родительский комитет, городские ассоциации педагогов-предметников, обязательное публичное предъявление общественности результатов работы учреждений образования на школьных сайтах;

сохранение и развитие традиций в каждом образовательном учреждении и в системе образования в целом: учительские династии, система наставничества, конкурсы профессионального мастерства, система гражданско-патриотического воспитания.

### Слабые стороны города

К ним относятся:

непрестижность профессии педагога, обусловленная, в основном, недостаточным уровнем оплаты труда педагогических работников;

старение педагогических кадров;

наличие физически изношенных зданий и сооружений образовательных учреждений, старение материально-технической базы учебного процесса;

рост числа детей с ограниченными возможностями здоровья, требующих специальных методик развития и условий обучения, в том числе

профессионального;

недостаточная обеспеченность ресурсами (кадровыми, материально-техническими) для раннего развития детей (до 3-х лет), дошкольного образования и социальной услуги присмотра в условиях дошкольного образовательного учреждения;

отсутствие на государственном уровне системы подготовки кадров в соответствии с потребностями предприятий и организаций;

отставание в подготовке педагогических кадров в высших учебных заведениях и учреждениях среднего профессионального образования, соответствующих современным требованиям, предъявляемым к квалификации в условиях модернизации системы образования.

### Возможности города

К ним относятся изменения в законодательстве Российской Федерации:

о налоговых льготах по обучению сотрудников предприятий;

о возможности получения образовательными учреждениями дополнительных финансовых средств за счет грантовой поддержки в рамках приоритетного национального проекта «Образование», региональных конкурсов;

о дополнительных платных образовательных услугах;

об обязательном среднем (полном) общем образовании.

### Угрозы городу

К ним относятся:

неотработанность новых механизмов финансирования системы образования;

неясные перспективы посткризисного развития и потребности экономики в кадрах;

неполнота региональной нормативно-правовой базы в сфере образования.

### Программные мероприятия

К ним относятся:

развитие нормативно-правовой базы в части образовательного пространства Екатеринбурга, создание условий для его модернизации, реструктуризации;

совершенствование механизмов, обеспечивающих рост и актуализацию профессионального потенциала системы образования;

повышение качества и конкурентоспособности непрерывного образования;

координация деятельности органов Администрации города Екатеринбурга, Министерства общего и профессионального образования Свердловской области;

реконструкция и строительство новых зданий учреждений образования, техническое перевооружение (модернизация) учебной, материально-технической базы образовательных учреждений в соответствии с современными требованиями;

развитие единого информационного пространства образовательной системы города как условие успешной ее интеграции в отечественные и международные системы образования;

внедрение новых образовательных технологий, включая информационно-коммуникационные, обеспечивающих качество образования в соответствии с новыми государственными образовательными стандартами;

устойчивое развитие особых условий в муниципальных образовательных учреждениях города для повышения адаптивности системы образования к уровням и особенностям развития и подготовки обучающихся (воспитанников), в том числе легальных мигрантов;

переподготовка и повышение квалификации управленческого и педагогического состава системы образования;

развитие системы дополнительного образования детей и взрослых;

развитие системы выявления и поддержки одаренных детей и талантливой молодежи;

укрепление связей учреждений профессионального образования с организациями и предприятиями, Уральским отделением Российской Академии наук, развитие сотрудничества с профессиональными учреждениями других регионов и стран;

формирование сети в рамках профильного обучения с участием всех уровней образования: общее, начальное профессиональное, среднее профессиональное, высшее, дополнительное образование детей (сетевое взаимодействие).

### **Ожидаемые результаты**

К ним относятся:

рост количества школьников с 114,4 до 158,3 тысячи человек;

увеличение доли детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей от 3 до 7 лет с 75,1 до 90 процентов;

повышение степени удовлетворенности качеством дошкольного образования с 60,4 до 80 процентов;

повышение степени удовлетворенности качеством общего образования с 81 до 90 процентов;

повышение степени удовлетворенности качеством дополнительного образования с 62 до 85 процентов.

увеличение доли детского населения, получающего образовательные услуги в условиях, соответствующих их образовательным потребностям;

увеличение числа молодежи, продолжающей обучение в системе

профессионального образования.

### **Перечень стратегических проектов**

Городская школа – стандарт «пять звезд»

Екатеринбург – центр профессионального образования

Большой университет



## **Глава 9. Стратегическая программа «Екатеринбург – мегаполис культуры и искусства»**

### **Краткое описание**

Одним из основных критериев оценки привлекательности и конкурентоспособности города как с точки зрения качества жизни, так и экономических аспектов выступает уровень развития культуры и искусства.

Культурный потенциал Екатеринбурга многогранен – это памятники истории и культуры, музеи, библиотеки, театры, а также высокопрофессиональные кадры, работающие в сфере культуры и искусства. Насыщенность событиями культурного пространства города позволяет утверждать, что в обозримом будущем Екатеринбург изменит статус потребителя культурных достижений, культурных продуктов, культурных инноваций на статус их создателя.

Содержание и направленность данной стратегической программы полностью соответствуют направлениям государственной политики в сфере культуры и являются важнейшим инструментом в достижении главной цели Стратегического плана.

Название программы определяет характер, содержание и масштаб развития городской культуры. Превращение города в мегаполис культуры и искусства – это логико-историческое развитие Екатеринбурга, определяемое многочисленными экономическими, историческими, социальными и культурными факторами.

### **Цель программы**

Сохранение и развитие городской сферы культуры, повышение уровня интеллектуального и культурного развития горожан и удовлетворение их потребности в свободной культурно-творческой самореализации, что в совокупности создаст условия для стабильного производства в городском культурном пространстве актуальных культурных инноваций, востребованных региональной, федеральной и глобальной культурой.

### **Основные задачи**

К ним относятся:

сохранение и совершенствование накопленного культурного потенциала города путем развития сети культурных организаций и обеспечения преемственности, актуализации и многообразия форм проявления городской культуры, наряду с поддержкой инноваций и процесса интеграции Екатеринбурга в региональный, федеральный и мировой культурные процессы;

обеспечение единства и доступности культурного пространства для всех социально-демографических и социально-профессиональных групп горожан с учетом их культурных интересов и потребностей;

создание условий для активной продуктивной культурно-творческой деятельности, этического и эстетического воспитания и развития личности горожанина, формирования у него позитивных ценностных установок и поведенческих стереотипов, в том числе высокой культуры бытового поведения и толерантности к другим культурам и их носителям;

сохранение и пропаганда культурно-исторического наследия города и формирование его положительного имиджа в регионе, стране и за рубежом, развитие системы востребованных событийных мероприятий в сфере культуры и искусства;

сохранение и развитие кадрового потенциала сферы культуры и искусства и его воспроизводство через систему непрерывного многоуровневого вариативного профессионально-художественного образования;

разработка и внедрение эффективных организационных и социально-экономических мер финансирования, защиты, поддержки и стимулирования продуктивного развития статусных и востребованных высококачественных сегментов культуры и искусства, в том числе их информатизация.

### **Анализ исходной ситуации (SWOT–анализ)**

#### **Сильные стороны города**

К ним относятся:

муниципальная политика целенаправленной поддержки и развития социокультурной сферы;

мощный культурный потенциал города, обусловленный развитой сетью культурных организаций, богатыми традициями, квалифицированными кадрами;

наличие уникальных живописных коллекций и артефактов, историко-культурных документов и исторических литературно-художественных источников, повышающих культурную привлекательность города и его статус в мировом культурном пространстве;

высокий уровень культурных потребностей горожан, стимулирующий развитие новых видов и форм культурной деятельности с увеличением доли активного досуга, что соответствует мировым трендам;

наличие развитой сети детских школ искусств, что повышает уровень духовной и поведенческой культуры горожан, развивает социально-положительные модели жизнедеятельности у детей, подростков и молодежи; создает условия для предпрофессиональной подготовки талантливых исполнителей и пополнения кадрового состава учреждений культуры;

открытие муниципального вуза, деятельность которого направлена на обеспечение сферы культуры города высококвалифицированными кадрами;

наличие в Екатеринбургском зоопарке обширной коллекции представителей животного мира, что создает уникальные социокультурные условия и способствует эффективному экологическому воспитанию, развитию мировоззрения и расширению кругозора не только подрастающего поколения,

но и представителей всех социально-демографических групп;

проведение крупномасштабных городских праздников и акций для жителей и гостей города, что свидетельствует об успешном социокультурном и социально-экономическом развитии города, росте его привлекательности и сплоченности социума горожан, в том числе национальных диаспор;

поддержка муниципалитетом профессиональных объединений, коллективов и талантливых представителей сферы культуры через софинансирование и продвижение реализуемых ими творческих проектов, что развивает культуру и искусство;

перевод библиотечных фондов в цифровой формат, переход на новые библиотечные технологии, оснащение библиотек современным оборудованием, что позволяет позиционировать Екатеринбург как «библиотечную столицу России», предоставляя доступ к федеральным и мировым информационным ресурсам;

активное взаимодействие муниципальных библиотек с международными информационными центрами, что создает условия для интернационализации культуры и осознания жителями города своей причастности к мировому сообществу, демонстрирует открытость городского информационного пространства;

наличие автономных, негосударственных (частных) учреждений культуры, которые умножают культурный потенциал города и расширяют спектр предлагаемых горожанам культурных услуг.

### Слабые стороны города

К ним относятся:

необходимость содержать убыточные, но культурно и социально значимые объекты (библиотеки, культурно-досуговые центры). Отсюда, с одной стороны, не раскрываются потенциальные возможности культурно-досуговых центров, с другой, функционирование на уровне дефицитного финансирования снижает социальный статус этих институций;

низкая инвестиционная привлекательность муниципальных учреждений культуры для предпринимателей, финансистов и отдельных меценатов, отсутствие гибких механизмов привлечения инвестиций в городскую культуру;

правовая и финансовая ограниченность муниципалитета в поддержке развития и реализации творческих проектов, инициированных творческими группами или отдельными деятелями культуры;

наличие физически и морально изношенных основных фондов учреждений культуры города, их недостаточная оснащенность современной театральной, выставочной, зрелищной, мультимедиа- и компьютерной техникой;

недостаточный масштаб и объем дорогостоящих, но жизненно важных для сферы культуры города региональных, российских и международных связей и контактов;

неравномерность размещения в городском пространстве учреждений

культуры и несоответствие их количества и отдельных показателей деятельности российским и мировым стандартам;

недостаток в творческих коллективах учреждений культуры ярких персоналий – режиссеров, менеджеров, самобытных дирижеров – при наличии известных высококлассных исполнителей. Отсюда – культурные явления по содержанию федерального, а в ряде случаев и мирового значения подаются публике как вторичные, провинциальные по форме;

медленное становление в городе творческих индустрий как синтеза культуры и бизнеса, которые, интегрируясь, могут создать новые производства и рабочие места;

недостаток благоустроенных зеленых зон отдыха и зон рекреации в городской черте;

недостаточная представленность муниципальных культурных событий в мировом информационном пространстве.

### Возможности города

К ним относятся:

создание механизмов взаимодействия всех уровней власти в сфере культуры;

разработка социокультурного бренда города, который на основе синтеза традиций и инноваций явился бы системообразующим фактором в модернизации города, в сплочении городского сообщества;

насыщенность городского пространства международными и региональными культурными событиями высокого уровня, что создает условия для влияния на культуру региона и всей страны и позиционирует культуру Екатеринбурга как актуальное и динамично развивающееся явление;

наличие системы региональных, российских и международных культурных коммуникаций, предоставляющих горожанам доступ к мировым образцам и стандартам в сфере культуры и способствующих мировому процессу глобализации в искусстве;

совместная работа подразделений Администрации города Екатеринбурга, направленная на создание условий, способствующих повышению уровня культуры поведения горожан, развитию корректной социальной рекламы о культуре поведения;

развитие меценатства и благотворительности, творческих индустрий, социально ответственного бизнес-сообщества;

создание новых учреждений культуры (музея науки, техники и истории промышленности Урала, музея музыки, театра и кино и др.), что может стать основой многовекторного развития культуры и искусства города, позволит привлечь горожан и туристов, популяризировать уникальные музейные фонды;

приобретение новых музейных коллекций, создание инновационных культурных продуктов, демонстрация всемирно известных арт-объектов из музейных фондов муниципальных, российских и зарубежных музеев, привлечение талантливых деятелей культуры российского и мирового

масштаба к реализации новых творческих проектов;

интенсификация культурных обменов с российскими городами и иностранными государствами, сотрудничества по реализации проектов, иницируемых городом и имеющих продолжение в странах-партнерах, участие в международных акциях;

активное развитие системы востребованных событийных мероприятий, направленных на удовлетворение культурных потребностей разных целевых групп жителей и гостей города;

развитие системы стимулирования и поддержки творческой активности, новых направлений, видов и жанров искусства, привлечение творческого потенциала горожан к участию в конкурсах и фестивалях, стимулирование их инициативы в пополнении музейных фондов и демонстрации частных коллекций, создание условий для самодеятельности и саморазвития как основы культурной составляющей социально ответственного гражданского общества;

создание центров национальных культур как средства адекватной и эффективной интеграции различных этносов, в том числе мигрантов, в городскую культуру, развития толерантности горожан;

развитие и создание новых интерактивных форм работы с посетителями муниципальных культурных организаций;

изменения в российском законодательстве, которые позволят адаптировать культуру к рыночным условиям, перейти на новые организационно-экономические механизмы финансирования сферы авторских и смежных прав, развитие системы меценатства;

модернизация и обеспечение инновационного развития организаций культуры путем внедрения и распространения новых социально-культурных технологий, информационных продуктов и оборудования;

усиление кадрового потенциала отрасли, обеспечение дальнейшего развития системы подготовки творческих кадров, специалистов в области управления и организации деятельности культурных институций;

развитие системы поддержки молодых специалистов в сфере культуры.

### Угрозы городу

К ним относятся:

несовершенство федерального законодательства, ограничивающего формы поддержки немunicipальных учреждений культуры, деятелей культуры и искусства, а также социокультурной адаптации мигрантов со стороны муниципалитета;

функционирование сферы культуры и искусства в рыночных условиях, что приводит к росту числа и удорожанию платных услуг при их недостаточном качестве;

сокращение кадрового потенциала сферы культуры в результате оттока специалистов в другие сектора экономики, миграции в столичные города и за рубеж, низкого уровня доходов профессионалов;

реформирование системы профессионального образования в сфере культуры, ведущее к утрате начального художественного образования;

культурная деградация нации как следствие увеличения разрыва между высокой и массовой культурой, влияния ее низкопробных зарубежных и отечественных образцов на сознание людей, возрастания доли пассивных потребительских и сокращения активных творческих форм культурного досуга;

разрозненность усилий по развитию сферы культуры Екатеринбурга со стороны муниципальных, областных и федеральных властей, что проявляется в отсутствии единых взглядов на стратегические цели и тактические задачи культурной политики в городе, как следствие – отсутствие согласованных приоритетных культурных проектов, способных выступить катализатором регионального и федерального культурного развития;

снижение уровня нравственной культуры и влияния на сознание горожан эталонных образцов классического и народного искусства, широкое распространение упрощенных по содержанию и форме произведений массовой культуры, активное влияние маргинальной культуры.

### **Технология решения задач**

Для решения поставленных задач необходимо:

создать эффективную систему выявления, продвижения и привлечения одаренных и самобытных деятелей культуры, талантливой и перспективной молодежи, учащихся учреждений дополнительного образования, способных транслировать образ Екатеринбурга как центра высокопрофессионального искусства;

создать условия для сохранения высоких ценностей и образцов российской культуры, развития современных форм искусства, фестивального и конкурсного движения, поддержки инновационных социокультурных проектов;

усовершенствовать систему подготовки высокопрофессиональных кадров для сферы культуры и искусства города путем сохранения лучших традиций российского художественного образования и внедрения новейших образовательных технологий, в первую очередь, на базе муниципального вуза (МОУ ВПО «Екатеринбургская академия современного искусства») и детских школ искусств Екатеринбурга;

достичь нового качественного уровня информационно-библиотечного обслуживания горожан, соответствующего российским и международным стандартам качества и нормативам ресурсного обеспечения услуг публичных библиотек через развитие их сети, переоснащение и трансформацию в информационно-досуговые центры;

завершить процесс формирования единого музейного пространства Екатеринбурга через развитие современной общегородской музейной инфраструктуры, формирование и активное продвижение музейных коллекций Екатеринбурга;

внедрить музейные информационные технологии, оснастить музеи новым современным технологичным оборудованием, обеспечивающим интерактивность

экспозиции, сохранность и безопасность хранения музейных фондов;

модернизировать досуговые центры, расширив их сеть и спектр для развития самодеятельного народного творчества и повышения качества досуговых услуг;

развивать городскую парковую среду для семейного отдыха, культурного досуга и развлечения на открытом воздухе путем создания системы рекреационных и игровых зон в городских парках;

модернизировать материально-техническую базу учреждений культуры, используя новейшее оборудование и технические средства для удовлетворения разнообразных культурных и творческих запросов горожан, поддержания и развития культурных инициатив;

внедрить современные управленческие, экономические и информационные технологии и подходы к реализации культурных проектов в муниципальной сфере культуры и искусства.

### **Программные мероприятия**

Для достижения целей и решения задач программы необходимо:

формирование культурного образа Екатеринбурга как крупного центра высокопрофессионального и самодеятельного искусства, сохраняющего культурные традиции и поддерживающего культурные инициативы, и его интеграция в региональную, российскую и мировую культуру;

привлечение самобытных, талантливых и перспективных деятелей искусства и культуры;

оптимизация и модернизация сети учреждений культуры;

преодоление культурного отчуждения между разнообразными социально-демографическими, национальными и социально-профессиональными группами, отрыва общественной практики от существующих культурных ценностей и норм, развитие культурной идентичности городского сообщества;

формирование культурных норм, ценностей, общих для большинства культур, существующих в городе, демократизация элитарных пластов классической культуры, повышение качества, содержательности и инновационности массовой городской культуры;

оптимизация и модернизация сети муниципальных учреждений культуры:  
реконструкция и переоборудование в 2010 – 2015 годах

Екатеринбургского театра юного зрителя и Екатеринбургского театра кукол,  
Екатеринбургского музея изобразительных искусств,

Екатеринбургского центрального парка культуры и отдыха им. В.В.Маяковского, в том числе строительство инженерных сетей и реконструкция Летнего театра,

образовательного учреждения культуры дополнительного образования детей Детской театральной школы;

строительство нового учебного комплекса Гимназии «Арт-Этюд»;

в 2016 – 2020 годах

создание нового музейного комплекса «Бажовский центр» и музейно-

выставочного центра «У реки» с размещением их во вновь построенных зданиях,  
 строительство нового здания Екатеринбургского рок-центра,  
 реконструкция и переоборудование культурно-досуговых центров  
 «Орджоникидзевский», «Экран», «Стрела», «Дружба»,  
 реконструкция и переоборудование образовательных учреждений культуры  
 дополнительного образования детей – детских школ искусств № 5 и № 12;  
 создание условий для реализации широкого и разнообразного спектра  
 социальных и платных услуг в сфере культуры, обеспечивающих равный и  
 свободный доступ горожан к культурным ценностям;  
 расширение возможностей для самореализации творческого потенциала  
 каждого горожанина;  
 повышение нравственной культуры горожан;  
 развитие полиэтнической городской культуры Екатеринбурга, создание  
 условий для взаимодействия коренного населения города с миграционными  
 группами на условиях толерантности, признания самобытности и уникальности  
 другой культуры, на основе универсальных культурных ценностей.

### **Ожидаемые результаты**

Реализация приоритетных мероприятий к 2020 году позволит  
 достичь:

- установленного норматива по комплектованию книжных фондов  
 библиотек – 100 процентов,
- установленного норматива по обеспеченности зрительскими местами  
 учреждений культурно-досугового типа – 100 процентов,
- значения показателя «Удельный вес населения города, участвующего в  
 культурно-досуговых мероприятиях» – 180 процентов,
- значения показателя «число посещений театров» – 690 тысяч человек в год,
- значения показателя «число посещений музеев» – 850 тысяч человек в год;
- обеспечить поступление в высшие и средние профессиональные учебные  
 заведения для получения профессионального образования в области культуры и  
 искусства 20% выпускников муниципальных образовательных учреждений  
 культуры дополнительного образования детей;
- сформировать систему востребованных событийных мероприятий в сфере  
 культуры и искусства Екатеринбурга, привлекательных для горожан и гостей  
 города;
- создать и укрепить позитивный образ Екатеринбурга как мирового  
 толерантного мегаполиса культуры и искусства.

### **Перечень стратегических проектов**

Екатеринбург – центр современного искусства  
 Екатеринбург – территория творчества  
 Библиотека XXI века  
 Музейный комплекс «Екатеринбург»



## **Глава 10. Стратегическая программа «Екатеринбург спортивный»**

### **Краткое описание**

Развитие физической культуры и спорта в стране в настоящее время осуществляется с позиций улучшения качества жизни населения, его благосостояния, формирования здорового образа жизни, духовности, гражданственности и социальной активности россиян, особенно подрастающего поколения.

Разработка программы вызвана необходимостью определения путей и способов обеспечения в долгосрочной перспективе до 2020 года устойчивого и динамичного развития муниципальной системы физической культуры и спорта, формирования здорового образа жизни и потребностей у населения в регулярных занятиях спортом, повышения эффективности использования возможностей физической культуры и спорта в укреплении здоровья и воспитании подрастающего поколения, профилактики негативных социальных проявлений, повышения конкурентоспособности российского спорта, что в целом будет способствовать социально-экономическому развитию и улучшению качества жизни, повышению благосостояния жителей города.

Данная программа непосредственно связана с целевым вектором стратегического направления «Сохранение и развитие человеческого потенциала», методологические подходы, цели, целевые индикаторы, приоритеты и основные задачи соответствуют долгосрочной государственной политике в области развития физической культуры и спорта и основным правовым и программно-нормативным документам: Федеральному закону от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», Распоряжению Правительства Российской Федерации от 07.08.2010 № 1101-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года», Постановлению Правительства Российской Федерации от 11.01.2006 № 7 «О Федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 – 2015 годы».

### **Цель программы**

Создание условий, обеспечивающих населению города возможность систематически заниматься физической культурой и массовым спортом, вести здоровый образ жизни.

### **Основные задачи**

К ним относятся:

формирование у населения устойчивого интереса к регулярным занятиям физической культурой и спортом, к здоровому образу жизни;

развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта и совершенствование финансового обеспечения физкультурно-спортивной

деятельности;

модернизация системы физического воспитания различных категорий и групп населения;

совершенствование подготовки спортивного резерва и спортсменов высокого класса;

развитие организационно-управленческого, кадрового, научного, научно-методического и медико-биологического обеспечения физкультурно-спортивной деятельности;

разработка и реализация комплекса мер по пропаганде физической культуры и спорта как важнейшей составляющей здорового образа жизни;

создание системы обеспечения общественной безопасности на объектах спорта и организация работы с болельщиками.

### **Анализ исходной ситуации (SWOT- анализ)**

Улучшение социально-экономического положения Екатеринбурга в период 2003 – 2008 годов положительно сказалось на преодолении негативных тенденций в сфере физической культуры и спорта, наблюдавшихся в 90-е годы. На данном этапе в Екатеринбурге, как и на всей территории Российской Федерации, удалось улучшить основные показатели развития физической культуры и спорта, создав фундамент для дальнейших, более активных и целенаправленных действий в этом направлении.

За последнее время в развитии муниципальной системы физической культуры и спорта наметились следующие положительные тенденции: систематический рост численности занимающихся физической культурой и спортом; увеличение числа физкультурных кадров; прогрессивное развитие сети физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений; рост количества официальных соревнований российского и международного уровней, проводимых в Екатеринбурге; устойчивая положительная динамика медалей, завоеванных спортсменами города на чемпионатах и первенствах мира, Европы, России; увеличение ассигнований на развитие физической культуры и спорта.

Однако наряду с положительными тенденциями существует ряд проблем, требующих неотложного решения: недостаточный уровень вовлеченности населения города в регулярные занятия физической культурой и спортом; несоответствие уровня материально-технической базы современным требованиям; низкий уровень обеспеченности спортивными сооружениями (особенно плавательными бассейнами, крытыми ледовыми кортами, сертифицированными лыжными трассами); снижение количества занимающихся в системе спортивных школ зимними олимпийскими видами спорта.

### **Сильные стороны города**

К ним относятся:

стабильный долговременный рост показателей развития физической культуры и спорта, при этом темпы роста данной отрасли Екатеринбурга являются более высокими, чем в целом по Российской Федерации;

повышающийся уровень мотивации и интереса населения к занятиям физической культурой и спортом;

диверсификация организаций спортивной направленности и спортивных сооружений, способствующая увеличению спектра предлагаемых горожанам спортивных и физкультурно-оздоровительных услуг;

сложившаяся система подготовки спортивного резерва, в том числе олимпийского;

высококвалифицированный кадровый потенциал, сложившиеся общепризнанные тренерские школы и высокая концентрация на территории города отраслевых вузов, которые определяют необходимые трудовые ресурсы для отрасли;

насыщенность городского пространства спортивными соревнованиями и физкультурно-оздоровительными мероприятиями, что позволяет позиционировать Екатеринбург как российский и международный спортивно-туристический центр;

использование программно-целевого подхода в развитии физической культуры и спорта.

#### Слабые стороны города

К ним относятся:

низкая доля занимающихся физической культурой и спортом в Екатеринбурге (в 2009 году 81 процент населения Екатеринбурга, в том числе 54 процента детей, подростков и молодежи не занимались систематически физической культурой и спортом), что меньше чем в развитых странах;

наличие физически и морально изношенных основных фондов учреждений физической культуры и спорта;

недостаточное обеспечение спортивными объектами, низкая пропускная способность спортивных сооружений;

значительное отставание от ведущих спортивных держав в развитии спортивных технологий;

коммерциализация отрасли физической культуры и спорта: рост числа и удорожание платных услуг, сокращение ее финансирования со стороны бизнес-сообщества города при недостаточном, хотя и стабильном, муниципальном финансировании;

низкий уровень оплаты труда и, как следствие, – дефицит и старение тренерско-преподавательского состава, миграция лучших специалистов в другие регионы;

низкий уровень социальной защищенности спортсменов, отток высококвалифицированных спортсменов;

стагнация показателей, характеризующих развитие зимних видов спорта.

#### Возможности города

К ним относятся:

выгодное географическое положение на границе Европы и Азии, на

пересечении трансконтинентальных потоков, наличие эффективного железнодорожного транспорта, международного транспортно-логистического узла, развитая городская инфраструктура – потенциальные возможности для обслуживания внутренних и международных рынков физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг;

континентальный климат с холодной и продолжительной зимой, сложившиеся традиции, получившие мировое признание тренерские школы и технологии подготовки спортсменов, способствующие развитию зимних видов спорта;

емкий внутренний потребительский рынок, наличие платежеспособного внутреннего спроса на физкультурно-оздоровительные услуги у населения города;

развитие новых видов и форм физкультурно-оздоровительной и досуговой деятельности населения с увеличением доли активного и экстремального отдыха, что соответствует мировым тенденциям.

### Угрозы городу

К ним относятся:

тенденция ухудшения здоровья, физического развития и физической подготовленности населения;

усиление конкуренции в спорте высших достижений не только на международном уровне, со стороны других городов России, но и со стороны муниципалитетов уральского региона;

значительное отставание Российской Федерации и Свердловской области от ведущих спортивных держав в развитии и внедрении современных спортивных технологий;

низкая инвестиционная активность в строительстве спортивных объектов со стороны федеральных и региональных органов власти, бизнес-сообщества;

неравные возможности (расслоение населения) в сфере потребления спортивных и физкультурно-оздоровительных услуг.

### Программные мероприятия

К ним относятся:

приобщение горожан к систематическим занятиям физическими упражнениями и массовым спортом, к здоровому образу жизни;

совершенствование ежегодного календаря физкультурных и спортивных мероприятий. Проведение спартакиад среди различных групп населения под девизом «Спартакиада длиною в жизнь» как основы комплексных многоэтапных спортивных и физкультурных мероприятий в городе и стране;

повышение статуса спортивных федераций по видам спорта как основной структурной единицы развития вида спорта;

проведение мониторинга систематически занимающихся физической культурой и спортом, соотношения спроса и предложения на спортивно-оздоровительные услуги;

осуществление многоуровневого подхода к размещению объектов спорта: первый уровень обеспечивает шаговую доступность населения к спортивному объекту для занятий (комплексные спортплощадки, велотрассы, тропы здоровья, лыжные трассы и др.),

второй уровень – занятия населения по интересам с учетом спортивной специализации (комплексные спортивные сооружения, залы, бассейны, хоккейные корты, специализированные спортивные сооружения),

третий уровень – возможность совершенствовать спортивное мастерство и проводить массовые спортивно-зрелищные соревнования и мероприятия различного масштаба (спортивные сооружения, соответствующие международным стандартам);

реализация дифференцированного подхода к размещению объектов спорта с учетом плотности населения, транспортной доступности и спроса для самостоятельно занимающихся физической культурой и спортом;

создание условий для организации и проведения на территории Екатеринбурга крупнейших международных, российских и региональных спортивных соревнований;

удовлетворение интересов и потребностей спортивно-зрелищного характера;

формирование современной технологической базы развития физической культуры и спорта, основанной на использовании новейших достижений в области теории физического воспитания и спортивной тренировки, педагогики, психологии, биотехнологий, медицины, нанотехнологий и управления;

модернизация системы детско-юношеского спорта, включая нормативно-правовое, организационно-управленческое, финансовое, материально-техническое, научно-методическое, кадровое обеспечение;

создание условий для развития спорта высших достижений и профессионального спорта;

расширение сети спортивных клубов по месту жительства;

совершенствование физического воспитания лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов и привлечение их к занятиям спортом, обеспечение доступности объектов спорта для лиц данной категории;

создание инфраструктуры физкультурно-спортивного и оздоровительного назначения, рекреационных территорий с учетом социальных нормативов с использованием механизмов финансирования и софинансирования строительства объектов спорта с привлечением средств федерального, регионального, муниципального бюджетов и частного капитала;

создание системы непрерывной профессиональной подготовки и переподготовки квалифицированных кадров для сферы физической культуры и спорта;

осуществление эффективного планирования, программирования и оптимального управления тренировочным процессом и соревновательной деятельностью на всех этапах подготовки спортсменов (детско-юношеский спорт, студенческий спорт, спорт высших достижений);

формирование качественной системы информационного обеспечения в

области физической культуры и спорта;

оказание информационной поддержки населению в организации физической культуры и спорта;

формирование муниципального заказа на создание и распространение кинематографической, печатной и наглядной продукции, телерадиопрограмм и интернет-ресурсов в области здорового образа жизни, физической культуры и спорта;

разработка комплекса мер по улучшению общественной безопасности на объектах спорта;

определение системы мер по организации работы с болельщиками и их объединениями.

### **Ожидаемые результаты**

Реализация мероприятий программы позволит достичь к 2020 году следующих показателей:

рост численности жителей, регулярно занимающихся физической культурой и спортом, до 40 процентов и приближение по этому показателю к уровню ведущих мировых спортивных держав;

увеличение доли детей в возрасте от 6 до 15 лет, занимающихся в специализированных образовательных спортивных учреждениях, от общей численности числа данной возрастной категории до 30 процентов;

рост численности обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 60 процентов;

увеличение количества лиц с ограниченными возможностями здоровья, занимающихся адаптивной физической культурой и адаптивным спортом, от общей численности данной группы населения – 8 процентов;

достижение уровня обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из их пропускной способности:

плоскостными сооружениями до 25 процентов,

спортивными залами до 45 процентов,

бассейнами до 15 процентов;

достойного выступления спортсменов Екатеринбурга на чемпионатах и первенствах Российской Федерации, Европы, мира и олимпийских играх.

Достижение обозначенных цели и задач означает формирование к концу следующего десятилетия качественно нового образа будущего города Екатеринбурга, население которого ведет здоровый образ жизни, активно занимается физической культурой и спортом, успешно представляет Россию на международной спортивной арене.

### **Перечень стратегических проектов**

Стадион во дворе

Спортивный Олимп

Зимние виды спорта – второе дыхание

## **Глава 11. Стратегическая программа «Екатеринбург – город комфортной социальной среды»**

### **Краткое описание**

Программа направлена на создание социально-технологических условий развития города в отношении формирования благоприятной среды проживания горожан, создания условий для укрепления института семьи, содействия реализации ее основных функций, развития условий для социализации и самореализации молодых горожан, повышения их уровня жизни.

Степень устойчивости семьи как социального института – важнейший показатель состояния гражданского общества, эффективности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления. Семья – это не только общий быт и совместное потребление, но еще и общность духовности, культуры и традиций. Семья – источник любви, заботы, защиты и ответственности для каждого человека. Первейшая роль и обязанность семьи – укрепление связей между поколениями, забота о пожилых, молодежи и детях. Материальные блага создаются человеком и для человека. В этом отношении городская среда должна формироваться с позиции того, насколько она благоприятна для интересов горожан.

Молодежь – это стратегический ресурс нашего города. Именно новому поколению горожан предстоит укреплять и строить будущее Екатеринбурга.

Государство и общество заинтересовано в конкурентоспособности каждого человека, каждой семьи, которые могут реализовать собственную жизненную стратегию, обеспечить достойное экономическое, социальное и духовное развитие.

Под благоприятной социальной средой в программе понимается совокупность экономических, социальных, политических и духовных условий жизнедеятельности человека, семьи.

Понятие «комфортность среды» учитывает субъективные ощущения степени удовлетворенности человека данными ему условиями и относится к числу количественно неизмеряемых элементов.

Формирование комфортной социальной среды возможно только в условиях интегрированного взаимодействия всех отраслей городского хозяйства. И в этом отношении основная стратегическая цель программы сопряжена практически со всеми стратегическими направлениями развития города.

### **Цель программы**

Создание условий для формирования активной жизненной позиции горожан путем укрепления института семьи, совершенствования подходов в реализации семьей своих функций, мобилизации собственных ресурсов семьи, социализации и самореализации молодежи, создания установок на ведение здорового образа жизни.

## Основные задачи

В области экономической поддержки семьи (задачи должны решаться на государственном уровне, а также в рамках всех стратегических направлений):

создание условий для повышения уровня жизни горожан, сглаживание разделения городского сообщества по уровню доходов, степени доступности для различных групп горожан набора жизненно важных благ и услуг;

продолжение деятельности, направленной на сокращение бедности, обеспечение роста благосостояния семей на основе развития рынка труда при дополняющей роли социальных пособий, совершенствование системы предоставления мер социальной поддержки;

повышение уровня оплаты труда в реальном секторе экономики;

обеспечение опережающего увеличения размеров пенсий по сравнению с ростом платности услуг социальной сферы (здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства и др.);

создание эффективных систем содействия занятости, в том числе развитие индивидуального предпринимательства;

использование экономических стимулов и льгот, повышающих заинтересованность работодателей в приеме на работу граждан с высокой семейной нагрузкой;

обеспечение реализации демографических целей через увеличение размеров детских пособий, в том числе на страховой основе.

В области охраны здоровья семьи и детства (задачи решаются в рамках Стратегической программы «Екатеринбург – здоровый город»):

обеспечение доступности медицинской помощи для всех семей;

обеспечение качественной и доступной первичной медицинской помощи на всей территории города, в том числе развитие общих врачебных практик;

совершенствование и внедрение перинатальных технологий для ранней диагностики плода, системы обязательного скринингового обследования беременных и новорожденных;

развитие системы охраны репродуктивного здоровья семьи, укрепление служб планирования семьи.

В области образования, культурного развития и воспитания (задачи решаются в том числе и Стратегической программой «Образование – основа развития, залог успеха»):

обеспечение права каждого ребенка на семейное воспитание, развитие и совершенствование института усыновления, опекунских и приемных семей;

развитие сети государственных и негосударственных образовательных учреждений, включая учреждения дошкольного, среднего общего образования, в том числе для одаренных детей и детей-инвалидов;

развитие доступной системы социализации детей и подростков, обеспечение досуга и развития детей вне школьных занятий: спортивные секции, художественные студии и т.д;

развитие системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;



развитие системы антинаркотической деятельности, профилактики наркомании, токсикомании, алкоголизма и острых отравлений в быту.

В области развития семейного досуга, отдыха и оздоровления (задачи решаются в том числе в рамках стратегических программ «Екатеринбург спортивный» и «Екатеринбург – мегаполис культуры и искусства»):

развитие семейного и детского досуга, туризма, отдыха и оздоровления;  
создание условий для реализации права каждой семьи на занятия физической культурой и спортом;

формирование установок на ведение здорового образа жизни.

В решении социально-политических задач (задачи решаются в том числе в рамках Направления 7 «Развитие гражданского общества и местного самоуправления»):

развитие гражданского самосознания и формирование активной гражданской позиции горожан;

развитие органов гражданского самоуправления;

развитие социальной ответственности самих горожан за качество и уровень жизни города;

формирование института гражданской безопасности, в том числе обеспечение безопасности детей.

В области укрепления института семьи как формы наиболее рациональной жизнедеятельности личности и ее социализации:

формирование информационной политики, обеспечивающей пропаганду семейных ценностей и семейного образа жизни;

развитие жилищного строительства, предоставление жилья отдельным категориям горожан, содействие в приобретении жилья молодым семьям, работникам бюджетной сферы;

всесторонняя подготовка молодежи к браку и семейной жизни, планированию семьи;

развитие системы учреждений социального обслуживания в целях оказания услуг по уходу за детьми, престарелыми и больными, консультативной поддержки отдельных членов семьи в кризисных ситуациях;

профилактика семейного неблагополучия, социальных девиаций (ранняя беременность, отказ от детей при рождении).

В области молодежной политики:

обеспечение профориентации, трудоустройства и профессионального развития молодежи;

формирование у молодежи активной жизненной позиции, готовности к участию в общественно-политической и культурной жизни города;

формирование и воспитание у молодых людей гражданственности, патриотизма и толерантности;

развитие сети клубов по месту жительства для организации системы культурно-массового и оздоровительного досуга молодежи;

формирование культуры молодой семьи.

## Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ)

### Сильные стороны

К ним относятся:

- развитая сеть муниципальных учреждений молодежной политики;
- широкий спектр социальных услуг (социально-психологические, социально-медицинские, социально-педагогические, социально-правовые), предоставляемых молодежи, семьям с детьми, пожилым гражданам, инвалидам;
- включенность лиц с ограниченными возможностями в общественную жизнь, в том числе через создание в городе доступной среды жизнедеятельности;
- взаимодействие ведомств государственного, областного и муниципального уровней по вопросам профилактики наркомании, иных зависимостей и ВИЧ/СПИД;
- высокая степень активности общественных формирований города в реализации задач программы за счет использования собственных ресурсов и инновационно-творческого потенциала.

### Слабые стороны

К ним относятся:

- устойчивая тенденция старения населения, сокращение количества детей и подростков, рост доли населения старше трудоспособного возраста;
- рост наркомании и иных зависимостей, числа инфицированных вирусом иммунодефицита человека;
- низкий показатель размера семьи (в среднем 2,6 человека), не обеспечивающий замещение поколений.

### Возможности города

К ним относится:

- принятие федеральных нормативно-правовых актов, направленных на стабилизацию материального положения и уровня жизни домохозяйств, создание доступной среды жизнедеятельности для лиц с ограниченными возможностями.

### Угрозы городу

К ним относятся:

- отсутствие четкой координации действий, позволяющих эффективно влиять на укрепление и развитие семьи<sup>1</sup>; отсутствие соответствующего

---

1. Отдельные вопросы поддержки семьи решаются Минздравом, Минобразования, Минюстом, Минэкономразвития и т.д.

подразделения, координирующего решение вопросов семейной политики в Аппарате Правительства Российской Федерации, а также аналогичной структуры в федеральных округах и субъектах Российской Федерации;

пробелы в федеральном законодательстве, регламентирующем молодежную политику и определяющем положение муниципальных образований в государственной системе антинаркотической деятельности, недостаточное ее финансирование;

негативное влияние наркоситуации в городах-спутниках Екатеринбурга;

формирование устойчивой системы транзитного наркотрафика через Екатеринбург для поставки продукции на территорию города, а также на внутренний рынок России (вследствие выгодного географического положения города, прохождения через территорию транзитных транспортных путей, активизации миграционных процессов);

изменение видовой структуры употребляемых наркотических средств, увеличение доли синтетических наркотиков, ориентация наркобизнеса на молодых людей в возрасте 18 – 25 лет;

распространение наркомании и ВИЧ-инфекции среди несовершеннолетних грозит повышением их смертности, рождением в будущем больных детей или отказом от рождения потомства.

### **Методы решения задач**

Сформулированные в программе задачи являются межотраслевыми и тесно переплетаются с другими направлениями стратегического плана города.

Реализация целей данной программы возможна на условиях:

реализации общей стратегии развития Екатеринбурга как «города-корпорации» или «города-предпринимателя», сплоченного, активного, умело рекламирующего себя;

наличия привлекательной идеи развития и роста экономической автономии и самостоятельности города в отношении региональных и федеральных политических и финансовых рычагов воздействия;

роста финансовой устойчивости субъектов хозяйствования и привлечения независимых от государства внешних, в том числе и зарубежных инвестиций, вкладываемых, в частности, в сферы, связанные непосредственно с уровнем жизни горожан (здравоохранение, образование, социальная защита).

Принципы реализации программы:

единство реализации цели и принципов семейной политики на всех уровнях обеспечивает государство, органы местного самоуправления дополняют и развивают меры семейной политики;

разработка позитивной стратегии поддержки семьи не может быть осуществлена в рамках узковедомственного подхода не только в силу дефицита финансовых средств, кадровых и технологических ресурсов, но и из-за сложности и многогранности семейных проблем – необходима консолидация финансовых и организационных мер всех ресурсов федеральной власти, власти субъекта федерации, муниципального образования, хозяйствующих субъектов;

семья и молодежь должны быть активными участниками происходящего, способными выработать и реализовать собственную жизненную стратегию – этот принцип не может быть реализован без активного участия общественных объединений.

### **Программные мероприятия**

Для достижения целей и решения задач программы необходимо:

формирование ценностных ориентаций на создание семьи, повышение психологической культуры населения в сфере семейного, родительского и супружеского общения;

поддержание жизнедеятельности семьи, создание условий для реализации семьей своих функций, в том числе расширение перечня услуг, предоставляемых гражданам города, в первую очередь – подросткам и семьям, воспитывающим детей;

улучшение социального самочувствия граждан старшего поколения, поддержка общественного движения ветеранов города;

создание условий для включения лиц с ограниченными возможностями в активный труд и общественную жизнь, формирование доступной для инвалидов среды жизнедеятельности;

создание условий для активного вовлечения молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь города;

сохранение и дальнейшее развитие сети муниципальных учреждений молодежной политики (в том числе – клубов по месту жительства);

пропаганда трезвого образа жизни, осуществление мероприятий по профилактике наркомании, токсикомании, алкоголизма, острых отравлений в быту;

совершенствование системы антинаркотической деятельности города путем создания принципиально новых учреждений, оказывающих немедицинскую помощь горожанам по избавлению от зависимостей.

### **Ожидаемые результаты**

Реализация программных мероприятий позволит достичь к 2020 году следующих результатов:

увеличение средней продолжительности жизни до 70,5 лет;

повышение коэффициента брачности до 8,8 единицы, снижение коэффициента разводимости до 4,6 единицы;

социализация и самореализация молодых горожан, возможность быть успешным, включенным в активную социально-экономическую, политическую и культурную жизнь города;

снижение масштабов асоциального поведения и психологической дезадаптации семей и молодежи, минимизация факторов, негативно влияющих на личность;

включение в активную жизнь лиц с ограниченными возможностями и

граждан пожилого возраста;

снижение распространения социальных заболеваний, формирование у жителей города системы ценностей здорового образа жизни.

### **Перечень стратегических проектов**

Семья

Молодежный проспект

Выбираю жизнь

## **Направление 2. Екатеринбург – межрегиональный инновационно ориентированный промышленно-финансовый центр**

### **Целевой вектор**

Формирование межрегионального инновационно ориентированного промышленно-финансового центра как основы роста диверсифицированной экономики города.

### **Основные задачи**

К ним относятся:

интеграция крупных предприятий оборонно-промышленного комплекса, производящих продукцию с высокой добавленной стоимостью, с предприятиями малого и среднего бизнеса, научно-исследовательскими организациями для внедрения инноваций в производство конкретного продукта, технологии (интеллектуального товара) или услуги, в том числе имеющих «двойное назначение»;

формирование экспортно ориентированной технозоны инновационной и высокоинтеллектуальной разработки программного обеспечения;

создание системы притяжения инновационных идей, быстрого и эффективного их внедрения в производство и сферу услуг;

формирование межрегионального финансового центра с филиалами и представительствами международных и федеральных финансовых структур, наделёнными статусом центров принятия решений, генерирующего инвестиционные потоки на базе развитой инновационно ориентированной финансовой инфраструктуры.

### **Стратегическое видение будущего**

В Екатеринбурге будет сформирована система поддержки предприятий оборонно-промышленного комплекса, включающая обеспечение объектами социальной инфраструктуры (места в общежитиях, поликлиники, места для детей сотрудников в детских оздоровительных лагерях и т.п.); отбор новых технологий для предприятий и предоставление преференций при их внедрении в производство; лоббирование интересов предприятий в Федеральной службе по оборонному заказу; помощь в воспроизводстве кадрового потенциала.

Одновременно на базе нарастающего технологического, научного, кадрового потенциала оборонно-промышленного комплекса возрастет инновационная активность предприятий всего промышленного комплекса города, получит развитие кластерная форма организации бизнеса.

В городе будет создана система отбора и внедрения инноваций, функционирование которой позволит находить наиболее экономически

эффективные и социально значимые проекты и внедрять их в практику в максимально короткие сроки. В рамках этой системы заработает сеть технопарков, бизнес-инкубаторов, центров коллективного пользования, центров быстрого переобучения, экспертных советов по отбору инноваций, финансовых институтов (кредитных, консалтинговых, страховых организаций, венчурных фондов и фондов прямых инвестиций), будет развиваться биржевая торговля ценными бумагами инновационных компаний.

На территории города предполагается сформировать высокоинтеллектуальную, оборудованную по последнему слову техники территориально обособленную технозону разработки программного обеспечения, являющуюся точкой притяжения молодых, социально активных специалистов, способных генерировать инновационные идеи и превращать их в возможности современной цивилизации.

Екатеринбург превратится в крупный межрегиональный центр концентрации финансовых ресурсов. За размещенными в городе филиалами и представительствами финансовых структур федерального и международного уровня будет закреплён статус межрегиональных центров управления (центров зональной ответственности) с широким кругом полномочий.

Таким образом, Екатеринбург как финансовый центр сможет предлагать широкий спектр финансовых инструментов и для тех, кто генерирует инновационные идеи (привлекая таким образом на территорию инновации), и для тех, кто стремится в кратчайшие сроки и с минимальными затратами внедрить инновации в свой производственный процесс, и для тех, кто просто желает вложить свободный капитал в целях его преумножения.

В результате будут созданы условия для развития Екатеринбурга как межрегионального инновационно ориентированного промышленно-финансового центра, что станет основой роста экономики города.

### **Стратегические преимущества и угрозы (SWOT-анализ)**

#### **Сильные стороны города**

К ним относятся:

уникальная структура промышленного производства (оборонно-промышленный комплекс, гражданское машиностроение, в основном сохранившие свою специализацию и научно-исследовательскую базу, а также развитое малое предпринимательство);

диверсифицированная структура экономики города, дающая возможности для развития кооперационных связей, формирования кластеров;

выгодное пространственно-географическое положение города, позволяющее выступать ядром в системе внутрирегиональных, межрегиональных и международных связей;

высокая концентрация научных и образовательных учреждений;

емкий рынок труда, значительный кадровый потенциал;

активность и предприимчивость населения;

высокий технологический уровень оборонных предприятий;  
 наличие промышленных площадок, пригодных для размещения новых инновационных и высокотехнологичных производств;  
 начавшийся вынос экологически небезопасного производства за пределы города;  
 развитая финансовая инфраструктура: одна из самых развитых в стране банковская система, валютный рынок, соответствующий всем техническим стандартам, активно развивающийся рынок страховых услуг;  
 высокий уровень инвестиционной привлекательности города;  
 эффективное партнерство власти, бизнеса и городского сообщества.

### Слабые стороны города

К ним относятся:

высокий удельный вес физически и морально изношенных основных производственных фондов, преобладание устаревших технологий на промышленных предприятиях города;  
 высокая энерго- и материалоемкость, приводящие к снижению конкурентоспособности некоторых видов выпускаемой продукции;  
 разрушенная система среднего технического образования;  
 дефицит квалифицированных кадров основных рабочих профессий, специалистов инженерно-технических и управленческих специальностей;  
 нерациональное использование территорий и производственных мощностей крупных промышленных предприятий;  
 низкий уровень капитализации, более дорогая ресурсная база местных финансовых структур, ограничивающая их возможности по финансированию крупномасштабных инвестиционных проектов;  
 дефицит предложений средне- и долгосрочных кредитных продуктов;  
 неразвитость финансовых механизмов поддержки инновационных проектов.

### Возможности города

К ним относятся:

высокий уровень востребованности продукции оборонно-промышленного комплекса, возможность развития оборонного заказа;  
 востребованность продукции предприятий основной отраслевой специализации города на внешнем рынке, в том числе:  
 приборов и оборудования для медицины,  
 оборудования и изделий для строительства и жилищно-коммунального хозяйства,  
 приборов и оборудования для топливно-энергетического комплекса и ресурсосбережения,  
 продукции металлообрабатывающих производств и металлургии;  
 возможность кооперационных связей с городами Екатеринбургской



агломерации, Свердловской области (в том числе с точки зрения возможности выноса экологически небезопасного производства за пределы города);

увеличение финансовых потоков из стран азиатско-тихоокеанского региона, дающее возможность концентрации и перераспределения этих потоков на территории города;

значительный потенциал города в привлечении и развитии высокотехнологичных финансовых продуктов в экономику Екатеринбурга;

развитие кластерной формы организации бизнеса в аспекте общероссийских и мировых тенденций.

### Угрозы городу

К ним относятся:

ужесточение конкуренции со стороны других динамично развивающихся городов уральского региона и Российской Федерации;

колебания внутренних и мировых цен на металлы, тепло- и энергоресурсы и ужесточение конкуренции со стороны зарубежных производителей, приводящие к нестабильности спроса на машиностроительную продукцию;

снижение доступности финансово-кредитных ресурсов для предприятий, несовершенство налогового законодательства, ведущие к снижению рентабельности и конкурентоспособности продукции, нарастанию технологической отсталости предприятий основной отраслевой специализации города;

отсутствие законодательной базы, обеспечивающей развитие института трансферта передовых научных разработок в производство;

слабое финансирование науки и образования в целом в стране, что приводит к замедлению процесса воспроизводства научных кадров и сокращению научных разработок, внедряемых в экономике города;

усиление процесса поглощения или ликвидации местных финансовых структур федеральными и международными, ведущее к утрате финансовой самостоятельности города.

### Методы решения стратегических задач

#### Программно-целевые

К ним относятся:

разработка и реализация городских целевых программ по поддержке предприятий оборонно-промышленного комплекса города;

участие в реализации федеральных и областных целевых программ, касающихся развития промышленного комплекса города, поддержки малого предпринимательства;

создание комплексной системы поддержки инновационного бизнеса.

## Организационно-управленческие

К ним относятся:

заключение межрегиональных соглашений, активизация выставочной деятельности, организация региональных представительств;

заключение соглашений между научными, промышленными и финансовыми организациями о взаимодействии по реализации инновационных проектов;

выделение обособленной территории для размещения технозоны разработки программного обеспечения, проведение комплексного территориального планирования, организация управления и патронаж инновационной деятельности;

создание условий для развития малого предпринимательства;

создание Экспертного инвестиционного совета с участием представителей органов местного самоуправления, научных и кредитных организаций, консалтинговых компаний и отраслевых экспертных советов бизнеса;

создание условий для присвоения размещенным в городе филиалам и представительствам финансовых структур федерального и международного уровня статуса межрегиональных центров управления (центров зональной ответственности) с широким кругом полномочий;

изменение структуры Администрации города Екатеринбурга и функционала структурных подразделений.

## Технологические

К ним относятся:

развитие внутригородской и региональной кооперации;

усиление взаимосвязи промышленности с потребностями городского хозяйства;

содействие в проведении стандартизации и сертификации продукции и услуг по международным стандартам качества;

осуществление маркетинга инвестиционной привлекательности города.

## Ресурсные

К ним относятся:

создание системы инновационной деятельности;

активизация использования различных финансовых инструментов и механизмов привлечения внутренних и внешних инвестиций (муниципальных инфраструктурных облигаций, муниципально-частного партнерства и др.), направленных на городское развитие;

поиск институциональных инвесторов для реализации крупных инфраструктурных, инвестиционно-инновационных проектов.

## Ожидаемые результаты

К ним относятся:

увеличение объемов производства конкурентоспособной продукции с высокой добавленной стоимостью: к 2020 году доля машиностроительных видов производств в структуре обрабатывающих видов экономической деятельности составит 45 процентов;

преимущественное развитие высокотехнологичных и наукоемких производств, рост доли инновационной продукции в общем объеме промышленного производства к 2020 году до 16 процентов;

рост числа малых предприятий обрабатывающих производств к 2020 году в 2,2 раза;

количество компаний, зарегистрированных на территории технозоны инновационной и высокоинтеллектуальной разработки программного обеспечения, к 2020 году – не менее 20;

повышение качества финансовых услуг до уровня мировых стандартов;

увеличение количества межрегиональных центров управления, наделенных полномочиями по управлению финансовыми потоками и контролю над ними – с одного в 2009 году до 10 к 2020 году;

благоприятный инвестиционный климат, рост объема инвестиционных вложений в экономику города: к 2020 году – в 2,7 раза (к уровню 2009 года в сопоставимых ценах)<sup>1</sup>.

## Перечень стратегических программ

Екатеринбург – промышленный инновационный центр  
Финансовый центр Урала

---

1. См. также таблицу 7.

Т а б л и ц а 7

Основные показатели направления «Екатеринбург – межрегиональный инновационно-ориентированный  
промышленно-финансовый центр»

Наименование показателя	Единица измерения	2009 г. факт	Прогноз											
			при реализации программных мероприятий						в случае инерционного развития событий					
			ПЗ1	ПЗ2	ПЗ1	ПЗ2	П	ЦО	ПЗ1	ПЗ2	ПЗ1	ПЗ2	П	ЦО
			2010 г.		2015 г.		2020 г.	2025 г.	2010 г.		2015 г.		2020 г.	2025 г.
Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами крупных и средних организаций обрабатывающей промышленности к 2009 году в ценах 2009 года	Процент	100	–	115	–	185,2	298,2	480,0	–	115	–	147	187	239
Доля инновационной продукции в общем объеме товаров и услуг, производимых промышленными предприятиями на конец периода	Процент	6,8	–	7,2	–	11,5	16,0	20,0	–	7,0	–	9,0	11,2	14,8
Количество внедренных новых технологий (технических достижений), программных средств, процент к 2009 году	Процент	100	–	100	–	175	225	350	–	85	–	110	135	175
Доля машиностроительных видов производств в структуре обрабатывающих видов экономической деятельности	Процент	39,5	–	39,5	–	40	45	48	–	35	–	35	37	40

Наименование показателя	Единица измерения	2009 г. факт	Прогноз											
			при реализации программных мероприятий						в случае инерционного развития событий					
			ПЗ1	ПЗ2	ПЗ1	ПЗ2	П	ЦО	ПЗ1	ПЗ2	ПЗ1	ПЗ2	П	ЦО
			2010 г.		2015 г.		2020 г.	2025 г.	2010 г.		2015 г.		2020 г.	2025 г.
Рост количества малых предприятий обрабатывающих видов деятельности к 2009 году	Процент	100	–	115	–	165	215	265	–	110	–	135	160	185
Годовой объем инвестиций в экономику города по крупным и средним предприятиям в ценах 2009 года	Миллиард рублей Процент	<u>44,4</u> 100	–	<u>44,2</u> 99,5	–	<u>73,6</u> 165,7	<u>118,3</u> 266,4	<u>190,2</u> 428,4	–	<u>44,2</u> 99,5	–	<u>73,6</u> 166,5	<u>103,8</u> 234,8	<u>146,3</u> 331,0
Численность занятых в финансовом секторе экономики города	Тысяча человек	25,2	–	26	–	35	45	55	–	26	–	30	32	40
Количество финансовых структур (кредитных, страховых, НПФ, финансовых компаний), осуществляющих свою деятельность на территории Екатеринбурга, в том числе: наделенных функциями межрегиональных центров управления и контроля	Единица	270	–	270	–	290	320	370	–	270	–	275	285	295
		1 <sup>1</sup>	–	3	–	7	10	15	–	1	–	2	3	5
Объем кредитов, выданных за год кредитными организациями Свердловской области предприятиям и населению в ценах 2009 года	Миллиард рублей Процент	<u>582</u> 100	–	<u>540</u> 93	–	<u>1072</u> 184	<u>1287</u> 221	<u>1600</u> 275	–	<u>540</u> 93	–	<u>805</u> 138	<u>860</u> 148	<u>965</u> 166

Наименование показателя	Единица измерения	2009 г. факт	Прогноз											
			при реализации программных мероприятий						в случае инерционного развития событий					
			ПЗ1	ПЗ2	ПЗ1	ПЗ2	П	ЦО	ПЗ1	ПЗ2	ПЗ1	ПЗ2	П	ЦО
			2010 г.		2015 г.		2020 г.	2025 г.	2010 г.		2015 г.		2020 г.	2025 г.
Динамика годового объема страховых поступлений по добровольным видам страхования в Свердловской области в ценах 2009 года	Процент	100 <sup>2</sup>	–	100	–	150	200	300	–	100	–	120	150	200
Собственные средства негосударственных пенсионных фондов Екатеринбурга в ценах 2009 года	Миллиард рублей Процент	<u>2,77</u> 100	–	<u>3,0</u> 108	–	<u>6,0</u> 217	<u>9,0</u> 325	<u>12,0</u> 433	–	<u>3,0</u> 108	–	<u>4,2</u> 152	<u>4,8</u> 173	<u>6,0</u> 217
Количество договоров брокерского обслуживания и доверительного управления, заключенных за год между профессиональными участниками фондового рынка и населением Екатеринбурга	Тысяча единиц	4,5	–	7	–	8	10	15	–	5,5	–	6,5	7	10
Динамика объема выручки аудиторских и консалтинговых компаний в Екатеринбурге в ценах 2009 года	Процент	100	–	120	–	180	250	400	–	100	–	160	200	250

1. Уральский банк Сбербанка РФ.  
2. 12868 миллионов рублей.

## **Глава 12. Стратегическая программа «Екатеринбург – промышленный инновационный центр»**

### **Краткое описание**

Модернизация промышленного комплекса Екатеринбурга предусматривает рост доли наукоемких и социально ориентированных отраслей и одновременное снижение удельного веса отраслей сырьевой специализации. Наибольшее развитие получают наукоемкие производства в машиностроительном комплексе. Прекратится размещение на территории города экологически грязных производств.

Город станет центром отработки качественно новых интенсивных механизмов внедрения современных инновационных и ресурсосберегающих технологий в материальном секторе, создания прогрессивных информационных систем и использования новых кластерных подходов в развитии промышленности. Рост промышленного производства будет продолжаться главным образом за счет повышения производительности труда, высокостоимостных «нематериальных» факторов.

На территории города начнут функционировать технологически сложные и наукоемкие производства, ресурсоемкие и технологически несложные предприятия сосредоточатся в городах-спутниках.

В новых экономических условиях предприятия из центра города и районов с плотной жилой застройкой переместятся в окраинные промышленные зоны, и освободившиеся площади репрофилируются исходя из коммерческой и социальной привлекательности участков. Средства, полученные от использования промышленных объектов в новой функции, будут инвестироваться в развитие производства на новых площадках.

В перспективе произойдет формирование «новых предприятий», отвечающих потребностям повышения конкурентоспособности городской экономики.

### **Цель программы**

Модернизация промышленного комплекса города на основе его реструктуризации, углубления интеграции с наукой, развития инновационной инфраструктуры и кооперационных связей, малого и среднего производственного бизнеса.

### **Основные задачи**

К ним относятся:  
формирование постиндустриальной структуры промышленного комплекса города в направлении опережающего развития высокотехнологичных производств машиностроительного профиля и инжиниринговых услуг;

наращивание инновационной активности предприятий, диверсификация производства с использованием технологий «двойного назначения», развитие качественно новых форм взаимодействия с наукой, интеграция с малым производственным бизнесом;

формирование на территории города высокоинтеллектуальной, оборудованной по последнему слову техники, территориально обособленной технозоны разработки программного обеспечения, являющейся точкой притяжения инновационных молодых специалистов – социально активных людей в процессе генерации инновационных идей и превращения их в возможности современной цивилизации;

оптимизация организационной и производственной инфраструктуры предприятий, направленная на усиление маркетинговых подходов в системе управления предприятием;

развитие специализации и кооперации, активное внедрение ассоциативных форм ведения бизнеса, включая кластерные, на основе интеграции с финансово-инвестиционным сектором экономики;

развитие объектов инновационной инфраструктуры (технопарки, промпарки, специализированные инновационно-технологические центры);

формирование системы подготовки и повышения квалификации персонала для промышленности, развитие новых форм взаимодействия образовательных учреждений, науки и предприятий;

проведение градостроительной реорганизации производственных территорий в соответствии с оптимизацией структуры промышленного комплекса города.

### **Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ)**

Анализ технико-экономических показателей крупных предприятий города и оценки экспертов позволили выявить сильные и слабые стороны, возможности и угрозы их перспективного развития.

#### **Сильные стороны города**

К ним относятся:

высококвалифицированный кадровый потенциал и возможность его поддержания за счет сохранения профильных профессиональных образовательных учреждений;

наличие мощного научного потенциала, способного стать локомотивом в процессе активизации инновационных преобразований в промышленном комплексе города;

уникальность технологий и части основных фондов;

наличие технологического задела по производству наукоемкой, социально значимой продукции;

адаптивность к организационно-структурным нововведениям;

выгодное географическое положение предприятий по отношению к рынкам



(мировым, российским, региональным);

наличие кооперационных связей по технологическим цепочкам, обеспечивающее товарные потоки с минимальными издержками;

наличие ассоциаций, отраслевых союзов промышленных предприятий.

### Слабые стороны города

К ним относятся:

высокий уровень старения производственного персонала, разрушение процесса преемственности поколений;

слабая интеграция науки, образования и бизнеса;

высокий физический и моральный износ основных фондов, наличие неиспользуемых производственных мощностей;

длительный цикл внедрения новой продукции;

аномальная технологическая многоукладность;

неразвитость инновационных форм бизнеса, низкая креативность управленческих кадров;

нарушение традиционных кооперационных связей, обусловленное формированием высокоинтегрированных корпоративных структур, деятельность которых выражает интересы собственников;

низкая эффективность механизма ассоциативного развития промышленного производства;

низкая платежеспособность ряда традиционных потребителей.

### Возможности города

К ним относятся:

высокая концентрация академических и отраслевых научных учреждений на территории города, позволяющих продвигать передовые научно-исследовательские разработки в производство;

наличие платежеспособного спроса на продукцию крупных предприятий со стороны сырьевых отраслей экономики;

востребованность отечественным рынком приборов и оборудования для медицины, машин и оборудования для строительства и жилищно-коммунального хозяйства, приборов и оборудования для топливно-энергетического комплекса и ресурсосбережения, продукции предприятий пищевой промышленности;

формирование сетевых объединений (кластеров);

возможность привлечения дополнительных инвестиций в экономику города за счет участия в общегосударственных и региональных инвестиционных программах и проектах.

### Угрозы городу

К ним относятся:

ужесточение внутрироссийской конкуренции;

нестабильность мировых и внутренних цен на металлы и топливно-энергетические ресурсы;  
вступление России во Всемирную торговую организацию;  
высокая конкурентоспособность наукоемкой и социально значимой продукции зарубежных товаропроизводителей;  
нестабильность правового поля хозяйственной деятельности;  
возрастание дефицита кадров в реальном секторе экономики, снижение престижа ряда рабочих и инженерных специальностей.

### **Программные мероприятия**

Для достижения цели и решения задач программы необходимо:

формирование системы государственно-частного партнерства с крупными промышленными предприятиями города начиная с предприятий оборонно-промышленного комплекса, включающей в себя поддержку в обеспечении объектами социальной инфраструктуры, лоббирование оборонного заказа, воспроизводство высококвалифицированного кадрового потенциала;

развитие кооперационных связей между инновационными предприятиями, промышленными предприятиями, научными организациями города, финансовыми институтами, в том числе для ускорения процесса передачи инноваций из сферы науки в производство. Регулярное проведение в Екатеринбурге межрегиональных выставок и ярмарок инновационной продукции, организация деловых совещаний и встреч по проблемам развития инновационной деятельности;

создание и развитие производственных, научно-производственных комплексов, промышленных и технопарков, обеспечивающих эффективное использование потенциала научных, проектных и исследовательских организаций, предприятий в создании инновационной, высокотехнологичной продукции;

создание благоприятной среды для активизации инновационной деятельности и развития инновационного предпринимательства. Развитие необходимой информационно-правовой базы, обеспечение эффективного информационного взаимодействия между малыми инновационными, промышленными и научными организациями города;

технологическая и планировочная реконструкция предприятий, в том числе репрофилирование предприятий с формированием промышленно-коммерческих зон и интегральных транспортно-торговых комплексов, включающее в себя полный или частичный перенос экологически неблагоприятных производств за черту города;

организация инновационной деятельности путем выделения и комплексного территориального планирования обособленной территории для размещения технозоны, а также организации управления и патронажа ее деятельности;

разработка на промышленных предприятиях города краткосрочных и долгосрочных программ диверсификации производства с использованием технологий двойного назначения;

формирование и развитие в городе структур по оказанию услуг сертификации, лицензирования, коммерциализации научно-технических

разработок;

внедрение на предприятиях системы качества выпускаемой продукции, менеджмента качества на основе стандартов ИСО<sup>1</sup> серии 9000 – 2000;

обеспечение производства квалифицированными инженерно-техническими и рабочими кадрами, кадрами среднего звена (технологами, мастерами) путем взаимодействия предприятий с учебными заведениями, в том числе совместного формирования учебных программ и открытия востребованных специальностей, организация информационного взаимодействия рынков труда и образовательных услуг.

### **Ожидаемые результаты**

К ним относятся:

рост промышленного производства, формирование адаптивной, динамичной и конкурентоспособной экономики;

рост количества внедренных новых технологий (технических достижений), программных средств в 2,3 раза к уровню 2009 года;

ежегодное увеличение вложений (затрат) в научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки составит 20 – 25 процентов;

прекращение размещения на территории города экологически грязных производств, вынос за пределы городской черты не менее 20 экологически неблагоприятных производств;

прирост инвестиций в основной капитал в обрабатывающей промышленности – 9 процентов в год, рост выработки (на одного работника) – 120 процентов в год;

рост доли инновационной продукции в общем объеме товаров и услуг, производимых промышленными предприятиями, до 16 процентов к 2020 году;

увеличение доли организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе промышленных предприятий до 17 процентов, а по разделу «Обрабатывающие производства» – до 30 процентов;

увеличение количества малых предприятий обрабатывающих производств в 2,2 раза к уровню 2009 года;

рост числа занятых в малом производственном бизнесе в 2 раза (по сравнению с 2005 годом).

### **Принципы реализации**

Стратегия развития промышленного комплекса города и реализуемые стратегические проекты должны опираться на следующие принципы:

системность подхода к промышленному развитию;

учет разносторонних интересов градообразующих и хозяйствующих субъектов, соблюдающих экологические требования;

приоритетность целей инновационного развития промышленности;

---

1. ИСО – стандарты Международной организации по стандартизации.

осуществление прогрессивных сдвигов в пропорциях воспроизводства, способствующих устойчивому развитию городского хозяйственного комплекса;

партнерские отношения хозяйствующих субъектов, государственной, муниципальной власти, образования и науки;

создание в городе развитой инновационной инфраструктуры;

сохранение и обеспечение воспроизводства высококвалифицированных научных и инженерно-технических кадров.

### **Перечень стратегических проектов**

Структурная, организационная и техническая перестройка крупных производств

Развитие малого производственного бизнеса

Екатеринбург – центр инновационной деятельности и инновационных услуг

Софтверный технопарк

## **Глава 13. Стратегическая программа «Финансовый центр Урала»**

### **Краткое описание**

Развитие Екатеринбурга как финансового центра уральского региона обусловливается конкурентными преимуществами и предполагается по трем взаимосвязанным направлениям:

формирование межрегионального центра притяжения финансовых потоков;

создание механизма отбора и поддержки приоритетных для развития города инвестиционных проектов;

повышение инвестиционной привлекательности города.

Реализация программы позволит сформировать в Екатеринбурге мощный инновационно ориентированный финансовый центр, способный привлечь на территорию города инвесторов, обеспечить развитие города как промышленно-финансового центра межрегионального уровня, специализирующегося на привлечении инвестиций в инновационные проекты, что повысит конкурентоспособность и устойчивость экономики города, эффективность реализации инвестиционно-инновационного потенциала.

### **Цель программы**

Формирование Екатеринбурга как инновационно ориентированного межрегионального финансового центра.

### **Основные задачи**

К ним относятся:

создание крупного межрегионального центра притяжения финансовых потоков (Европа – Азия);

укрупнение и повышение устойчивости местных финансовых структур (банков, страховых компаний, негосударственных пенсионных фондов);

создание условий, стимулирующих закрепление за филиалами и представительствами финансовых структур федерального и международного уровня, размещенных в городе, статуса межрегиональных центров управления (центров зональной ответственности) с широким кругом полномочий;

создание условий для формирования в городе финансовой площадки;

увеличение инвестиций в экономику Екатеринбурга за счет повышения его инвестиционной привлекательности.

### **Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ)**

#### **Сильные стороны города**

К ним относятся:

банковская система – одна из самых развитых в стране: в городе функционируют региональные банки и филиалы крупных российских кредитных организаций, в том числе с участием иностранного капитала;

валютный рынок представлен Закрытым акционерным обществом «Региональный биржевой центр «ММВБ-Урал», который соответствует всем техническим стандартам;

активно развивается рынок страховых услуг;

созданы и успешно действуют местные негосударственные пенсионные фонды, предлагающие полный спектр дополнительных пенсионных услуг;

Екатеринбург является лидером в уральском регионе по количеству институциональных инвесторов (инвестиционных компаний, фондов прямых инвестиций), профессиональных участников рынка ценных бумаг, объему регистрации выпусков ценных бумаг, представительству мировых консалтинговых компаний;

город занимает в России одну из ведущих позиций по инвестиционной привлекательности: он находится в первой пятерке городов по объему капитальных вложений, прибыли предприятий и организаций по всем видам деятельности, низкому удельному весу убыточных предприятий;

город обладает высоким образовательным потенциалом для подготовки специалистов финансовой сферы;

значительные объемы собственных доходов городского бюджета позволяют осуществлять эффективную экономическую политику;

стабильно развивается малый бизнес, инвестиционный потенциал которого сравним с аналогичным показателем в крупнопромышленном секторе.

### Слабые стороны города

К ним относятся:

низкий уровень капитализации, более дорогая ресурсная база местных банков, которые ограничивают их возможности по финансированию крупномасштабных инвестиционных проектов;

дефицит средне- и долгосрочных средств в ресурсной базе кредитных организаций;

потенциал страхования, негосударственного пенсионного обеспечения используется далеко не полностью;

недостаточное развитие регионального рынка ценных бумаг;

недостаток высококвалифицированных специалистов, способных развивать бизнес финансово-инвестиционных организаций в соответствии с международными стандартами;

сдерживание притока иностранных инвестиций из-за несоответствия системы корпоративного управления на екатеринбургских предприятиях международным стандартам;

неразвитость финансовых механизмов поддержки инновационных проектов;

недостаточный уровень взаимодействия финансовых, промышленных и

научных организаций в реализации инновационных проектов.

### Возможности города

К ним относятся:

укрепление торгово-промышленных и финансовых взаимосвязей Екатеринбурга с зарубежными странами, особенно юго-восточной Азии, ведущее к увеличению финансовых потоков, проходящих через банки города;

наличие в городе магистральных линий связи Ростелекома и ТТК «Европа-Азия», обуславливающее значительный потенциал развития высокотехнологичных финансовых продуктов и услуг;

создание условий для формирования на территории города мощных финансовых и финансово-промышленных кластеров, обеспечивающих предоставление комплекса финансовых услуг (кредитных, страховых, инвестиционных, консалтинговых и других) и реализацию инновационных проектов промышленного комплекса;

одна из ведущих позиций в уральском регионе по уровню инновационной активности, значительный инвестиционный потенциал в сфере реализации инновационных проектов;

значительный потенциал притока финансового капитала в город в результате реализации инвестиционного мегапроекта «Урал Промышленный – Урал Полярный».

### Угрозы городу

К ним относятся:

значительная степень воздействия колебаний конъюнктуры мирового рынка на состояние отраслей экономики;

угроза дестабилизации российской финансовой системы, риск банкротства финансово-кредитных организаций федерального уровня и банков с участием иностранного капитала, филиалы которых расположены в городе;

конкуренция со стороны других отечественных и зарубежных экономических центров, отток финансовых ресурсов;

усиление процесса поглощения или ликвидации местных финансовых структур, ведущее к утрате финансовой самостоятельности города.

### Программные мероприятия

Обеспечение благоприятного инвестиционного климата:

разработка финансовых инструментов поддержки инвесторов на территории города;

повышение эффективности институциональной среды реализации инвестиционных проектов, создание Экспертного инвестиционного совета с участием представителей органов местного самоуправления, кредитных организаций, консалтинговых компаний и отраслевых экспертных советов

бизнеса для рассмотрения и оценки крупных инвестиционных проектов, определения степени их значимости для города и придания отдельным проектам статуса приоритетного с последующим предоставлением определенных преференций и организационной поддержки;

осуществление целенаправленного маркетинга инвестиционной привлекательности города и поиск институциональных инвесторов для реализации крупных инфраструктурных, инвестиционно-инновационных проектов.

Повышение эффективности функционирования банковской системы:

подъем качества банковских услуг до международных стандартов, расширение клиентской базы за счет развития дистанционных механизмов, использования интернет-технологий, выстраивания сетевых структур кредитования и сбережений, включающих банки, почту, кооперативы, международные финансовые организации, операторов связи;

создание «финансовых супермаркетов» для комплексного, своевременного и качественного предоставления услуг физическим и юридическим лицам;

внедрение новых финансовых услуг и продуктов, разработанных на основе инновационных технологий (организационных, информационных, телекоммуникационных), внедрение прогрессивных кредитных технологий, в том числе в целях расширения инвестиций в инновационные проекты, поддержки малого и среднего бизнеса, кредитования физических лиц, включая жилищное, ипотечное кредитование, кредитование на образовательные и медицинские нужды;

повышение капитализации и укрупнение местных финансово-кредитных организаций посредством их слияния, формирование финансово-промышленных кластеров;

реализация образовательных программ, направленных на повышение квалификации банковских специалистов до уровня, соответствующего международным требованиям.

Развитие страховых услуг и пенсионного обеспечения:

повышение надежности и финансовой устойчивости местных страховых компаний за счет их объединения и укрупнения;

разработка и реализация мер, направленных на повышение эффективности функционирования системы страхования, расширение перечня предлагаемых услуг, повышение уровня информирования хозяйствующих субъектов и населения об их экономических преимуществах;

развитие в Екатеринбурге рынка негосударственного пенсионного обеспечения;

активизация участия страховых компаний и негосударственных пенсионных фондов, действующих в Екатеринбурге, в реализации приоритетных городских, региональных и межрегиональных (в рамках Уральского федерального округа) инвестиционно-инновационных проектов;

осуществление мероприятий по совершенствованию системы подготовки, переподготовки кадров и повышения квалификации работников



страховых и негосударственных пенсионных организаций до международных стандартов.

Повышение эффективности функционирования институтов финансового рынка:

стимулирование развития коллективных форм инвестирования (паевые инвестиционные фонды, фонды прямых инвестиций и др.);

создание условий для развития в городе венчурных фондов и фондов прямых инвестиций в целях финансирования инновационных проектов, организация биржевой торговли ценными бумагами инновационных и высокотехнологичных компаний;

повышение качества корпоративного управления в финансовых организациях до уровня международных стандартов;

повышение безопасности финансового рынка, стандартов «прозрачности» деятельности финансовых институтов, требований к раскрытию информации;

поддержка и стимулирование заинтересованности существующих институциональных инвесторов в расположении их головных офисов в Екатеринбурге путем предоставления качественных услуг со стороны городской инфраструктуры финансового рынка.

### **Ожидаемые результаты**

Реализация Программы позволит Екатеринбургу стать крупным межрегиональным центром концентрации финансовых ресурсов, повысит степень диверсификации и устойчивости экономики города, обеспечит ведущие позиции среди крупных городов России по привлечению инвестиций в инновационный сектор экономики.

В результате финансовый сектор города к 2020 году претерпит как количественные, так и качественные изменения:

возрастет количество финансовых структур, будут созданы условия для размещения в городе межрегиональных центров управления (центров зональной ответственности) на базе филиалов и представительств крупных российских и международных финансовых учреждений. Перенос части функций по управлению финансовыми потоками и контролю над ними в такие центры позволит сформировать крупный финансовый кластер, способный производить деньги;

формирование в городе мощного межрегионального финансового центра приведет к привлечению и перераспределению ресурсов национальных и международных финансовых структур, в результате чего увеличится доля финансового сектора в экономике города, возрастет количество занятых в нем (до 45 тысяч человек к 2020 году); вырастут объемы финансовых операций кредитования и страхования, увеличится количество заключенных брокерских договоров, выручка аудиторских компаний, объем средств негосударственных пенсионных фондов; качество предоставления финансовых услуг будет соответствовать уровню мировых стандартов;

произойдет укрупнение и повышение устойчивости местных финансовых

структур (банков, страховых компаний, негосударственных пенсионных фондов), что приведет к росту их конкурентоспособности в условиях ужесточения соперничества местных и федеральных компаний;

увеличится объем инвестиционных вложений в экономику города на основе обеспечения благоприятного инвестиционного климата (в 2,7 раза к 2020 году);

вырастет финансирование инноваций (в 1,8 раза) в условиях активного развития механизмов привлечения инвестиций в инновационный сектор, что позволит закрепить за городом статус инновационно ориентированного финансового центра межрегионального уровня.

### **Перечень стратегических проектов**

Финансовый центр – 2020

Повышение инвестиционной привлекательности города

## **Направление 3. Развитие и модернизация жилищно-коммунального комплекса города**

### **Целевой вектор**

Обеспечение растущих потребностей населения в повышении комфортности жилья, качества жилищно-коммунальных услуг, уровня безопасности жилищного фонда и инженерно-технической инфраструктуры, а также энергобезопасности города.

### **Основные задачи**

К ним относятся:

формирование механизма эффективного и социально ориентированного управления жилищным фондом города за счет повышения ответственности предприятий жилищно-коммунального комплекса на основе развития корпоративного и социального партнерства;

удовлетворение растущих требований к качеству жилищно-коммунальных услуг, включающее в себя соблюдение стандартов качества, бесперебойность подачи энергоресурсов, горячей и холодной воды населению и повышение уровня технической и экологической безопасности жилищного фонда;

формирование устойчивой экономической основы для сохранения и воспроизводства жилищного фонда за счет создания и эффективного управления резервными фондами для капитального ремонта многоквартирных домов;

обеспечение уровня энергобезопасности за счет модернизации, реконструкции и строительства новых инженерных систем и сетей, снижения аварийности инженерной инфраструктуры и потерь энергоресурсов при их производстве и транспортировке;

создание комплексной системы развития кадрового потенциала отрасли и повышения уровня правовых и технических знаний населения (потребителей жилищно-коммунальных услуг).

### **Стратегическое видение будущего**

В жилищном фонде города будут созданы условия для повышения комфортности и безопасности среды жизнедеятельности нынешнего и будущих поколений горожан. Население получит качественные жилищные и коммунальные услуги в соответствии с нормами и правилами, для чего в городе будут:

создана комплексная, постоянно действующая система подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для отрасли;

сформирована социально ориентированная система управления жилищным фондом за счет вовлечения в нее общественных институтов;

создан рынок жилищно-коммунальных услуг;

сокращены до минимума аварийность в жилищном фонде и на инженерных сетях, а также потери энергоресурсов при их производстве и транспортировке;

использоваться современное оборудование, отвечающее требованиям безопасности, на всех объектах инженерной инфраструктуры и жилищного фонда;

обеспечена надежность функционирования экономически эффективных и экологически безопасных инженерных систем жизнеобеспечения.

### **Факторы, оказывающие влияние на состояние жилищно-коммунальной сферы (PEST-анализ)**

#### Политический фактор

Наличие правовой основы организации работы системы жилищно-коммунального хозяйства (далее – ЖКХ):

Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» установлены условия получения федеральных средств на капитальный ремонт жилищного фонда;

Указом Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.09.2008 № 1313-р «О реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» определены перечни показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления;

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» утверждена Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года;

Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлены сроки оснащения жилищного фонда приборами учета используемых энергоресурсов;

Федеральным законом от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» определены минимально необходимые требования к безопасности зданий (сооружений) и системам инженерно-технического обеспечения, связанным с ними.

#### Социальные факторы

К ним относятся:

увеличение числа конфликтов между жилищными организациями и населением (потребителями жилищно-коммунальных услуг) по причине

неудовлетворенности качеством жилищно-коммунальных услуг;

наличие устойчивой тенденции по принятию и реализации собственниками жилья решений, направленных на повышение уровня безопасности проживания в многоквартирных домах.

### Экономические факторы

К ним относятся:

снижение уровня собираемости платежей от населения за жилое помещение и коммунальные услуги (в том числе обусловленное ростом тарифов);

отмена обязательной экспертизы тарифов на услуги ЖКХ и искусственное ограничение законодательством предельного уровня оплаты за жилое помещение и коммунальные услуги.

### Технологические факторы

К ним относятся:

увеличение межремонтных эксплуатационных сроков конструктивных элементов и инженерного оборудования многоквартирных домов, а также инженерной инфраструктуры города, связанное с появлением новых, более эффективных строительных материалов и изделий;

возможность осуществления повсеместного учета и экономии тепло-, водо- и энергоресурсов в жилищно-коммунальной сфере, обусловленная появлением энергосберегающих технологий.

## Методы решения стратегических задач

### Организационно-методологические

К ним относятся:

создание нового организационного механизма управления жилищным фондом города;

внедрение системы статистического контроля качества жилищно-коммунальных услуг;

создание условий для развития конкуренции в жилищной сфере города;

содействие образованию и деятельности товариществ собственников жилья (далее – ТСЖ);

поддержка общественных институтов в решении вопросов повышения эффективности управления многоквартирными домами и качества жилищного обслуживания;

модернизация системы управления жилищным фондом за счет вовлечения в нее общественных объединений потребителей и производителей жилищно-коммунальных услуг;

проведение цикла тематических семинаров для населения и работников

ЖКХ;

организация повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников ЖКХ путем формирования и распределения постоянного заказа от саморегулируемых организаций среди учебных заведений города;

мониторинг состояния управления жилищным фондом;

реконструкция существующих и строительство новых объектов инженерной инфраструктуры;

строительство локальных теплоисточников в местах с низкой и средней плотностью заселения;

создание и внедрение автоматизированной информационной системы, позволяющей организовать процессы контроля и управления коммунальным комплексом.

### Нормативно-правовые

К ним относятся:

разработка методических документов, направленных на урегулирование проблем, возникающих при управлении многоквартирными домами;

выход с законодательной инициативой в Правительство Российской Федерации и Правительство Свердловской области.

### Технологические

К ним относятся:

развитие инфраструктуры города по пути рационального и эффективного использования топливно-энергетических ресурсов;

повсеместное внедрение и применение приборов учета, сберегающих технологий, доведение удельных норм потребления до мировых стандартов, а уровня потерь – до минимума;

использование передовых технологий и современных материалов при сооружении, ремонте и эксплуатации жилых домов и инженерных сетей.

### Экономические и финансовые

К ним относятся:

контроль за целевым использованием финансовых средств физических и юридических лиц, а также бюджета жилищно-коммунальной сферы;

привлечение частных инвесторов для расширения, укрепления и модернизации технической базы жилищно-коммунального хозяйства;

оптимизация управления многоквартирными домами (жилищным фондом) на основе баланса размеров жилищного фонда и материально-технической обеспеченности управляющих организаций (ТСЖ, жилищные кооперативы);

обоснованная ценовая политика в установлении тарифов в зависимости от качества предоставленных услуг и технических характеристик

многоквартирных домов;

создание экономической основы для сохранения и воспроизводства жилищного фонда за счет формирования резервных фондов капитального ремонта.

### **Ожидаемые результаты**

К ним относятся:

обеспечение, требуемого нормативными документами качества жилищно-коммунальных услуг, предоставляемых населению;

высокая степень надежности и безопасности инженерных систем;

снижение степени износа систем жизнеобеспечения:

теплоснабжения – до 65 процентов,

водоснабжения – до 53 процентов,

водоотведения – до 65 процентов,

газоснабжения – до 47 процентов,

электроснабжения – до 47 процентов;

создание рациональной структуры и оптимального уровня потребления топливно-энергетических ресурсов, внедрение современных энерго-ресурсосберегающих, малоотходных технологий;

эффективное, социально ориентированное управление жилищным фондом;

наличие доли ветхого жилья в городе – не выше одного процента;

эффективное корпоративное и социальное партнерство между всеми субъектами, участвующими в управлении жилищным фондом;

распределение многоквартирных домов по способам управления:

деятельность частных управляющих организаций – 70 процентов,

товарищества собственников жилья и жилищные кооперативы – 22 процента,

непосредственное управление собственниками жилья – 8 процентов;

повышение уровня правовой и технической информированности населения;

обеспечение надежности инженерных систем жизнеобеспечения, их экономической эффективности и экологической безопасности, гарантированное снабжение энергоресурсами всех районов и объектов с учетом развития города, его энергетической безопасности;

повышение уровня управляемости коммунальным комплексом со стороны органов местного самоуправления, в том числе за счет внедрения единой дежурно-диспетчерской системы ЖКХ на 90 процентов объектов коммунального хозяйства.

### **Перечень стратегических программ**

Совершенствование системы управления жилищным фондом

Развитие современных инженерных систем жизнеобеспечения

Т а б л и ц а 8

## Показатели стратегического направления «Развитие и модернизация жилищно-коммунального комплекса города»

Наименование показателя	Единица измерения	2009 г. факт	Прогноз												
			при реализации программных мероприятий						в случае инерционного развития событий						
			ПЗ1	ПЗ2	ПЗ1	ПЗ2	П	ЦО	ПЗ1	ПЗ2	ПЗ1	ПЗ2	П	ЦО	
			2010 г.		2015 г.		2020 г.	2025 г.	2010 г.		2015 г.		2020 г.	2025 г.	
Доля ветхого и аварийного жилья <sup>1</sup>	Процент	1,26	1,0	1,25	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,1	1,1	1,2	1,2	1,5	1,7
Доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализуют один из способов управления своим домом, в том числе:	Процент	97,0	100	100	100	100	100	100	100	98	98	99	99	99	99
		непосредственное управление	20,0	19	19	15	15	8	5	20	20	19	19	17	15
		товарищество собственников жилья или жилищный кооператив управляющая организация	12,0	16	16	20	20	22	25	15	15	14	14	12	10
		66,0	65	65	67	67	70	70	63	63	66	66	70	74	
Доля организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, участие субъекта РФ или городского округа в уставном капитале которых не более 25 процентов	Процент	96	98	98	100	100	100	100	100	96	96	96	96	96	96
Количество жалоб и претензий на качество жилищных и коммунальных услуг в расчете на 10 тысяч квадратных метров жилья	Единица	0,76	–	0,7	–	0,6	0,55	0,5	0,5	–	0,8	–	1,0	1,2	1,5



Наименование показателя	Единица измерения	2009 г. факт	Прогноз											
			при реализации программных мероприятий						в случае инерционного развития событий					
			ПЗ1	ПЗ2	ПЗ1	ПЗ2	П	ЦО	ПЗ1	ПЗ2	ПЗ1	ПЗ2	П	ЦО
			2010 г.		2015 г.		2020 г.	2025 г.	2010 г.		2015 г.		2020 г.	2025 г.
Количество повреждений на инженерных сетях, приведших к ограничению подачи ресурсов потребителям, в том числе на сетях <sup>2</sup> : теплоснабжения водоснабжения	Единица на километр	0,09	–	0,08	–	0,08	0,07	0,07	–	0,09	–	0,09	0,08	0,08
		0,46	–	0,45	–	0,44	0,41	0,37	–	0,47	–	0,46	0,45	0,45
<p>1. Ветхим и аварийным жильем считаются жилые каменные здания с износом более 70 процентов и деревянные здания с износом более 65 процентов.</p> <p>2. Рассчитывается как отношение количества инцидентов на инженерных сетях, приведших к ограничению подачи ресурсов потребителям, к общей протяженности соответствующих сетей.</p>														

## **Глава 14. Стратегическая программа «Совершенствование системы управления жилищным фондом»**

### **Краткое описание**

Жилищно-коммунальный комплекс города – один из основных в общегородской системе жизнеобеспечения населения.

Основным итогом реализации стратегической программы за период 2005 – 2009 годов стала реорганизация сложившейся к моменту введения в действие нового Жилищного кодекса Российской Федерации системы управления жилищным фондом, проведенная без сбоев в работе систем жизнеобеспечения города.

Однако большинство шагов по реорганизации системы управления жилищным фондом проводилось административными методами, а не за счет активной позиции собственников жилья (потребителей жилищно-коммунальных услуг) или их объединений.

Кроме того, существующие подходы к решению рассматриваемых вопросов не в полной мере отвечают современным требованиям, поэтому основной вектор стратегической программы нацелен на качество жилищно-коммунальных услуг, обеспеченное посредством организации системы профессиональной подготовки и повышения квалификации работников отрасли, а также за счет вовлечения в процесс контроля общественных объединений потребителей и производителей жилищно-коммунальных услуг, советов территориального общественного самоуправления, ассоциаций, саморегулируемых организаций и др.

### **Цель программы**

Формирование системы корпоративных и социальных отношений в жилищной сфере, обеспечивающих постоянно повышающийся уровень качества жилищно-коммунальных услуг, оказываемых потребителям (населению), комфорта и безопасности жилья.

### **Основные задачи**

К ним относятся:

формирование механизма эффективного и социально ориентированного управления жилищным фондом города за счет повышения корпоративной и социальной ответственности предприятий жилищно-коммунального комплекса перед населением (потребителями), подрядчиками, учредителями, государством, работниками;

обеспечение постоянно повышающихся требований к уровню жилищно-коммунальных услуг за счет внедрения системы статистического контроля качества, основанного на трехуровневой оценке качества, матрице показателей качества и картах контроля качества;

повышение уровня технической и экологической безопасности жилищного фонда;

модернизация модели управления жилищным фондом города на основе вовлечения в неё общественных объединений потребителей и производителей услуг;

формирование механизма общественного контроля за управлением и развитием жилищного фонда города;

формирование устойчивой экономической основы для сохранения и воспроизводства жилищного фонда за счет создания и эффективного управления резервными фондами для капитального ремонта многоквартирных домов;

оптимизация управления многоквартирными домами (жилищным фондом) на основе баланса размеров жилищного фонда и материально-технической обеспеченности управляющих организаций (ТСЖ, ЖК);

мониторинг состояния управления жилищным фондом на основе экономических, финансовых, технических и других показателей, используемых также для анализа проблем, оценки деятельности и составления рейтинга организаций, управляющих жилищным фондом в городе;

ускорение процесса адаптации предприятий жилищно-коммунального комплекса к рыночным условиям хозяйствования, повышение их конкурентного потенциала на данном рынке услуг за счет становления института саморегулирования;

создание комплексной, постоянно действующей системы подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров для жилищно-коммунального хозяйства;

повышение уровня правовых и технических знаний населения (потребителей жилищно-коммунальных услуг).

### **Стратегические преимущества и угрозы (SWOT-анализ)**

#### **Сильные стороны города**

К ним относятся:

высокая степень активности отдельных групп граждан, способных не только вовлекаться в процессы управления жилищным фондом, но и стать полноправными участниками данного процесса;

рост доверия к власти со стороны населения (потребителей жилищно-коммунальных услуг);

приведение системы управления всеми многоквартирными домами в городе в соответствие с требованиями Жилищного кодекса Российской Федерации;

наличие большого числа субъектов, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами: 124 управляющих организации различных организационно-правовых форм, 672 товарищества собственников жилья, 304 жилищных кооператива.

#### **Слабые стороны города**

К ним относятся:

отсутствие комплексной системы профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров ЖКХ и вследствие этого недостаток высокопрофессиональных кадров на рынке труда специалистов в жилищно-коммунальной сфере;

уклонение предприятий-застройщиков, осуществляющих комплексную застройку территорий, от решения вопросов по созданию единства управления территорией как целостным объектом;

низкий уровень правовых и технических знаний у населения по вопросам ЖКХ вследствие недостаточной организационно-пропагандистской и информационно-методологической работы с населением;

высокая степень износа инженерной инфраструктуры.

### Возможности города

К ним относятся:

использование опыта создания резервных фондов капитального ремонта на основе аккумулирования средств собственников жилья;

получение средств поддержки из различных бюджетов (областной, федеральный);

возможность участия в реализации федеральных программ.

### Угрозы городу

К ним относятся:

наличие противоречащих друг другу положений в жилищном законодательстве;

сокращение расходов на капитальный ремонт жилья по причине экономической нестабильности в стране;

искусственное искажение ситуации в жилищно-коммунальном хозяйстве города некоторыми оппозиционно настроенными общественными и политическими организациями в целях удовлетворения собственных политических амбиций;

отсутствие необходимых финансовых ресурсов на текущее содержание и ремонт жилищного фонда;

искусственное ограничение законодательством предельного уровня оплаты за жилое помещение и коммунальные услуги.

### Программные мероприятия

К ним относятся:

разработка новой и корректировка существующей нормативно-правовой и методической базы, регулирующей отношения, возникающие при управлении жилищным фондом и качеством жилищно-коммунальных услуг;

развитие корпоративных и социальных отношений, повышение ответственности участвующих в них сторон;

модернизация модели управления жилищным фондом на основе

расширенного за счет общественных объединений потребителей и производителей услуг состава ее субъектов и нового организационно-экономического механизма управления;

оптимизация управления многоквартирными домами (жилищным фондом) на основе баланса размеров жилищного фонда и материально-технической обеспеченности управляющих организаций (ТСЖ, ЖК), с учетом анализа постоянно проводимого мониторинга состояния управления жилищным фондом на основе разработанных показателей, используемых также для оценки деятельности и составления рейтинга организаций, управляющих жилищным фондом в городе;

создание резервных фондов для капитального ремонта многоквартирных домов;

внедрение статистического контроля качества жилищно-коммунальных услуг, основанного на трехуровневой оценке качества, матрице показателей качества и картах контроля качества;

активизация информационно-разъяснительной и пропагандистской работы с населением;

обеспечение защиты общего имущества в многоквартирных домах, комфортности и безопасности жилищного фонда;

организация системы подготовки, повышения квалификации и профессиональной переподготовки кадров для ЖКХ посредством формирования и распределения постоянного заказа от саморегулируемых организаций среди учебных заведений города.

### **Ожидаемые результаты**

К ним относятся:

сохранение в 100-процентном объеме доли многоквартирных домов, управление которыми осуществляется в соответствии с требованиями Жилищного кодекса Российской Федерации;

доведение доли многоквартирных домов, находящихся в управлении товариществ собственников жилья и жилищных кооперативов, до 22 процентов;

достижение 100-процентной доли организаций частной формы собственности, управляющих многоквартирными домами;

повышение уровня собираемости платежей населения за жилье и коммунальные услуги до 99 процентов от начисляемых сумм;

обеспечение ежегодной 100-процентной готовности многоквартирных домов к эксплуатации в зимних условиях;

создание условий для ежегодного обучения, повышения квалификации и профессиональной переподготовки не менее 150 работников отрасли.

### **Перечень стратегических проектов**

Хозяин дома (территории)

Безопасность жилья

## **Глава 15. Стратегическая программа «Развитие современных инженерных систем жизнеобеспечения»**

### **Краткое описание**

Программа направлена на развитие системы обеспечения горожан коммунальными услугами, включающей теплоснабжение, газоснабжение, электроснабжение, водоснабжение и водоотведение. Развитие современных систем жизнеобеспечения, наряду с повышением надежности и качества предоставляемых услуг, включает в себя аспекты экологической безопасности, экономической и энергоэффективности.

### **Цель программы**

Развитие систем жизнеобеспечения, повышение их экономической, энергетической и экологической эффективности и обеспечение энергобезопасности города.

### **Основные задачи**

К ним относятся:

модернизация инженерных систем и применение новых энергосберегающих материалов и технологий для увеличения эффективности при производстве и транспортировке энергоресурсов;

строительство инженерных систем для обеспечения развития города;

развитие автоматизированной системы контроля технологических параметров и управления коммунальным комплексом для повышения качества энерго- и ресурсоснабжения города.

### **Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ)**

#### **Сильные стороны города**

К ним относятся:

наличие современных инженерных систем жизнеобеспечения, укомплектованных квалифицированным персоналом, промышленной базы, отлаженных систем диспетчеризации, обнаружения и устранения аварий;

наличие в городе высших учебных заведений, готовящих технический персонал для отрасли;

развитие организаций коммунального комплекса согласно инвестиционным программам и программам производственного развития, принятым в соответствии с федеральными законами;

соответствие требованиям и критериям для реализации федеральных программ;

развитие и внедрение новых технологий на промышленной базе города;

развитая инфраструктура информационных технологий.

### Слабые стороны города

К ним относятся:

рост неплатежей управляющих жилищных компаний;

критический износ инженерной инфраструктуры на предприятиях ЖКХ – 60 процентов;

стоцентный износ и аварийное состояние объектов инженерной инфраструктуры, передаваемых в муниципальную собственность от ведомственных предприятий, воинских частей, социальной сферы;

расположение основных источников теплоснабжения на большом расстоянии за пределами города, оправданное с экологической точки зрения, высокая степень износа систем, большие потери энергоресурсов при доставке их потребителям;

привлечение водных ресурсов с удаленных территорий.

### Возможности города

К ним относятся:

участие в реализации федеральных программ;

привлечение иностранных инвестиций.

### Угрозы городу

К ним относятся:

невозможность проведения необходимых объемов ремонтов, модернизации инженерных систем жизнеобеспечения и объектов коммунального хозяйства из-за существующих тарифов;

влияние неустойчивой экономической ситуации в стране на экономическую ситуацию в городе;

экономически необоснованные тарифы на энергоресурсы, принимаемые государственными органами.

## Программные мероприятия

### Теплоснабжение

На сегодня общее количество теплоисточников в Екатеринбурге – более 130 единиц, без учета крышных котельных и теплоисточников, обеспечивающих только промплощадки.

Общая годовая выработка тепла составляет 15,6 миллиона гигакалорий. Тепловая нагрузка жилищно-коммунального сектора Екатеринбурга составляет примерно 3800 гигакалорий в час.

Протяженность магистральных тепловых сетей – 205 километров (в двухтрубном исчислении), разводящих и квартальных – 3160 километров.

Перспективным направлением развития города в соответствии с

Генеральным планом является юго-западное. В целях обеспечения надежного теплоснабжения данного района и перспективной застройки (районы «Широкая речка», «Европейский», «Академический») планируется расширение котельной «Академэнерго». Включение её в единую систему централизованного теплоснабжения города выполнено в 2009 году.

Основной в городе является централизованная система теплоснабжения.

Развитие систем теплоснабжения, строительство автономных котельных с 2011 года должно осуществляться в соответствии с разработанной схемой теплоснабжения<sup>1</sup>.

К мероприятиям по обеспечению теплоснабжения относятся:

строительство новых тепломагистралей условным диаметром 300 – 1000 миллиметров, протяженностью 18,2 километра, реконструкция существующих тепломагистралей с увеличением диаметра протяженностью 9,2 километра с обязательным применением предизолированных труб, в том числе строительство теплотрассы двухтрубным диаметром 500 миллиметров по улице Мичурина взамен теплотрассы двухтрубным диаметром 400 миллиметров протяженностью 1,5 километра, двухтрубным диаметром 700 миллиметров протяженностью 1,3 километра по улице Таватуйской от тепловой камеры 06-45 по улице Надеждинской до тепловой камеры 06-56 по улице Маневровой, двухтрубным диаметром 800 миллиметров протяженностью 3,8 километра от тепломагистрали Свердловских тепловых сетей от улицы Токарей до улицы Татищева, тепломагистрали двухтрубным диаметром 700 миллиметров протяженностью 3,7 километра от тепломагистрали М-40 вдоль автодороги Серов – Екатеринбург до ответвления к котельной № 10;

плановая замена трубопроводов, имеющих износ выше 60 процентов, и аварийных участков в объемах не менее 100 – 150 километров в год с обязательным применением предизолированных труб;

строительство и модернизация пяти подкачивающих насосных пунктов на подающих и обратных трубопроводах существующих тепломагистралей с применением частотно-регулируемых приводов, в том числе строительство насосной станции № 13 (район Семь Ключей);

совершенствование химводоподготовки на теплоисточниках в целях сокращения повреждений от внутренней коррозии;

строительство баков-аккумуляторов суммарной емкостью 35000 кубических метров (№ 3 на насосной станции № 12 по улице Крутоярской и № 2 на Ново-Свердловской ТЭЦ);

приоритетное строительство локальных теплоисточников в местах с низкой и средней плотностью заселения;

строительство индивидуальных тепловых пунктов с применением современных энергоэффективных систем регулирования потребления энергоресурсов взамен ЦТП для зданий новой застройки (при подключении к централизованному теплоснабжению);

формирование правовых взаимоотношений между поставщиками

---

1. Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».



тепловой энергии и потребителями (в том числе населением), для чего необходимо к 2014 году поэтапно установить общедомовые приборы учета тепловой энергии.

Для выполнения указанных мероприятий будут созданы специализированные предприятия, финансирование которых планируется осуществлять на инвестиционной основе.

### Газоснабжение

В настоящее время газораспределительная система города представляет собой сложную инженерную систему, включающую:

- наружные газовые сети – 1850 километров;
- внутренние газопроводы – около 2000 километров;
- газорегуляторные пункты (далее – ГРП) – 84 единицы;
- газорегуляторные пункты шкафного типа (далее – ШГРП) – 354 единицы;
- электрохимические защиты подземных газопроводов – 872 единицы.

Среднегодовое потребление природного газа по Екатеринбургу составляет 3,136 миллиарда кубических метров, в том числе предприятиями энергетики – 35 процентов, населением – 2,5 процента.

Согласно схеме развития жилищного строительства до 2020 года планируется газифицировать следующие жилые застройки: новый планировочный район Северного Шарташа, микрорайон Калиновский, поселок Шувакиш, ВИЗ-Правобережный. До 2025 года – микрорайоны «Академический», «Европейский», поселок Широкая Речка, поселок Медный, рабочий поселок Северка, Палкинский торфяник.

Совершенствование системы газоснабжения города будет осуществляться путем реконструкции существующих и строительства новых объектов.

К мероприятиям по газоснабжению Екатеринбурга относятся:

- строительство подводящих газопроводов к новым планировочным районам;
- проверка пропускной способности существующих газопроводов в связи с подключением новых потребителей;

- размещение перспективных ГРП, ШГРП;
- строительство разгрузочных газопроводов-лупингов;
- реконструкция старых газопроводов, выработавших свой ресурс;
- продление сроков эксплуатации сетей по результатам диагностики технического состояния;

- внедрение энергоэффективного оборудования, газо- и энергосберегающих технологий;

- совершенствование учета использования газа за счет установки современных приборов учета у потребителей и внедрения средств телеметрии;

- достижение оптимального уровня обеспечения потребителей газом для социальных и производственных нужд;

- строительство и ввод в действие объектов газификации, реконструкция действующей газораспределительной системы города, поддержание на существующем уровне мощностей по распределению газа.

## Электроснабжение

В настоящее время электроснабжение потребителей Екатеринбурга осуществляется, в основном, за счет получения мощности от электростанций, работающих в федеральной энергосистеме.

Максимальная нагрузка города в 2006 году достигла 1130 мегаватт.

В документе «Схема электроснабжения МО «город Екатеринбург» на период до 2025 года», обоснован максимальный рост нагрузки города до 1590 мегаватт к 2015 году и 2100 мегаватт к 2025 году.

Способом достижения надежного электроснабжения города является реконструкция существующих и строительство новых объектов. В результате будет сформирован дополнительный запас мощности в электрической сети.

Для обеспечения эффективной работы энергоснабжения планируется реализовать ряд мероприятий.

Построить подстанции 220/110 киловольт для снижения дефицита мощности и обеспечения надежности сети:

Рябина, КЛ Рябина - Петрищевская (2010 – 2011 годы, микрорайон Академический);

Надежда (2010 – 2013 годы, восточная часть города);

Центральная;

Северный Шарташ.

Должны быть построены (модернизированы) подстанции 110/10 киловольт:

Городская (Центр), Островская (Юг Центра), Академическая (второй этап, микрорайон Академический), Сибирская (восточная часть города);

для малоэтажной застройки отдаленных территорий – Горный Щит, Полевая, Широкая Речка;

для обеспечения модернизации головных сооружений водопровода – Очистная.

При проектировании и строительстве электрические сети должны обеспечивать:

уровни надежности электроснабжения, согласованные с потребителем;

нормированное качество электрической энергии;

восприимчивость (адаптацию) к растущим электрическим нагрузкам;

использование новых средств автоматизации и систем учета электрической энергии, новых технологий обслуживания;

электрическую безопасность.

Выбор оптимальной схемы электроснабжающих сетей 110/220 киловольт города Екатеринбурга производится на основании технико-экономических расчетов с учетом размеров города, перспективы его развития, генерирующих источников, существующих подстанций и сетей 110/220/550 киловольт.

Проектирование подстанций 110 киловольт и выше выполняется с применением на подстанциях цифровых, интегрированных устройств релейной защиты, автоматики, средств диспетчерского и технологического управления и телемеханики, автоматизированных систем коммерческого учета электроэнергии.

Увеличивается количество подстанций 110 киловольт (при переводе действующих подстанций 35 киловольт на напряжение 110 киловольт или строительстве новых подстанций).

Мощность автотрансформаторов на подстанциях 220/110 киловольт выбирается с учетом резервирования нагрузки сети 110 киловольт, присоединенной к шинам данной подстанции. Опорная подстанция 220/110 киловольт не должна резервировать шины соседних подстанций 220/110 киловольт по сети 110 киловольт. Таким образом, сети 110 киловольт становятся распределительными.

Подстанции глубокого ввода 110 – 220 киловольт с трансформаторами 25 мегавольт-ампер и более, а также пункты перехода воздушных линий 110 – 220 киловольт в кабельные, должны выполняться закрытыми.

Схемы распределительных устройств подстанций 110 киловольт и выше должны:

обеспечивать требуемую надежность электроснабжения потребителей подстанций в соответствии с категориями электроснабжения электроприемников и транзитными перетоками мощности по межсистемным и магистральным связям в нормальном и послеаварийном режимах;

учитывать перспективу развития подстанций, требования противоаварийной автоматики;

обеспечивать возможность и безопасность проведения ремонтных и эксплуатационных работ на отдельных элементах схемы без отключения смежных присоединений;

минимизировать время и количество переключений силового оборудования при проведении коммутаций на подстанциях для обеспечения ремонтных, аварийных и послеаварийных режимов.

### Водоснабжение и водоотведение

Система водоснабжения города – сложный комплекс гидротехнических сооружений и водозаборов, станций подготовки воды, магистральных и разводящих сетей и насосных станций подкачки.

Общее водопотребление в настоящее время составляет 193 миллиона кубических метров в год, из них 173 миллиона – питьевая вода, 152,6 миллиона – используемая населением.

Фактическое водопотребление (горячее и холодное водоснабжение) населением составляет в среднем по городу 126,4 кубического метра на человека в год, что соответствует показателям водопровода крупных городов Российской Федерации.

К 2020 году расчетное водопотребление (реализация воды) возрастет до 265 миллионов кубических метров в год с учетом развития жилого фонда, систем теплоснабжения и ввода новых производств и мощностей промводозаборов предприятий.

Расчетная производительность станций подготовки питьевой воды Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия «Водоканал»

должна быть увеличена до 950 тысяч кубических метров в сутки, а станций подготовки горячей воды ТГК-9 – до 300 тысяч кубических метров в сутки.

Устойчивое водоснабжение населения и промышленных предприятий может быть обеспечено существующими водными ресурсами только при условии экономии и рационального использования воды как организациями, эксплуатирующими сооружения, так и потребителями.

Способом достижения цели является реконструкция существующих и строительство новых объектов водоснабжения, в том числе модернизация и расширение головных сооружений водопровода:

выполнение инвестиционной программы «Развитие систем водоснабжения и водоотведения ЕМУП «Водоканал» на 2006 – 2015 годы»;

включение мероприятий по Екатеринбургу в финансирование по федеральной программе «Чистая вода» (в части водоснабжения);

замена дефектных участков магистральных и разводящих сетей водопровода города по 50 – 70 километров ежегодно;

ремонт изношенных трубопроводов и арматуры в жилом фонде, повсеместная установка приборов учета воды;

контроль за выполнением водоохраных мероприятий зон санитарной охраны водохранилищ и нормативно-правовым режимом эксплуатации прибрежных территорий;

капитальный ремонт гидроузла Верхне-Макаровского водохранилища и завершение капитального ремонта Волчихинского водохранилища для обеспечения безопасности их эксплуатации;

применение современных ресурсосберегающих технологий и материалов.

Общая длина сетей водоотведения составляет 1190 километров, в том числе большого диаметра и главных коллекторов из железобетонных труб – около 213 километров. Отдельные участки главных коллекторов построены методом шахтной прокладки.

Почти все магистральные коллекторы, построенные в 30-х – 60-х годах XX века, имеют износ от 70 до 100 процентов и нуждаются в полной перекладке или капитальном ремонте с применением методов реновации.

Способом достижения цели является реконструкция существующих и строительство новых объектов сетей водоотведения:

модернизация Северной аэрационной станции;

выполнение инвестиционной программы «Развитие систем водоснабжения и водоотведения Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства (МУП «Водоканал») на 2007–2020 годы»<sup>1</sup>;

включение мероприятий по Екатеринбургу в финансирование по федеральной программе «Чистая вода» (в части водоотведения);

---

1. Решение Екатеринбургской городской Думы от 27.06.2006 № 57/27 «Об утверждении Инвестиционной программы «Развитие систем водоснабжения и водоотведения Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства (МУП «Водоканал») на 2007–2020 годы».

замена дефектных участков магистральных и разводящих сетей канализации города по 10 – 30 километров ежегодно.

### Управление жилищно-коммунальным хозяйством

Сфера жилищного и коммунального хозяйства Екатеринбурга включает в себя предприятия, участвующие в производстве, передаче и потреблении энергетических и водных ресурсов. На территории города действуют более 250 организаций, осуществляющих ресурсоснабжение, на балансе которых находятся сотни тысяч объектов инженерной инфраструктуры. Более 12000 многоквартирных домов обслуживаются десятками управляющих жилищных компаний, жилищными кооперативами и ТСЖ. С ростом числа участников процесса ресурсоснабжения снижается управляемость отрасли, усложняется задача контроля качества предоставления и анализа потребления коммунальных ресурсов.

Для повышения управляемости отрасли создана автоматизированная информационная система, позволяющая на основе современных информационных технологий организовать взаимодействие, контроль и управление коммунальным комплексом.

Для достижения цели необходимы:

разработка новой и корректировка существующей нормативно-правовой, технической и методологической базы, регулирующей отношения, возникающие при организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;

осуществление мониторинга состояния коммунальной инфраструктуры;

внедрение контроля качества производства и предоставления коммунальных ресурсов;

создание и поддержка в актуальном состоянии электронных моделей систем жизнеобеспечения;

разработка и внедрение алгоритмов взаимодействия, анализа работы, порядка принятия решений между организациями коммунального комплекса, потребителями коммунальных ресурсов, администрацией города и населением для обеспечения надежного и качественного ресурсоснабжения;

создание и организация работы муниципального центра обработки данных, отвечающего требованиям информационной безопасности, надежности и функциональности.

### Ожидаемые результаты

К ним относятся:

повышение надежности инженерных систем жизнеобеспечения, их экономическая эффективность и экологическая безопасность, гарантированное полное обеспечение энергоресурсами всех районов и объектов с учетом развития города, энергетическая безопасность города;

совершенствование тарифной и инвестиционной политики в энергетическом комплексе города;

повышение уровня управляемости коммунальным комплексом со стороны органов местного самоуправления, в том числе за счет внедрения единой дежурно-диспетчерской системы жилищно-коммунального хозяйства на 90 процентах объектов коммунального хозяйства;

снижение потерь при производстве и транспортировке ресурсов до 15 процентов.

### **Перечень стратегических проектов**

Развитие теплоисточников, магистральных и городских тепловых сетей

Развитие водоисточников, водоподготовительных и водоочистных сооружений

Развитие систем газоснабжения

Развитие городских электрических сетей

Внедрение и развитие Единой дежурно-диспетчерской системы управления жилищно-коммунальным хозяйством города Екатеринбурга

## **Направление 4. Развитие рынка товаров и услуг**

### **Целевой вектор**

Формирование новой организации рынка для удовлетворения разнообразных потребностей населения в качественных товарах и услугах, интеграции города в мировую систему товародвижения и комплексного развития международных социокультурных и бизнес-коммуникаций.

### **Основные задачи**

К ним относятся:

развитие комплекса торговых узлов для обеспечения населению территориальной доступности приобретения товаров и услуг;

повышение самообеспеченности города продукцией местного производства, рост ее конкурентоспособности на основе внедрения инновационных технологий в производство, продвижение и реализация в условиях формирования агломерации;

развитие системы менеджмента качества в сфере рынка товаров и услуг;

создание евроазиатского транспортно-логистического узла;

продвижение Екатеринбурга как международного центра деловых коммуникаций.

### **Стратегическое видение будущего**

Развитие современных предприятий, внедрение инновационных технологий в процессы производства и товародвижения на потребительском рынке создадут комфортные условия приобретения товаров и услуг для населения и гостей города. Город приобретет функции транспортно-логистического центра. Деловая инфраструктура достигнет уровня мирового класса, повысится узнаваемость Екатеринбурга в мировом сообществе, он приобретет структуру и статус международного центра деловых коммуникаций. Это позволит интегрировать Екатеринбург в инновационные национальные и региональные процессы.

### **Тенденции развития**

К ним относятся:

расширение и оптимизация ассортиментной структуры потребительских товаров и услуг по качеству, ускорение процесса обновления ассортимента, улучшение качества обслуживания населения;

высокие темпы роста розничного и оптового товарооборота, объемов реализации предприятий общественного питания и бытовых услуг в 2005 – 2009 годах;

увеличение в структуре предложения рынка доли качественных товаров

легкой и пищевой промышленности отечественного производства, местных предприятий;

усиление конкуренции на потребительском рынке товаров и услуг;

сокращение количества городских сельскохозяйственных предприятий и показателей производства сельскохозяйственной продукции;

совершенствование инфраструктуры городского садоводства;

увеличение количества прогрессивных, проверенных мировой практикой форматов предприятий торговли, общественного питания и услуг;

сокращение доли открытых рынков в общей структуре товарооборота;

расширение процесса комплексности услуг, предоставляемых населению;

рост издержек на товародвижение;

концентрация на территории города иностранных партнеров: рост консульских учреждений, представительств и филиалов зарубежных фирм, международных торговых сетей, зарубежных городов-партнеров;

расширение и повышение качества деловой инфраструктуры города;

рост узнаваемости города на рынке делового и познавательного туризма;

увеличение спроса на бизнес-услуги международного уровня, выставочно-ярмарочные услуги и конгрессные мероприятия в период экономической стабильности;

снижение платежеспособности населения и деловой активности, сворачивание или приостановление отдельных инвестиционных проектов.

### **Стратегические преимущества и угрозы (SWOT-анализ)**

#### **Сильные стороны города**

К ним относятся:

выгодное экономико-географическое и геополитическое положение города на стыке Европы и Азии, пересечение туристских и транспортных маршрутов;

статус Екатеринбурга как административного центра Свердловской области и Уральского федерального округа;

наличие международного транспортного узла (автомобильное, железнодорожное и авиасообщение);

высокий уровень развития транспортно-экспедиционных услуг и схемы товародвижения, что позволяет городу концентрировать функции оптового межрегионального торгового центра;

высокая емкость потребительского рынка;

ярко выраженные торговые зоны высокой степени комфортности и доступности для местного населения и гостей города;

присутствие местных, федеральных и международных компаний современных форматов, использующих прогрессивные технологии торговли и товародвижения;

производственные мощности для выпуска пищевых продуктов высокой степени технологической готовности и продукции легкой промышленности;



высокий уровень развития инфраструктуры сельскохозяйственных предприятий и садовых товариществ города;  
развитая система защиты прав потребителей;  
постоянно развивающаяся инфраструктура международного сотрудничества, иностранный консульский корпус (третий по размерам в Российской Федерации);  
позитивный имидж города как межрегионального центра деловых услуг.

### Слабые стороны города

К ним относятся:

недостаточно полное по ассортиментной структуре предложение качественных товаров, услуг и продукции, в том числе местного производства;  
недостаток инвестиционных ресурсов;  
снижение уровня доступности различных форм кредитования для населения;  
недостаточный уровень внедрения современных технологий в аграрное производство и легкую промышленность;  
неразвитая интеграция сельскохозяйственных предприятий с оптовой торговлей, промышленными предприятиями и социальными учреждениями города, отсутствие логистических центров по хранению и переработке сельскохозяйственной продукции;  
низкий уровень самообеспеченности города основной сельскохозяйственной продукцией;  
невысокая инновационная активность хозяйствующих субъектов;  
высокий удельный вес транспортных и иных накладных расходов в стоимости продаваемых населению товаров и услуг;  
низкий уровень использования в практике работы предприятий торговли и услуг современных методов анализа и прогнозирования рынка, исследования потребительских предпочтений;  
дисбаланс между системой подготовки кадров и реальными потребностями рынка труда;  
уровень развития деловой инфраструктуры, не в полной мере соответствующий международным параметрам качества.

### Возможности города

К ним относятся:

социально-экономическая интеграция Екатеринбурга и близлежащих муниципальных образований в целях совместного решения задач агломерации, повышения самообеспеченности города продукцией местного производства, развития потребительского рынка;  
расширение функций транспортно-распределительного и торгово-посреднического центра межрегионального и международного уровня;  
расширение платежеспособного спроса за счет населения соседних

регионов;

увеличение количества финансовых институтов, связанных с развитием потребительского рынка города;

смещение инвестиционных потоков и бизнес-интересов на территорию города из центра России и соседних муниципальных образований;

развитие местного производства товаров легкой и пищевой промышленности;

внедрение инновационных технологий, интеграция процессов производства, продвижения и реализации товаров и услуг на основе мирового опыта;

формирование имиджа города как центра деловых коммуникаций международного класса;

стабильное увеличение спроса в области делового туризма и услуг.

### Угрозы городу

К ним относятся:

несовершенство федерального законодательства в сфере экономической деятельности, визовой политики, инвестиций и т.д.

наличие административных барьеров в развитии бизнеса;

нестабильность экономической и политической ситуации в России и мире;

сокращение объемов инвестиций;

отсутствие согласованности и взаимопонимания субъектов агломерации при разработке и реализации стратегии развития;

усиление конкурентных преимуществ городов региона, аналогичных по статусу и уровню развития, на рынке потребительских товаров и услуг;

отставание темпов развития транспортной инфраструктуры от темпов роста транспортных потоков;

недостаточно развитый рынок транспортно-логистических услуг Свердловской области и Уральского федерального округа;

слабо прогнозируемая трансформация количественных и качественных параметров потребительского спроса, снижение платежеспособного спроса;

рост структурной безработицы на фоне дефицита высококвалифицированных кадров.

### Методы решения стратегических задач

#### Организационные

К ним относятся:

создание условий для функционирования коммерческих структур в сфере производства потребительских товаров, торговли и обслуживания населения, роста представительств международных компаний и совместных предприятий, повышения статуса местных сетевых операторов торговли и услуг за счет их

выхода на региональный, федеральный и международный рынки;

координация процессов интеграции в сфере производства, продвижения и реализации товаров и услуг;

создание условий для расширения емкости рынка товаров и услуг, в том числе за счет увеличения внешнего спроса;

реализация политики создания градообразующих комплексов и инвестиционных пулов;

координация проектов по строительству, реконструкции и модернизации инфраструктуры рынка товаров и услуг, включая градостроительную проработку, оценку эффективности реализации проектов, подготовку инвестиционных проектов;

формирование концентрированных торговых площадок в городе, комплексное обеспечение их сопутствующей инфраструктурой услуг;

формирование концентрированных производственных площадок для обеспечения производства потребительских товаров;

реализация политики структурной оптимизации бизнеса в сфере розничных продаж и оказания комплекса услуг населению;

разработка и реализация программ подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в сегменте потребительского рынка и сферы деловых услуг.

#### Технологические

К ним относятся:

исследование, поиск, разработка и внедрение инновационных технологий в производство, продвижение и реализация товаров и услуг на основе рационализации и оптимизации затрат;

реализация программ внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий.

#### Нормативно-правовые

К ним относятся:

закрепление земельных участков для строительства объектов недвижимости и инфраструктуры по приоритетным направлениям рынка товаров и услуг: торговых комплексов, гостиниц, офисных комплексов, складской логистической инфраструктуры и инфраструктуры обслуживания;

формирование нормативно-правовой базы для устранения административных барьеров развития бизнеса и создания благоприятной среды для повышения конкурентоспособности местных товаропроизводителей, развития интеграционных и агломерационных процессов.

#### Финансово-кредитные

К ним относятся:

привлечение инвесторов для реализации программных мероприятий;

участие в тендерах;  
разработка кредитной политики и механизмов бюджетной поддержки местных товаропроизводителей.

### Информационно-управленческие

К ним относятся:

продвижение позитивной информации о городе, его возможностях с использованием современных форм коммуникации и маркетинговых технологий;

развитие механизма стандартизации и сертификации на рынке товаров и услуг;

информационно-методическая помощь организациям и предприятиям производства потребительских товаров, торговли, общественного питания и услуг;

анализ и прогнозирование рынка товаров и услуг, маркетинговые исследования потребительских предпочтений населения.

### Ожидаемые результаты

К ним относятся:

увеличение степени удовлетворенности населения товарами и услугами, достижение мирового уровня развития структуры и форматов обслуживания, что приведет к росту объемов реализации бытовых услуг на душу населения до 7,0 тысячи рублей, оборота общественного питания – до 15,3 тысячи рублей;

рост объемов местного производства и реализации качественных потребительских товаров: отгрузка продукции пищевой промышленности достигнет к 2020 году 35000 миллионов рублей, продукции легкой промышленности – 2500 миллионов рублей;

повышение степени продовольственной самообеспеченности города по основным видам сельскохозяйственной продукции (по картофелю и овощам доля местной сельскохозяйственной продукции на потребительском рынке составит 50 процентов);

трансформация Екатеринбурга в евроазиатский транспортно-логистический узел (розничный товароборот в сопоставимых ценах к 2020 году увеличится в 1,8 раза, оптовый товароборот – в 2,4 раза, грузопоток и пассажиропоток в 2 – 3 раза);

обеспечение территориальной доступности предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания для населения каждого микрорайона; увеличение доли предприятий торговли и услуг, работающих с применением современных форматов обслуживания;

создание условий для развития национального и международного туризма, увеличение количества мест в гостиницах до 12603 единиц, численности иностранных гостей – до 300 тысяч человек;

количественный и качественный рост объектов деловой инфраструктуры:

количество специализированных выставочных площадок, соответствующих международным стандартам, достигнет 35 единиц, продолжится ввод новых деловых центров;

Екатеринбург приобретет структуру и основные функции международного центра деловых услуг: вырастет количество проводимых крупных конгрессных мероприятий до 18 единиц в год, повысится инвестиционная привлекательность города, деловая активность российских и иностранных компаний, численность которых увеличится до 530 единиц.

### **Перечень стратегических программ**

Екатеринбург – центр производства качественных и безопасных потребительских товаров

Екатеринбург – центр современных технологий торговли

Екатеринбург – Евроазиатский транспортно-логистический узел

Высокое качество услуг – новый уровень обслуживания

Екатеринбург – международный центр деловых коммуникаций

Т а б л и ц а 9

## Показатели стратегического направления «Развитие рынка товаров и услуг»

Наименование показателя	Единица измерения	2009 г. факт	Прогноз											
			при реализации программных мероприятий						в случае инерционного развития событий					
			ПЗ1	ПЗ2	ПЗ1	ПЗ2	П	ЦО	ПЗ1	ПЗ2	ПЗ1	ПЗ2	П	ЦО
			2010 г.		2015 г.		2020 г.	2025 г.	2010 г.		2015 г.		2020 г.	2025 г.
Отгрузка продукции предприятиями пищевой промышленности <sup>1</sup>	Миллион рублей	25730	23000	26500	30000	30000	35000	40000	21400	20000	26800	23000	28000	33000
Отгрузка продукции предприятиями легкой промышленности <sup>1</sup>	Миллион рублей	1289	900	1400	1150	2000	2500	3000	600	1300	700	1500	1900	2200
Объем производства сельскохозяйственной продукции: картофеля овощей	Тысяча тонн	6,5	24,0	3,5	25,0	3,6	3,8	4,0	10,0	3,2	12,0	3,2	3,2	3,2
		4,2	29,5	5,0	35	6,5	10,0	10,5	16,5	4,2	17,5	5,0	5,0	5,0
Оборот розничной торговли на душу населения в ценах 2009 года	Тысяча рублей	275,3	101,7	304,0	140,8	355,0	430,7	502,0	97,3	276,4	129,4	286,8	396,0	480,0
Обеспеченность торговыми площадями на 1000 жителей	Квадратный метр	938,8	–	1055,0	–	1270,0	1400,0	1500,0	–	980,0	–	1180,0	1220,0	1310,0
Оборот оптовой торговли <sup>2</sup>	Миллиард рублей	134,8	–	160,0	–	240,0	325,0	410,0	–	145,0	–	180,0	240,0	320,0
Складские площади для хранения потребительских товаров	Тысяча квадратных метров	839,6	–	1000,0	–	1200,0	1500,0	2000,0	–	870,0	–	1100,0	1200,0	1500,0

Наименование показателя	Единица измерения	2009 г. факт	Прогноз												
			при реализации программных мероприятий						в случае инерционного развития событий						
			ПЗ1	ПЗ2	ПЗ1	ПЗ2	П	ЦО	ПЗ1	ПЗ2	ПЗ1	ПЗ2	П	ЦО	
			2010 г.		2015 г.		2020 г.	2025 г.	2010 г.		2015 г.		2020 г.	2025 г.	
Доля предприятий, работающих с применением современных форм обслуживания: розничная торговля общественное питание	Процент	76,0	47,3	82,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	30,5	77,0	60,0	90,0	95,0	95,0
		65,0	–	80,0	–	95,0	100,0	100,0	–	67,0	–	90,0	95,0	95,0	
Оборот предприятий общественного питания на душу населения в ценах 2009 года	Тысяча рублей	10,9	1,1	11,4	1,4	13,6	15,3	17,5	1,0	11,9	1,3	16,0	24,0	28	
Обеспеченность местами общественного питания на тысячу жителей	Место	45	–	48	–	56	62	70	–	45	–	50	56	62	
Объем реализации бытовых услуг на душу населения в ценах 2009 года	Тысяча рублей	5,9	1,73	6,0	2,49	6,5	7,0	7,8	1,47	5,9	2,12	6,1	6,3	6,7	
Количество консульских учреждений	Единица	24	14	25	18	35	38	40	5	22	9	29	39	31	
Количество иностранных гостей Екатеринбурга	Тысяча человек	115	145,0	150,0	219,5	220,0	300,0	350,0	130,5	135,0	156,8	165,0	180,0	220,0	
Количество мест в гостиницах в год	Единица	7299	6166	8149	7414	11380	12603	15753	4932	8149	5931	11000	11000	11000	
Загрузка гостиниц	Процент	45	64	45	64	50	50	50	54	45	56	45	45	45	
Количество гостей, останавливающихся в средствах размещения города	Тысяча человек	742,92	796	800	1211	1500	2000	2500	449,8	460	800	850	1000	1200	

Наименование показателя	Единица измерения	2009 г. факт	Прогноз											
			при реализации программных мероприятий						в случае инерционного развития событий					
			ПЗ1	ПЗ2	ПЗ1	ПЗ2	П	ЦО	ПЗ1	ПЗ2	ПЗ1	ПЗ2	П	ЦО
			2010 г.		2015 г.		2020 г.	2025 г.	2010 г.		2015 г.		2020 г.	2025 г.
Количество крупных конгрессных мероприятий в год <sup>3</sup>	Единица	8	9	9	13	15	18	22	7	7	11	13	15	18
Количество специализированных выставочных площадок, соответствующих международному стандарту	Единица	5	15	15	35	35	35	55	15	15	15	15	20	20
Загрузка выставочных площадей (в квартал)	Процент	4,2	5,6	5,8	5,8	6,1	6,8	7,4	4,2	4,5	4,5	5,0	5,3	5,9
Количество иностранных компаний	Единица	311	450	330	600	430	530	630	380	290	480	340	330	440
Количество вновь введенных деловых центров	Единица	5	–	10	–	7	4	3	–	8	–	5	3	2
Соотношение площадей офисной недвижимости по классам:	Процент													
класс «А»		18,5	–	20,2	–	23,6	26,2	27,7	–	16,7	–	19,1	19,6	20,2
класс «В»		66,0	–	65,2	–	63,1	61,2	60,2	–	51,2	–	50,6	51,1	51,1
класс «С»		15,5	–	14,6	–	13,2	12,5	12,0	–	32,1	–	30,3	29,3	28,7
Количество специализированных конгресс-площадок с вместимостью наибольшего зала 200 человек и более	Единица	10	10	11	14	15	20	25	10	10	12	13	15	18

1. Значения показателя приводятся с учетом отгрузки малых производств в ценах 2009 года.
2. Значения показателя приводятся по крупным и средним организациям.
3. Конгрессное мероприятие считается крупным, если число его участников превышает 500 человек.



## **Глава 16. Стратегическая программа «Екатеринбург – центр производства качественных и безопасных потребительских товаров»**

### **Краткое описание**

Программа предусматривает интенсивное развитие современного местного производства продуктов питания, товаров легкой промышленности, пригородного сельскохозяйственного производства и любительского садоводства в целях обеспечения населения города конкурентоспособными потребительскими товарами продовольственной и непродовольственной группы, в том числе продукцией растениеводства (овощи, плодово-ягодные культуры, картофель), животноводства (молоко, мясо).

Реализация мероприятий программы позволит увеличить долю потребления горожанами биологически полноценных продуктов питания. За счет развития системы контроля (межведомственного и потребительского) за качеством потребительских товаров на рынке города повысятся конкурентные позиции местного производства товаров легкой промышленности и снизятся объемы контрабандной и фальсифицированной продукции. В ходе реализации программы на городском рынке увеличится доля конкурентоспособных товаров местного производства, что будет способствовать динамичному и эффективному развитию предприятий пищевой и легкой промышленности, агропромышленного комплекса. Решится проблема создания городского логистического центра по хранению и переработке сельскохозяйственной продукции, что позволит обеспечить гибкую систему ценообразования, повышение качества и увеличение ассортимента продукции. Увеличится глубина переработки и предложение сельскохозяйственной продукции и готовых продуктов питания местных товаропроизводителей в торговой сети Екатеринбурга.

Актуальность программы возрастает в условиях развития Екатеринбургской агломерации. В ходе агломерационных процессов расширяется круг сельхозтоваропроизводителей различной специализации, а также становится возможным развитие кооперационных процессов производителей и переработчиков сельскохозяйственного сырья путем формирования агропродовольственных кластеров.

### **Цель программы**

Развитие Екатеринбурга как центра динамичного производства современных конкурентоспособных потребительских товаров и сельскохозяйственной продукции для наиболее полного удовлетворения в них потребностей населения.

### **Основные задачи**

К ним относятся:

рост объемов производства и реализации конкурентоспособной

потребительской продукции местного производства на городском рынке, в том числе за счет развития новых производств;

проведение технической и технологической модернизации производства, повышение уровня его инновационности и обеспечение высокого качества и глубины переработки, экологичности выпускаемой продукции;

развитие инфраструктуры реализации потребительских товаров местного производства на базе повышения эффективности взаимодействия производителей и торговых организаций города, создание равных условий конкуренции на городском потребительском рынке для всех хозяйствующих субъектов;

сохранение и развитие коллективного садоводства и огородничества горожан.

### **Стратегические преимущества и угрозы (SWOT-анализ)**

#### **Сильные стороны города**

К ним относятся:

относительно стабильный платежеспособный спрос населения города;  
высокая ненасыщенная емкость потребительского рынка города и постоянный рост предложения потребительских товаров и услуг;

развитая торговая сеть, объединяющая различные форматы;

наличие производственных мощностей для выпуска пищевых продуктов высокой степени технологической готовности и продукции легкой промышленности;

сосредоточение производителей основных пищевых продуктов и товаров легкой промышленности в Екатеринбурге;

емкий рынок сбыта сельскохозяйственной продукции;

развитая инфраструктура сельскохозяйственных предприятий и садовых товариществ города;

наличие предприятий по выпуску, продаже и квалифицированному ремонту сельскохозяйственной техники;

наличие предприятий по хранению и переработке сельскохозяйственной продукции;

наличие образовательных и научных учреждений по подготовке кадров и научному сопровождению производства продуктов питания, товаров легкой промышленности и сельхозпроизводства.

#### **Слабые стороны города**

К ним относятся:

невысокое качество продукции местных производителей;

высокая степень изношенности основных фондов;

недостаточно полное по ассортиментной структуре предложение на потребительском рынке качественных товаров местных производителей, что

обусловлено отсутствием технологий и сырьевых ресурсов для производства отдельных групп товаров;

недостаток инвестиционных ресурсов;

слабая инновационная активность предприятий по выпуску потребительских товаров;

недостаточное информирование населения о преимуществах продукции местного сельскохозяйственного производства и здоровом питании;

недостаточный выпуск продукции высокой степени готовности;

небольшие объемы выпуска продукции, обеспечивающей функциональное питание горожан;

неэффективная система взаимодействия предприятий и организаций торговли, высокий уровень торговых надбавок в стоимости товаров местного производства, повышающих цену и снижающих конкурентоспособность местной продукции;

слабое взаимодействие промышленных предприятий и социальных учреждений города с производителями сельскохозяйственных товаров;

отсутствие логистических центров по хранению и переработке сельскохозяйственной продукции, слабая связь с предприятиями оптовой торговли;

зона рискованного земледелия;

недостаточный контроль качества ввозимой потребительской продукции, реализуемой на территории города;

отток кадров вследствие непривлекательности труда и невысокого уровня заработной платы на предприятиях легкой промышленности, сельскохозяйственного производства.

### Возможности города

К ним относятся:

создание условий для достижения прорывного роста выпуска товаров легкой и пищевой промышленности;

повышение качества товаров и услуг, в том числе местных и российских предприятий;

увеличение количества финансовых институтов, связанных с развитием потребительского рынка города;

привлечение в город известных федеральных и международных сетей предприятий торговли, общественного питания и услуг;

интеграция сельскохозяйственного производства города и муниципальных образований-спутников, сельхозпроизводителей и переработчиков сырья;

инвестиционная привлекательность потребительского рынка города и наличие потенциальных инвесторов для развития сельскохозяйственного производства;

приоритет развития системы кредитования сельскохозяйственных предприятий на федеральном и региональном уровнях;

развитие предприятий торговли и общественного питания – потребителей продуктов питания и сельхозпродукции местного производства;

создание логистических узлов по хранению, переработке сельскохозяйственной продукции для организации оптовой торговли с последующим развитием биржи сельскохозяйственной продукции;

постановка на федеральном уровне вопросов значимости продовольственной безопасности;

участие в реализации программ федерального и регионального уровня по развитию сельского хозяйства.

### Угрозы городу

К ним относятся:

банкротство предприятий из-за неэффективного управления;

конкуренция со стороны производителей товаров из других регионов и зарубежных производителей;

диспаритет цен на произведенную сельскохозяйственную продукцию и поставляемые материально-технические ресурсы;

перевод земель сельскохозяйственного назначения в несельскохозяйственный оборот;

отсутствие мер защиты отечественных товаропроизводителей на российском рынке.

### Программные мероприятия

К ним относятся:

реализация инвестиционных программ и проектов развития новых производств, повышение технического уровня существующих предприятий, расширение ассортимента выпускаемой продукции;

проведение целенаправленной работы по привлечению инвестиционных ресурсов для создания логистических центров, развития оптовой торговли и рынков, способствующих реализации потребительской продукции местного производства;

формирование кластера предприятий и организаций в сфере производства товаров легкой промышленности города, объединяющего производителей, дизайнеров, сбытовые и другие организации, способствующие росту объемов реализации продукции местных товаропроизводителей;

создание эффективной системы контроля за соблюдением законодательства в области технических стандартов и технических условий как для ввозимых, так и производимых на территории города товаров, а также за нелегальным ввозом и выпуском фальсифицированной и контрафактной продукции;

активизация выставочно-ярмарочной деятельности, договорных компаний, реализация мероприятий по продвижению продукции местного производства как на городском рынке, так и рынках других регионов;

развитие производственной кооперации, направленной на усиление взаимодействия производителей сельхозпродукции и переработчиков –

формирование агропродовольственных кластеров в пределах городской агломерации;

техническое и технологическое перевооружение предприятий, способствующее расширению ассортимента выпускаемой продукции и повышению ее качества;

содействие в проведении стандартизации и сертификации продукции по международным стандартам качества;

использование возможностей инновационной инфраструктуры города;

создание пула производственных площадей (в виде блок-модулей) для размещения новых производств малых предприятий легкой промышленности;

развитие системы подготовки кадров для предприятий по выпуску потребительских товаров;

использование заемных средств и лизинга для финансирования мероприятий по выпуску сельхозпродукции;

частичное финансирование сельхозтоваропроизводителей из средств городского бюджета.

### **Ожидаемые результаты**

К ним относятся:

обеспечение высоких темпов роста и увеличение объемов выпуска потребительских товаров местного производства;

рост доли конкурентоспособной продукции местного производства на потребительском рынке города;

увеличение загрузки производственных мощностей предприятий по выпуску потребительских товаров;

расширение ассортимента выпускаемой продукции и выпуск новых видов изделий;

техническое перевооружение предприятий и увеличение доли продукции, сертифицированной по международным стандартам качества;

повышение значимости Екатеринбурга как центра модной индустрии Урала;

укрепление кадрового потенциала для производства потребительских товаров на основе развития системы подготовки и переподготовки кадров;

снижение объемов контрафактной фальсифицированной продукции на потребительском рынке города на базе создания эффективной системы контроля за ввозимой и производимой продукцией.

### **Перечень стратегических проектов**

Производство качественных продовольственных товаров – здоровый образ жизни горожан

Качественные товары легкой промышленности для горожан

Производство сельскохозяйственной продукции для горожан

Сады Урала

## **Глава 17. Стратегическая программа «Екатеринбург – центр современных технологий торговли»**

### **Краткое описание**

Программа предполагает дальнейшее развитие предприятий оптовой и розничной торговли (с учетом реализации стратегического проекта «Большой Екатеринбург») на основе применения современных технологий, роста конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности города. Она рассматривает вопросы повышения уровня обслуживания потребителей, безопасности и качества товаров и услуг на потребительском рынке города.

Приоритеты программы направлены на то, чтобы обеспечить удовлетворение потребностей населения в качественных товарах и услугах, в том числе местного производства, на основе расширения ассортиментного предложения, развития современных технологий в розничной и оптовой торговле.

Стратегической задачей развития городской торговой инфраструктуры является усиление роли Екатеринбурга как крупного межрегионального центра розничной и оптовой торговли.

Повышение конкурентоспособности оптовых и розничных предприятий будет способствовать формированию новых современных стандартов культуры обслуживания.

### **Цель программы**

Развитие Екатеринбурга как крупного межрегионального центра оптовой и розничной торговли для наиболее полного удовлетворения потребностей населения в качественных товарах, создание комфортных условий их приобретения.

### **Основные задачи**

К ним относятся:

создание сбалансированной системы дифференцированных по масштабу и специализации оптовых предприятий;

модернизация складской логистической инфраструктуры как базы для розничной и оптовой торговли;

развитие сферы оптовой и розничной торговли на основе прогрессивных технологий, современных форматов, территориальной доступности для населения каждого микрорайона, формирование периферийных торговых узлов с учетом развития Екатеринбургской агломерации.

## Стратегические преимущества и угрозы (SWOT-анализ)

### Сильные стороны города

К ним относятся:

относительно стабильный платежеспособный спрос населения города;  
наличие местных, федеральных и международных компаний, использующих современные технологии и развивающихся на основе современных форматов торговли;  
рост предложения потребительских товаров и услуг;  
достаточно высокий уровень развития транспортно-экспедиционных услуг и каналов товародвижения;  
наличие торговых сетей, обладающих потенциалом для развития;  
сложившаяся система формирования торговых узлов;  
динамичное развитие Екатеринбурга в последние годы как крупного межрегионального центра оптовой торговли;  
выгодное макроэкономико-географическое положение Екатеринбурга как столицы Свердловской области и Уральского федерального округа;  
создание благоприятных условий для развития предпринимательства и инвестиционной активности на территории города;  
повышение эффективности торгового бизнеса, использование современных мировых технологий товародвижения и организации торговли, позволяющих снижать издержки и увеличивать доходность.

### Слабые стороны города

К ним относятся:

недостаточно полное по ассортиментной структуре предложение на потребительском рынке качественных товаров, в том числе местных производителей;  
недостаток инвестиционных ресурсов;  
высокий удельный вес транспортных и иных накладных расходов в стоимости продаваемых населению товаров и услуг;  
слабое использование в практике работы предприятий торговли и услуг современных методов исследований, анализа и прогнозирования рынка;  
разбалансированность рынка профессионального образования и потребностей рынка труда.

### Возможности города

К ним относятся:

социально-экономическая интеграция Екатеринбурга и близлежащих муниципальных образований (для совместного решения задач агломерации);  
расширение международных связей;  
включение Екатеринбурга в инвестиционные проекты федерального

значения по развитию транспортной системы, аэропортов-хабов, логистических центров в рамках развития региональной экономики (в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года);

концентрация в Екатеринбурге транспортно-распределительных, торгово-посреднических, логистических компаний;

расширение платежеспособного спроса населения за счет соседних регионов;

привлечение в город известных федеральных и международных сетей торговли, общественного питания и услуг;

повышение качества товаров и услуг, в том числе местных и российских предприятий;

увеличение количества финансовых институтов, связанных с развитием потребительского рынка города.

### Угрозы городу

К ним относятся:

неустойчивость экономической и политической ситуации в мире и стране;

слабое взаимодействие субъектов агломерации в разработке и реализации стратегии развития агломерации и региона (отсутствие согласованности, взаимопонимания);

усиление конкурентных преимуществ городов региона, аналогичных по статусу и уровню развития, на рынке потребительских товаров и услуг;

ограничение прав и самостоятельности органов местного самоуправления;

снижение покупательской способности населения в результате роста безработицы;

отсутствие комплексного подхода к развитию транспортной инфраструктуры;

несоответствие транспортной инфраструктуры возрастающим транспортным потокам и потребностям торговли.

### Программные мероприятия

К ним относятся:

формирование торговых узлов с учетом территориального развития и перспективы развития Екатеринбургской агломерации;

строительство, реконструкция и модернизация предприятий оптовой и розничной торговли на основе современных технологий;

открытие предприятий торговли, территориально доступных для населения;

внедрение новых технологий «магазиностроения», автоматизации и управления ассортиментом;

создание условий для привлечения покупателей из других городов;



приведение в соответствие с современными требованиями существующих розничных и оптовых предприятий;

расширение сбыта потребительских товаров местного производства за счет развития эффективной системы товародвижения;

подготовка и переподготовка кадров в сфере оптовой и розничной торговли совместно с учебными заведениями города.

### **Ожидаемые результаты**

К ним относятся:

увеличение количества складских площадей, соответствующих международным стандартам за счет строительства и реконструкции – в 1,8 раза;  
рост к 2020 году оптового товарооборота в сопоставимых ценах – в 2,4 раза;

увеличение розничного товарооборота к 2020 году в сопоставимых ценах – в 1,8 раза;

рост к 2020 году количества сетевых операторов торговли за счет объединения независимых магазинов и прихода федеральных и международных сетей до 250, или 60 процентов от общего количества предприятий;

повышение статуса местных сетевых операторов за счет выхода на региональный, федеральный и международные рынки (30 сетей – 2010 год, 100 сетей – 2020 год);

внедрение современных технологий на всех предприятиях розничной торговли;

повышение значимости Екатеринбурга как крупного межрегионального центра оптовой и розничной торговли.

### **Перечень стратегических проектов**

Торговые узлы Екатеринбурга

Екатеринбург – межрегиональный центр оптовой торговли

## **Глава 18. Стратегическая программа «Екатеринбург – Евроазиатский транспортно-логистический узел»**

### **Краткое описание**

Полноценное использование преимуществ уникального географического положения Екатеринбурга для создания крупного логистического и распределительного узла (сухого порта) нашло отражение в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года.

Для освоения возрастающих объемов внешнеторговой деятельности и укрепления роли города в хозяйственной системе страны необходимо создание современного транспортно-логистического узла, интегрированного в мировую систему товародвижения, и условий для обслуживания увеличивающегося пассажиропотока по категориям «международные – международные», «международные – внутренние», «внутренние – внутренние».

Реализация программы будет способствовать инновационному обновлению города, позволит превратить Екатеринбург в транспортно-логистический узел мирового значения, а также целенаправленно формировать конкурентное преимущество города, отраслей уральской экономики, которое наравне с традиционными, естественными условиями производства, связанными с наличием ресурсов и динамично развивающимся торговым центром уральского региона, станет его специализацией, «мотором» инновационного обновления жизни в городе. Кроме того, программа направлена на изменение организационно-экономических, правовых взаимоотношений между участниками транспортно-распределительного процесса.

Для реализации программных мероприятий необходима координация стратегических программ, реализуемых в рамках общей стратегии развития Екатеринбурга: «Екатеринбург – промышленный инновационный центр», «Екатеринбург – центр современных технологий торговли», «Екатеринбург – международный центр деловых коммуникаций», «Город, удобный для автомобилистов».

### **Цель программы**

Создание условий для формирования в Екатеринбурге крупного (евроазиатского) транспортно-логистического узла, способного интегрироваться в международную транспортно-логистическую систему.

### **Основные задачи**

К ним относятся:

создание системы управления транспортно-торговым логистическим

комплексом Екатеринбурга, основанной на межведомственном взаимодействии; развитие сбалансированной транспортно-торговой логистической инфраструктуры, осуществляющей обслуживание грузо- и пассажиропотоков, соответствующей мировому уровню, в том числе: модернизация Открытым акционерным обществом «Российские железные дороги» железнодорожных станций для обслуживания грузов и пассажиров; выполнение Открытым акционерным обществом «Аэропорт «Кольцово» функций грузового и пассажирского хаба с развитой трансфертной и транзитной картой; создание межрегионального терминального комплекса для переработки контейнеров; увеличение грузо- и пассажиропотоков на международном, межрегиональном и региональном уровнях.

### **Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ)**

#### **Сильные стороны города**

К ним относятся:

выгодное географическое положение Екатеринбурга – евроазиатского транспортно-торгового центра как естественного транзитного моста между Европой и Азией;

наличие международного аэропорта «Кольцово», обеспечивающего прием различных типов грузовых и пассажирских самолетов;

крупнейший железнодорожный узел с возможностью его дальнейшей модернизации за счет площадки на южной границе города (станция Седельниково);

мощный экономический, многоотраслевой промышленный потенциалы города;

развитая финансовая инфраструктура: банковская система одна из самых развитых в стране, валютный рынок, соответствующий всем техническим стандартам, активно развивающийся рынок страховых услуг;

значительный грузооборот экспортных товаров и продукции, произведенных на территории Свердловской области, города, а также импортных товаров для предприятий Свердловской области;

развитая таможенная инфраструктура, возможность оформления товаров в Екатеринбурге;

наличие иностранного консульского корпуса, растущее присутствие представительств иностранных компаний и производственных предприятий;

комфортная деловая инфраструктура (деловые, офисные центры, конференц-недвижимость, гостиницы);

крупный (развитый, емкий) розничный рынок и платежеспособный спрос, существенно превышающий среднероссийский уровень.

#### **Слабые стороны города**

К ним относятся:

отсутствие законченных автомобильного и железнодорожного обходов Екатеринбурга;

недостаточно развитый рынок транспортно-логистических услуг Свердловской области и Уральского федерального округа;

отсутствие зарегистрированных в Екатеринбурге или Свердловской области крупных транспортно-логистических компаний, в том числе специализирующихся на внутрирегиональных перевозках, осуществляющих мультимодальные перевозки;

морально и физически устаревший подвижной состав на железнодорожном, автомобильном, воздушном транспорте;

разрозненность логистических объектов и активов, их отраслевая обособленность;

недостаточное количество грузовых и пассажирских терминалов, их низкий технологический уровень;

отсутствие отлаженного механизма взаимодействия органов государственной власти и муниципального управления, отвечающих за логистику;

необходимость инвестирования значительных средств в строительство объектов складской логистики за короткий промежуток времени;

слабая кадровая обеспеченность транспортно-логистической сферы.

### Возможности города

К ним относятся:

развитие в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года транспортных коридоров:

«Берлин – Москва – Нижний Новгород» через Екатеринбург до Пекина;

Свердловск-Сортировочный – Смычка – Гороблагодатская – Серов – Ивдель – Полуночное, Полуночное – Обская, Обская – Салехард – Надым, федеральная автомобильная дорога Уфа – Екатеринбург – Серов – Североуральск – Ивдель – Лабытнанги;

развитие автомобильных дорог основных транспортных направлений Уфа – Екатеринбург – Туринск – Ханты-Мансийск и Пермь – Верхотурье – Гари – Урай – Ханты-Мансийск в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года;

рассмотрение многими международными и федеральными сетевыми структурами Екатеринбурга и/или Свердловской области в качестве территории для размещения своих распределительных центров; использование транзитного потенциала города в международных перевозках по направлению Европа–Азия;

реализация проектов комплексного развития сферы потребительского рынка с ориентацией на общемировые тенденции формирования инфраструктуры торгового обслуживания населения и инновационные технологии;

начавшаяся реализация концепции развития таможенной инфраструктуры: перенос мест таможенного оформления импортных товаров и грузов непосредственно на внешние границы способствует кардинальному перераспределению международных грузопотоков из центра в регионы;

организация на базе имеющихся высших учебных заведений системы подготовки и переподготовки кадров для работы в транспортно-логистических компаниях.

### Угрозы городу

К ним относятся:

возможное отставание реально действующих логистических активов и объектов от требований соответствующих рынков, большой дисбаланс между спросом и предложением;

системный недостаток финансирования возведения и размещения логистических объектов и активов;

несовершенство нормативно-правовой базы по логистике;

недоверие российских предприятий и организаций к национальным логистическим компаниям, реализующим доставку, обработку и хранение (распределение) грузов, а также организующим мультимодальные перевозки;

возможные потери грузопотоков в связи с неконтролируемым со стороны руководства Свердловской области и города Екатеринбурга развитием и формированием Таможенного союза;

сложившаяся структура логистического рынка с преобладающей долей участия операторов Москвы, Санкт-Петербурга; предстоящая реструктуризация логистического рынка при возрастающей конкуренции между городами – потенциальными крупными транспортно-логистическими узлами;

смещение грузопотоков на территорию Казахстана;

снижение у иностранных компаний интереса к России как стране-транзитеру в связи с неразвитостью контейнерных перевозок.

### Программные мероприятия

К ним относятся:

использование различных форм и механизмов государственно-частного партнерства, оптимизация межведомственного взаимодействия, в том числе координация действий различных уровней власти и управления;

участие в инвестиционных программах и проектах в рамках реализации Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года;

подготовка предложений и изменений в рамках совершенствования нормативно-правовой базы по вопросам логистики и транспортного сообщения;

- разработка Схемы размещения транспортно-логистических объектов;
- разработка Схемы размещения пассажирских узлов;
- организация современных контейнерных терминальных комплексов в местах пересечения грузопотоков различных видов транспорта;
- реконструкция, модернизация существующих складских мощностей на основе современных технологий (предусмотрены программой «Екатеринбург – центр современных технологий торговли»);
- развитие международного узлового распределительного центра воздушных грузо- и пассажироперевозок (в том числе аэропорта-хаба);
- развитие центра воздушных перевозок для расширения сообщения с городами уральского региона.
- подготовка и переподготовка кадров, повышение квалификации;
- продвижение Екатеринбурга как международного транспортно-логистического центра (проведение выставок, конференций, «круглых столов» и т.п.);
- реконструкция железнодорожных линий в целях создания обходных для города путей и транспортно-логистических узлов.

### **Ожидаемые результаты**

- К ним относятся:
- создание конкурентоспособного транспортно-логистического комплекса за счет:
    - внедрения современных технологий,
    - увеличения числа транспортно-логистических центров – в два раза,
    - увеличения грузопотока и пассажиропотока в два – три раза;
    - превращение логистики в одну из специализаций Екатеринбурга (до 1/3 федеральных грузопотоков будет переориентировано на город, появятся значимые международные потоки);
    - интеграция Екатеринбурга в европейскую и мировую транспортную систему.

### **Перечень стратегических проектов**

- Екатеринбург – евроазиатский торгово-транспортный центр
- Модернизация железнодорожного узла
- Аэропорт «Кольцово» – международный пассажирский и грузовой хаб

## **Глава 19. Стратегическая программа «Высокое качество услуг – новый уровень обслуживания»**

### **Краткое описание**

Программа предполагает развитие сферы потребительских услуг (в том числе бытовых услуг и общественного питания), формирующей имидж Екатеринбурга, призвана обеспечить их количественное и качественное развитие на основе роста конкуренции.

Программа направлена на развитие комплекса социально значимых услуг в целях повышения их доступности для различных групп населения.

### **Цель программы**

Достижение международного уровня обслуживания и развития комплекса услуг для полного удовлетворения потребностей населения.

### **Основные задачи**

К ним относятся:

развитие сети предприятий сферы услуг, общественного питания путем сбалансированного распределения на территории Екатеринбурга, совершенствования форм обслуживания, в том числе за счет внедрения дополнительных типов предприятий;

повышение качества услуг в соответствии с государственными и международными стандартами качества и безопасности, в том числе за счет технического перевооружения предприятий и повышения квалификации работников.

### **Стратегические преимущества и угрозы (SWOT-анализ)**

#### **Сильные стороны города**

К ним относятся:

динамичное развитие сферы услуг, включающее увеличение объема реализации бытовых услуг и количественный прирост предприятий данной сферы;

активное техническое перевооружение отрасли;

расширение перечня оказываемых услуг, внедрение новых их видов на предприятиях сферы обслуживания и общественного питания;

самоинвестирование отрасли;

рост платежеспособного спроса населения;

развитие сети предприятий среднего ценового уровня с высоким качеством услуг;

развитие центров обслуживания с наличием комплекса услуг при

оптимизации затрат, доступности цен, сокращении времени обслуживания;  
значительное количество квалифицированной рабочей силы;  
формирование конкурентной среды на рынке услуг и предприятий  
общественного питания;  
статус Екатеринбурга как центра агломерации.

#### Слабые стороны города

К ним относятся:  
неоднородность развития предприятий сферы услуг на территории  
города;  
несоответствие качества услуг ряда предприятий современным  
требованиям;  
отсутствие гарантий качества;  
недостаточная проработанность нормативно-правовой базы для  
предприятий сферы услуг;  
низкая рентабельность предприятий бытового обслуживания.

#### Возможности города

К ним относятся:  
развитие социально значимого комплекса услуг, привлекательных для  
жителей города и близлежащих территорий;  
значительный потенциал роста рынка услуг;  
наличие ресурсов (трудовых, организационных, финансовых) для  
развития услуг международного уровня;  
наличие эффективной системы подготовки и повышения квалификации  
кадров в сфере потребительских услуг, позволяющей достойно представлять  
город на российских и международных конкурсах;  
привлечение иностранных специалистов для реализации различных  
форматов общественного питания.

#### Угрозы городу

Экспансия крупных федеральных и международных сетей может создать  
неблагоприятные условия для функционирования местных участников рынка,  
особенно оказывающих социально значимые услуги.

#### **Программные мероприятия**

К ним относятся:  
развитие различных типов предприятий сферы услуг, их равномерное  
распределение по районам города, обеспечение территориальной доступности  
для населения города, в том числе за счет комплексного формирования  
объектов в торговых узлах, развития мультисервисов;



развитие форм и методов корпоративного обучения специалистов отрасли с привлечением мастеров международного класса, в том числе разработка программ подготовки и переподготовки кадров совместно с учебными заведениями города;

расширение видов услуг, в том числе путем инновационного перевооружения действующих предприятий (технического и технологического), повышение их доступности для различных категорий граждан (поддержка социально значимых услуг);

проведение целенаправленной работы по привлечению инвестиционных ресурсов для создания услуг, соответствующих международным стандартам;

организация конкурсов профессионального мастерства по условиям, соответствующим современным мировым стандартам, участие в международных чемпионатах, мастер-классах и т.д.

### **Ожидаемые результаты**

К ним относятся:

достижение международного уровня предоставления услуг по качеству и полноте предложения;

прирост количества объектов сферы услуг с 2010 по 2020 год на 2800;

улучшение качества услуг за счет технического перевооружения (за период с 2010 по 2020 год – 280 тысяч единиц), повышение квалификации работников (2020 год – 82 тысячи человек);

рост количества объектов общественного питания за период с 2010 по 2020 год на 530 единиц.

### **Перечень стратегических проектов**

Новое качество услуг

Кухня на любой вкус

## **Глава 20. Стратегическая программа «Екатеринбург – международный центр деловых коммуникаций»**

### **Краткое описание**

Программа предполагает дальнейшее развитие комфортной деловой инфраструктуры как одной из составляющих развития экономического потенциала, усиления конкурентоспособности и повышения инвестиционной привлекательности Екатеринбурга.

В ней учитывается то, что в последние годы Екатеринбургу удалось добиться существенного развития сектора деловых коммуникаций по таким составляющим, как:

материально-техническая база (конференц-недвижимость, выставочные, деловые и офисные центры);

сфера деловых услуг, необходимых для качественной реализации конкретных стратегических проектов с учетом требований мировых стандартов;

позиционирование города на международном рынке как качественной площадки для деловых коммуникаций.

С начала реализации Стратегического плана в Екатеринбурге сформированы основные условия для привлечения национальных и международных деловых встреч, на базе которых можно ставить более амбициозные цели с ориентиром на 2025 год, а именно – вхождение в состав городов – основных центров международных деловых коммуникаций.

В настоящее время в Екатеринбурге активно формируются основные элементы регионального и национального центра деловых коммуникаций, появилась возможность войти в число городов, обеспечивающих международные деловые контакты: Дюссельдорф, Монреаль, Барселона, Будапешт, Мюнхен, Милан, Турин, Санкт-Петербург, Шанхай и др. Один из значимых шагов на этом пути – проведенные в июне 2009 года в Екатеринбурге совещание совета глав государств-членов Шанхайской Организации Сотрудничества и первый саммит БРИК (Бразилия, Россия, Индия, Китай).

В результате реализации программы Екатеринбург станет одной из основных площадок в России для проведения крупных международных выставок, конгрессных мероприятий, местом концентрации представительств иностранных компаний. Качество деловой инфраструктуры будет сравнимо с ведущими национальными и зарубежными международными центрами.

### **Цель программы**

Повышение конкурентоспособности Екатеринбурга в сфере деловых коммуникаций до уровня известных международных центров.

### **Основные задачи**

К ним относятся:

формирование современной (соответствующей динамике экономического развития) деловой инфраструктуры как основы деловых коммуникаций;

формирование на национальном и международном уровнях известности города как конкурентной площадки для деловых коммуникаций;

обеспечение информационной, ценовой, логистической доступности услуг в сфере деловых коммуникаций для российских и иностранных клиентов.

### **Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ)**

#### **Сильные стороны города**

К ним относятся:

диверсификация исторически сложившегося промышленного центра в торгово-логистический, информационно-промышленный, культурный, научно-образовательный центр;

выгодное экономико-географическое и геополитическое положение на пересечении информационных, коммуникационных, туристских, транспортных маршрутов;

статус крупного административного центра (столица Свердловской области, Уральского федерального округа);

международный аэропорт с функциями транзитного узла – один из крупнейших в России;

третий по размерам иностранный консульский корпус в Российской Федерации;

растущее присутствие представительств иностранных компаний и производственных предприятий;

наличие Екатеринбургского таможенного управления;

присутствие предприятий – признанных лидеров отдельных отраслей, вокруг которых формируется широкий спектр международных деловых коммуникаций;

активная деятельность отраслевых и профессиональных объединений, направленная на консолидацию инвестиционных предложений, использование города как площадки для профессиональных форумов;

высокий образовательный уровень менеджмента и наличие высококвалифицированной рабочей силы в сфере деловых услуг;

наличие большого количества научно-исследовательских, академических и специализированных вузов и системы обучения иностранных студентов;

толерантность населения по отношению к другим народам, этносам, культурам, религиям и т.д.

#### **Слабые стороны города**

К ним относятся:

невысокая международная известность города как современного комфортного места проведения деловых встреч и делового туризма;

дисбаланс между созданным комплексом деловой недвижимости (офисные,

выставочные, конгрессные, гостиничные объекты) и изменяющимся спросом;  
 высокий уровень цен и недостаточно широкий спектр предлагаемых деловых услуг по сравнению с аналогичными услугами европейских городов;  
 несоответствие выпускаемых кадров реальным потребностям рынка;  
 отсутствие выставочных и конгрессных компаний, способных выступить организаторами регулярных крупных международных мероприятий;  
 неблагоприятная экологическая обстановка в городе и области.

### Возможности города

К ним относятся:

усиление спроса на бизнес-услуги на уровне региональных центров за счет становления России как центра мировых экономических и деловых коммуникаций;

смещение бизнес-интересов и инвестиционных потоков из Москвы на Урал на фоне общего роста заинтересованности в развитии производственного сектора;

расширение функций транспортно-распределительного и торгово-посреднического центра;

стабильное расширение возможностей международного транспортного сообщения;

устойчивый рост спроса на выставочные, конгрессные услуги и услуги в области делового туризма в связи с развитием экономики, промышленности и науки региона;

формирование имиджа города как современной международной площадки осуществления международных деловых коммуникаций по актуальным вопросам различных отраслей экономики;

создание новых и использование уже имеющихся уникальных туристских продуктов для привлечения гостей города;

рост объема и спектра деловых услуг за счет консолидации ресурсов агломерации;

ускоренное качественное развитие деловой инфраструктуры на основе использования успешного опыта мировых городов.

### Угрозы городу

К ним относятся:

зависимость от международного имиджа России и федерального законодательства в сфере внешнеэкономической деятельности (таможенная политика), инвестиционной привлекательности, визовой политики и т.д.;

более низкая конкурентоспособность города по сравнению с другими крупными российскими городами (Москва, Санкт-Петербург, Сочи, Казань) в результате их активной деятельности по продвижению своих брендов, развитию деловой инфраструктуры (особенно выставочно-конгрессной), в том числе за счет привлечения федеральных ресурсов;

возрастающее влияние интересов финансово-промышленных групп,

расположенных в других городах, на деловую активность (в том числе в сфере строительства новых объектов деловой инфраструктуры) местных предпринимателей;

ограниченность прав местного самоуправления по установлению международных связей, привлечению инвестиций;

отсутствие в Российской Федерации единых стандартов качества деловых услуг.

## **Программные мероприятия**

### **Организационно-методологические**

К ним относятся:

привлечение международных компаний в Екатеринбург для открытия представительств, создания совместных предприятий;

разработка и утверждение концепции выставочно-ярмарочной деятельности в Екатеринбурге на период до 2020 года;

реализация мер по привлечению выставок, конференций, иностранных бизнес-миссий в Екатеринбург;

разработка стандартов офисных помещений в соответствии с мировым опытом;

подготовка и переподготовка специалистов в сфере туризма и гостеприимства;

сертификация качества услуг операторов конгрессных мероприятий;

добровольная сертификация гостиничных услуг;

проведение маркетингового исследования для четкого формулирования признаков территории как центра деловых коммуникаций, выявления не только сильных и слабых сторон Екатеринбурга, но и степени опережения или отставания/разрыва в сравнении с другими городами-лидерами; проведение опроса иностранных и российских экспертов о том, насколько современный Екатеринбург соответствует этим критериям и какие мероприятия необходимо реализовать для достижения поставленных целей.

### **Нормативно-правовые**

К ним относятся:

резервирование земельных участков для строительства консульских учреждений;

резервирование земельных участков для строительства объектов деловой недвижимости и гостиниц.

### **Материально-технические**

К ним относятся:

строительство выставочных площадок, конгресс-центров, офисных комплексов, гостиничных объектов, соответствующих международному уровню выставочных и конгрессных мероприятий;

обустройство туристских маршрутов, объектов показа;

издание информационных материалов о городе, представляющих его как место для туризма и деловых встреч.

### **Финансово-кредитные**

К ним относятся:

участие в тендерах на проведение международных выставочных и конгрессных мероприятий;

привлечение инвесторов для строительства выставочных площадок, конгресс-центров, офисных комплексов, гостиничных объектов.

### **Ожидаемые результаты**

К ним относятся:

увеличение количества и качества объектов материально-технической базы деловой инфраструктуры города до объемов, необходимых для соответствия потребностям в обслуживании развивающегося бизнеса (увеличение количества специализированных выставочных площадок, соответствующих мировым стандартам, до 35 единиц);

рост количества гостей, останавливающихся в гостиницах и аналогичных средствах размещения, до 2000 тысяч человек в год;

рост числа иностранных компаний, присутствующих в Екатеринбурге (до 530 единиц в 2020 году);

укрепление образа города как места проведения качественных деловых встреч, международного бизнес-центра, центра делового туризма (рост к 2020 году количества иностранных гостей, прибывающих в Екатеринбург, до 300 тысяч человек в год, рост количества консульских учреждений до 38 единиц);

увеличение к 2020 году количества международных мероприятий (до 18 единиц крупных конгрессных мероприятий в год).

### **Перечень стратегических проектов**

Екатеринбург – центр международных связей (Все флаги в гости к нам)

Международный конгресс-центр

Международный выставочный центр

Деловые центры Екатеринбурга

Гостиницы Екатеринбурга

Екатеринбург – туристический центр, где встречаются Европа и Азия

## **Направление 5. Формирование сбалансированной транспортной системы города**

### **Целевой вектор**

Создание транспортной системы города, удобной для жизни населения в условиях высокого уровня автомобилизации на основе проведения сбалансированной транспортной политики, включающей в себя улучшение качества услуг пассажирского транспорта и совершенствование магистральной улично-дорожной сети.

### **Основные задачи**

К ним относятся:

развитие общественного транспорта, создание приоритета его движения по улично-дорожной сети, модернизация автобусного, трамвайно-троллейбусного парка и инженерных коммуникаций, продолжение строительства метрополитена, развитие городской электрички, создание новых видов скоростного общественного транспорта;

развитие магистральной улично-дорожной сети путем создания внешнего и увеличения пропускной способности внутренних транспортных колец, строительство многоуровневых развязок на магистральных улицах и транспортных кольцах, а также внеуличных пешеходных переходов, пешеходных зон, создание системы автостоянок (временного и постоянного пользования, перехватывающих) с дифференцированным регулированием их режимов, улучшение организации дорожного движения на улично-дорожной сети;

взаимодействие с органами региональной и федеральной власти по подготовке предложений и изменений в региональное и федеральное законодательство и разработке проектов нормативных актов, направленных на улучшение дорожно-транспортной ситуации.

### **Стратегическое видение будущего**

Создание удобных условий транспортного обслуживания горожан, в том числе маломобильных групп населения, общественным транспортом и возможности реализации ими многочисленных и разнообразных транспортных перемещений в соответствии с международными стандартами.

Создание удобных и безопасных условий для движения пешеходов: пешеходных зон, пешеходных переходов и пешеходных улиц.

Оборудование сети велосипедных дорожек, зон для передвижения пешеходов на роликах и подобном спортивном инвентаре.

Создание достаточного количества мест для постоянного и временного хранения автотранспорта (паркингов и парковок) преимущественно в центральной части города и вблизи магистральных улиц и дорог, что приведет

к освобождению улично-дорожной сети от припаркованного автотранспорта, повышению ее пропускной способности, снижению заторовых ситуаций и уменьшению вредных выбросов в атмосферу.

### **Тенденции развития**

К ним относятся:

оптимизация маршрутной сети общественного транспорта и улучшение условий его движения и комфорта за счет развития основного транспортного каркаса из магистральных улиц и дорог скоростного движения с разноуровневыми развязками, а также регулируемой улично-дорожной сети с приведением их в соответствие с требованиями по пропускной способности и эффективной организации движения всех видов уличного транспорта и пешеходов;

реализация проекта пуска городской электрички и железнодорожного экспресса «Железнодорожный вокзал – аэропорт «Кольцово», несмотря на то что из-за недостаточного охвата периферийных районов города и высоких цен наблюдается недостаточный пассажиропоток и как следствие – убыточность данных видов транспорта;

стремление людей жить в индивидуальных жилых домах за чертой города в экологически чистых местах и привлекательность города в части работы, культуры и отдыха приводят к активным перемещениям населения как Екатеринбурга, так и городов первого и второго пояса агломерации и значительной загрузке вылетных<sup>1</sup> магистралей;

развитие и реконструкция дорог в направлениях основных транспортно-планировочных осей агломерации для удобства перемещения людей;

создание ряда пешеходных улиц, зон, переходов, которые существенно улучшают условия движения пешеходов.

### **Стратегические преимущества и угрозы (SWOT-анализ)**

#### **Сильные стороны города**

К ним относятся:

достаточная производственно-техническая база для развития улично-дорожной сети;

разветвленная железнодорожная сеть в черте города и возможности дальнейшего развития городской электрички;

наличие территорий для дальнейшего строительства автодороги «Обход города Екатеринбурга»;

высшие и средние учебные заведения, выпускающие специалистов в сфере транспорта, организации дорожного движения и дорожного

---

1. Вылетная магистраль – трасса, которая принимает на себя основные потоки въезжающего и выезжающего из города транспорта.



строительства;

производственные мощности по выпуску современных транспортных средств;

мощная ремонтная база для проведения восстановительных работ подвижного состава;

взаимосвязанное развитие системы скоростного общественного внеуличного транспорта (метрополитен, городская электричка) и наземного транспорта (трамвай, троллейбус, автобус, частный транспорт) с удобными пересадочными узлами;

обеспечение населения транспортной инфраструктурой при строительстве новых жилых комплексов.

### Слабые стороны города

К ним относятся:

недостаточная укомплектованность подвижным составом и низкие темпы его замены на городском общественном транспорте (городская электричка, метро, трамвай, автобус, троллейбус);

отсутствие в необходимом объеме обособленных полос движения общественного транспорта;

наличие нерегулируемого сегмента общественного транспорта (нелицензируемое такси, частный извоз и т.п.), приводящее к оттоку пассажиров из муниципального общественного транспорта и снижению безопасности дорожного движения;

плотная застройка в центре и ряде микрорайонов города, наличие радиально-кольцевой схемы расположения дорог (кроме центра города), некомплексное освоение территорий, которые усложняют проведение реконструкции улично-дорожной сети и ведут к высокому уровню загрузки улиц, расположенных вблизи мест производства работ;

низкие темпы строительства метрополитена и его малая протяженность, что ведет к высокой загруженности улично-дорожной сети, ухудшению экологии и понижению качества жизни;

недостаточное количество мест для постоянного и временного хранения автотранспорта приводящее к стоянкам автотранспорта на проезжей части дорог и снижению их пропускной способности;

низкие темпы развития главных каркасообразующих направлений улично-дорожной сети, скоростных дорог и улиц с непрерывным движением и отсутствие завершеного обхода города Екатеринбурга для транзитного транспорта (третьего кольца), что ухудшает условия передвижения автотранспорта;

наличие и создание новых крупных объектов притяжения автотранспорта в центральной части города;

недостаточное количество удобных пешеходных улиц и пешеходных зон; отсутствие велосипедных дорожек.

## Возможности города

К ним относятся:

привлечение отечественных и иностранных инвестиций в развитие транспортной инфраструктуры города;

использование сложившихся связей между Екатеринбургом и городами первого и второго пояса агломерации для совместной реализации инвестиционных проектов развития транспортной инфраструктуры;

участие города в федеральных и региональных программах развития транспортной системы.

## Угрозы городу

К ним относятся:

высокий уровень автомобилизации, который умножает заторы и их последствия на улично-дорожной сети;

наличие конфликта интересов автомобилистов и пешеходов: одни требуют развития автодорог, а другие – строительства пешеходных зон и приоритета в движении пешеходов и общественного транспорта;

низкое качество топлива, выводящее из строя подвижной состав общественного транспорта, отсутствие нормативной базы по переводу автотранспорта на альтернативное топливо, способствующие ухудшению экологической ситуации;

недостаточное выделение средств из федерального и регионального бюджетов на дорожное строительство и приобретение необходимого количества подвижного состава общественного транспорта, что не позволяет развивать транспортную систему в соответствии с уровнем автомобилизации;

отсутствие нормативов софинансирования строительства улично-дорожной сети между федеральным, региональным и муниципальным бюджетами.

## Методы решения стратегических задач

К ним относятся:

программно-целевой подход к решению задач по соблюдению баланса интересов всех участников дорожного движения;

применение нормативно-правового и административно-управленческого инструментария для решения задач по улучшению организации движения общественного автотранспорта и ограничению использования личного автотранспорта на улично-дорожной сети города;

использование административно-управленческого и финансово-кредитного инструментария для решения задач по строительству метрополитена, дорог, транспортных развязок, а также по замене подвижного состава;

привлечение бюджетных средств различных уровней для инвестиций в

развитие транспортной инфраструктуры;

использование государственно-частного партнерства для развития скоростных видов транспорта и дорожной инфраструктуры.

### **Ожидаемые результаты**

К ним относятся:

существенное улучшение транспортного обслуживания населения;

снижение негативного воздействия транспорта на окружающую среду и здоровье населения;

создание транспортных центров и пересадочных узлов:

по улице Вокзальной (на месте Северного автовокзала),

по улице Metallургов (в районе Ново-Московского рынка),

по проспекту Космонавтов (в районе улицы Шефской),

по улице Шварца (у станции метро «Ботаническая»);

строительство 11 внеуличных пешеходных переходов, в первую очередь на пересечении улиц 8 Марта–Щорса, Белинского–Шварца и Шварца–Крестинского;

увеличение числа пассажиров, перевезенных муниципальным общественным транспортом, с 255,85 миллиона человек в 2009 году до 380 миллионов человек в 2020 году;

увеличение протяженности общей сети общественного транспорта с 747,2 километра в 2009 году до 875,8 километра в 2020 году (строительство линий трамвая, троллейбуса, скоростного трамвая);

ежегодное строительство и реконструкция улично-дорожной сети – 320,2 тысячи квадратных метров в 2020 году;

строительство 12 транспортных развязок в разных уровнях;

строительство 3 путепроводов;

увеличение скорости сообщения на регулируемой улично-дорожной сети с 23 километров в час в 2009 году до 29 километров в час в 2020 году;

создание системы механизированных паркингов;

организация парковок, примыкающих к проезжей части;

строительство перехватывающих паркингов;

строительство кооперированных паркингов в центральном микрорайоне.

### **Перечень стратегических программ**

Город, удобный для автомобилистов

Город, удобный для пассажиров и пешеходов

Т а б л и ц а 10

## Основные показатели направления «Формирование сбалансированной транспортной системы города»

Наименование показателя	Единица измерения	2009 г. факт	Прогноз											
			при реализации программных мероприятий						в случае инерционного развития событий					
			ПЗ1	ПЗ2	ПЗ1	ПЗ2	П	ЦО	ПЗ1	ПЗ2	ПЗ1	ПЗ2	П	ЦО
			2010 г.		2015 г.		2020 г.	2025 г.	2010 г.		2015 г.		2020 г.	2025 г.
Перевозка пассажиров муниципальным общественным транспортом, в том числе:	Миллион человек	255,85	480,0	200,0	475,0	300,0	380,0	400,0	475,5	200,0	470,0	250,0	300,0	330,0
трамваем		115,8	–	87,14	–	126,0	159,6	160,0	–	87,14	–	110,0	126,0	136,0
автобусом		56,6	–	52,76	–	75,0	95,0	100,0	–	52,76	–	57,0	75,0	85,0
метро		37,25	–	23,8	–	48,0	60,8	75,0	–	23,8	–	37,0	48,0	50,0
троллейбусом		46,2	–	36,3	–	51,0	64,6	65,0	–	36,3	–	46,0	51,0	59,0
Протяжённость сети общественного транспорта, в том числе:	Километр	747,2	417,9	747,2	443,4	830,8	875,8	918,5	375,7	751,6	375,7	761,7	784,6	813,7
метро (двухпутный)		8,5	12,9	8,5	12,9	12,9	20,5	22,7	12,9	12,9	12,9	12,9	12,9	12,9
трамвай (двухпутный)		91,4	94,0	91,4	98,5	101,7	106,2	91,4	91,4	91,4	91,4	91,4	91,4	94,1
скоростной трамвай		0	–	–	–	5,5	7,0	7,0	–	–	–	–	–	–
троллейбус (двухпутный)		80,4	96,0	80,4	104,0	87,9	90,2	96,0	80,4	80,4	80,4	80,4	80,4	80,4
автобус	566,9	215,0	566,9	228,0	626,0	656,4	686,6	191,0	566,9	191,0	577,0	597,2	626,0	
Количество транспортных развязок в разных уровнях	Единица	24	26	26	42	30	36	42	25	26	38	26	28	30
Количество путепроводов	Единица	34	–	34	–	36	37	38	31	34	31	34	35	36
Площадь построенных и реконструированных улиц и дорог	Тысяча квадратных метров	193,4	–	127,1	–	538,3	320,2	350,5	258,2	127,1	258,2	422,0	335,0	280,2
в том числе строительство ЕКАД	Тысяча квадратных метров	–	–	–	–	234,0	–	–	–	–	–	164,0	70,0	–

Наименование показателя	Единица измерения	2009 г. факт	Прогноз											
			при реализации программных мероприятий						в случае инерционного развития событий					
			ПЗ1	ПЗ2	ПЗ1	ПЗ2	П	ЦО	ПЗ1	ПЗ2	ПЗ1	ПЗ2	П	ЦО
			2010 г.		2015 г.		2020 г.	2025 г.	2010 г.		2015 г.		2020 г.	2025 г.
Количество внеуличных пешеходных переходов	Единица	34	–	37	–	42	45	52	34	34	37	37	38	38
Скорость сообщения по магистральной улично-дорожной сети между пунктами отправления и назначения (км/час)	Километр в час	23	20-25	23	25-30	27	29	31	15-20	22	20-25	21	20	19
Уровень автомобилизации (количество легковых автомобилей на 1000 жителей)	Единица	302,7	–	310	–	360	400	500	–	310	–	330	360	380
Интенсивность использования транспортных средств	Процент	–	–	63	–	60	55	50	–	63	–	67	73	75
Среднесуточная заполняемость общественного транспорта по видам транспорта:	Процент													
трамвай		52	–	52	–	54	56	58	–	52	–	48	46	44
троллейбус		40	–	40	–	43	46	48	–	40	–	38	36	34
автобус		40	–	40	–	45	48	50	–	40	–	35	33	30
метро		20	–	20	–	25	28	30	–	20	–	20	20	20

## **Глава 21. Стратегическая программа «Город, удобный для автомобилистов»**

### **Краткое описание**

Программа направлена на обеспечение развития и эффективного функционирования главной составляющей транспортной системы города – магистральной улично-дорожной сети. Ею определяются показатели эксплуатации всей транспортной инфраструктуры, возможности и затраты времени на передвижение внутри города, их соответствие градостроительным нормативам.

Программа предусматривает развитие к 2020 году транспортного каркаса из сети магистральных улиц общегородского значения непрерывного движения и городских скоростных дорог, окончание строительства Екатеринбургской кольцевой автомобильной дороги, проведение реконструкции срединного кольца, строительство новых магистральных улиц и дорог, транспортных развязок на магистральных улицах и кольцевых дорогах и паркингов для временного хранения автотранспорта.

### **Цель программы**

Развитие магистральной улично-дорожной сети, обеспечивающей оптимальную связь функциональных и планировочных элементов градостроительной системы и удовлетворяющей требованиям пропускной способности и эффективной организации движения всех видов уличного транспорта (в первую очередь – общественного) с учетом непрерывно растущей автомобилизации города и сопредельных территорий, снижение времени транспортных задержек, сокращение времени передвижения, увеличение скорости сообщения, а также снижение негативного воздействия транспорта (шум и загазованность) на окружающую среду.

### **Основные задачи**

К ним относятся:

развитие основного транспортного каркаса из сети магистральных улиц общегородского значения непрерывного движения и городских скоростных дорог, в том числе с использованием подземного пространства для трассировки<sup>1</sup> скоростных улиц и дорог;

завершение строительства и реконструкции кольцевых автомобильных дорог со строительством транспортных развязок в разных уровнях;

реконструкция ряда существующих городских дорог регулируемого движения и перевод их в категорию дорог скоростного движения, строительство новых участков городских скоростных дорог;

применение наиболее эффективных систем регулирования движения,

---

1. Намечать трассу (дорогу).

включая организацию одностороннего движения на ряде улиц, выделение отдельных магистралей и полос проезжей части для движения только общественного транспорта;

использование существующих паркингов различных торговых центров в качестве перехватывающих;

формирование идеологии внедрения платных парковок, примыкающих к проезжей части.

### **Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ)**

#### **Сильные стороны города**

К ним относятся:

наличие производственно-технической базы для развития улично-дорожной сети;

открытая транспортно-планировочная структура города по всем направлениям;

высокая плотность улично-дорожной сети в исторических районах города (Центральный, Уралмаш, Эльмаш, Химмаш и др.);

относительно удобная прямоугольная система планировки в центральном районе и отдельных жилых районах, связанных между собой радиальными вылетными направлениями, имеющими выходы на внешние автодороги.

#### **Слабые стороны города**

К ним относятся:

отсутствие выделенных полос для движения общественного транспорта;

низкие темпы строительства метрополитена;

незавершенность основного каркаса магистральной улично-дорожной сети из магистральных улиц общегородского значения непрерывного движения и городских скоростных дорог;

неудовлетворительное качество содержания регулируемой сети магистральных улиц и дорог, низкая плотность улично-дорожной сети;

низкая скорость движения, увеличение шума и загазованности атмосферы от автотранспорта;

недостаточное количество свободных участков для трассировки магистральных улиц и дорог;

отсутствие достаточного количества мест для временного и постоянного хранения автотранспорта;

недостаточное количество разноуровневых транспортных узлов и подземных пешеходных переходов;

отсутствие велосипедных дорожек.

#### **Возможности города**

К ним относятся:

привлечение иностранных компаний для оптимизации работы автоматизированной системы управления дорожным движением;

привлечение средств федерального бюджета для финансирования строительства улично-дорожной сети и транспортных развязок;

сотрудничество с различными организациями по вопросам изучения мест концентрации дорожно-транспортных происшествий и разработки предложений, направленных на их ликвидацию;

информирование населения о состоянии движения на улично-дорожной сети города через средства массовой информации и сайты;

наличие связей между Екатеринбургом, являющимся центром агломерации, и близлежащими муниципальными образованиями.

### Угрозы городу

К ним относятся:

отсутствие законодательно утвержденных нормативов затрат на содержание и ремонт дорог, относящихся к улично-дорожной сети на территориях муниципальных образований;

недостаточное финансирование для преобразования регулируемой сети в скоростную с разноуровневыми развязками;

закрытие для движения автотранспорта участков дорог, на которых осуществляется ремонт, реконструкция или строительство, что приводит к значительному увеличению интенсивности движения и возникновению заторовых ситуаций на соседних улицах и дорогах.

### Программные мероприятия

#### Организационно-методологические

К ним относятся:

внедрение в практику программного обеспечения для расчета загрузки улично-дорожной сети и оптимизации управления транспортными потоками;

разработка и реализация идеологии размещения на территории города системы паркингов;

качественное и количественное усиление градостроительного совета с введением в него архитекторов-градостроителей и транспортников-градостроителей для координации строительства зданий, сооружений, улично-дорожной сети и строительства подземных инженерных коммуникаций;

использование механизмов государственно-частного партнерства для строительства и эксплуатации объектов инфраструктуры (парковочных комплексов и иных объектов транспортной инфраструктуры), объектов незавершенного строительства, в частности, с применением механизма концессионных соглашений;

переход на новые виды топлива, а также организация очистки топлива перед его использованием на общественном транспорте;



### Организационно-управленческие

К ним относятся:

подготовка предложений в федеральное и региональное министерства по разработке нормативов софинансирования строительства улично-дорожной сети;

участие в федеральных и региональных целевых программах развития улично-дорожной сети.

### Кадровые

К ним относятся:

формирование научно-исследовательского и проектного отдела по комплексному развитию городских транспортных систем при Муниципальном учреждении «Мастерская Генерального плана».

### Научно-исследовательские

К ним относятся:

периодическое проведение комплекса транспортно-социологических обследований интенсивности и структуры транспортных потоков на внутригородской сети и внешних подходах к городу, в том числе индивидуальных автомобилей, подвижности и распределения городского населения, пассажиропотоков, а также выявление тенденций и закономерностей городского движения.

### Ожидаемые результаты

К ним относятся:

ежегодное строительство и реконструкция улично-дорожной сети – 320,2 тысяч квадратных метров в 2020 году;

строительство 12 транспортных развязок в разных уровнях;

строительство 3 путепроводов

увеличение скорости сообщения на регулируемой улично-дорожной сети с 23 километров в час в 2009 году до 29 километров в час в 2020 году;

строительство перехватывающих паркингов, в том числе в следующих местах:

– по проспекту Космонавтов (Государственный дом концертных организаций (ДК им. Лаврова),

– по улице Фронтových бригад (улица Электриков),

– по Московскому тракту,

– по улице Щербакова (улица Самолетная),

– по улице Высоцкого (Каменные палатки);

строительство кооперированных паркингов в центральном микрорайоне;

строительство парковок, примыкающих к проезжей части;  
снижение негативного воздействия общественного пассажирского транспорта на окружающую среду и здоровье населения города.

### **Перечень стратегических проектов**

Три городских кольца. Автомагистрали непрерывного движения –  
скоростные дороги

Развитие регулируемой улично-дорожной сети

Дом для автомобиля

## **Глава 22. Стратегическая программа «Город, удобный для пассажиров и пешеходов»**

### **Краткое описание**

Обеспечение пассажирских перевозок в крупном городе с большим уровнем автомобилизации и между городами агломерации, проведение сбалансированной транспортной политики – важнейшая социальная задача, решение которой способствует обеспечению нормальной организации жизнедеятельности населения, оптимальному планированию и использованию ограниченного пространства улично-дорожной сети.

Для качественного обеспечения внутригородских пассажирских сообщений требуется комплексное, взаимоувязанное развитие всех видов уличного и внеуличного пассажирского транспорта с сохранением приоритетности массовых видов муниципального транспорта.

В качестве основного вида скоростного внеуличного транспорта необходимо развитие уже имеющегося в городе метрополитена, рельсового транспорта, инженерно ограниченного от общего потока транспортных средств, использование городской электрички для внутригородских передвижений, а также развитие новых видов общественного транспорта.

Для улучшения условий движения пешеходов предусмотрено строительство пешеходных переходов, пешеходных улиц и пешеходных зон.

Сохранению приоритетности массового транспорта должно способствовать проведение политики стимулирования горожан к использованию общественного транспорта, включающей повышение скорости и комфорта поездок, создание благоприятных условий пересадки на скоростной внеуличный транспорт, развитие метрополитена, а также меры по ограничению въезда и стоянки автомобилей в центр города с организацией системы перехватывающих парковок (крупные автомобильные стоянки у станций метро, автобусных терминалов).

### **Цель программы**

Обеспечение удобных пассажирских связей между всеми жилыми районами и основными районами тяготения населения с минимально возможным количеством пересадок, с затратами времени в пределах нормативных значений, развитие новых видов общественного транспорта, в том числе – скоростного трамвая.

### **Основные задачи**

К ним относятся:

- оптимизация маршрутной сети общественного транспорта;
- развитие метро и других видов скоростного общественного транспорта;
- увеличение парка подвижного состава городского общественного

транспорта и его модернизация;

стимулирование горожан к использованию общественного транспорта;  
обеспечение приоритета общественному транспорту при движении по улично-дорожной сети;

создание условий для удобного пользования общественным транспортом маломобильных групп населения;

увеличение пропускной способности улиц для общественного транспорта;

снижение негативного влияния транспорта на окружающую среду;  
модернизация Открытым акционерным обществом «Российские железные дороги» железнодорожных станций для обслуживания пассажиров городской электрички;

создание безопасных условий для движения пешеходов: строительство пешеходных переходов в разных уровнях с транспортными магистралями, создание пешеходных улиц и зон, изолированных от транспортных потоков;

внедрение новых видов общественного транспорта (скоростной трамвай и канатные виды транспорта) для соединения периферийных районов со станциями подземного метро и центром города, а также для пересечения природных преград (рек, прудов и т.п.). Возможно направление скоростного транспорта по следующим маршрутам:

Химмаш – Уктус;

Академический – Татищева;

Химмаш – ЖБИ;

Семь Ключей – ВИЗ-Правобережный;

ВИЗ-Правобережный – Химмаш (над руслом р. Исеть).

### **Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ)**

#### **Сильные стороны города**

К ним относятся:

развитая система муниципального общественного транспорта;  
наличие производственных мощностей по выпуску современных трамвайных вагонов и ремонту подвижного состава общественного транспорта;  
наличие большого количества частных предприятий, осуществляющих перевозку пассажиров.

#### **Слабые стороны города**

К ним относятся:

возросшие затраты времени на передвижение от мест проживания до мест работы: для 62 процентов горожан они значительно превышают нормативы;  
низкие темпы строительства метрополитена – наиболее скоростного и комфортного вида общественного транспорта – из-за недостаточности капитальных вложений;

лимит пропускной способности магистральных улиц вследствие резкого роста уровня автомобилизации и отставания в развитии улично-дорожной сети;

отсутствие на большей части дорог выделенных полос для движения общественного транспорта;

отсутствие платы за парковку транспортных средств на краю проезжей части в центральном районе города, что приводит к скоплению автотранспорта и снижению пропускной способности улиц;

ухудшение условий движения, систематические заторы, ведущие к значительному снижению скорости движения транспорта, в том числе – общественного (в 2009 году средняя скорость движения автобусов составляла 15,6, троллейбусов – 13,1, трамваев – 13,3 километра в час);

морально и физически устаревший подвижной состав городского общественного транспорта (срок эксплуатации автобусов превышает нормативный на 3,5, трамваев – на 4, троллейбусов – на один год);

существующие автовокзальные комплексы, не соответствующие по техническим нормативам количеству обслуживаемых на междугородных и пригородных маршрутах пассажиров;

усиление негативного влияния транспорта на окружающую среду (загазованность атмосферы, уровень транспортного шума и акустического дискомфорта в жилой застройке).

#### Возможности города

К ним относятся:

привлечение достаточного количества трудовых ресурсов;

взаимоувязанное развитие системы скоростного внеуличного (метрополитен, городская электричка, скоростной трамвай) и наземного уличного транспорта (трамвай, троллейбус, автобус);

изменение организации дорожного движения, в том числе введение полос для движения общественного транспорта, организация одностороннего движения с использованием зарубежного опыта;

обустройство приподнятых посадочных площадок;

организация улиц с движением только общественного транспорта.

#### Угрозы городу

К ним относятся:

медленное строительство и ввод в эксплуатацию линий метрополитена из-за недостаточного финансирования из федерального и областного бюджетов;

низкие темпы формирования главных каркасообразующих направлений улично-дорожной сети, скоростных дорог и улиц с непрерывным движением;

недостаточные возможности своевременной замены подвижного состава;

непроработанность федерального законодательства в вопросах организации зон платного доступа транспорта.

## Программные мероприятия

К ним относятся:

использование механизмов государственно-частного партнерства для строительства и эксплуатации метро и других видов скоростного общественного пассажирского транспорта (канатная дорога и др.);

развитие метрополитена;

реконструкция старых и строительство новых трамвайных и троллейбусных линий;

обустройство обособленных полос для движения трамваев, троллейбусов и автобусов;

реконструкция конечных станций общественного транспорта;

формирование единого диспетчерского центра общественного транспорта;

реконструкция сложных дорожных узлов, ограничивающих движение общественного транспорта;

создание системы транспорта, подвозящего к станциям метрополитена и другим комплексным пассажирообразующим узлам;

упорядочение маршрутной системы автобусов, уменьшение количества транзитных маршрутов в центральной части города, повышение роли автобусов при обслуживании отдаленных районов, для связи периферийных районов между собой в обход центра, повышение роли автобуса как подвозящего транспорта к комплексным пересадочным транспортным узлам;

организация Центрального автовокзала на месте существующего Северного и строительство ряда автовокзалов и автостанций на въездных автомагистралях, резервирование территорий для организации транспортно-пересадочных узлов (автовокзалов и автостанций) в следующих местах:

улица Шварца – улица Белинского (у станции метро «Ботаническая»),

улица Metallургов – улица Рабочих – улица Крауля (за Ново-Московским рынком),

улица Космонавтов – улица Шефская,

улица Блюхера – улица Объездная;

регулирование использования в пассажироперевозках подвижного состава малой и особо малой вместимости;

введение одностороннего движения для увеличения пропускной способности улиц;

организация движения автотранспорта, предусматривающая дифференцированный подход к регулированию транспортного потока в центре и периферийной части города;

организация улиц с движением только общественного транспорта;

строительство и организация пешеходных переходов;

организация пешеходных улиц и пешеходных зон.

## **Ожидаемые результаты**

К ним относятся:

существенное улучшение транспортного обслуживания населения;  
снижение негативного воздействия транспорта на окружающую среду и здоровье населения;

создание транспортных центров и пересадочных узлов:

по улице Вокзальной (на месте Северного автовокзала),

по улице Metallургов (в районе Ново-Московского рынка),

по проспекту Космонавтов (в районе улицы Шефской),

по улице Шварца (у станции метро «Ботаническая»);

строительство 12 внеуличных пешеходных переходов;

увеличение числа пассажиров, перевезенных муниципальным общественным транспортом, с 255,85 миллиона человек в 2009 году до 380 миллионов человек в 2020 году;

увеличение протяженности общей сети общественного транспорта с 747,2 километра в 2009 году до 875,8 километра в 2020 году (строительство новых линий трамвая, троллейбуса, линии скоростного трамвая).

## **Перечень стратегических проектов**

Удобный общественный транспорт

Город для пешеходов

Комплексная схема организации дорожного движения

## **Направление 6. Формирование комфортной, экологически благополучной городской среды**

### **Целевой вектор**

Создание комфортных условий проживания на основе улучшения качества окружающей среды и благоустройства городских территорий. Обеспечение экологической устойчивости и повышение экологической безопасности систем жизнедеятельности, формирование у жителей города экологического мировоззрения и культуры.

### **Основные задачи**

К ним относятся:

проведение активной политики природосбережения на основе внедрения научных и инженерно-технических достижений, введения экономических мер, стимулирующих использование природосберегающих технологий;

применение энергосберегающих и экологически чистых технологий и материалов, создание отходоперерабатывающей индустрии как одного из секторов городской экономики;

совершенствование системы экологического мониторинга по всем компонентам природной среды путем координации действий органов контроля всех уровней;

сохранение и развитие парков и озелененных территорий общего пользования;

создание и формирование системы экологически чистых территорий, развитие особо охраняемых природных зон как компонента городского природного комплекса;

улучшение качества благоустройства городской территории, совершенствование процесса управления ее содержанием;

охват всех слоев населения экологическим просвещением, образованием, воспитанием, формирование активной гражданской позиции и ответственности; снижение уровня шумовой нагрузки.

### **Стратегическое видение будущего**

Формирование и реализация политики оптимального природопользования позволит создать предпосылки для перехода города на путь устойчивого экологического развития. Комплексный подход к благоустройству и озеленению, восстановлению и оздоровлению природных объектов будет способствовать формированию в городе комфортных и безопасных условий для жизни человека. Хозяйственная деятельность начнет развиваться преимущественно на основе наукоемких, энерго- и ресурсосберегающих экологически чистых технологий и современных



материалов, качество компонентов окружающей среды станет соответствовать допустимым нагрузкам, санитарно-гигиеническим нормам и действующему законодательству.

### **Стратегические преимущества и угрозы (SWOT-анализ)**

#### **Сильные стороны города**

К ним относятся:

разнообразие компонентов природного комплекса города и его ближайшего окружения (в том числе уникальных ландшафтов, лесных массивов), способных к воспроизводству и пригодных для многостороннего использования;

активность сложившейся городской системы управления природопользованием, накопленный опыт реализации программ оздоровления окружающей природной среды;

сложившаяся практика экологического мониторинга и контроля за окружающей природной средой и здоровьем населения;

высокий научный и образовательный потенциал, востребованный для решения задач природопользования и развития городского хозяйства на местном, региональном, межрегиональном и международном уровнях;

имеющаяся система экологического образования и просвещения;

наличие территориальных производственных баз по содержанию улично-дорожной сети.

#### **Слабые стороны города**

К ним относятся:

сложная экологическая обстановка в городе, связанная с повышенным загрязнением почв и воздушного бассейна, выбросами автотранспорта, неудовлетворительным качеством питьевой воды и загрязнением поверхностных вод, большое количество промышленных и бытовых отходов;

отсутствие системы экономического стимулирования природоохранной деятельности хозяйствующих субъектов;

недооценка роли образовательного и воспитательного факторов в решении задач природопользования, невысокий уровень экологической культуры;

недостаточное качество благоустройства и содержания городской территории.

#### **Возможности города**

К ним относятся:

участие в реализации мероприятий программ регионального и федерального уровней;

снижение затрат за счет согласованности мероприятий программы с

другими программами города и сопредельных муниципальных образований;  
повышение эффективности природоохранных мероприятий;  
развитие рынка услуг по уборке и благоустройству городской территории;  
улучшение благоустройства территории города за счет средств инвесторов.

### Угрозы городу

К ним относятся:  
вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций при использовании, хранении и транспортировке химически опасных веществ;  
высокая вероятность трансграничного переноса загрязнений в атмосфере и гидросфере;  
рост количества отходов, а также выбросов углекислого газа в атмосферу.

### Методы решения стратегических задач

#### Организационно-технические

К ним относятся:  
реабилитация территорий, сохранение и восстановление лесов, парков, скверов и зеленых насаждений;  
создание системы защиты населения при аварийных и чрезвычайных ситуациях;  
совершенствование системы экологического просвещения, образования и воспитания;  
обеспечение рационального использования природных ресурсов;  
разработка Регламента архитектурно-ландшафтной организации территории города с учетом компенсационного озеленения;  
определение экономической и юридической ответственности за состояние окружающей природной среды;  
взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении ими функций контроля и надзора в сфере охраны окружающей среды.

#### Технологические

К ним относятся:  
мониторинг качества атмосферного воздуха, водных объектов, восстановление почв, предотвращение их загрязнений;  
минимизация образования промышленных отходов;  
внедрение современных методов сбора, сортировки и переработки твердых бытовых отходов.

## Экономические и ресурсно-программные

К ним относятся:

сотрудничество региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления в вопросах экологической политики;

стимулирование природоохранной деятельности предприятий;

заккрытие или вынос за пределы города экологически опасных производств;

содействие развитию связей между муниципальными образованиями и осуществлению ими взаимодействия при реализации экологически значимых проектов и программ;

привлечение инвестиций и создание производств в сфере обращения с отходами;

вовлечение в проведение городских конкурсов и фестивалей субъектов предпринимательской деятельности.

### Ожидаемые результаты

Реализация указанных мероприятий обеспечит поэтапную стабилизацию и улучшение экологической обстановки, снижение риска для здоровья населения за счет:

увеличения площади зеленых насаждений на одного жителя до 20,6 квадратных метров;

роста до 50 процентов объема отходов, направляемых на переработку, использование и обезвреживание;

сокращения на 8,5 процента объема сточных вод от водопользователей, сбрасываемых без очистки;

уменьшения количества выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных и неорганизованных источников до 0,19 тонны на одного жителя;

охвата всех слоев населения экологическим просвещением, повышения уровня экологической культуры горожан.

### Перечень стратегических программ

Оздоровление окружающей природной среды

Чистый благоустроенный город

Т а б л и ц а 11

## Основные показатели направления «Формирование комфортной экологически благополучной городской среды»

Наименование показателя	Единица измерения	2009 г. факт	Прогноз											
			при реализации программных мероприятий						в случае инерционного развития событий					
			ПЗ1	ПЗ2	ПЗ1	ПЗ2	П	ЦО	ПЗ1	ПЗ2	ПЗ1	ПЗ2	П	ЦО
			2010 г.		2015 г.		2020 г.	2025 г.	2010 г.		2015 г.		2020 г.	2025 г.
Объем выброса вредных веществ в атмосферу	Тысяча тонн	315,0	116,5	314,5	95,0	305,0	285,0	260,0	148,0	319,5	153,0	326,0	346,0	356,0
в том числе от передвижных источников	Тысяча тонн	252,6	95,0	254,0	75,0	259,0	250,0	240,0	120,0	257,0	123,0	268,0	281,0	289,0
Удельный объем выбросов загрязняющих веществ на 1 жителя	Тонна	0,23	–	0,23	–	0,21	0,19	0,17	–	0,23	–	0,23	0,25	0,26
Доля прошедших очистку загрязненных сточных вод от общего объема сброса водопользователями	Процент	95,0	–	95,4	–	96,5	97,8	99,0	–	95,0	–	95,0	95,5	96,0
Объем отходов, поступающих на городские полигоны твердых бытовых отходов	Тысяча тонн	547,6	–	558,0	–	576,2	608,4	617,9	–	574,9	–	602,4	636,5	668,4
из них количество отходов, направляемых на сортировку	Тысяча тонн	0,0	–	0,0	–	200,0	300,0	400,0	–	0,0	–	0,0	56,0	82,0
Доля отсортированных отходов	Процент	0,0	–	0,0	–	35,0	50,0	65,0	–	0,0	–	0,0	10,0	15,0
Доля протяженности улиц, обеспеченных наружным освещением	Процент	89,5	–	89,6	–	92,1	95,0	98,0	–	89,5	–	89,9	90,0	90,0

Наименование показателя	Единица измерения	2009 г. факт	Прогноз											
			при реализации программных мероприятий						в случае инерционного развития событий					
			ПЗ1	ПЗ2	ПЗ1	ПЗ2	П	ЦО	ПЗ1	ПЗ2	ПЗ1	ПЗ2	П	ЦО
			2010 г.		2015 г.		2020 г.	2025 г.	2010 г.		2015 г.		2020 г.	2025 г.
Площадь зеленых насаждений общего пользования (парки, скверы, сады, бульвары и озеленение улично-дорожной сети)	Гектар	2783,0	–	2784,0	–	2786,5	2789,0	2800,0	–	2783,5	–	2784,0	2787,0	2789,0

## **Глава 23. Стратегическая программа «Оздоровление окружающей природной среды»**

### **Краткое описание**

Программа направлена на соблюдение требований, обеспечивающих рациональное и экологически безопасное природопользование на территории города, объединение усилий всех ветвей власти с привлечением общественности и экспертного сообщества для решения основных экологических задач. При этом предполагаются следующие методы решения проблемы:

- ужесточение ответственности за негативное воздействие на окружающую среду;

- введение мер, ограничивающих (делающих невыгодными) и/или запрещающих применение экологически вредных технологий;

- внедрение лучших из существующих технологий, использование вторичных ресурсов и переработка отходов;

- пропаганда экологических знаний, открытость информации о состоянии окружающей природной среды и мерах по ее охране, внедрение системы образования по вопросам экологической безопасности на предприятиях.

Одним из важных критериев оценки эффективности управления в области экологии и природопользования является создание системы экологической безопасности на территории города. Реализация программных мероприятий основана на комплексном, системном и целенаправленном подходе, включающем уменьшение опасного воздействия на окружающую среду выбросов и сбросов загрязняющих веществ, размещения отходов; развитие системы экологического образования и формирование экологической культуры населения; прогнозирование, предотвращение и локализацию аварийных ситуаций, связанных с загрязнением компонентов окружающей среды.

### **Цель программы**

Улучшение экологической обстановки, создание благоприятных условий проживания населения, повышение экологической культуры горожан.

### **Основные задачи**

К ним относятся:

- поэтапный комплексный подход к решению экологических проблем на территории Екатеринбурга;

- создание системы экологической безопасности жителей города;

- приоритет профилактики загрязнения окружающей среды и прогнозирования чрезвычайных ситуаций экологического характера перед ликвидацией их последствий;

- снижение удельных выбросов загрязняющих веществ в атмосферу;

- улучшение качества водных объектов;
- создание зон рекреации на водных объектах общего пользования;
- разработка и реализация социально значимых проектов в области обращения с отходами производства и потребления;
- создание эффективной системы управления отходами;
- экологическое нормирование антропогенной нагрузки на среду для конкретных условий;
- усиление роли экологических служб управления;
- совершенствование системы экологического образования, воспитания и просвещения населения.

### **Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ)**

#### **Сильные стороны города**

К ним относятся:

- развитая сеть городского электротранспорта;
- наличие системы экологического просвещения населения;
- действие программы оснащения установками доочистки питьевой воды социально значимых учреждений города;
- высокая активность общественных экологических организаций;
- достаточный кадровый потенциал для решения экологических проблем;
- наличие высших учебных заведений и ряда колледжей, выпускающих специалистов-экологов.

#### **Слабые стороны города**

К ним относятся:

- рост загрязнения, связанный с интенсивным развитием транспорта, наличием несанкционированных свалок;
- отсутствие зон санитарной охраны у ряда промышленных предприятий;
- загрязнение водоемов сбросами сточных вод промышленных предприятий, отсутствие утвержденных размеров водоохраных зон водных объектов;
- низкий уровень экологической культуры населения;
- недостаточно развитая система экологического образования и воспитания населения;
- экономическая незаинтересованность предприятий и организаций в рациональном природопользовании и снижении нагрузок на окружающую среду.

#### **Возможности города**

К ним относятся:

- переход на транспорт, соответствующий экологическому стандарту Евро-3, Евро-4, Евро-5;

сотрудничество с муниципальными образованиями Екатеринбургской агломерации по развитию зон рекреации и созданию эффективной системы управления отходами производства и потребления.

### Угрозы городу

К ним относятся:

наличие объектов повышенной опасности, не исключающих биологическое заражение и химическое загрязнение окружающей природной среды;

трансграничный перенос загрязнений промышленными предприятиями сопредельных муниципальных образований: Ревды, Первоуральска, Верхней Пышмы, Полевского;

сейсмоопасность территории и окрестностей города.

### Программные мероприятия

К ним относятся:

создание системы экологической защиты населения при аварийных ситуациях, связанных с разливом нефтепродуктов и ртутным заражением;

развитие системы экологического просвещения за счет увеличения количества филиалов базовых центров, формирования экологического мировоззрения и культуры;

экологический мониторинг городской среды с использованием геоинформационных технологий;

сотрудничество региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления в вопросах экологической политики;

заккрытие экологически опасных и увеличение доли наукоемких производств;

внедрение современного пылегазоочистного оборудования на предприятиях;

разработка и реализация проектов санитарно-защитных зон предприятий;

переход на транспорт, соответствующий экологическим стандартам Евро-3, Евро-4, Евро-5;

развитие связей между муниципальными образованиями и осуществление взаимодействия при реализации экологически значимых проектов и программ;

разработка предложений по совершенствованию системы платежей за негативное воздействие на окружающую среду, стимулирующих предприятия к внедрению экологически эффективных технологий, ужесточение штрафных санкций за нарушение требований природоохранного законодательства;

взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении ими функций контроля и надзора в сфере охраны окружающей среды;

повышение культуры природопользования;



- активное участие горожан в решении экологических проблем;
- информирование населения о состоянии экологической обстановки на территории города;
- разработка механизмов привлечения инвестиций и создание производств в сфере обращения с отходами (акционирование перерабатывающих предприятий, внедрение метода концессий, подготовка проектной документации для участников размещения муниципального заказа);
- создание системы сбора и утилизации химических источников тока (батарейки, аккумуляторы) и энергосберегающих ламп;
- создание отходоперерабатывающей отрасли;
- внедрение системы раздельного сбора мусора, увеличение доли сортировки и переработки отходов;
- создание комплекса по уничтожению биологических отходов и лекарственных средств с истекшим сроком годности;
- улучшение качества водных объектов;
- сокращение количества загрязняющих веществ, отходящих от стационарных и неорганизованных источников выбросов;
- повышение квалификации руководителей и работников промышленных предприятий в области экологии;
- внедрение научных разработок, рекомендованных ведущими институтами в области защиты окружающей среды;
- оборудование зон отдыха на водоемах города;
- снижение уровня шума на объектах социальной сферы.

### **Ожидаемые результаты**

- К ним относятся:
- снижение нагрузки, связанной с выбросами загрязняющих веществ в атмосферу до 0,19 тонны на одного жителя;
- оснащение всех социально значимых учреждений установками доочистки питьевой воды;
- обезвреживание и стопроцентная утилизация ртутьсодержащих отходов, химических источников тока и энергосберегающих ламп;
- сокращение на 8,5 процента объема поступления сточных вод без очистки в поверхностные водные объекты;
- увеличение количества филиалов базовых центров просвещения и образования до 30, охват всех слоев населения экологическим просвещением;
- наличие у всех природопользователей утвержденных нормативов допустимого воздействия на окружающую среду.

### **Перечень стратегических проектов**

Экологическое просвещение и образование населения  
 Управление отходами  
 Вода для жизни  
 Чистый воздух

## **Глава 24. Стратегическая программа «Чистый благоустроенный город»**

### **Краткое описание**

Программа направлена на улучшение благоустройства городской территории, обеспечение безопасной и комфортной среды проживания горожан. Предусматривает комплексный подход к благоустройству и озеленению, определяет направления развития рекреационной системы города и сохранения единого зеленого каркаса, включая создание и поддержание в оптимальном состоянии всех типов зеленых насаждений.

### **Цель программы**

Обеспечение чистоты городской территории, улучшение качества благоустройства.

### **Основные задачи**

К ним относятся:

широкомасштабное использование современных технологий, машин и оборудования для содержания объектов улично-дорожной сети и зеленого хозяйства;

реабилитация территорий, сохранение и развитие лесов, парков, скверов и зеленых насаждений, улучшение их санитарно-эстетического состояния и формирование инфраструктуры досуга для отдыха горожан;

сохранение естественных экологических систем и восстановление природных комплексов;

снижение антропогенной нагрузки на естественные природные объекты путем расширения сети парков отдыха;

увеличение количества особо охраняемых природных территорий местного значения;

комплексное благоустройство городских территорий с использованием современных строительных материалов и технологий;

развитие сети дождевой канализации;

совершенствование сети уличного освещения.

### **Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ)**

#### **Сильные стороны города**

К ним относятся:

использование при механизированной уборке новых видов уборочной техники;

применение в благоустройстве новых строительных отделочных материалов: искусственных и натуральных цветных камней и плит.

## Слабые стороны города

К ним относятся:

нехватка специализированной техники для механизированной уборки объектов улично-дорожной сети и зеленого хозяйства;

высокая степень изношенности объектов внешнего благоустройства города (мосты, путепроводы, подземные и надземные переходы и т.п.).

## Программные мероприятия

К ним относятся:

внедрение схемы санитарной очистки города;

разработка нормативов по качеству уборки территорий;

оснащение современными машинами, механизмами и оборудованием муниципальных учреждений службы благоустройства;

формирование механизма, регулирующего градостроительное развитие и рациональное природопользование;

широкое применение современных качественных материалов и технологий для работ по благоустройству (ремонт дорог, тротуаров, сетей дождевой канализации, инженерных объектов, ограждений и т.д.);

обеспечение комплексности при проведении работ по реконструкции, капитальному ремонту и ремонту всех видов объектов внешнего благоустройства;

увеличение площади зеленых насаждений общего пользования, создание зеленых насаждений, повышающих санитарный и эстетический эффект с учетом градостроительных и планировочных требований, формирование современной инфраструктуры досуга, отдыха и спорта;

сокращение численности безнадзорных животных на территории города;

повышение качества цветочного оформления городских территорий;

обеспечение энергоэффективности работы городских сетей освещения и улучшение освещенности улиц;

развитие системы архитектурно-художественной подсветки и праздничного освещения городских территорий;

внедрение современных методов и систем управления наружным городским освещением;

развитие сети дождевой канализации.

## Ожидаемые результаты

К ним относятся:

улучшение санитарного состояния и качества благоустройства городской территории;

увеличение площади зеленых насаждений на одного жителя до 20,6 квадратных метров;

увеличение до 40 единиц количества особо охраняемых природных

территорий;

увеличение доли протяженности улиц, обеспеченных наружным освещением, до 95 %.

### **Перечень стратегических проектов**

Зеленый город

Улучшение благоустройства городской территории

## **Направление 7. Развитие гражданского общества и местного самоуправления**

### **Целевой вектор**

Развитие сообщества свободных, равных и активных горожан, объединенных общностью традиций, интересов и ценностей, формирование общественного согласия, создание эффективной модели местного самоуправления и системы партнерских отношений между институтами власти и местным сообществом.

### **Основные задачи**

К ним относятся:

создание правовых, информационных, организационных и прочих условий для функционирования и развития институтов гражданского общества;

подъем активности граждан во всех сферах жизни города, расширение форм и методов участия населения в решении вопросов местного значения;

создание устойчиво функционирующей системы участия городского сообщества в процессах выработки, принятия, реализации и контроля значимых муниципальных управленческих решений;

формирование у населения культуры социальной жизни, сохранение социального мира, укрепление межконфессионального и этносоциального согласия (толерантности);

формирование позитивного образа «малой Родины», воспитание ответственности перед городом, в котором живем;

создание комплекса условий, гарантирующих безопасность граждан;

повышение качества работы органов местного самоуправления, создание «философии города» как возможности поиска оптимальных и согласованных решений его развития, культивирование способов и методов объединения жителей в единую городскую формацию.

### **Стратегическое видение будущего**

Повышение уровня гражданской зрелости горожан, социально ориентированной активности населения, создание эффективной системы местного самоуправления, базирующейся на принципах партнерства власти и городского сообщества.

### **Тенденции развития**

За истекший период в экономической, политической, социокультурной ситуации в городе и стране произошел ряд существенных изменений. С точки зрения задач, решаемых данным направлением, наиболее важными

тенденциями можно считать следующие:

- функционирование элементов системы местного самоуправления;
- сохранение политических и правовых основ для развертывания демократических процессов, подъема активности граждан;
- деятельность политических партий, общественных движений, религиозных общностей, национальных групп;
- появление предпосылок превращения Екатеринбурга в столицу Урала, в перспективе – в неформальную Евразийскую столицу;
- возникновение качественно новой информационно-коммуникативной среды, благоприятной для подъема гражданской активности населения и ее выражения в новых формах;
- усиление централизованной модели управления на всех уровнях власти;
- проявления апатии и инертности, снижение уровня массовой гражданской активности в отношении местного самоуправления;
- обострение многих проблем безопасности граждан;
- наличие комплекса противоречий в работе органов государственной и муниципальной власти;
- необходимость создания системы социального партнерства власти и населения, развития гражданского общества и местного самоуправления.

Разработка данного направления – первый и уникальный опыт в практике стратегического планирования российских городов, а его реализация дает возможность городу широко распространять этот опыт социального партнерства власти и населения, поддержки гражданских инициатив, формирования системы общественного согласия среди других городов.

### **Стратегические преимущества и угрозы (SWOT-анализ)**

#### **Сильные стороны города**

К ним относятся:

- высокий экономический, научный, культурный потенциал;
- выгодное географическое положение;
- наличие элементов института местного самоуправления;
- высокая степень активности отдельных групп граждан, наличие организованных форм гражданской активности;
- благоприятные условия для сохранения и развития национальных культур, расширение зоны действия традиционных религиозных конфессий;
- признание важности развития гражданского общества и местного самоуправления со стороны как федеральных, так и местных властей;
- высокий уровень развития информационных технологий, наличие развитого и многочисленного интернет-сообщества.

#### **Слабые стороны города**

К ним относятся:

слабая гражданская активность основной массы горожан, апатия и инертность отдельных возрастных групп в вопросах местного самоуправления; недостаточность знаний и слабое понимание гражданами принципов деятельности и полномочий различных ветвей власти; напряженная ситуация в сфере безопасности граждан; неразвитость межконфессионального взаимодействия.

### Возможности города

К ним относятся:

развитие современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, позволяющей удовлетворить потребности в информации как внутренних потребителей информационных ресурсов, так и внешних, условия для возникновения качественно новых электронных форм и каналов взаимодействия власти населения;

превращение Екатеринбурга в столицу Урала, в перспективе – в неформальную Евразийскую столицу, повышение формального и реального статуса города, увеличение его конкурентных преимуществ.

### Угрозы городу

К ним относятся:

противоречивость и нечеткость федерального, регионального законодательства, разделения сфер компетенции (отношений собственности, бюджетных и пр.) различных уровней власти и структур гражданского общества.

### Методы решения стратегических задач

К ним относятся:

комплексный подход, успешность реализации других направлений стратегического плана;

внесение изменений в нормативно-законодательную базу;

признание необходимости совершенствования, изменения нормативно-законодательной базы;

развитие информационно-просветительской деятельности и независимых средств массовой информации;

разработка современных информационных систем как новых каналов взаимосвязи власти и населения;

систематический контроль за ходом реализации программ и проектов направления.

### Ожидаемые результаты

К ним относятся:

совершенствование законодательной базы и практики функционирования

института местного самоуправления;

достижение информационной открытости институтов местного самоуправления, создание на основе современных электронных информационных технологий новых каналов взаимодействия власти и гражданского общества;

развитие разнообразных форм и видов гражданской активности граждан, создание системы социального партнерства власти и населения;

формирование системы общественного согласия, отношений толерантности в обществе, достижение межконфессионального диалога, развитие национально-культурных обществ;

повышение уровня безопасности граждан;

превращение Екатеринбурга в столицу Урала, в перспективе – в неформальную Евразийскую столицу;

принятие необходимых нормативно-правовых актов, регулирующих функционирование и развитие гражданского общества и местного самоуправления;

фактическое участие населения в работе управлений и комитетов Администрации города Екатеринбурга, комиссий городской Думы;

увеличение числа гражданских инициатив, рост организованных форм гражданской активности;

сдерживание процессов криминализации, роста преступности, наркотизации, алкоголизации общества, детской безнадзорности и других негативных процессов;

достижение межконфессионального диалога, развитие национально-культурных сообществ, установление гражданского согласия;

увеличение количества организаций, предприятий, решающих проблемы кооперации, интеграции областей, входящих в Уральский федеральный округ, а также представительств азиатских и европейских стран;

повышение притока отечественного и иностранного капитала.

### **Перечень стратегических программ**

Екатеринбург – столичный город

Город активных граждан

Город общественного согласия

Екатеринбург – безопасный город

Связь – вызов века



Т а б л и ц а 12

## Основные показатели стратегического направления «Развитие гражданского общества и местного самоуправления»

Наименование показателя	Единица измерения	2009 г. факт	Прогноз											
			при реализации программных мероприятий						в случае инерционного развития событий					
			ПЗ1	ПЗ2	ПЗ1	ПЗ2	П	ЦО	ПЗ1	ПЗ2	ПЗ1	ПЗ2	П	ЦО
			2010 г.		2015 г.		2020 г.	2025 г.	2010 г.		2015 г.		2020 г.	2025 г.
Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления	Процент	77	–	78	–	90	90	92	–	73	–	78	80	85
Удовлетворенность населения информационной открытостью органов местного самоуправления	Процент	79,2	–	78	–	90	90	92	–	73	–	78	80	85
Доля населения, вовлеченная в реализацию местного самоуправления	Процент	30	43	43	56	56	60	70	35	40	43	46	50	53
Доля населения, имеющая возможность интерактивного обмена информацией	Процент	20,0	–	30,0	–	70,0	75,0	80,0	–	20,0	–	30,0	35,0	40,0
Монтированная емкость телефонной сети	Тысяча единиц	780,3	800	781	900	835	895	900	770	780,5	850	800	850	895
Количество абонентов сотовой связи	Тысяча абонентов	2425	1850	2450	2100	2500	2550	2700	1800	2400	2000	2450	2500	2600
Объем внешнего трафика (входящих и исходящих за пределы Екатеринбурга данных) с использованием современных инфо - телекоммуникационных систем <sup>1</sup>	Терабайт в месяц	479,1	205	500	255	900	1300	2500	195	500	240	800	1200	2000

Наименование показателя	Единица измерения	2009 г. факт	Прогноз											
			при реализации программных мероприятий						в случае инерционного развития событий					
			ПЗ1	ПЗ2	ПЗ1	ПЗ2	П	ЦО	ПЗ1	ПЗ2	ПЗ1	ПЗ2	П	ЦО
			2010 г.		2015 г.		2020 г.	2025 г.	2010 г.		2015 г.		2020 г.	2025 г.
Количество домохозяйств, имеющих техническую возможность принимать цифровое эфирное телерадиовещание в городе	Тысяча человек	29,3	–	250	–	300	400	420	–	100	–	270	380	410
Снижение уровня преступности (зарегистрировано преступлений)	Тысяча единиц	44,8	64,0	40,0	60,0	35,8	35,0	34,0	70,0	43,0	68,0	41,0	40,0	39,0
Улучшение раскрываемости преступлений (раскрыто преступлений)	Единица	18595	21500	18600	22000	18750	19000	19000	20000	18200	21500	18300	18400	18500
1. Без учета трафика внутри корпоративных сетей.														

## **Глава 25. Стратегическая программа «Екатеринбург – столичный город»**

### **Краткое описание**

Становление Екатеринбурга в качестве интеграционного и ресурсного центра территориальных образований разного уровня требует целостного развития всех сторон жизнедеятельности крупного мегаполиса. Необходимо одновременно решать задачи как внутреннего, так и внешнего развития. Вектор внутреннего развития должен включать реализацию градостроительной программы (строительство объектов, необходимых для выполнения столичных функций), повышение уровня экономической деятельности и инвестиционной привлекательности, внедрение механизмов конструктивного взаимодействия органов власти и общественности, широкого использования достижений современной науки и техники, духовной культуры, развития информационного пространства, в том числе и в сети Интернет. Последняя составляющая будет работать как на решение внутригородских задач программы (в части формирования единого информационного пространства), так и внешнегородских (в части расширения источников информирования о развитии Екатеринбурга и его инвестиционной привлекательности). Внешний вектор касается поступательного выстраивания системы отношений с другими областями уральского региона, с федеральным центром, субъектами Российской Федерации, иностранными государствами.

### **Цель программы**

Превращение Екатеринбурга в развитый, в полной мере выполняющий функции столичного центра город международного значения, в неформальную Евразийскую столицу на основе использования его благоприятного географического положения, а также современного экономического, научного, финансового, информационного и культурного потенциала.

### **Основные задачи**

К ним относятся:

совершенствование ведущих направлений социокультурного развития города одновременно как областной столицы и центра Уральского федерального округа, межрегионального центра деловой и общественно-политической деятельности федерального и международного уровня;

выстраивание комплексной системы взаимодействия с различными субъектами реализации программных мероприятий разного уровня (муниципального, субъекта федерации, федерального округа, международного);

обеспечение условий для полноценной реализации стратегии и тактики рационального использования и наращивания потенциала столичного центра на основе привлечения в город внутренних и внешних инвестиций (отечественные и иностранные предприятия передовых отраслей экономики,

высокотехнологичные производства, наука и образование, оптовая торговля, логистика, туризм, информационные системы);

создание системы повышения социальной активности горожан, направленной на формирование патриотизма и соответствующего уровня самосознания;

консолидация информационного сообщества Екатеринбурга вокруг общегородских путей развития;

обеспечение доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Конкретизация целевых установок предполагает:

консолидацию городского сообщества вокруг общих стратегических целей;

реализацию жизненного потенциала личности, ее позитивной инициативы;

развитие городской инфраструктуры, включающей оптимальное районирование городского пространства, научно-образовательный и жилищный комплексы, систему транспортно-логистического обеспечения, гостиничный комплекс, сферу торговли и услуг, индустрию отдыха и развлечений, единое информационное пространство;

осуществление инновационной деятельности с использованием отечественных и международных передовых достижений;

реализацию программ по стимулированию развития учреждений и организаций в сфере науки и образования, внедрению новых технологий в производство, что будет содействовать привлечению инвестиций в промышленность и производство;

создание комплексной системы безопасности (правоохранительной, информационной, экологической);

укрепление толерантности, доброжелательного отношения членов городского сообщества, межрегиональное взаимодействие в экономической и социально-культурных сферах с одновременным сохранением национальной и региональной самобытности;

формирование информационной культуры горожан;

повышение общественно-политической культуры горожан в части информированности об уровнях ответственности ветвей власти, объединений граждан в жизни города;

развитие средств массовой информации;

повышение эффективности сотрудничества органов власти с населением, журналистским сообществом.

### **Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ)**

#### **Сильные стороны города**

К ним относятся:

имеющийся экономический, научный и культурный потенциал;

выгодное географическое положение, наличие основных элементов

необходимой инфраструктуры, органов управления, финансовых институтов, научных учреждений, крупных высших учебных заведений, театров, музеев и т.п.;

воспроизводство стимулирующих развитие города факторов: финансов, современного промышленного производства, науки, образования;

присутствие иностранных консульств и представительств;

активное привлечение капитала из других регионов, в том числе и международного капитала, для развития промышленности, финансов, образования, культуры города;

наличие федеральных органов власти, которые могут обеспечить решение не только национальных задач, но и проблем, связанных с координацией всестороннего взаимодействия на международном уровне;

функционирование квалифицированных туроператоров, имеющих большой опыт организации выездного туризма и заинтересованных в работе с иностранными туристами;

наличие единого информационного пространства в части телевизионного и радиовещания;

поступательное развитие новых типов информационного взаимодействия (сеть Интернет).

Дальнейшее развитие статуса города как столичного образования должно сочетать формальные и неформальные стороны. По отношению к районам и городам Свердловской области Екатеринбург является признанным ресурсным центром для социального, информационного, экономического и культурного развития, так как в нем сосредоточены крупные финансовые организации, промышленные предприятия, высшие учебные заведения, учреждения культуры, определяющие своей работой и кадрами содержание и направленность развития всей области. Для оптимальной организации стратегического планирования развития округа требуется законодательное оформление статуса центра Уральского федерального округа. В отношении субъектов федерации, входящих в округ, Екатеринбург должен развиваться в качестве интегрирующего центра многопрофильной экономики (высокотехнологичное производство, оптовая торговля, логистика и транспорт), а также центра социально-культурной и общественно-политической деятельности. Вместе с тем Екатеринбург имеет необходимый потенциал для повышения его неформального статуса как на федеральном, так и на международном уровнях, так как является третьим городом Российской Федерации и межрегиональным центром евразийского пространства.

### Слабые стороны города

К ним относятся:

отсутствие законодательной и нормативной базы, регулирующей преференции столиц субъектов федерации и определяющей статус столицы федерального округа;

политика формирования бюджетов муниципальных образований,

являющихся столицами субъектов федерации, не учитывающая возможности и перспективы их самостоятельного развития и в качестве полноценных ресурсных центров, способных стимулировать развитие городов и районов области;

недостаточный уровень конструктивного взаимодействия и объединения ресурсов между различными уровнями власти, а также между органами власти и городским сообществом;

невысокий уровень самоидентификации городского сообщества в качестве жителей столичного города и, как следствие, недостаточный уровень социальной ответственности и повышенный уровень критики властных структур.

### **Программные мероприятия**

К ним относятся:

упорядочение распределения функциональной нагрузки между структурными подразделениями органов государственной власти и местного самоуправления, занимающихся вопросами территориального имиджа;

формирование некоммерческого партнерства из числа заинтересованных организаций для ресурсного обеспечения реализации программы;

организация координационного центра по вопросам реализации программы (использование существующих структур, таких как муниципальное учреждение «Столица Урала»), который должен заниматься обобщением и координацией реализации имиджевых программ, касающихся статуса города Екатеринбурга;

создание института, занимающегося разработкой нормативных актов, способствующих развитию города как столичного центра;

согласование и принятие на областном и федеральном уровнях нормативных документов, в которых будет предусмотрена возможность полноценного выполнения городом функций ресурсного центра для Свердловской области, центра экономической и социально-политической интеграции для Уральского федерального округа, а также разработка долгосрочной программы становления Екатеринбурга в качестве межрегионального интеграционного центра федерального и международного уровней.

Для этого необходимы:

законодательные акты о развитии крупного города с более чем миллионным населением как ресурсного центра экономического, политического и культурного развития субъекта федерации с соответствующим бюджетным финансированием;

законодательное оформление статуса столицы федерального округа и закрепление функций ресурсного центра социально-экономического развития Уральского федерального округа, ориентированных на повышение интеграционных процессов в уральском регионе;

политические и экономические решения на уровне страны и

международных организаций по поэтапному становлению Екатеринбурга в качестве центра регулирования интеграционных процессов, обеспечивающих экономическое взаимодействие и социокультурное сближение стран и народов Европы и Азии;

проведение мероприятий, способствующих формированию привлекательного инновационного климата для инвестиций; организация мероприятий, способствующих усилению сотрудничества между областями федерального округа, различными субъектами федерации и странами евразийского пространства в целях развития, использования потенциала Екатеринбурга и передового опыта других крупных интеграционных центров; проведение мероприятий на основе объективной заинтересованности участников с привлечением высококвалифицированных специалистов из различных регионов Российской Федерации и других стран;

формирование кооперационной системы средств массовой информации, способствующей реализации программных мероприятий и обеспечивающей привлечение населения к активному участию в развитии Екатеринбурга;

полноценное обеспечение доступа жителей Екатеринбурга к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

повышение уровня открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления;

активное участие средств массовой информации в работе по ознакомлению с особенностями культур различных региональных образований, формированию ориентации и установок на поиск и реализацию всего ценного, что есть в этих культурах, воспитанию толерантности, стремления к самосовершенствованию. Средства массовой информации должны стать силой, формирующей активную, созидательную и патриотическую гражданскую позицию.

Катализирующим фактором в ходе реализации программных мероприятий может выступить процесс глобализации, который требует инновационного поиска оптимальных вариантов сотрудничества стран и народов с использованием передового опыта различных социально-экономических моделей при сохранении национально-культурной специфики.

Реализация программы требует поэтапного формирования соответствующих условий и предпосылок.

На первом этапе необходимо провести работу по созданию системы конструктивного взаимодействия между участниками реализации программы и апробировать работу интеграционных схем на муниципальном и областном уровнях. Основой для его реализации должна стать идентификация общих целевых установок, закрепленных программами стратегического плана.

На втором этапе следует разработать и принять необходимые нормативные документы, детализирующие функции и статус столицы субъекта федерации и федерального округа. Этот этап должен включать работу по принятию общей программы развития статуса Екатеринбурга на федеральном и международном уровнях, созданию привлекательного инновационного климата для притока финансовых, материальных и кадровых ресурсов.

На третьем этапе предстоит обеспечить реализацию приоритетных проектов, связанных с развитием городской инфраструктуры и повышением комфортности проживания для местного населения и гостей города.

На четвертом этапе на основе консолидации ресурсов всех участников программы возможно становление города в качестве центра координации интеграционных процессов, происходящих на международном уровне. Статус инновационного и интеграционного центра будет стимулировать приток квалифицированных специалистов из различных регионов для решения актуальных экономических и социальных проблем. Все это обеспечит концентрацию интеллектуального, финансового и промышленного капитала, что приведет, в конечном итоге, к существенному улучшению качества жизни в городской среде.

### **Ожидаемые результаты**

К ним относятся:

обеспечение целостного социально-экономического, политического, информационного и культурного развития города Екатеринбурга на основе реализации наиболее передовых инновационных технологий;

концентрация разноплановых ресурсов для выполнения функции ресурсного центра развития Свердловской области, Уральского федерального округа;

увеличение количества представительств иностранных государств;

усиление притока отечественного и иностранного капитала;

создание структурированной системы организаций, предприятий, учреждений, решающих проблемы кооперации, сотрудничества, межрегиональной и международной интеграции;

развитие городской инфраструктуры и повышение качества жизни населения, создание комфортных условий для гостей, которые обеспечивают развитие въездного туризма;

регулярное проведение международных конгрессов, конференций, симпозиумов, рассматривающих и решающих проблемы дальнейшего социально-экономического, политического и культурного сотрудничества в рамках Уральского федерального округа, Российской Федерации и на международном уровне.

В 2010 году начата реализация мероприятий, направленных на активное включение в единое интернет–пространство информационных ресурсов и возможностей муниципальных органов власти, способствующих дальнейшему развитию городской инфраструктуры, повышению уровня комфортности и качества услуг для населения и гостей города, увеличению количества представительств иностранных государств, реализации программных мероприятий по развитию въездного туризма, в том числе проекта рекреационного освоения границы Европы и Азии в пределах муниципального образования «город Екатеринбург».

К 2020 году создается целостная система функционирования города как



ресурсного центра развития Свердловской области, регионального центра регулирования процессов развития Уральского федерального округа, межрегионального и международного центра интеграции с единой внутригородской информационной структурой.

### **Перечень стратегических проектов**

Мегаполис – информ  
Граница частей света  
Информационная линия

## **Глава 26. Стратегическая программа «Город активных граждан»**

### **Краткое описание**

Реализация программы направлена на повышение активности широких слоев населения, объединение усилий активных граждан, поддержку постоянно действующей системы социального и информационного партнерства городской власти и населения, информированности горожан, формирование гражданской ответственности, групповой сплоченности, роста культуры социальной жизни, патриотизма.

Следствием активизации творческого потенциала горожан станет создание более благоприятной экономической, экологической, политической и духовной среды обитания.

### **Цель программы**

Создание условий для активизации и эффективного использования на благо города и его жителей разнообразных форм активности (самодеятельности) широких слоев населения.

### **Основные задачи**

К ним относятся:

развитие постоянно действующей системы социального и информационного партнерства городской власти и населения;

повышение уровня доверия к информации о деятельности органов местного самоуправления у населения муниципального образования;

внедрение и развитие инновационных форм взаимодействия населения и власти.

Задача повышения активности широких слоев населения предполагает подъем активности социальных, социально-демографических групп во всех сферах городской жизни. Социальная активность широких слоев населения распространяется как на город в целом, так и на отдельные информационные потоки (Интернет, радио, телевидение) и городские территории.

Активизация творческого потенциала социальных, социально-демографических групп горожан предполагает:

приобщение молодежи, населения трудоспособного возраста, пожилых людей к процессам городского развития;

усиление процессов самоорганизации социально некомфортных групп;

рост активности национальных и иных групп;

подъем активности граждан, проявляющийся в расширении участия в политической жизни города (рост интереса к работе городских властей, развитие электоральной активности и пр.);

увеличение числа активных экономических субъектов, расширение сферы их деятельности, развитие предпринимательства, садоводства,

огородничества и др.;

в духовной и досуговой сферах – развитие разнообразных личных форм духовного творчества и художественной самодеятельности горожан, физкультуры и спорта, участие населения в массовых городских культурно-спортивных мероприятиях;

в информационной сфере – участие населения и органов местного самоуправления в интерактивном обмене информацией и в двусторонней обратной связи;

создание условий для эффективного функционирования системы защиты прав потребителей: повышение правовой грамотности в вопросах потребительских прав и способов их защиты, развитие системы правового воспитания граждан, увеличение активности граждан в борьбе с правонарушениями на потребительском рынке;

развитие территориальной активности населения – приобщение граждан по месту жительства к решению актуальных задач, связанных с созданием комфортной, благоустроенной среды проживания, развитие социального творчества городских семей, домохозяйств:

совершенствование имеющихся и создание новых организованных форм активности граждан (обществ, организаций, объединений, ассоциаций, корпораций и пр.);

в социально-демографической сфере – активизация и совершенствование деятельности организаций молодежи, пенсионеров, ветеранов, инвалидов, молодых семей и т.п.;

в политической сфере – развитие политических союзов, общественных объединений, ориентированных на решение городских проблем и повышение качества жизни социума, организаций социального партнерства и пр.;

в экономической сфере – создание и активизация деятельности союзов, ассоциаций, объединений производителей, обществ потребителей и пр.;

в духовной и досуговой сферах – создание объединений, кружков, клубов граждан по интересам, спортивных секций и клубов;

в информационной сфере – развитие интерактивных сообществ в сети Интернет, повышение качества работы органов местного самоуправления;

на территориях – увеличение численности субъектов территориального общественного самоуправления;

развитие кондоминиумов, общественных комитетов и пр.;

создание объединений родителей, семей для решения комплекса проблем, связанных с воспитанием подрастающего поколения, обеспечением безопасности проживания, организацией досуга, семейного отдыха и пр.

Создание эффективной и постоянно действующей системы вовлечения населения в поле управленческих решений, эффективное взаимодействие власти и населения возможно как социальное партнерство организованных структур. Для такого взаимодействия необходимы как самоорганизация населения, так и совершенствование системы местного самоуправления, постоянное улучшение программы «Местное самоуправление», включающей отработку нормативно-правовой базы, определение статуса, функций, форм,

регламента взаимодействия власти и организованных форм активности населения, создание информационной системы обеспечения постоянного диалога населения и властей, системы круглосуточного и повсеместного доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления; изменение практики работы городской власти в сторону неуклонного привлечения общественности к управлению городом.

### **Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ)**

#### **Сильные стороны города**

К ним относятся:

- высокий уровень развития гражданского, демократического общества;
- высокий образовательный, культурный потенциал значительного числа жителей города;
- достаточный уровень экономической, политической, культурной активности жителей;
- разнообразие форм и видов организованной активности населения города;
- признание властью необходимости развития инновационно-творческой активности городского сообщества;
- опыт участия органов местного самоуправления в повышении творческой активности масс.

#### **Слабые стороны**

К ним относятся:

- негативное влияние исторически обусловленного отчуждения широких масс от активного личного творческого участия в социальной жизни;
- незаинтересованность граждан в получении информации о городских процессах, социальная пассивность;
- низкая культура социальной жизни;
- неравномерность развития отдельных видов активности;
- нередкая декларативность признания властями необходимости активизации масс;
- системы социальных технологий эффективного взаимодействия власти и населения.

#### **Угрозы городу**

К ним относятся:

- несовпадение интересов власти и населения. Гражданская активность населения способна развиваться самостоятельно, медленно эволюционируя по мере развития демократических процессов в обществе. Однако эти процессы могут быть значительно ускорены или замедлены в зависимости от пассивности

или инновационной активности властей;

риск «типичности»: в обществе еще не искоренены стереотипы мышления, проявляющиеся в пропагандистских лозунгах, которые формально декларируют важность приобщения населения к управлению страной, городом;

нарастание социальной напряженности в случае непродуманности предпринимаемых шагов, ошибочности выбранной тактики и методов работы;

возможная активизация «недовольных» жизнью слоев населения в части необоснованной критики власти, перенос ответственности за собственные неудачи, в том числе связанные с явлениями в экономике, на органы власти.

### **Программные мероприятия**

К ним относятся:

дальнейшая реализация программы в качестве важнейшего направления в рамках деятельности соответствующих структурных подразделений Администрации города Екатеринбурга и комиссий городской Думы. Городская власть и в дальнейшем должна оставаться центром инноваций, поддержки и координации действий различных организованных и неорганизованных форм активности населения;

совершенствование нормативных актов органов местного самоуправления, закрепляющих систему социального партнерства власти и населения, создающих реальную возможность приобщения граждан к процессам выработки, принятия, реализации и контроля управленческих решений;

развитие гражданской активности через реализацию отдельных городских программ и проектов.

Для активизации и поддержки гражданской активности населения во всех сферах городской жизни (экономике, политике, культуре, спорте и т.д.) необходимо пересмотреть практику принятия городских программ и проектов: в качестве одного из важнейших критериев их необходимости и успешности рассматривать степень вовлеченности рядовых (неорганизованных и организованных) граждан. Мнение тех, на кого направлена программа, должно доминировать при принятии городских программ, гражданам необходимо предоставлять возможность в той или иной форме участвовать в ее реализации, их голос должен учитываться и при подведении итогов ее выполнения;

поддержка гражданских инициатив, разработка и реализация программ, поддерживающих личные и коллективные инициативы горожан, в том числе и в информационной сфере, объединение их в союзы, общества, ассоциации;

проведение комплекса информационных мероприятий: требуется не просто традиционная работа средств массовой информации с населением по проблемам города (тематические телерадиопередачи, выпуск газет и информационных материалов, проведение конференций, собраний, встреч и пр.), но разработка и проведение продуманной кампании информирования населения, ориентированной на активизацию городского сообщества, отклик со стороны граждан. Сформировавшаяся система социального партнерства власти

и городского сообщества даст возможность организациям, союзам и т.п. выступать им в качестве посредника в диалоге власти с гражданами. Что в конечном итоге позволит гражданам быть причастными к разработке и принятию управленческих решений;

эффективная система постоянного мониторинга общественного мнения, позволяющая объективно оценивать ситуацию, выявлять тенденции развития и предотвращать разрастание возможных конфликтов;

организация и проведение образовательно-воспитательных мероприятий.

Социальное взаимодействие власти и населения предполагает определенный уровень образованности и информированности граждан, наличие у населения навыков ведения деловых переговоров, опыта составления социальных проектов, умения лоббировать групповые интересы. Необходима разработка и реализация специальных образовательно-воспитательных программ, проведение тренингов, семинаров, «круглых столов» в целях повышения образовательного уровня горожан и их последующего квалифицированного приобщения к решению городских проблем. Такие программы эффективно реализуются в организационно сложившихся формах активности граждан (обществах, союзах, организациях), но они также (особыми методами) должны осуществляться и среди неорганизованной части населения. Аналогичные программы необходимо реализовать и в среде самих руководителей: они также нуждаются в информации «снизу» и в навыках работы с широкими слоями горожан. Образовательно-воспитательную работу должны проводить социальные менеджеры – специально подготовленные, квалифицированные специалисты.

### **Ожидаемые результаты**

К ним относятся:

постепенное увеличение числа участников низовых массовых форм активности горожан;

разнообразие форм массовой гражданской активности;

рост социальной ответственности граждан как потребителей услуг и товаров, так и производителей;

увеличение количества организованных форм (интерактивных групп, союзов, ассоциаций, комитетов и пр.) гражданской активности;

совершенствование нормативной базы, практики работы имеющихся организованных форм гражданской активности;

вовлечение населения в поле управленческих решений;

заключение договоров о социальном партнерстве власти и гражданского общества;

принятие городских программ, ориентированных на поддержку гражданских инициатив;

увеличение объема информации о деятельности органов местного самоуправления и повышение степени доверия к ним;

создание более благоприятной экономической, экологической,

политической, духовной среды обитания, повышение качества жизни городского социума;

изменение духовного мира горожан за счет повышения уровня информированности граждан о городе и его проблемах, образованности, устойчивого интереса к городским процессам;

четкое осознание гражданами своих интересов и возможность реализовать их, а как результат – ощущение психологического комфорта от проживания в крупном городе.

### **Перечень стратегических проектов**

Я – гражданин Екатеринбурга (городской патриотизм)

Easy “Г”

Екатеринбург – Центр потребительской культуры

## **Глава 27. Стратегическая программа «Город общественного согласия»**

### **Краткое описание**

Программа представляет собой систему внутренне согласованных социальных проектов и технологий, в реализации которых на паритетных началах (принципах социального партнерства) принимают участие представители администрации города, политических, общественных и национально-культурных объединений, различных религиозных организаций, некоммерческих организаций и бизнеса. Она направлена:

- на достижение общественного согласия;
- на развитие национально-культурных автономий и объединений, повышение их роли в формировании межнационального мира и согласия;
- на достижение эффективного межнационального и межконфессионального диалога и толерантности в обществе.

### **Цель программы**

Достижение высокого уровня консолидации и совместной деятельности граждан на благо городского сообщества.

### **Основные задачи**

- К ним относятся:
- популяризация среди населения Екатеринбурга принципов общественного согласия и толерантности как основы образа жизни горожан и неприятия любых проявлений экстремизма;
  - обеспечение диалога между представителями различных общественных, политических, национально-культурных и религиозных объединений для достижения реального взаимопонимания и сотрудничества в рамках городского сообщества;
  - повышение уровня правовой грамотности и гражданской ответственности населения, в том числе организованной общественности и органов власти.

### **Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ)**

В Екатеринбурге сложилась устойчивая система взаимоотношений органов местного самоуправления с большей частью политических, общественных, национально-культурных и религиозных объединений, в рамках которой осуществляются различные формы сотрудничества, консультирования, совместной деятельности по поддержке и реализации общественно значимых инициатив и программ, привлечения общественности к участию в принятии решений по различным проблемам развития города.



## Сильные стороны города

К ним относятся:

собственная современная нормативно-правовая база взаимодействия органов местного самоуправления и гражданского общества;

успешная деятельность в структуре органов местного самоуправления подразделений, которые взаимодействуют с политическими, общественными, национально-культурными и религиозными объединениями по различным вопросам их компетенции;

деятельность системы консультативных советов при органах местного самоуправления;

использование опыта иных муниципальных образований и развитых демократических государств для совершенствования системы социального сотрудничества органов местного самоуправления и общественности;

участие администрации города, ряда общественных и национально-культурных объединений в организации и проведении совместных общегородских мероприятий.

## Слабые стороны города

К ним относятся:

недопонимание некоторыми представителями городского сообщества объективно ограниченных возможностей администрации города при решении социально значимых проблем;

присутствие радикальных мер в деятельности некоторых политических, общественных, национальных и религиозных объединений;

отдельные проявления в городе различных форм национальной и религиозной нетерпимости;

недостаточная информированность населения о функциях органов федеральной власти и местного самоуправления.

## Возможности города

К ним относятся:

развитие нормативно-правовой базы Российской Федерации, Свердловской области и Екатеринбурга в сфере взаимодействия органов местного самоуправления и гражданского общества;

финансовое обеспечение социально значимых проектов и программ общественных и национально-культурных объединений;

дальнейшая деятельность системы консультативных советов и иных консультативных органов администрации города и политических, общественных, национально-культурных и религиозных объединений;

наличие условий для развития толерантности в обществе, для преодоления экстремистских проявлений;

поддержка условий, созданных для сохранения и развития национальных

культур.

### Угрозы городу

К ним относится:

недостаточное финансирование полномочий органов местного самоуправления в сфере их взаимодействия с гражданским обществом;

воздействие общенациональных радикальных общественно-политических объединений на гражданское общество Екатеринбурга.

### Программные мероприятия

К ним относятся:

совершенствование нормативно-правовых актов Российской Федерации, Свердловской области и Екатеринбурга, необходимых для обеспечения эффективности взаимодействия органов местного самоуправления и гражданского общества;

создание муниципальной системы организационного обеспечения социально значимых проектов, программ общественных объединений и деятельности национально-культурных автономий в соответствии с действующим законодательством;

развитие системы консультативных и экспертных советов, иных органов взаимодействия Администрации города Екатеринбурга и гражданского общества (разработка и утверждение положений о консультативных советах по делам национально-культурных автономий, по толерантности, по благотворительности и другим в соответствии с федеральным законодательством), вовлечение в работу консультативных советов наиболее деятельных и авторитетных представителей общественных, национальных и религиозных объединений;

поддержка мероприятий, направленных на развитие толерантных отношений в обществе, поддержание межнационального и межконфессионального мира и согласия, средств массовой информации, участвующих в формировании у жителей города уважения к национальности граждан, их отношения к религии и вероисповеданию, в разъяснении негативных последствий любых форм проявления экстремизма;

проведение мониторинга в целях выявления позитивных и негативных тенденций в обществе, социологических исследований по изучению общественного мнения для научно обоснованных действий органов местного самоуправления по решению проблем;

организация образовательных мероприятий в дошкольных учреждениях, общеобразовательных школах, средних и высших учебных заведениях, направленных на воспитание толерантности, взаимного уважения независимо от национальной, расовой, социальной и религиозной принадлежности;

поддержка общественных инициатив, направленных на формирование межнационального и межконфессионального мира и согласия, в частности,

создание музеев, проведение выставок, кинофестивалей, конференций, «круглых столов», издание литературы по данной тематике;

реализация административных и общественных программ адаптации и дополнительной помощи мигрантам и вынужденным переселенцам, оказавшимся в Екатеринбурге.

### **Ожидаемые результаты**

К ним относятся:

комплексное взаимодействие Администрации города Екатеринбурга с политическими, общественными, национально-культурными и религиозными объединениями в рамках совместной деятельности;

повышение уровня толерантности в обществе, своевременное предотвращение и недопущение конфликтов на социальной, национальной и религиозной почве, повышение этнокультурной грамотности населения, уважение, сохранение и развитие национальных и религиозных традиций жителей города;

дальнейший рост гражданской активности населения в принятии решений по важным социальным проблемам города совместно с Администрацией города Екатеринбурга;

возрастание роли общественных и национально-культурных объединений в выполнении социальных проектов и программ, направленных на повышение качества жизни горожан;

повышение доверия населения к органам местного самоуправления в результате установления разнообразных форм партнерских отношений с политическими, общественными, национально-культурными и религиозными объединениями.

### **Перечень стратегических проектов**

Институт местного самоуправления  
Социальное партнерство

## **Глава 28. Стратегическая программа «Екатеринбург – безопасный город»**

### **Краткое описание**

Программа предлагает систему мер организационного, нормативного, экономического и иного характера, намеченных в муниципальной политике для обеспечения защиты жизненно важных интересов населения, общества и государства.

### **Цель программы**

Системное обеспечение общественной безопасности муниципального образования как административной единицы; устранение негативных воздействий угроз общественной безопасности и жизненно важным интересам личности, общества, государства; создание условий для эффективной деятельности и взаимодействия государственных, муниципальных, общественных, иных организаций, правоохранительных органов, объединение их усилий для создания общественно безопасной среды проживания.

### **Основные задачи**

К ним относятся:

формирование комплекса организационных, политических, экономических, социальных и правовых мер, направленных на создание условий для укрепления общественной безопасности на территории города;

просвещение населения и формирование общественного мнения по вопросам личной и общественной безопасности;

обеспечение гарантий противодействия угрозам осуществления прав и свобод граждан, реализации интересов общественных институтов, а также деятельности органов местного самоуправления;

внедрение новых систем предупреждения совершения гражданами, организациями и должностными лицами действий, направленных на нарушение общественной безопасности на территории Екатеринбурга;

создание качественно иных контактов между гражданами, правоохранительными органами и органами местного самоуправления по вопросам общественной безопасности;

построение эффективной системы мер защиты населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности.

### **Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ)**

#### **Сильные стороны города**

К ним относятся:

действующая система правоохранительных органов: управление

внутренних дел города и территориальные отделы милиции, прокуратура, суды, части и подразделения внутренних войск;

система участия населения в обеспечении общественного порядка: добровольные народные дружины по месту жительства, ДНД при подразделениях ГИБДД города, студенческие отряды охраны правопорядка, службы безопасности организаций и частные охранные предприятия;

наличие условий для осуществления правового просвещения и образования населения: Уральская государственная юридическая академия, Уральский юридический институт МВД РФ, кафедры правовой направленности в высших учебных заведениях города, классы правового воспитания учащихся в средних образовательных учреждениях (школах);

установившееся взаимодействие ведомств государственного, областного и муниципального уровней по вопросам обеспечения общественной безопасности и профилактики правонарушений (с 2000 года действует Совет общественной безопасности, с 2007 – Межведомственная комиссия по профилактике правонарушений в Свердловской области).

### Слабые стороны города

К ним относятся:

отсутствие законодательной базы обеспечения деятельности общественных формирований по охране общественного порядка;

низкая активность граждан в борьбе с преступностью и правонарушениями, отсутствие необходимой правовой и законодательной базы для участия населения города в правоохранительной деятельности;

высокий уровень правонарушений, употребления гражданами алкогольных напитков, распространения наркомании.

### Возможности города

К ним относятся:

реализация комплекса организационных и практических мер, направленных на профилактику правонарушений, укрепление правового сознания граждан, повышение эффективности взаимодействия граждан и правоохранительных органов;

просвещение населения по вопросам личной и общественной безопасности;

формирование общественного мнения по проблемам общественной и личной безопасности;

реализация комплекса мер по защите населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечение противопожарной и иной безопасности.

### Тенденции развития

К ним относятся:

неустойчивое состояние защищенности в Екатеринбурге жизненно важных интересов личности, общества и государства;

изменение криминогенной обстановки в городе Екатеринбурге в период с 2006 по 2009 год: первоначальный рост преступности (2002–2006 годы) и дальнейший последовательный спад;

увеличение количества зарегистрированных преступлений с 2002 по 2006 год с 35169 до 64064 единиц, а с 2006 по 2009 годы – уменьшение с 64064 до 44804 единиц, то есть более чем на треть;

рост преступности в расчете на 10000 человек населения с 2002 по 2006 год с 262,5 до 475,8 единицы; в 2009 году по сравнению с 2006 годом – снижение количества преступлений более чем на одну треть (с 475,8 до 325,7 единицы).

### Угрозы городу

К ним относятся:

отсутствие достаточных условий для реального обеспечения личной безопасности граждан и их имущества;

отсутствие законодательной базы деятельности общественных формирований правоохранительной направленности;

утрата доверия населения к правоохранительным органам;

проявления национальной и конфессиональной нетерпимости,

неразвитость взаимодействия национальных общественных объединений граждан и государственных структур, органов местного самоуправления,

агрессивность и скрытая активность тоталитарных сект;

чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера;

нарушение норм застройки санитарно-защитных зон вокруг потенциально опасных объектов;

снижение производственной дисциплины, приводящее к нарушению технологических режимов работы;

увеличение количества автотранспорта с высоким уровнем загрязненности выхлопных газов;

загрязнение гидросферы сточными водами и вредными выбросами до критического уровня, опасные загрязнения поверхностных и подземных вод;

нарушения природоохранного законодательства.

### Программные мероприятия

К ним относятся:

комплекс нормативных правовых мер по укреплению общественной безопасности города;

организационные меры, ориентированные на укрепление правового сознания, сокращение проявлений правового нигилизма;

развитие информационного обеспечения населения и органов местного самоуправления;

развитие действенных форм взаимодействия между гражданами, правоохранительными органами, органами местного самоуправления, общественностью по вопросам обеспечения общественной безопасности;

создание гарантий противодействия угрозам общественной безопасности, выявления правонарушений с применением технических средств наблюдения и контроля на территории города;

повышение эффективности деятельности правоохранительных органов;

совершенствование системы комплексной профилактики правонарушений среди различных категорий населения;

совершенствование системы защиты населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечение противопожарной безопасности.

### **Ожидаемые результаты**

К ним относятся:

снижение уровня преступности на территории города, в том числе на улицах и в общественных местах;

повышение раскрываемости преступлений;

обеспечение более совершенных мер по защите населения города от чрезвычайных ситуаций криминогенного и техногенного характеров.

### **Перечень стратегических проектов**

Екатеринбург – безопасный город

## Глава 29. Стратегическая программа «Связь – вызов века»

### Краткое описание

В современном обществе, основанном на самых современных инфокоммуникационных технологиях и услугах, определяющим фактором развития становится информация. Существующий уровень развития инфокоммуникаций в городе Екатеринбурге предоставляет возможности перехода к информационному обществу, но недостаточно используется населением для перехода к инфокоммуникационной экономике. Развитие информационной инфраструктуры обеспечит более глубокую интеграцию города Екатеринбурга в современное информационное общество и единое мировое информационное пространство.

### Цель программы

Содействие развитию информационного общества, повышение качества жизни горожан путем совершенствования системы муниципального управления с применением передовых информационных и телекоммуникационных технологий.

### Основные задачи

К ним относятся:

развитие современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры города;

обеспечение высокого уровня доступности для жителей города современных информационных и телекоммуникационных услуг;

целевая подготовка кадров для предприятий отрасли связи и информационных технологий;

обеспечение конкурентоспособности и развития отечественных информационно-коммуникационных технологий;

повышение эффективности местного самоуправления, взаимодействия гражданского общества и бизнеса с органами власти;

поддержание безопасности функционирования муниципальной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, информационных и телекоммуникационных систем.

### Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ)

#### Сильные стороны города

К ним относятся:

выгодное географическое расположение города, являющегося крупным узлом телекоммуникационных и транспортных потоков;



развитый рынок информационных и телекоммуникационных услуг;  
высокий технический и интеллектуальный потенциал предприятий связи;  
возможность целевой подготовки высококвалифицированных кадров для отрасли связи и информационных технологий городскими специализированными отраслевыми образовательными учреждениями;  
наличие платежеспособного спроса населения, предприятий и организаций города на современные услуги связи.

#### Слабые стороны города

К ним относятся:

отсутствие законодательной базы для регулирования взаимоотношений между операторами связи и собственниками зданий и сооружений;  
недостаточный уровень обеспечения доступа к базовым информационно-коммуникационным и справочно-информационным услугам, социально значимой информации всем гражданам, независимо от места их проживания и социально-экономического положения;  
наличие морально и физически устаревшего оборудования информационно-телекоммуникационных сетей;  
наличие большого количества удаленных территорий;  
недостаточная защищенность от повреждений и несанкционированного доступа оборудования, технологий и информации.

#### Возможности города

К ним относятся:

развитие и внедрение новых услуг и новых технологий, в том числе для массового пользователя;  
повышение качества услуг, изменение подходов к работе с потребителями;  
возможность привлечения российских и иностранных инвестиций.

#### Угрозы городу

К ним относятся:

ухудшение экономического состояния в стране.

#### **Программные мероприятия**

К ним относятся:

учет законодательства и правоприменительной практики в области использования информационно-коммуникационных технологий;  
обеспечение подготовки инфраструктуры для строительства сетей связи;  
содействие развитию инфраструктуры широкополосного доступа на территории города;  
развитие взаимодействующих сетей электросвязи города, в том числе

сетей связи третьего и последующих поколений;

обеспечение использования радиочастотного ресурса в перспективных технологиях;

формирование единого информационного пространства города;

обеспечение оказания универсальных услуг связи на территории города;

содействие переходу к цифровому телерадиовещанию и развитию новых видов телевизионной и радиотрансляции, включая трансляцию мобильного и интернет-телевидения, телеканалов высокой четкости и спутниковую непосредственную телерадиотрансляцию;

содействие подключению к сети Интернет образовательных учреждений, музеев, больниц, библиотек и других социально значимых организаций;

предоставление гражданам социальных услуг на территории города с использованием информационных и телекоммуникационных технологий;

повышение доступности для населения и организаций современных услуг в сфере информационных и телекоммуникационных технологий;

обеспечение взаимодействия предприятий и организаций, оказывающих на территории города телекоммуникационные услуги, со специализированными образовательными учреждениями города по вопросу целевой подготовки кадров;

расширение использования информационных и телекоммуникационных технологий для развития новых форм и методов обучения;

создание условий для развития конкурентоспособной индустрии информационных и телекоммуникационных технологий;

содействие повышению инвестиционной привлекательности отрасли информационно-коммуникационных технологий;

содействие увеличению объемов экспорта продукции и услуг в сфере информационных и телекоммуникационных технологий;

развитие городских WEB-порталов, обеспечивающих доступ населения к информации о деятельности предприятий и органов муниципальной власти;

обеспечение населения услугами почтовой связи;

развитие сети пунктов коллективного доступа для обеспечения населения услугами по передаче данных и предоставлению доступа к сети Интернет;

обеспечение эффективного межведомственного и межрегионального информационного обмена.

### **Ожидаемые результаты**

К ним относятся:

обеспечение устойчивого и сбалансированного развития инфокоммуникаций в указанных направлениях, расширение приоритетных секторов городского рынка услуг связи и их приложений: проводных и беспроводных сетей связи, сети интернет-пользователей, цифровизация систем связи, внедрение новых систем передачи информации и новых форм телерадиовещания;

обеспечение высокой динамики роста в секторе связи до 2020 года

путем реализации ряда новых проектов и программ, финансирование которых будет осуществляться как за счет городского бюджета, так и за счет внебюджетных источников;

снижение темпов роста монтированной емкости в стационарной телефонной связи в период 2008 – 2020 годов в сравнении с 2003 – 2008 годами составит 1 – 2 процента, вследствие чего монтированная емкость телефонной сети будет насчитывать 895000 номеров;

прогнозируемое увеличение количества активных SIM-карт составит к 2020 году примерно 2550 тысяч единиц;

увеличение к 2020 году объема внешнего трафика (входящих и исходящих за пределы города Екатеринбурга данных) с использованием современных инфотелекоммуникационных систем (без учета трафика внутри корпоративных сетей) до 1300 терабайт в месяц;

увеличение к 2020 году количества домохозяйств, имеющих техническую возможность принимать цифровое эфирное телерадиовещание в городе, до 400 тысяч единиц.

Развитие телекоммуникационного комплекса приведет к формированию инфокоммуникационной инфраструктуры и единого информационного пространства города, обеспечивающего на их основе высокий уровень качества и доступности использования информационных технологий во всех сферах жизни общества.

Реализация данной программы позволит повысить эффективность муниципального управления, привлечь дополнительные доходы в бюджет города, усовершенствовать систему предоставления населению инфотелекоммуникационных услуг.

### **Перечень стратегических проектов**

Информатизация муниципального образования «город Екатеринбург»  
Возможности связи и интернет – каждому

## **Направление 8. Генеральный план города Екатеринбурга – город для человека**

### **Целевой вектор**

Градостроительное обеспечение стратегии развития Екатеринбурга, взаимодействие стратегического и градостроительного планирования на основе отраслевого и интегрального прогнозирования, направленного на устойчивое развитие города и формирование благоприятной среды жизнедеятельности горожан.

### **Основные задачи**

К ним относятся:

актуализация Генерального плана развития Екатеринбурга до 2025 года;  
разработка и утверждение Правительством Свердловской области совместной схемы территориального планирования территории городского округа «город Екатеринбург» и муниципальных образований первого пояса Екатеринбургской агломерации («Большой Екатеринбург»);

повышение экономической эффективности использования территории муниципального образования «город Екатеринбург» на основе инновационных градостроительных решений;

формирование благоприятной среды жизнедеятельности горожан средствами планировки, застройки, дизайна, ландшафтной архитектуры; обеспечение участия населения в планировке города;

опережающее развитие инженерно-транспортной инфраструктуры, обеспечивающее ведение жилищного строительства на новых площадках и на территориях реконструируемых районов;

увеличение объемов, улучшение качества и оптимизация структуры жилищного строительства на основе новых архитектурно-планировочных и технических решений, строительных технологий и конструкций;

сохранение и эффективное использование историко-культурного и природного наследия города.

### **Стратегическое видение будущего**

Реализация градостроительной политики обеспечит устойчивое развитие города и окажет существенное влияние на улучшение качества жизни горожан. Эффективное использование территориальных ресурсов позволит формировать рациональную систему расселения и планировочную структуру Екатеринбурга и городов Екатеринбургской агломерации.

### **Тенденции развития**

К ним относятся:

усиление взаимовлияния городов Екатеринбургской агломерации;  
освоение новых территорий для развития жилищного строительства;  
изменение структуры жилищного строительства за счет увеличения индивидуальной и малоэтажной застройки;  
увеличение уровня автомобилизации;  
реструктуризация промышленных и коммунально-складских территорий;  
вывод и перебазирование промышленных предприятий из центральной зоны города;  
формирование крупных общественных зон;  
увеличение объема ввода нового жилья.

### **Стратегические преимущества и угрозы (SWOT-анализ)**

#### **Сильные стороны**

К ним относятся:

выгодное геополитическое положение города;  
стремительное развитие функционально-пространственного каркаса – узлов концентрации объектов торгового, делового, административного и культурно-бытового назначения вдоль основных транспортных магистралей;  
реструктуризация жилых и промышленных зон (изменение баланса территорий, трансформация промышленной и коммунально-складской территорий, сокращение доли промышленных объектов, увеличение площади общественной и жилой застройки, в том числе за счет освоения пригородной зоны).

#### **Слабые стороны города**

К ним относятся:

ограниченный резерв территории для нового строительства в пределах существующей границы города;  
неблагоприятная экологическая обстановка;  
несоответствие транспортной сети и инженерной инфраструктуры современным и перспективным потребностям города;  
наличие около 17 тысяч семей, стоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

#### **Возможности города**

К ним относятся:

развитие города как крупнейшего транспортного узла страны;  
развитие агломерационных процессов и связей Екатеринбурга с муниципальными образованиями первого пояса агломерации;  
строительство жилья и производственных объектов на сопредельных территориях муниципальных образований Екатеринбургской агломерации.

## Угрозы городу

К ним относятся:

несогласованность градостроительного развития муниципальных образований, составляющих Екатеринбургскую агломерацию;

недоработки в федеральном законодательстве в части разработки проектов планировки и межевания территорий;

предоставление земельных участков для жилищного строительства исключительно через аукционы при условии их необременения и, как следствие – сокращение объемов сносимого ветхого жилья.

## Методы решения стратегических задач

К ним относятся:

разработка градостроительной документации, специальных функциональных отраслевых схем, проектов планировки и застройки территориальных зон города в соответствии с «Генеральным планом развития городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург» на период до 2025 года»;

привлечение к разработке градостроительной документации средств как муниципального бюджета, так и инвесторов-застройщиков;

принятие правового акта, определяющего новые границы Екатеринбурга;

создание совета муниципальных образований Екатеринбургской агломерации;

градостроительный мониторинг реализации стратегии развития города;

установление зон стабилизации и развития существующей и перспективной жилой и общественной застройки.

## Ожидаемые результаты

К ним относятся:

градостроительное обеспечение стратегии развития города;

утверждение градостроительных документов, разработанных на основе стратегии развития Екатеринбурга;

градостроительный мониторинг реализации стратегии развития города;

достижение планируемых показателей<sup>1</sup>.

## Перечень стратегических программ

Генеральный план города – градостроительное обеспечение стратегии развития Екатеринбурга

Екатеринбург – город доступного и комфортного жилья

---

1. Показатели направления приведены в таблице 13.

Т а б л и ц а 13

## Показатели стратегического направления «Генеральный план города Екатеринбурга – город для человека»

Наименование показателя	Единица измерения	2009 г. факт	Прогноз											
			при реализации программных мероприятий						в случае инерционного развития событий					
			ПЗ1	ПЗ2	ПЗ1	ПЗ2	П	ЦО	ПЗ1	ПЗ2	ПЗ1	ПЗ2	П	ЦО
			2010 г.		2015 г.		2020 г.	2025 г.	2010 г.		2015 г.		2020 г.	2025 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Обеспеченность жилой площадью	Квадратный метр на человека	22,2	22,0	22,6	24,0	25,5	27,9	30,9	–	22,4	–	24,4	26,5	28,8
Структура жилой застройки по этажности: малоэтажная много - и среднеэтажная	Процент	30,3	20,0	35,0	30,0	35,0	35,0	40,0	–	25,0	–	28,0	28,0	32,0
		69,7	80,0	65,0	70,0	65,0	65,0	60,0	–	75,0	–	72,0	72,0	68,0
Объём жилищного строительства в год	Тысяча квадратных метров	816,5	750,0	920,0	800,0	1000,0	1000,0	1000,0	–	750,0	–	800,0	800,0	800,0
Наличие ветхого жилого фонда	Тысяча квадратных метров	383,7	225,0	383,7	125,0	288,7	205,0	208,0	–	383,7	–	380,0	360,0	362,0
Количество граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях на условиях социального найма	Тысяча семей	17,05	12,0	17,25	8,0	17,4	17,2	16,9	–	17,3	–	18,0	18,3	18,5

## **Глава 30. Стратегическая программа «Генеральный план города – градостроительное обеспечение стратегии развития Екатеринбурга»**

### **Краткое описание**

Один из главных механизмов реализации стратегии Екатеринбурга – «Генеральный план развития городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург» на период до 2025 года». Этот основной градостроительный документ определяет перспективные условия формирования среды жизнедеятельности, зонирования, направления и границы развития территорий, развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, градостроительные требования к сохранению историко-культурного наследия и особо охраняемых природных территорий, экологическому и санитарному благополучию.

### **Цель программы**

Обеспечение основных градостроительных условий реализации стратегического плана Екатеринбурга.

### **Основные задачи**

К ним относятся:

создание благоприятной среды жизнедеятельности населения, безопасной экологической обстановки средствами планировки и межевания застраиваемых территорий, благоустройства и озеленения города;

повышение экономической эффективности использования территории;

рост уровня комфортности среды;

увеличение архитектурной привлекательности Екатеринбурга, создание ансамблевой застройки;

создание Института генерального плана города;

информирование жителей о достижениях в области градостроительства, направленное на изменение отношения населения к возможности реконструкции застроенных территорий.

Цель и задачи программы соответствуют подцелям стратегического плана в части градостроительного обеспечения формирования благоприятной социальной среды, развития различных отраслей экономики города и его инфраструктуры, совершенствования нормативно-правовой базы, улучшения качества среды проживания и реализации функции Екатеринбурга как столицы Уральского федерального округа, административного центра Свердловской области.

### **Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ)**

#### **Сильные стороны**

К ним относятся:



выгодное геополитическое расположение на перекрёстке трансконтинентальных связей Запад-Восток, Север-Юг, в центре крупнейшего индустриального и сырьевого региона России – Уральского федерального округа;

административный, экономический, научный и культурный потенциал Екатеринбурга – столицы Уральского федерального округа, центра Свердловской области и Екатеринбургской агломерации;

преобладание наукоёмких отраслей производства в секторе экономики, развитие сферы науки, высшего образования и культуры.

### Слабые стороны

К ним относятся:

ограниченный резерв территории для нового строительства в пределах существующей границы города;

сохранение экологически неблагоприятной среды;

отставание в развитии инженерно-транспортной инфраструктуры.

### Возможности города

При создании соответствующих правовых, социально-экономических условий Екатеринбург может стать новой столичной метрополией экономического роста.

### Программные мероприятия

К ним относятся:

разработка и принятие нормативно-правовых актов о взаимосвязанном развитии Екатеринбурга и населённых мест Свердловской области и Уральского федерального округа, о взаимодействии органов местного самоуправления с органами власти Свердловской области и территориальными органами федеральной власти в сфере градостроительства;

разработка региональных муниципальных градостроительных нормативов;

разработка условий привлечения инвесторов;

внедрение системы информационного обеспечения градостроительной деятельности.

### Методы решения задач

К ним относятся:

договор Администрации города Екатеринбурга с Правительством Свердловской области и уполномоченными федеральными органами;

разграничение земель по формам собственности;

разработка проектов планировки и межевания отдельных территорий

города и градостроительных узлов;  
градостроительный мониторинг;  
разработка схем зон стабилизации и развития застройки;  
составление и утверждение реестра объектов культурного наследия.

### **Ожидаемые результаты**

К ним относятся:  
актуализированный Генеральный план города Екатеринбурга до 2025 года;  
вовлечение земельных ресурсов в инвестиционные процессы;  
последовательное достижение установленных Генеральным планом основных показателей эффективности использования территории города, экологических условий жизни горожан и уровня комфортности среды.

### **Список стратегических проектов**

Большой Екатеринбург  
Городская земля

## **Глава 31. Стратегическая программа «Екатеринбург – город доступного и комфортного жилья»**

### **Краткое описание**

Главная цель стратегии развития города Екатеринбурга – высокое и устойчивое повышение качества жизни нынешних и будущих поколений горожан. Эта целевая установка включает в себя возможность обеспечения человека качественным и современным жильем, соответствующим его потребностям, находящимся в комфортной градостроительной среде с безопасными условиями проживания, при которых созданы оптимальные параметры жизнедеятельности человека: инсоляция, аэрация, озеленение, свободная территория, условия для пребывания детей, достаточный уровень обеспеченности элементами социальной и инженерно-транспортной инфраструктуры.

### **Цель программы**

Удовлетворение потребностей разных групп населения в современном жилище и связанными с ним объектами обслуживания в соответствии с их образом жизни и финансовыми возможностями; комплексное освоение территорий для застройки.

### **Основные задачи**

К ним относятся:

увеличение объёмов и улучшение качества жилищного строительства за счёт использования современных технологий, обеспечивающих сокращение сроков строительства и снижение материальных затрат;

обеспечение доступным жильем различных категорий малообеспеченных граждан: бюджетников, льготников, многодетных семей, молодых семей;

совершенствование структуры жилой застройки по этажности и типологии домов;

осуществление комплексной застройки жилых районов, насыщение их объектами социальной инфраструктуры;

развитие инженерной инфраструктуры, обеспечивающей ведение жилищного строительства на новых площадках и в реконструируемых районах;

повышение комфортности и эстетической выразительности жилой среды новых и сложившихся районов, обеспечение каждой семьи отдельным жильем, бытовыми удобствами, благоустройством;

создание энерго- и ресурсосберегающих систем жизнеобеспечения;

развитие системы кредитования и инвестирования жилищного строительства.

## **Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ)**

### **Сильные стороны**

Наличие территориальных резервов для строительства новых жилых районов в границах муниципального образования «город Екатеринбург».

### **Слабые стороны**

К ним относятся:

наличие ветхого жилья (383,7 тысячи квадратных метров);  
наличие 17,05 тысячи семей, стоящих на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях на условиях социального найма;  
изношенность систем инженерного обеспечения существующих жилых районов, отсутствие опережающего строительства инженерной инфраструктуры при освоении новых территорий.

## **Программные мероприятия**

### **Организационно-методологические**

К ним относятся:

организация последовательного технологического потока освоения городской территории для жилищного строительства подрядными строительными организациями;  
определение приоритетных зон для малоэтажной застройки;  
выработка принципов взаимодействия с частными инвесторами;  
разработка и реализация плана развития производства строительных материалов и технологий;  
эффективное внедрение систем энергосбережения при строительстве жилья;  
определение зон градостроительного развития территорий со сносом ветхого жилья.

### **Нормативно-правовые**

К ним относятся:

внесение изменений в правила землепользования и застройки территории города в части регламентации жилищного строительства по мере разработки проектов планировки и межевания территорий;  
создание нормативно-правовой базы привлечения инвестиций в жилищное строительство и инженерную инфраструктуру;  
разработка муниципальной адресной программы сноса ветхого жилья и утверждение ее Екатеринбургской городской Думой.

### **Кредитно-финансовые**

К ним относятся:

привлечение инвестиций в жилищное строительство;  
предоставление кредитов, жилищных сертификатов, дотаций, развитие ипотечного кредитования;  
обеспечение бюджетного финансирования строительства социального жилья для малообеспеченных групп населения.

### Информационно-управленческие

К ним относятся:  
внедрение системы информационного обеспечения градостроительной деятельности;  
опубликование информации о разработанных проектах на сайте Администрации города Екатеринбурга;  
составление кадастра перспективных территорий для жилищно-гражданского строительства.

### Методы решения задач

К ним относятся:  
мониторинг строительства жилья;  
дифференциация платежей за землепользование;  
разработка проектов планировки и проектов межевания территорий.

### Ожидаемые результаты

К ним относятся:  
увеличение показателя средней обеспеченности жилой площадью с 22,2 до 27,9 квадратного метра на человека;  
оптимизация структуры жилой застройки по этажности: малоэтажная – 35, средне- и многоэтажная – 65 процентов;  
комплексная застройка новых жилых районов, включающая обеспечение объектами социальной инфраструктуры, благоустройства, озеленения и инженерно-технического обеспечения;  
обеспечение 7 – 10 процентов социального жилья в общем объеме жилищного строительства;  
сокращение до 1 процента (в сравнении с 1,26 процента в 2009 году) объема ветхого жилого фонда от общего количества домов, комплексная реконструкция сложившихся жилых районов, модернизация жилой застройки и инженерных систем жизнеобеспечения.

### Список стратегических проектов

Генеральный план – развитие жилищно-гражданского строительства  
Реконструкция старых домов и ликвидация ветхого жилья  
Социальное жилье

## РАЗДЕЛ IV

### МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА

За последние пять лет в законодательной базе государства произошли значительные изменения, сменились приоритеты развития России, которые конкретизированы в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

В силу целостной, сбалансированной совокупности стратегических направлений, программ и проектов Стратегический план Екатеринбурга органично вписался в государственную систему планирования и развития, став основой для реализации на территории города приоритетных национальных проектов, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, отраслевых стратегий Правительства Российской Федерации, Уральского федерального округа, а также Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года, показав свою эффективность и работоспособность.

Механизм реализации Стратегического плана является одним из важнейших элементов стратегического управления, так как без него цели, задачи и направления деятельности, как бы хорошо и правильно они не были поставлены в стратегии, так и останутся просто бумагой, «мертвым капиталом». Стратегический план кардинально отличается от директивных планов советского периода своей многокомпонентностью, проработанностью и рекомендательным характером. Стратегия определяет лишь основные ориентиры развития и общие пути их достижения. Основная задача Стратегического плана и непосредственных его разработчиков – донести идею и содержание плана до всех участников социально-экономического развития территории города (как внутренних, так и внешних), и механизмы стратегического управления должны реализовываться на пересечении интересов различных общественных групп (рисунок 1).

Для соответствия процесса планирования этим принципам в 2002 году был создан Программный совет как общественный коллегиальный орган, объединяющий представителей деловых кругов, общественности, науки и Администрации города Екатеринбурга, областных и федеральных властей.

Представители науки осуществляют научное руководство разработкой стратегических направлений и программ, создают для них фундаментальную научную базу, разрабатывают наиболее общие вопросы Стратегического плана. Они определяют теоретические и методологические аспекты экономических, социальных, культурных, экологических и прочих проблем, прогнозируют развитие ситуации, определяют проблемные зоны, «точки роста», направления работы.

Однако без участия широких кругов общественности и бизнеса такой план может так и остаться фундаментальным научным трудом. Поэтому контроль увязки Стратегического плана с реальностью – основная функция Экспертных советов «Общественность», «Бизнес» и «Администрация». Таким образом, в стратегии Екатеринбурга сочетаются социальные запросы

населения, коммерческие интересы деловых кругов, научная обоснованность и опора на реально имеющиеся на территории ресурсы.

Разработка стратегического плана сама же и является первым этапом его реализации, когда ради общих целей повышения качества жизни населения и развития конкурентоспособности города воедино сводятся разнонаправленные интересы. В этом процессе Экспертный совет «Администрация» и Администрация города Екатеринбурга в целом должны играть центральную, хотя и не определяющую роль. В первую очередь, это организационно-техническое сопровождение работы Программного Совета как органа, решающего общие вопросы реализации и корректировки Стратегического плана. Кроме того, Администрация города Екатеринбурга осуществляет общее руководство и контроль за реализацией плана.

Основу реализации Стратегического плана составляют стратегические проекты. Если Стратегический план дает научное обоснование направлений деятельности, то именно система стратегических проектов и призвана реализовывать их на практике. Каждый проект представляет собой совокупность мероприятий, направленных на решение какого-то частного или локального вопроса. Именно поэтому ответственность за разработку, своевременную корректировку, подведение ежегодных итогов реализации проекта, информирование населения о ходе его реализации возлагается на определённый функциональный или отраслевой орган Администрации города Екатеринбурга. Достаточно дробное деление проектов позволяет повысить их управляемость и в целом реализуемость стратегии. Для этих же целей выработаны единые методические подходы к разработке стратегических проектов.

Проектные мероприятия условно можно разделить по направленности на коммерческие и социальные. Коммерческие проекты – это те, которые способны приносить коммерческую выгоду, реализуются частным бизнесом с организационным или финансовым участием Администрации. Право на реализацию наиболее значимых для города проектов бизнес получает на конкурсной основе. Социальные проекты реализуются за счет бюджетных средств. Но это не общее правило. Максимально используется принцип привлечения внебюджетных средств: грантов, инвестиций, добровольных взносов и прочее, а также рассмотрения возможностей сочетания коммерческой выгоды с социальным эффектом (самокупаемость). В любом случае поиск ответственных исполнителей проектов, инвесторов, грантодателей и экспертов требует привлечения инструментов территориального маркетинга и активной работы по связям с общественностью.

Кроме того, среди проектов выделяются так называемые поведенческие и поселенческие. Такое деление также в некоторой степени условно, поскольку отдельные проекты могут иметь направленность и поселенческого, и поведенческого характера.

Под поселенческими проектами понимаются те, что направлены на изменение физической среды города, то есть на создание, реконструкцию или улучшение тех или иных объектов, которые будут позитивно влиять на

социально-экономическое развитие города. Результатом реализации таких проектов являются жилье, объекты инженерно-технической, транспортной, социальной и деловой инфраструктуры, производственные помещения, новые учреждения, организации – то, что реально видимо и осязаемо.

Поведенческие проекты предполагают воздействие на сознание жителей города в целях привития или изменения тех или иных жизненных ценностей и установок. Такие проекты направлены, например, на пропаганду здорового образа жизни или распространение основ экологической культуры. Результаты поведенческих проектов физически не ощущаются, однако они призваны улучшать наше общество, создавая мощное конкурентное преимущество – комфортную социально-культурную среду, благоприятную для жизни и ведения бизнеса.

Выделение наряду с поселенческими поведенческих проектов вызвано необходимостью комплексного решения социальных задач, формирования устремленности населения к позитивным изменениям.

Процессуально механизм стратегического управления условно делится на четыре составные части: аналитическую, плановую, реализационную и контрольную. Опыт показал, что работа в этой сфере носит перманентный и циклический характер. При этом, как уже отмечалось, процессы разработки и реализации стратегии практически неразделимы, они дополняют и продолжают друг друга.

Подобно тому, как разработка (актуализация) Стратегического плана начинается с анализа имеющихся тенденций, так и его реализация с первых же шагов сопровождается аналитической работой. Мониторинг Стратегического плана базируется на наиболее общих показателях, необходимых для Стратегического плана Екатеринбурга, – перечне основных показателей для каждого направления, представляющих собой прогнозные параметры до 2020 года, и целевой ориентир до 2025 года с разбивкой на пятилетия. Прогнозные показатели даются в двух вариантах: для случая инерционного развития событий (экстраполяция трендов) и желаемое значение показателя в случае реализации плана. Сравнение достигнутых результатов в отчетные периоды с прогнозами на пятилетки позволяет оценить правильность выбранных в Стратегическом плане направлений деятельности и способов достижения целевых ориентиров (рисунок 2).



Рисунок 1

Схема организации процесса стратегического управления в муниципальном образовании «город Екатеринбург»



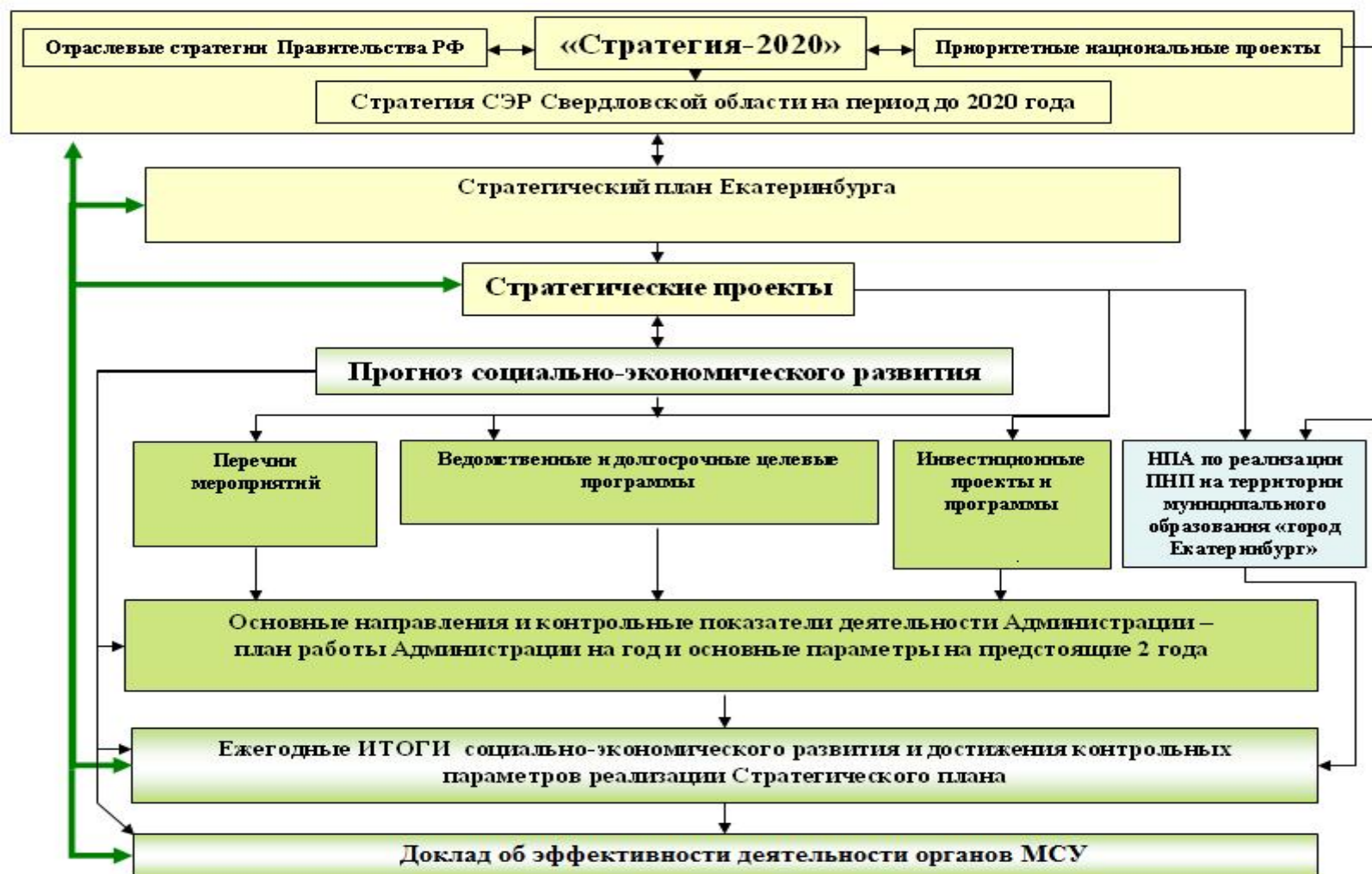
Оценка изменений социально-экономических показателей проводится также в среднесрочной и краткосрочной перспективах. Для этого ежегодно устанавливаются контрольные параметры как непосредственно показателей Стратегического плана и стратегических проектов, так и более детализированных показателей текущей деятельности, которые оказывают существенное влияние на первые. Их набор базируется на перечне основных показателей Стратегического плана, однако может несколько отличаться от прогнозных параметров стратегии в случае действия корректирующих обстоятельств. Таким образом, на этом уровне мониторинга отслеживается эффективность конкретных мероприятий, проектов и программ Стратегического плана. Анализ реализации Стратегического плана оформляется в виде годовых итогов социально-экономического развития города и квартального мониторинга социально-экономического развития Екатеринбурга. Итоги разрабатываются Комитетом стратегического планирования на основе отчётов органов Администрации города Екатеринбурга, которые являются ответственными за реализацию стратегических проектов, и данных государственной статистической и ведомственной отчетности.

Важным элементом мониторинга реализации Стратегического плана является отслеживание состояния общественного мнения по этому вопросу. Социологические исследования, телефонные «горячие линии», интернет-форумы и другие формы обратной связи с населением являются источником получения информации, дающей участникам стратегического планирования сведения о том, насколько чувствительные изменения происходят в жизни города, какой характер (позитивный или негативный) они носят, а также о том, в каком направлении следует двигаться дальше. Рекомендации и замечания граждан, как показывает практический опыт, достаточно конкретны и представляют детальную информацию для анализа различных сфер городской жизни. Задачей аналитиков является вычленение и систематизация проблемных точек развития города, поиск путей их решения и учёт при последующих корректировках стратегических документов.

Итогом проводимого анализа становится планирование, а в процессе реализации Стратегического плана – его корректировка и актуализация. Внесение изменений в Стратегический план проводится раз в пять лет, а документы, принятые во исполнение Стратегического плана, корректируются по мере необходимости, в том числе в связи с изменениями в законодательстве, в текущих приоритетах социально-экономического развития. Результаты анализа и предложения по корректировке плана или его частей выносятся на обсуждение и утверждение Программным Советом.

Р и с у н о к 2

Схема формирования стратегических документов и инструментов реализации Стратегического плана на территории муниципального образования «город Екатеринбург»



Стратегический план является определяющим документом для деятельности органов местного самоуправления города Екатеринбурга. На его основе формируются основные направления деятельности Администрации города Екатеринбурга на три года, а также текущие планы работы органов местного самоуправления. Такая мера позволяет увязать стратегические цели и текущую деятельность местных органов власти, даёт представление о направлениях развития города для горожан, заинтересованных субъектов бизнеса, общественности, науки, на основании которых они вносят свой вклад в реализацию тех или иных мероприятий Стратегического плана.

Как уже отмечалось выше, Стратегический план содержит набор показателей, по которым разрабатываются кратко-, средне- и долгосрочные прогнозы. Исходя из среднесрочных прогнозов составляется бюджет города. Таким образом, финансовая система города отвечает содержанию Стратегического плана и работает на его реализацию, непосредственно влияя на социальную и экономическую систему города посредством финансирования приоритетных мероприятий, строительства первоочередных и наиболее значимых объектов. Бюджетные средства служат катализатором инвестиционной активности бизнеса и генерирует поступательные импульсы развития города.

Мероприятия стратегических проектов реализуются за счет бюджетных и привлеченных средств долгосрочных целевых программ, перечней мероприятий, а также инвестиционных программ и проектов.

Реализация Стратегического плана как документа, определяющего направления городского развития на долгосрочную перспективу, осуществляется всем городским сообществом, и Администрация города Екатеринбурга становится лишь одной из сторон в равноправном общественно-частном партнерстве как во время разработки Стратегического плана, так и во время его реализации.

Последним элементом цикла стратегического управления становится контроль, который необходим для отслеживания того, насколько проводимые мероприятия соответствуют стратегическим целям или дублируют друг друга. Контроль осуществляется как за реализацией Стратегического плана в целом, так и реализацией отдельных направлений, программ и проектов.

Выделяется три уровня контроля: оперативный, тактический и стратегический. Оперативный контроль осуществляется в рамках анализа и контроля реализации Основных направлений деятельности Администрации города Екатеринбурга и достижения контрольных показателей. Тактический контроль реализации осуществляют органы Администрации города Екатеринбурга, ответственные за разработку и реализацию стратегических программ и проектов. Комитет стратегического планирования анализирует деятельность участников реализации стратегии в целом и дает оценку реализации Стратегического плана, которую представляет Программному Совету. Таким образом, стратегический контроль является прерогативой Программного Совета. Выносимые на этом уровне решения становятся решающими при корректировке Стратегического плана. Изменения

Стратегического плана оформляются Решением Екатеринбургской городской Думы. На этом цикл завершается и снова замыкается на аналитическую деятельность, которая предшествует корректировке плана.

**РАЗДЕЛ V**  
**УЧАСТНИКИ АКТУАЛИЗАЦИИ И ПРОЛОНГАЦИИ ДО 2020 ГОДА**  
**СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА РАЗВИТИЯ ГОРОДА ЕКАТЕРИНБУРГА**

**Ответственные организаторы и координаторы**

Глава Екатеринбурга, председатель Программного совета стратегического развития города Екатеринбурга Чернецкий А.М., к.э.н.

Координационный совет стратегического развития города Екатеринбурга:  
председатель – Первый заместитель Главы Екатеринбурга Якоб А.Э.;  
заместители председателя: Высокинский А.Г., Тунгусов В.Г.;  
члены Координационного совета: Андрусъ М.О., Белоглазов Ю.К., Бубнов А.Э., Вяткин М.Б., Контеев В.В., Корюков А.А., Крицкий В.П., Крынин К.Я., Липович Е.Е., Матвеев М.Н., Негрозов Г.Г., Пивовар И.М., Сметанин Н.Н., Старков А.С., Топорков М.О., Тушин С.Г., Федореев Ю.С.

Координатор разработки проекта новой редакции Стратегического плана развития города Екатеринбурга до 2020 года – заместитель Главы Екатеринбурга по стратегическому планированию, вопросам экономики и финансам Высокинский А.Г., к.э.н.

Ответственные за организацию и подготовку издания проекта новой редакции Стратегического плана развития города Екатеринбурга до 2020 года Екатеринбурга: Комитет стратегического планирования Администрации города Екатеринбурга (председатель Андрусъ М.О.), Секретариат Программного совета стратегического развития города Екатеринбурга (руководитель секретариата Подобед М.А.).

**Авторский коллектив**

Руководители: Чернецкий А.М., Высокинский А.Г., Анимица Е.Г., Бочко В.С., Порунов Е.Н., Татаркин А.И.

Члены авторского коллектива по подготовке разделов «Концептуальные основы Стратегического плана развития города», «Социоэкономика Екатеринбурга: конкурентные возможности и особенности развития», «Механизм реализации Стратегического плана Екатеринбурга»:

Руководитель – Высокинский А.Г., заместитель Главы Екатеринбурга, к.э.н.

Члены рабочей группы: Андрусъ М.О., Анимица Е.Г., Антипин И.А., Бабушкина Е.А., Беседин А.А., Бочко В.С., Бубнов А.Э., Веричева Г.Л., Власова Н.Ю., Гуштан В.И., Дмитриева Л.М., Злоказов А.В., Ильина Е.А., Казакова Н.В., Качусов И.М., Клебанов Б.И., Князев С.Т., Корнякова Н.В., Крицкая А.В., Кудрявцев Д.Л., Кудрин О.Е., Мерзлякова И.Ю., Немтинов А.В.,

Подобед М.А., Сухоруков Д.А., Табуева И.Ю., Филатова М.М.

Экспертное заключение: Попков В.П., д.э.н., профессор, зав.кафедрой коммерческой деятельности и предпринимательства ГОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный инженерно-экономический университет».

#### Члены авторского коллектива по подготовке раздела «Стратегические направления и программы»

##### Направление 1. «Сохранение и развитие человеческого потенциала»

Руководитель – Матвеев М.Н., заместитель Главы Екатеринбурга, к.ю.н.

Члены рабочей группы: Айрапетов Д.В., Бэтчер Т.И., Бугров Д.В., Бурдаков И.А., Васькова О.И., Вербицкая Н.О., Гальперин А.М., Гилко Л.В., Гончаренко Э.Я., Дерягина Е.В., Желтоножко В.М., Зыкова В.Л., Ковтун О.П., Кордюкова А.Ю., Кропотов С.Л., Крюкова А.М., Левина Е.В., Лежнина Т.В., Лопатюк Н.А., Мезенцева Н.Е., Мокшина И.А., Молоткова Н.Г., Мурзина С.В., Мышкина Е.Ф., Никифоров А.В., Подрабинок Н.В., Потапченко И.Н., Прудков А.И., Прудникова А.Ю., Рапопорт Л.А., Рожкова Л.В., Савинова Т.Л., Серова Н.Б., Симонова А.А., Смирнова Н.А., Сыманюк Э.Э., Умникова Е.Л., Фардеева Г.В., Фитина Л.Н., Хайдукова М.В., Харитонов А.Н., Шиловских О.В., Ярославцева Е.Н., Ярошевская Т.Л., Ясногородская И.Б.

Экспертное заключение: Глушкова С.И., заместитель декана юридического факультета НОУ ВПО «Гуманитарный университет», д.ю.н., профессор; Князев С.Т., проректор по учебной работе ГОУ ВПО «УГТУ – УПИ», д.т.н.; Клебанов Б.И., профессор кафедры «Автоматизированные системы управления» ГОУ ВПО «УГТУ – УПИ», к.т.н.; Чирков В.И., начальник Центрального Екатеринбургского отдела Управления Роспотребнадзора по Свердловской области.

##### Направление 2. «Екатеринбург – межрегиональный инновационно ориентированный промышленно-финансовый центр»

Руководители: Якоб А.Э., Первый заместитель Главы Екатеринбурга, Высокинский А.Г., заместитель Главы Екатеринбурга.

Члены рабочей группы: Беседин А.А., Болотин Е.Г., Большедворов Ю.В., Бубнов А.Э., Бухмастов А.В., Власова Н.Ю., Гуштан В.И., Жуйкова И.В., Захарчук Е.А., Злоказов А.В., Иванова И.В., Ильина Е.А., Ковальчик А.А., Красилов Б.И., Кукарских В.А., Лаврикова Ю.Г., Матафонов М.Э., Мельников А.И., Муранова В.В., Пасынков А.Ф., Романова О.А., Романовский Э.Д., Семянников А.А., Сидорова Е.Н., Ситников М.М., Смирнов В.Н., Сорвин С.В., Суковых Н.В., Тарасов В.А., Татаркин А.И., Татаркин Д.А., Федулова И.А., Фурдуй С.В., Царегородев Б.К., Шаманова С.Н.

Экспертное заключение: Тургель И.Д., проректор по научной работе ГОУ ВПО «УрАГС», д.э.н., профессор; Качанова Е.А., доцент кафедры «Экономика и управление» ГОУ ВПО «УрАГС» к.э.н.; Пальшина Е.Н., доцент кафедры «Финансы и бухгалтерский учет» НОУ ВПО «Гуманитарный университет», к.э.н.; Балан А.В., доцент кафедры менеджмента и маркетинга НОУ ВПО

«Гуманитарный университет», к.э.н.; Мокроносков А.Г., директор института экономики и управления РГППУ, д.э.н., профессор; Журухин Г.И., профессор кафедры региональной экономики РГППУ, к.э.н., с.н.с.; Путилов И.Л. заместитель начальника Центрального Екатеринбургского отдела Управления Роспотребнадзора по Свердловской области.

Направление 3. «Развитие и модернизация жилищно-коммунального комплекса города»

Руководитель – Крынин К.Я., заместитель Главы Екатеринбурга.

Члены рабочей группы: Гейко В.А., Голубева А.В., Гончаров А.М., Захаров А.П., Ковзик Е.А., Куликов В.М., Найданов А.А., Платонов А.М., Рякшин Е.В., Руткаускас Т.К., Сизов А.Н., Соболев Л.А., Филиппов А.И., Щербинин А.А.

Экспертное заключение: Мокроносков А.Г., директор института экономики и управления ГОУ ВПО «РГППУ», д.э.н., профессор.

Направление 4. «Развитие рынка товаров и услуг»

Руководитель – Контеев В.В., заместитель Главы Екатеринбурга.

Члены рабочей группы: Аношкина С.В., Астратова Г.В., Афанасьев М.С., Бескрестнов И.А., Блинов Д.В., Бунин В.А., Воробьева Н.В., Гарипова С.А., Демченко Е.А., Засухин А.И., Злоказов А.В., Караваев А.Ю., Карпухин М.Ю., Карх Д.А., Китаева А.Г., Колодяжный И.И., Крохин Г.Ф., Лаврикова Ю.Г., Локтионова Н.А., Неганова В.П., Никонова Т.М., Нифонтов В.С., Рукавишников Н.В., Томилов К., Торицин Р.С., Фирстова Н.В., Фролова Е.Д., Фуфаров В.В., Чернышева Е.В., Шевченко В.М., Янкин Д.Г.

Экспертное заключение: Леонова Л.Б., доцент кафедры «Экономика и управление строительством и рынком недвижимости» ГОУ ВПО «УГТУ-УПИ», к.т.н.; Самарская Н.А., доцент кафедры «Экономика и управление строительством и рынком недвижимости» ГОУ ВПО «УГТУ-УПИ», к.т.н.; Сироткин В.А., доцент кафедры «Региональная и муниципальная экономика» ГОУ ВПО «РГППУ», к.э.н.

Направление 5. «Формирование сбалансированной транспортной системы города»

Руководитель – Липович Е.Е., заместитель Главы Екатеринбурга.

Члены рабочей группы: Булавина Л.В., Герасимов Н.М., Замятин Ю.А., Заремба А.К., Курлыков А.В., Мирошник А.В., Осипов Г.С., Салаутин А.М., Яскевич С.Г.

Экспертное заключение: Чирков В.И., начальник Центрального Екатеринбургского отдела Управления Роспотребнадзора по Свердловской области.

Направление 6. «Формирование комфортной, экологически благополучной городской среды»

Руководитель – Липович Е.Е., заместитель Главы Екатеринбурга.



Члены рабочей группы: Анахов С.В., Архипов С.А., Бахматов Е.В., Благодаткова Т.С., Беленков Н.Б., Борзунова Е.А., Высокинская Р.В., Галкин Ю.А., Дивакова М.Н., Драчев А.Ф., Жданюк И.М., Зырянов Д.В., Ибатуллин Ш.Ш., Калабин М.С., Калинин Н.М., Морозов М.Г., Павлюк А.В., Попов А.Н., Попова В.А., Пыкин Ю.А., Русинова Н.В., Сазонов А.А., Сикорская Г.П., Силина В.М., Струкова Л.В., Таганкин А.М., Уфимцев Т.А., Федореев Ю.С.

Экспертное заключение: Чирков В.И., начальник Центрального Екатеринбургского отдела Управления Роспотребнадзора по Свердловской области, Берестов В.Н., директор ООО «Ресурском»; Телюфанова О.П., директор ФГУП «РосдорНИИ».

Направление 7. «Развитие гражданского общества и местного самоуправления»

Руководитель – Тунгусов В.Г., заместитель Главы Екатеринбурга.

Члены рабочей группы: Булатов В.Ю., Бура А.В., Ванюкова О.Н., Выдрин И.В., Гергерт А.А., Гончаренко Э.Я., Заборова Е.Н., Захаров И.В., Злоказов В.А., Иванов А.Л., Иванов А.П., Имбимрев С.М., Ключин Е.Г., Кожемяко А.П., Колегов В.Б., Лебедев А.К., Маннапова А.Е., Меренков А.В., Митин А.Н., Мошкин С.В., Мымрин Е.Г., Нурмухаметов Ф.М., Пичугин О.А., Поваров В.В., Полуян Л.В., Пономарев Н.Ю., Субботин Е.А., Сиражев С.Ю., Татаркин А.И., Таушканов С.В., Тимофеев В.Н., Толятина Ю.Г., Тормоза Ю.П., Трахтенберг А.Д., Трофимов А.В., Тулисов Е.С., Тушин С.Г., Фаюстов А.В.

Экспертное заключение: Семитко А.П., декан юридического факультета НОУ ВПО «Гуманитарный университет», д.ю.н., профессор; Глушкова С.И., заместитель декана юридического факультета НОУ ВПО «Гуманитарный университет», д.ю.н., профессор; Семякин М.Н., профессор юридического факультета НОУ ВПО «Гуманитарный университет», д.ю.н.; Хайрова Г.С., к.ю.н. НОУ ВПО «Гуманитарный университет»; Муравский В.А., доцент юридического факультета НОУ ВПО «Гуманитарный университет» к.ю.н.; Маракулин А.Ю., старший преподаватель юридического факультета НОУ ВПО «Гуманитарный университет».

Направление 8. «Генеральный план города Екатеринбурга – город для человека»

Руководитель – Крицкий В.П., заместитель Главы Екатеринбурга.

Члены рабочей группы: Белюсова Е.В., Вяткин М.Б., Денисов Г.В., Колясников В.А., Лекомцев С.П., Лощенко А.Л., Лыжин С.М., Лыжина Н.В., Потапьев Д.Л., Плаксин И.Ю., Санок С.И., Стариков А.А., Топорова Т.И., Хожева М.В., Шутов С.В.

Редактор – Качусов М.И.