



КонсультантПлюс
надежная правовая поддержка

Решение Думы городского округа Тольятти
Самарской области от 07.07.2010 N 335
"О стратегическом плане развития городского
округа Тольятти до 2020 года"

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

www.consultant.ru

Дата сохранения: 11.12.2015

**ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ
от 7 июля 2010 г. N 335

**О СТРАТЕГИЧЕСКОМ ПЛАНЕ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО
ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ ДО 2020 ГОДА**

Рассмотрев представленный мэрией проект стратегического плана развития городского округа Тольятти до 2020 года, руководствуясь **Уставом** городского округа Тольятти, учитывая результаты публичных слушаний, Дума решила:

1. Утвердить **стратегический план** развития городского округа Тольятти до 2020 года (приложение N 1).
2. Опубликовать настоящее Решение в средствах массовой информации городского округа.
3. Контроль за выполнением настоящего Решения возложить на постоянную комиссию по местному самоуправлению и общественной безопасности (Попов В.И.).

Мэр
А.Н.ПУШКОВ

Председатель Думы
А.И.ЗВЕРЕВ

Приложение N 1
к Решению Думы
от 7 июля 2010 г. N 335

**СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН
РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ ДО 2020 ГОДА**

ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

АГЛОМЕРАЦИЯ - компактное расположение, группировка поселений, объединенных не только в территориальном смысле, но обладающих развитыми производственными, культурными, рекреационными связями. Термин относится преимущественным образом к поселениям городского типа (городская агломерация).

АУТСОРСИНГ - передача традиционных функций организации (таких, например, как бухгалтерский учет или рекламная деятельность для машиностроительной компании) внешним исполнителям - аутсорсерам, субподрядчикам, высококвалифицированным специалистам сторонней фирмы; отказ от собственного бизнес-процесса, например, изготовления отливки или составления баланса, и приобретение услуг по реализации этого бизнес-процесса у другой, специализированной организации.

БЕЗРАБОТИЦА - социально-экономическая ситуация, при которой часть активного, трудоспособного населения не может найти работу, которую эти люди способны выполнить. Безработица обусловлена превышением количества людей, желающих найти работу, над количеством имеющихся рабочих мест, соответствующих профилю и квалификации претендентов на эти места. Безработными считаются трудоспособные граждане, ищущие работу, зарегистрированные на бирже труда и не имеющие реальной возможности получить работу в соответствии со своим образованием, профилем, трудовыми навыками. В большинстве стран современного мира наблюдается уровень безработицы, составляющий примерно 5% от общего числа занятых.

БЛАГОПРИЯТНАЯ ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА - окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов.

ВАЛОВАЯ ДОБАВЛЕННАЯ СТОИМОСТЬ - разность между выпуском товаров и промежуточным потреблением; обычно определяется в ценах производителей.

ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ (ВВП) - один из важнейших макроэкономических показателей,

выражающий исчисленную в рыночных ценах совокупную стоимость конечного продукта (продукции, товаров и услуг), созданного в течение года внутри страны с использованием факторов производства, принадлежащих как данной стране, так и другим странам. В системе национальных счетов ВВП используется в качестве ключевого макроэкономического показателя.

ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ - одна из сфер экономической деятельности государства, предприятий, фирм, тесно связанная с внешней торговлей, экспортом и импортом товаров, иностранными кредитами и инвестициями, осуществлением совместных с другими странами проектов.

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО - форма социальной самоорганизации, которая объединяет людей, близко друг друга знающих и объединенных самим жизненным сосуществованием и взаимопомощью на основе всех основных аспектов своей жизни и деятельности (профессии, соседства, национальности, увлечений, сходства мировоззрения и т.д.) для совместной жизни и работы группы людей. Для жизни и работы, которая гарантировала бы каждому члену гражданского общества реализацию главных жизненных потребностей - от еды и жилья до социального признания и личностного удовлетворения, обеспечивала благоприятные условия для становления гармоничной, здоровой и творческой личности.

ГОРОД - крупный населенный пункт, жители которого заняты, как правило, вне сельского хозяйства. В России населенный пункт может приобрести статус города, если в нем проживает не менее 12 тыс. жителей и не менее 85% населения, занятого вне сельского хозяйства. Тем не менее, в России есть достаточно много (208 из 1092) городов, население которых меньше 12 тыс. человек. Их статус города связан с историческими факторами, а также с изменением численности населения населенных пунктов, уже имевших статус города.

ГОРОДСКОЕ ХОЗЯЙСТВО - комплекс служб, предприятий, инженерных сооружений и сетей, призванных удовлетворять повседневные коммунальные, бытовые и социально-культурные нужды жителей городов и поселков городского типа. К нему относятся жилищное хозяйство, коммунальное хозяйство, предприятия и организации бытового обслуживания населения, городского транспорта, связи, торговли и общественного питания, а также соответствующие службы, сооружения, учреждения просвещения, здравоохранения, культуры, социального обеспечения и т.д.

ДИВЕРСИФИКАЦИЯ ПРОИЗВОДСТВА - расширение ассортимента, изменение вида продукции, производимой предприятием, фирмой, освоение новых видов производств с целью повышения эффективности производства, получения экономической выгоды, предотвращения банкротства.

ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ - совокупность инвестиционного потенциала и инвестиционного риска.

ИННОВАЦИЯ - внедрение принципиально новых технических, технологических и управленческих решений в производство и экономику. Инновационные разработки защищаются патентами и в режиме коммерческой тайны ("ноу-хау").

КАЧЕСТВО ЖИЗНИ (УРОВЕНЬ ЖИЗНИ) НАСЕЛЕНИЯ - обеспеченность необходимыми материальными благами и услугами, или достигнутый уровень потребления и степень удовлетворения разумных (рациональных) потребностей. Кроме того, данное понятие дополняют такие составляющие, как "условия жизни, труда и занятости", "быта и досуга населения", "здоровье", "образование", "состояние природной среды".

КОНКУРЕНТНЫЕ ПРЕИМУЩЕСТВА - какая-либо эксклюзивная ценность, которой обладает город и которая дает ему превосходство перед конкурентами.

КОНЪЮНКТУРА МИРОВОГО РЫНКА - уровень спроса, предложения, цен на мировых товарных рынках, условия продажи на этих рынках, тенденции изменения этих показателей.

КРИТИЧЕСКИЕ ТЕХНОЛОГИИ - технологии, разработка и использование которых обеспечивает определяющий вклад в достижение конкретных целей в сфере национальной и оборонной безопасности, экономического и социального развития страны и ее регионов, эффективного функционирования отдельных отраслей промышленного производства. К критическим относят также те технологии, утрата которых не позволяет реализовать макротехнологию.

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных **Конституцией** Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

МИГРАЦИЯ ВНЕШНЯЯ - миграция в виде эмиграции за пределы страны и иммиграции в страну.

МИГРАЦИЯ МАЯТНИКОВАЯ - миграция в виде регулярных поездок к местам работы, учебы, находящимся в другой местности.

МИССИЯ ГОРОДА - концепция развития на заданную стратегическую перспективу, раскрывающая предназначение города.

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ СЕКТОР ЭКОНОМИКИ ГОРОДА - часть смешанной экономики, полностью контролируемая муниципальными органами и находящаяся в собственности муниципалитета.

НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ В СФЕРЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ ГОРОДА -

письменные официальные документы, принятые (изданные) в определенной форме правотворческим органом в пределах его компетенции, фиксирующие основные направления, цели и показатели развития города, систему мероприятий (решений и действий) по их достижению.

ОГРАНИЧЕНИЯ И БАРЬЕРЫ РАЗВИТИЯ - препятствия для деятельности, мешающие развитию, созданию потенциала, росту благосостояния населения.

ОРГАНЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ - организации, занятые процессом установления направлений развития города, целевых показателей по ним и соответствующих обеспечивающих мероприятий (решений и действий) по их достижению.

ОСОБЕННОСТИ ИСТОРИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ - особенности формирования крупного населенного пункта, связанные с географическими, политическими, экономическими, этническими, религиозными факторами.

ПОТЕНЦИАЛ РАЗВИТИЯ - наличие природных, финансово-материальных и инфраструктурных ресурсов и качество имеющегося человеческого фактора.

ПРАВА ГОРОЖАН - возможности определенного поведения, предоставленные и гарантированные жителям данного города. К таковым относятся политические права и свободы, а также некоторые социальные права.

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ - важнейшие направления, развитие которых обеспечивает достижение целей развития города; для которых, в первую очередь, создаются соответствующие условия и выделяются необходимые материальные и финансовые ресурсы.

РЕЦЕССИЯ - относительно умеренный, некритический спад производства или замедление темпов экономического роста.

САМООРГАНИЗАЦИЯ - способность системы без постороннего воздействия устанавливать и поддерживать такой порядок, который обеспечивал бы оптимальное функционирование и эффективное достижение цели системы, т.е. общества.

САМОУПРАВЛЕНИЕ - самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению вопросов местного значения.

СОЦИАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА ГОРОДА - созданная человеком подсистема городского устройства, выполняющая функции жизнеобеспечения и воспроизводства населения города. Представляет собой систему объектов, принадлежащих к различным отраслям сферы социального обслуживания: пассажирский транспорт, коммунально-бытовые объекты, учреждения образования, здравоохранения, досуга и т.д. Деятельность этих объектов в их совокупности направлена на удовлетворение материальных и духовных потребностей городского населения, что создает необходимые условия для его развития.

СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА ГОРОДА - совокупность отраслей, предприятий, организаций, непосредственным образом связанных и определяющих образ и уровень жизни людей, их благосостояние и потребление. В широком смысле к социальной сфере относят все, что обеспечивает жизнедеятельность человека.

СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО - особый тип социально-трудовых отношений, присущий рыночной экономике. Он направлен на согласование и практическую интеграцию интересов различных социальных слоев и групп. Это достигается на основе применения специального процедурного механизма достижения согласия и взаимопонимания, отказа от конфронтации и насилия.

СРЕДА ЖИЗНЕОБИТАНИЯ - симбиоз двух сред - природной и искусственно созданной планомерной деятельностью человека. Профессиональным формированием этой среды призваны заниматься архитекторы, архитекторы-дизайнеры, ландшафтные архитекторы, управляющие городские органы и многие другие специалисты.

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ РАЗВИТИЯ ГОРОДА - конкретизированный по направлению и времени достижения желаемый показатель.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРОЕКТЫ И ПРОГРАММЫ ГОРОДА - система мероприятий (решений и действий), обеспечивающих развитие города в заданном направлении и обеспечивающих достижение стратегической цели.

СЦЕНАРИИ РАЗВИТИЯ ГОРОДА - преимущественно качественное описание возможных вариантов развития города при различных сочетаниях внешних и внутренних условий.

ТЕХНОПОЛИС - одна из форм свободных экономических зон, создаваемых для активизации, ускорения инновационных процессов, способствования быстрому и эффективному применению технико-технологических новшеств. Ядро технополиса образует региональный центр разработки и освоения производства высокотехнологичной продукции мирового класса. Программа деятельности технополиса обычно включает проведение фундаментальных и прикладных научных исследований с последующим продвижением их результатов в производство. Технополисы пользуются государственной поддержкой.

УРБАНИЗАЦИЯ - это процесс сосредоточения промышленности, культуры и населения в крупных городах. Большой рост урбанизации тесно связан с индустриализацией. Наиболее характерна для капитализма, усиливает противоположность между городом и деревней. Урбанизация приводит к принципиальным изменениям в структуре занятости, в образе жизни, в характере социальных отношений. Происходит

формирование новой социокультурной системы.

ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ - оценка воплощенной в индивидууме потенциальной способности приносить доход. Человеческий капитал включает врожденные способности и таланты, а также образование и приобретенную квалификацию.

ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ - это совокупность физических и духовных сил ее жителей, которые могут быть использованы для достижения индивидуальных и общественных целей - как инструментальных, связанных с обеспечением необходимых условий жизнедеятельности, так и экзистенциальных, включающих расширение самих потенций человека и возможностей его самореализации.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ - состояние защищенности окружающей среды и жизненно важных интересов человека и гражданина от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности и угроз возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА - система мер на международном и национальном уровнях, направленная на реализацию стратегии устойчивого экологически безопасного социально-экономического развития общества.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ СФЕРА ГОРОДА - область общественной жизни, связанная с взаимодействием населения города и окружающей среды, включающая охрану окружающей среды, предупреждение экологически обусловленных заболеваний населения и создание комфортной среды проживания.

ЭКОНОМИКА ГОРОДА - система отношений, связанная с производством востребованных обществом товаров и услуг, их перераспределением и обменом.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ - объединение экономических субъектов, углубление их взаимодействия, развитие связей между ними. Имеет место как на уровне национальных хозяйств целых стран, регионов, так и между предприятиями. Проявляется как в расширении и углублении производственно-технологических связей, совместном использовании ресурсов, объединении капиталов, так и в создании друг другу благоприятных условий осуществления экономической деятельности, снятии взаимных барьеров.

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ КЛАСТЕР - сконцентрированная на некоторой территории группа взаимосвязанных компаний: поставщиков оборудования, комплектующих и специализированных услуг; инфраструктуры; научно-исследовательских институтов; вузов и других организаций, взаимодополняющих друг друга и усиливающих конкурентные преимущества отдельных компаний и кластера в целом.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СФЕРА ГОРОДА - область общественной жизни, связанная с производством, распределением, обменом и потреблением разного рода предметов и услуг для удовлетворения материальных потребностей людей.

ЭКСПОРТ - вывоз за границу Российской Федерации товаров, предназначенных для продажи или для переработки на территории других государств с целью извлечения прибыли.

ВВЕДЕНИЕ

Документ "Стратегический план развития городского округа Тольятти до 2020 года" (далее - Стратегический план) разработан в соответствии с методическими рекомендациями Министерства регионального развития Российской Федерации с учетом **Концепции** долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года и стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2020 года.

Цель разработки Стратегического плана - развитие гражданского общества, достижение устойчивого повышения качества жизни населения и динамичного развития экономики в долгосрочной перспективе (до 2020 года), укрепление позиций городского округа Тольятти (далее - г.о. Тольятти) среди городов Поволжья, Российской Федерации и в мировом сообществе.

В условиях жесткой конкуренции среди городов и регионов за приток инвестиций, квалифицированной рабочей силы, экологически безопасного производства все более актуальной проблемой становится повышение имиджа и инвестиционной привлекательности территории. В условиях быстро меняющейся экономической и социальной ситуации главными задачами успешного стратегического планирования и устойчивого развития городского образования являются улучшение качества жизни населения, гражданская активность и массовое вовлечение населения в процессы создания и развития ресурсного потенциала города, его конкурентных преимуществ. Общество, состоящее из активных граждан, обладающих знаниями и стремящихся к развитию, обладающее высокими моральными и нравственными принципами, владеющее организационными технологиями в сфере управления и учитывающее местные культурные традиции - главный критерий развития научно-технического и человеческого потенциала территории, достижения его социально-экономической безопасности и определения уровня социально-экономического развития.

В соответствии с **целью** разработки в Стратегическом плане сформулированы:

- миссия и стратегическая цель развития городского округа Тольятти до 2020 года;
- сценарии долгосрочного социально-экономического развития;

- основные направления долгосрочного социально-экономического развития городского округа Тольятти, способы и этапы достижения поставленных целей;
 - механизмы реализации Стратегического плана.
- Достижение стратегической цели и реализация приоритетных направлений развития предполагают:
- создание благоприятных условий для жизни, работы, туризма и отдыха, профессиональной и творческой самореализации жителей городского округа Тольятти. Результат достижим за счет развития инженерной, социальной инфраструктуры, повышения доступности и качества социальных, культурно-досуговых услуг, жилищно-коммунального обслуживания;
 - решение вопросов расселения, жилья и жизнеобеспечения. Результат достижим в случае, если наряду с многоэтажным строительством осуществить переход к альтернативной урбанизации на основе малоэтажного усадебного домостроения с автономным обеспечением жизнедеятельности;
 - формирование сбалансированной, динамичной и устойчиво развивающейся экономики. Результат достижим за счет оптимизации структуры экономики (развитие секторов экономики с высокой производительностью труда и высокой добавленной стоимостью), диверсификации и развития инновационно-технологической направленности, что обеспечит большую устойчивость и привлекательность экономики;
 - формирование эффективной системы управления городским округом, формирование форм участия населения (качественно нового уровня управления, позволяющего решать организационно-экономические проблемы). Результат достижим за счет перехода на процессуальный подход, при котором управление выступает как последовательный поэтапный процесс принятия и реализации управленческих решений.

Раздел I. АНАЛИЗ УСЛОВИЙ И ТЕНДЕНЦИЙ РАЗВИТИЯ Г.О. ТОЛЬЯТТИ

1.1. Особенности исторического развития г.о. Тольятти

Тольятти - город уникальной судьбы, расположенный в живописном и привлекательном для людей месте. Его три района разделены лесным массивом и раскинулись вдоль Волги на 48 км.

Эта территория начала заселяться человеком задолго до появления города - около 10 тыс. лет назад. Процесс освоения природного ландшафта подготовил все предпосылки для обеспечения жизнедеятельности различных этносов. Самым древним народом, оставившим след в региональной истории еще в VI - IV вв. до н.э., были савроматы, а затем и их потомки - сарматы. Их скотоводческая культура господствовала вплоть до начала II в. н.э. В конце III - IV вв. н.э. здесь появились первые славянские городища (Лбище). В VIII - IX вв. территория, где находится г.о. Тольятти, была вовлечена в сложные этнические региональные процессы, когда различные по языку и происхождению группы населения слились в единую булгарскую народность. Города Волжской Булгарии к XIII в. достигли своего наивысшего расцвета, среди них был Муромский городок, распространявший свое влияние на всю Самарскую Луку. С XIV в. на берегах Волги появляются представители новых этносов, до этого здесь не живших: мордва-эрзя, мордва-мокша и русские. Объединенные общей территорией, они начали формирование региональной культуры, единых моральных и ценностных норм.

Дальнейшая, вплоть до начала XVII в., колонизация Поволжья сдерживалась татаро-монгольским игмом, а затем военно-экономической слабостью Московского государства. Но уже тогда вызрело решение задачи по достижению мира с кочевыми народами через их христианизацию. Калмыцкий хан Тайшин одним из первых принял христианство, это оказало мощное воздействие на остальных калмыков и стало ключевым событием в строительстве города Ставрополя (место которого займет Тольятти). Согласно прошению П. Тайшина от 1736 г., создаваемый город должен был стать столицей "всех обращаемых в христианство калмыков". 20 июня 1737 г. просьба об основании крепости-города была удовлетворена императрицей Анной Иоанновной.

Окончательное решение по выбору места строительства крепости принималось В.Н. Татищевым, который по праву считается "отцом города". Данная местность при Куньей воложке осваивалась первопоселенцами уже с 1733 г. (Русская Борковка, Федоровка). Это позволяло начать возведение крепости весной 1738 года.

Имя город получил на Совете, в который входили Татищев В.Н., Змеев А., Саймонов Л.Я. Название Ставрополь, т.е. "город святого креста", должно было способствовать распространению христианства. Указом Сената от 21 февраля 1739 г. это наименование было утверждено.

Оседлый образ жизни тяжело приживался в калмыцкой среде, но это не остановило развитие крепости, которая постепенно превращалась в русский город. Официально поселение русских при Ставрополе правительство разрешило в 1741 г. В 1744 году гражданское население города составляло всего 300 человек: 127 купцов (зарегистрированных - 18) и 173 ремесленника.

Ставрополь 1750 г. - крепость с двумя слободами, четырьмя церквями, русско-калмыцкой школой (в ней учились более 50 детей). В крепости насчитывалось около 500 домов, более 30 амбаров и лавок. В городе размещался гарнизон пехотного полка, две роты казаков, имелись три главные улицы: Соборная, Купеческая (Миллионная) и Посадская.

На 1 июля 1754 г. население города Ставрополя составляло 5695 человек. Средняя продолжительность жизни составляла всего 40 лет. Смертность превышала рождаемость почти в 2 раза. Калмыки бежали из города уже с 1750 г. Видя бесполезность насильственных мер (слишком глубоки были традиции кочевников), власти с 1765 г. приостановили высылку крещеных калмыков в Ставрополь. В 1772 г. состоялось последнее крупное переселение 3 тыс. калмыков.

22 декабря 1780 г. указом Екатерины II был утвержден герб Ставрополя, который представлял собой щит, увенчанный императорской короной. В верхней части щита была изображена дикая коза на голубом поле. В нижней - крепость, в центре которой находился черный крест на золотом поле. Герб в целом отражал провинциальную, аграрную перспективу города.

С 1785 г. в городе Ставрополе появился орган самоуправления - Дума. В ее составе преобладали мещане и купцы. Городским головой избирались: В.И. Климушин, братья Пантелеевы, С.А. Киселев, Н.И. Буланов, В. Войнатовский, П.Г. Цезарев и др.

В 1842 г. император Николай I издает указ о переселении калмыков в Оренбургские степи. После ухода калмыков жителей Ставрополя насчитывалось 4703 чел. (1858 г.). Условия их жизни были тяжелыми, смертность с 1864 по 1872 гг. в единственной больнице составляла 4,8%. В уезде один врач приходился на 70 тыс. населения. Средняя зарплата мужчины в день составляла 50 копеек. Численность населения стала снижаться. В 1863 г. в Ставрополе проживали 4652 жителя. Имелось одно мужское (1869 г.) и одно женское (1858 г.) уездное училище, где обучались, в основном, дети среднего сословия (купцов, мещан). В училищах каждый учитель вел 7 - 8 предметов. Зато имелось 44 "точки" по продаже спиртного (на заведение - 105 чел.). Поэтому земство, созданное в ходе буржуазных реформ 70-х гг. XIX в. (первый председатель - Гросман К.И.), поставило себе задачу: организовать широкую сеть начальных школ. Но местные власти выделяли на просвещение только 12,7% своих расходов, и грамотность в 1897 г. не превысила 14%.

На рубеже XIX - XX вв. в Ставрополе насчитывалось около 6 тыс. жителей, в том числе 4 тысячи мещан, 1320 крестьян, 51 дворянин, купцов и почетных граждан - 41 человек. В то время было 25 заводов (точнее, это были заводики): 2 кожевенных, 3 овчинных, 1 мыловаренный, 19 кирпичных. Около 100 ремесленных заведений изготавливали одежду и обувь, пекли хлеб. Около 200 человек занимались строительным ремеслом. В городе работали 6 трубочистов, 3 ювелира и даже 1 иконописец. Основным товаром, которым торговал Ставрополь, был хлеб. В 1900 году из Ставрополя был вывезен 1 миллион пудов зерна.

В 1917 г. начались радикальные преобразования в России. Это не могло не коснуться города Ставрополя.

Создание нового советского аппарата власти в городе началось 6 марта 1918 г., когда главой Ставрополя стал В.В. Банькин.

В 1920 г. в городе большинство населения составляли русские - 9897 чел. (95,79%). В городе проживали также украинцы, татары, евреи, латыши, эстонцы, белорусы, немцы, поляки и представители других народностей. Серьезным испытанием для горожан стал голод 20-х гг. Часть населения погибла, часть - удалось вывезти, часть - спасти благодаря иностранной помощи (особенно - "Американской администрации помощи" (АРА) при активном участии М. Горького; выдавали примерно по 25 тыс. пайков ежемесячно).

В 1924 г., ввиду сокращения населения и отсутствия в Ставрополе промышленности, было решено преобразовать его в село. Но это никаким образом не отразилось на провинциальной жизни населения.

В 1941 - 1945 гг. ставропольцы героически сражались на фронтах Великой Отечественной войны. Сила и величие духа воинов-ставропольчан проявились в подвигах. Е. Никонов был заживо сожжен немецкими захватчиками; В. Носов, Ф. Дорофеев направили свой горящий самолет на вражеское судно; В. Жилин и К. Викторов проявили высокое мужество при форсировании Западной Двины и Одера; генерал-майор Д.Н. Голосов 15 дней удерживал со своей дивизией плацдарм на правом берегу Днепра. И это неполный список героев. Тринадцати жителям города было присвоено звание Героя Советского Союза. Именами героев названы улицы и школы города.

В 1946 г. Ставрополь из села был преобразован в город районного подчинения. Население города составляло около 12 тыс. человек. Из промышленных предприятий работал небольшой ремонтный завод, чинивший сельхозтехнику, рыбзавод, райпромкомбинат с лесопилкой, пищекомбинат с пекарней и кондитерским цехом, артель "Заря" с цехами пошива одежды, изготовления валенок, выделки кож и овчин. Осуществляли образовательную и воспитательную деятельность 2 техникума, 4 школы, 3 детских сада. В 1951 г. открылось вечернее отделение Куйбышевского индустриального института.

В 1949 г., с началом работ по исследованию русла Волги 4-й, 22-й, 25-й геодезической, геологической и гидрологической экспедиций по созданию КуГЭС, наступила новая пора в истории города Ставрополя, преддверие его второго рождения.

Постановлением Совета Министров СССР от 21 августа 1950 г. была образована строительная организация - Куйбышевгидрострой (КГС) - (ее возглавил И.В. Комзин) для создания Куйбышевской гидроэлектростанции на реке Волге. Это решение определило судьбу города Ставрополя. Учитывая важность момента, Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 18 апреля 1951 г. Ставрополь был отнесен к категории городов областного подчинения.

В результате строительства ГЭС, самой большой из 8 построенных на Волге, образовалось водохранилище площадью около 6,5 тыс. кв. км. Его длина составляла 500 км, ширина местами - до 40 км. Это потребовало переноса города из зоны затопления на 10 км к северу. Началось переселение жителей, которое было завершено к лету 1955 г. Всего было перенесено 2540 строений (в том числе и дом, связанный с именем великого русского художника И.Е. Репина), но большинство зданий возводилось вновь. Началась новая история города, который теперь создавался у плотины Куйбышевской гидроэлектростанции (руководил этим этапом строительства В.Ф. Прасолов). 18 ноября 1953 г. этому городу решено было оставить имя прежнего - Ставрополь.

Строительство гидроузла и города велось с опережением всех сроков работ. Пик этих работ пришелся на 1955 год. 30 октября 1955 г. было произведено перекрытие Волги за 19 часов и 35 минут. 29 декабря 1955 г. первый агрегат гидроэлектростанции дал промышленный ток (последний 20-й агрегат введен 14 октября 1957 г.). Это явилось своеобразным отсчетом времени "второго рождения" города Ставрополя, т.к. с появлением дешевой электроэнергии стало возможным строительство крупных промышленных объектов.

В связи с недостатком цемента в стране 24 августа 1955 г. Совет Министров СССР принял Постановление о строительстве в городе Ставрополе крупного специализированного предприятия по выпуску цементного оборудования "Строммашина" (в дальнейшем оно получит новое название - Волжский завод цементного машиностроения). Параллельно создавался научно-исследовательский институт цементной промышленности (в феврале 1966 г. он будет преобразован во ВНИИцеммаш). В июне 1956 г. началось строительство завода, первая продукция была выпущена в 1957 г., а 20 апреля 1959 г. он был официально включен в строй действующих предприятий страны. В 1966 г. завод в основном был построен: это 30 крупных сооружений, где разместилось 25 производственных цехов. Завод "Волгоцеммаш" выпускал в лучшие годы 65% всего цементного оборудования, производимого в стране. Он заслуженно считался флагманом цементного машиностроения и был крупнейшим в Европе промышленным предприятием подобного типа.

В мае 1958 г. в нашей стране была принята широкая программа развития химической промышленности. В рамках этой программы в Ставрополе решено было разместить три крупнейших химических завода: завод синтетического каучука, химический и азотно-туковый.

Строительство завода синтетического каучука было начато гораздо раньше, в 1951 г., но поскольку основные силы строителей были заняты сооружением Куйбышевской ГЭС, работы на площадке завода СК велись медленно. Только в 1958 г. работы развернулись в полную силу. Июнь 1961 г. - это дата получения первого каучука. А 20 сентября 1964 г. был получен первый в стране изопреновый каучук. Для его производства теперь нужно было всего 42 кг природного газа бутана, добыча которого и переработка обходились в три раза дешевле, чем использование другого сырья.

Появление многих предприятий было связано с именем нового Ставрополя, а их развитие и продолжение - с именем Тольятти. 5 июня 1956 г. Совет Министров СССР принял Решение о строительстве в Ставрополе завода ртутных выпрямителей (первоначально Куйбышевский завод ртутных выпрямителей, директор К.В. Ступишин). 27 апреля 1957 г. на площадке строящегося завода был вынут первый ковш земли, а в ноябре 1959 г. выпущен первый комплект ртутных выпрямителей. В 1964 г. завод переименован в электротехнический завод. В 1968 г. в Тольятти был собран трансформатор мощностью 5600 квт. Столь мощные трансформаторы выпускаются в России только в Тольятти. В январе 1995 г. на заводе выпущена новая серия трансформаторов, предназначенных для подстанций.

Строительство химического завода (Куйбышевфосфор) было составной частью промышленного комплекса, сооружаемого на базе Куйбышевской ГЭС. Начало строительства завода приходится на сентябрь 1958 г., когда правительством страны был взят курс на ускорение развития химической промышленности. 12 сентября 1963 г. на заводе был получен первый фосфор. В первых числах декабря 1963 г. был пущен в строй цех по производству трикрезилфосфата. 7 января 1965 г. на заводе была получена первая партия ценного продукта - пищевой фосфорной кислоты. 27 декабря 1966 г. получена первая партия карбофоса-сырца. Завод стал первым крупным предприятием страны, вырабатывающим фосфор и его производные.

Рядом с химическим заводом в 1961 г. стали возводить еще одно крупное предприятие - азотно-туковый завод (Куйбышевазот) по производству важнейших минеральных удобрений: аммиачной селитры, карбамида и аммиачной воды. 16 декабря 1965 г. заводом была выпущена первая продукция - азотная кислота. 17 и 27 декабря этого же года вступили в эксплуатацию цех пятисернистого фосфора и цех по производству аммиачной селитры. В августе 1966 г. в отделении синтеза аммиака была получена аммиачная вода. Затем в 1969 и 1971 гг. вступила в строй вторая очередь предприятия, а 5 мая 1968 г. завод выпустил миллионную тонну удобрений.

30 декабря 1979 г. вошел в строй еще один гигант химии - Тольяттинский азотный завод (ТОАЗ), мощностью 450 тыс. т жидкого аммиака в год. 3 июня 1980 г. третьим и четвертым агрегатами производства аммиака выдана первая миллионная тонна продукции.

В 1958 г. пристань маленького города Ставрополя превращается в порт Ставрополя. А спустя десять лет Тольяттинский порт уверенно вошел в число крупнейших портов Волжского бассейна. Порт Тольятти является огромной перевалочной базой на Волжском речном пути, включающем в себя Волго-Дон и Волго-Балт.

Строительство гидроузла у Жигулей помогло связать Ставрополь с железнодорожным сообщением куйбышевского и сызранского направления. На стыке железнодорожных веток в 1951 г. появилась станция Жигулевское Море, а в 1969 г. - станция Тольятти в Автозаводском районе.

В общем с 1958 по 1965 годы КГС было сдано в эксплуатацию 303 промышленных объекта. Этот огромный опыт работы и прекрасная материальная база сыграли свою роль при выборе подрядчика для строительства Волжского автомобильного завода (ВАЗ). Во второй половине 60-х годов XX в. она насчитывала в своих рядах несколько тысяч высококвалифицированных профессионалов - инженеров и рабочих. Возглавлял ее Н.Ф. Семизоров.

28 августа 1964 г. Ставрополь был переименован в честь выдающегося деятеля международного движения, одного из руководителей борьбы с фашизмом в Европе, Пальмиро Тольятти, и стал называться городом Тольятти. Под новым именем город получил мировую известность.

К 1964 г. город практически исчерпал свой кадровый потенциал (123,4 тыс. жителей), поэтому комплектование трудовых резервов, особенно коллектива ВАЗа, производилось почти целиком за счет населения из других районов страны. Строительство крупных предприятий требовало новых квалифицированных кадровых ресурсов. В связи с этим Совет Министров СССР в Постановлении от 16 ноября 1966 г. определил: организовать в 1967 г. самостоятельный Тольяттинский политехнический институт (ТПИ) с факультетом автомобилестроения (с 28 июня 1961 г. филиал Куйбышевского политехнического института, с ноября 2001 г. Тольяттинский государственный университет).

15 августа 1966 г. было подписано Генеральное соглашение между Министерством внешней торговли СССР и акционерным обществом "Фиат" о сотрудничестве в области разработки конструкции автомобиля, проекта автомобильного завода и его строительства в СССР. Первыми вазовцами стали Ф. Сударкин, Н. Фадеев, А. Толныго, В. Черемных, а первым руководителем автозавода - В.Н. Поляков.

Практически без промедления началось строительство завода. Оно велось быстрыми темпами, и спустя три с половиной года 19 апреля 1970 г. с главного конвейера сошли первые шесть автомобилей ВАЗ-2101 - "Жигули". В сборке первых автомобилей принимали участие В.И. Присяжнюк, И.Е. Осипов, В.К. Гусев, В.М. Орлихин, В.И. Глазунов и др. В марте 1971 г. сдана в эксплуатацию первая очередь автозавода мощностью 220 тысяч автомобилей в год. Вторая и третья очереди были введены в эксплуатацию, соответственно, в конце 1971 и 1972 гг., что увеличило мощность автозавода до 660 тысяч автомобилей в год. 21 декабря 1973 г. с главного конвейера сошел миллионный автомобиль, и в этот же день Государственная комиссия приняла весь комплекс Волжского автомобильного завода в эксплуатацию.

Благодаря ВАЗу СССР удалось совершить прорыв в автомобилестроении и сформировать гражданское производство мирового уровня. Это стало возможным в результате советско-итальянского сотрудничества, основанного на новейших достижениях в области науки и техники. Проект "ВАЗ-Фиат" вывел на новый уровень культурно-экономические связи Советского Союза с индустриально развитыми странами Европы и США. Западный опыт был успешно адаптирован к советским экономическим условиям на ВАЗе, который на несколько десятилетий опередил большинство автопредприятий страны. Строительство автомобильного завода в г. Тольятти является одним из самых успешных примеров межкультурного сотрудничества во всей советской истории.

Никогда еще не создавалось такое предприятие, которое могло сравниться по объемам и сложности с западноевропейским производством. ВАЗ, имея 0,1% численности занятых в материальном производстве СССР, обеспечивал более 50% экспорта гражданского машиностроения страны в развитые капиталистические страны. В октябре 1979 г. Ассоциация международной торговли вручила ВАЗу награду "Золотой Меркурий" за вклад в развитие торговли. Тогда "Жигули" экспортировались более чем в 50 стран мира. Научный, технический и творческий потенциал ВАЗа позволил создать уникальную конструкцию полноприводного автомобиля "Нива" (сошел с конвейера 5 апреля 1977 г.), ставшего прорывом и большим достижением советской автопромышленности.

Параллельно со строительством автозавода шло строительство новой части города Тольятти. Возводились 5-, 9-, 12- и 16-этажные дома, многоэтажные общежития, детские дошкольные учреждения, школы, объекты здравоохранения, торговые центры и т.д. 13 мая 1969 г. в новом районе Тольятти был заселен первый дом, а 14 апреля 1972 г. в Автозаводском районе уже зарегистрирован 100-тысячный житель.

Строительство автозавода и Нового города, Автограда (так стали называть ту часть Тольятти, где расположилась стройплощадка будущего автогиганта и возводилась инфраструктура города, обеспечивающая комфортное проживание строителей) можно по праву считать молодежной стройкой. В общей сложности на строительстве работали 63 - 65 тыс. человек из 58 областей и краев страны. Средний возраст тольяттинцев был 24 года. Со строительством автозавода начинается стремительный рост населения города. В январе 1967 г. оно составило 150 тыс. человек, что на 12 тысяч человек больше предыдущего. 1 января 1973 г. в Тольятти проживает уже 378 тыс. человек, и население продолжает расти еще более высокими темпами. 17 февраля 1978 г. родился 500000-й житель города Тольятти - Елена Козлова. В 1979 г. только в Автозаводском районе ежедневно регистрируется около 20 - 25 детей. В 1983 г. в г. Тольятти ежегодно проводится 5 тысяч свадеб,

рождается около 10 тыс. детей.

В 1981 г. научный потенциал города значительно вырос за счет открытия филиала Московского технологического института (с 15.05.2008 Поволжский государственный университет сервиса).

29 июня 1983 г. в г. Тольятти на базе биологической станции создан Институт экологии Волжского бассейна Академии наук СССР, долгосрочная целевая программа которого связана с сохранением и рациональным использованием природных ресурсов бассейна Волги в условиях интенсивного развития производственных сил. Город Тольятти избран не случайно, т.к. его нагрузка на окружающую среду весьма серьезная со стороны промышленных и химических гигантов.

Родина по достоинству оценила трудовой героизм строителей города и его промышленных объектов - звание Героя Социалистического Труда было присвоено более чем 40 ставропольцам и тольяттинцам. В августе 1967 г. в городе Тольятти по решению исполкома Тольяттинского горсовета депутатов трудящихся установлено звание "Почетный гражданин г. Тольятти". Первыми почетными гражданами г. Тольятти стали М.Л. Бурматов, Т.Н. Данилова, М.Г. Золотов и А.М. Тураев.

4 марта 1982 г. исполком Горсовета народных депутатов утвердил первый герб г. Тольятти. В 1996 г., когда в обществе утверждались другие ценности и символы, был утвержден новый герб.

Городу, несмотря на трудности переходного периода в истории России, удалось сохранить свои преимущества и даже развить ресурсный потенциал. Тольятти остается одним из крупнейших городов Российской Федерации (ок. 722 тыс. жителей - 18 место по численности населения), лидером в автомобильной и некоторых областях химической промышленности. В городе проживают люди 104 национальностей (русские - 83,2%, татары - 3,8%, украинцы - 2,8%, мордва - 2,0%, чувашаи - 1,8% и др.), представлены все ведущие конфессии. Город имеет развитую демократическую систему управления: 5 июня 1994 г. был избран мэр г. Тольятти - С.Ф. Жилкин. Тогда же избрана городская Дума в количестве 16 человек. Председателем Думы становится А.Н. Дроботов. 20 июля 1994 г. на очередном заседании тольяттинской городской Думы депутаты приняли первый Устав города Тольятти.

Несмотря на молодость, г.о. Тольятти имеет уникальные достижения в области культуры. Это первый в России контрактный театр "Колесо" (режиссер - народный артист России Г. Дроздов); "Технический музей ОАО "АВТОВАЗ", являющийся одним из крупнейших в России музейно-парковых комплексов (площадь 38 га; более 460 экспонатов); Грушинский фестиваль (на котором собиралось до 150 - 250 тыс. чел.); православный храм России - Свято-Преображенский собор (второй по размерам после храма Христа Спасителя в Москве); ряд спортивных объектов для подготовки спортсменов мирового уровня. Впечатляющих успехов достигли тольяттинские спортсмены. Первенство в достижениях мирового уровня принадлежит В.А. Гройсману, создавшему тольяттинскую школу акробатики. С 1994 г. блистает хоккейная команда "Лада", с 1995 года радует любителей гимнастики многократный чемпион мира и Европы, олимпийский чемпион А. Немов, много лет не было равных тольяттинской спидвейной дружине "Мега-Лада мотоспорт" и женской команде по гандболу "Лада", одерживали победы на соревнованиях разного уровня байдарочники и каноисты, лыжники и парашютисты, боксеры и представители греко-римской борьбы, каратисты, среди которых самый именитый чемпион мира и олимпийских игр - А. Герунов. В 1964 г. на второй сессии городского Совета делегаты обратились с призывом ко всем жителям города: "Тольятти должен стать городом спорта и здоровья". Этот призыв актуален и сегодня.

За свою короткую, но стремительно развивающуюся жизнь Тольятти доказал, что он - город молодых, город, способный на инновации и модернизацию. За последние 60 лет Тольятти стал своеобразной лабораторией всей страны. Здесь впервые проверялись, отработывались технические, экономические, организационные, градостроительные решения, которые затем широко внедрялись во многие отрасли народного хозяйства. Но главное - город накопил значительный человеческий потенциал. В Тольятти живут творческие, деловые, инициативные, неравнодушные к судьбе своей малой и большой Родины люди, которые ценят свое прошлое и уверенно смотрят в будущее.

1.2. Внешние факторы, влияющие на развитие г.о. Тольятти

Долгосрочное развитие городского округа Тольятти определяют процессы, относимые как к внешней, так и внутренней среде.

Внешние факторы отражают мировые и российские тенденции развития. Они обусловлены усилением глобальной конкуренции, охватывающей рынки не только товаров, но и капиталов, технологий, рабочей силы. Предстоящий период характеризуется структурной перестройкой мирового хозяйства, связанной с изменением баланса между ее экономическими центрами, возрастанием роли региональных экономических союзов, распространением новых технологий (информационных, нано- и биотехнологий).

За вторую половину XX - начало XXI столетия ярко обозначились тенденции мирового развития, из которых большая часть крайне негативно влияет на текущее и будущее развитие и экономический рост нашей страны.

Механизм влияния внешних факторов на городской округ Тольятти состоит из институциональной

составляющей (механизм регулирования), которая включает совокупность органов власти и организаций, а также нормативные правовые акты на разных уровнях иерархии (международный, национальный и региональный), регламентирующие и регулирующие соответствующую сферу деятельности.

Усиление глобальной конкуренции

Усиление влияния глобальной конкуренции на развитие российских городов связано, прежде всего, с последствиями вступления Российской Федерации во Всемирную Торговую Организацию (ВТО). Вступление России в ВТО, с одной стороны, создает новые возможности в развитии внешнеэкономической интеграции, укреплении и расширении позиций на мировых рынках, с другой - усиливает требования к ее конкурентоспособности, способности к инновационному обновлению и привлечению инвестиций.

Одновременно с этим усилится роль Китая и Индии в мировом пространстве. Эти страны превратятся в основные локомотивы мирового экономического роста, также появятся новые мировые центры экономического развития в Азии и Латинской Америке. Для городского округа Тольятти это означает, в первую очередь, потерю части традиционных рынков в мировом пространстве (прежде всего, рынков автомобильной и химической продукции).

Существующие качественные характеристики экономики Тольятти не позволяют использовать преимущества глобальной конкуренции. Структура экономики остается мононаправленной и, в силу этого, уязвимой к колебаниям конъюнктуры мировых рынков сырья, мировых финансовых рынков, характеризуется низким уровнем инноваций и эффективности использования ресурсов.

Ответом негативному воздействию такой тенденции должно стать повышение конкурентоспособности экономики г.о. Тольятти, инновационное обновление и привлечение инвестиций. На региональном уровне решением такой задачи может стать межрегиональная кооперация. Вопросы взаимовыгодного сотрудничества и межрегиональной интеграции, усиления и развития на этой основе "точек роста" и "полюсов конкурентоспособности" в Тольятти становятся наиболее актуальными для:

- обеспечения стабильных рынков сбыта для продукции и услуг, производимых предприятиями округа;
- содействия решению вопросов полной загрузки производственных мощностей, созданию новых рабочих мест и росту занятости;
- увеличения внутрироссийских поставок промышленной продукции для преодоления импортной зависимости по отдельным товарам за счет развития интегрированных с регионами России производств промышленной продукции.

Экономическим механизмом влияния фактора является реализация федеральных и областных целевых программ и проектов, которые предполагают участие на условиях софинансирования.

Формирование новой технологической базы экономических систем, основанной на использовании новейших достижений в области биотехнологий, информатики и нанотехнологий

В противовес данной тенденции экономика России по-прежнему ориентируется на энергосырьевую специализацию.

На современном этапе в промышленности высокоразвитых стран наибольшим динамизмом отличаются наукоемкие подотрасли машиностроительного комплекса: производство ЭВМ, телекоммуникационного оборудования, ракетно-космической техники, промышленных роботов и средств автоматизации. Именно эти производства определяют основные направления научно-технического прогресса не только в машиностроении, но и в промышленности в целом.

Для развитых стран в последние годы характерна тенденция опережающего роста затрат на науку и образование в структуре материального производства, который отражается в понятии "наукоемкость" отраслей экономики.

Комплексный прогноз научно-технического развития, проведенный ведущими мировыми аналитиками ООН, выделяет следующие основные инновационные контуры начала XXI века: информационные и телекоммуникационные технологии, медицина и здравоохранение, защита окружающей среды. Также в большинстве прогнозов остается информатика как технология, сформировавшая глобальный инновационный контур.

На развитие научно-инновационной сферы городского округа Тольятти оказывают влияние ряд внутренних факторов. К положительным можно отнести следующие:

- выгодные качественные характеристики трудового потенциала. Тольятти - территория с высокой концентрацией квалифицированного производственно-технического потенциала;
- значительные капитальные фонды в производственно-технической сфере.

Существуют внутренние факторы, осложняющие научно-техническое развитие, а именно:

- неразвитость рынка научно-технологических знаний и еще не сложившаяся система процесса коммерциализации технологий;
- технологическое отставание от мирового уровня в большинстве областей деятельности и, как следствие, захват многих сегментов российского, в том числе областного рынка зарубежными технологиями или продуктами, созданными на их базе;
- острая недостаточность инвестиционных ресурсов в производственном секторе;
- неразвитость правовой базы интеллектуальной собственности.

Ответом негативному воздействию такой тенденции должно стать создание благоприятных условий и механизмов для развития взаимовыгодного и равноправного международного сотрудничества в научной, научно-технической и инновационной сферах, увеличение доли инвестиций в высокотехнологичный сектор, разработка технологического прогноза и формирования индикаторов НИОКР для городского округа Тольятти.

Проблема депопуляции населения развитых стран и России

Развитые страны (кроме США) в XXI веке столкнулись с проблемой депопуляции: низкие показатели смертности и очень низкие показатели рождаемости, которые не обеспечивают воспроизводство населения и приводят к его старению. В такой ситуации экономическая и социальная нагрузка на экономически активное население резко возрастает. Соответственно, возрастает роль человеческого капитала как основного фактора экономического развития. Уровень конкурентоспособности современной инновационной экономики все в большей степени определяется качеством профессиональных кадров, уровнем их социализации и кооперации. Тольятти не сможет поддерживать конкурентные позиции в мировой экономике за счет дешевизны рабочей силы и экономии на развитии образования и здравоохранения.

Ответом воздействию такой тенденции должно стать преодоление сложившихся негативных тенденций в развитии человеческого потенциала, характеризующихся:

- сокращением общей численности населения и численности занятых в экономике на фоне растущего демографического дисбаланса;
- растущей напряженностью в сфере обеспеченности квалифицированными кадрами;
- недостаточным качеством и доступностью социальных услуг в сферах здравоохранения и образования.

Основным механизмом влияния социально-демографических тенденций на развитие городского округа Тольятти является миграция населения. Важно отметить, что миграционный прирост населения на сегодняшний день является главным источником увеличения его численности как в России в целом, так и в Тольятти в частности.

Документом, определяющим важнейшие цели, задачи и направления в области демографии на территории России, является **Концепция** демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г.

Основой миграционной политики является Концепция регулирования миграционных процессов в РФ, которая конкретизирует приоритетные направления, определенные в Концепции демографической политики РФ.

Официально одобренной федеральной миграционной стратегии, которая увязывала бы воедино все виды миграции и интересы федерального государства, его субъектов и муниципальных образований, а также различных групп населения, включая мигрантов, не существует. На федеральном уровне управления практически вся миграционная политика сводится к регулированию притока в РФ жителей союза независимых государств и дальнего зарубежья.

В качестве механизма реализации приоритетных направлений обе Концепции предусматривают разработку федеральных и региональных целевых программ и проектов, а также миграционных планов. Органы местного самоуправления должны совместно с исполнительными органами власти субъекта Российской Федерации участвовать в их разработке и реализации. Финансирование должно осуществляться, главным образом, за счет средств федерального и регионального бюджетов.

Фактически органы местного самоуправления имеют ограниченные полномочия и ресурсы в области реализации демографической политики, в частности, в области миграции.

Глобальные экологические проблемы

Проблема экологической безопасности Земли в современном мире стоит на одном из первых мест. Поэтому экономически развитыми странами в последние годы активно создаются и внедряются механизмы (экономические, юридические, социокультурные и др.), регулирующие в той или иной мере характер и масштабы воздействия производственно-хозяйственной и социальной деятельности на биосферу.

Источниками поступления загрязняющих веществ в окружающую среду являются выбросы их в атмосферу, сбросы в поверхностные воды суши (реки, озера), в морские воды в пределах национальной акватории (свалки и захоронения на суше). Основную роль в трансграничном загрязнении практически

повсеместно играют атмосферные выбросы. В ряде районов России проблема трансграничного атмосферного переноса загрязняющих веществ носит локальный, но в то же время весьма острый характер. Это связано с непосредственной близостью к национальной границе России отдельных предприятий, выбрасывающих в атмосферу значительные количества загрязняющих веществ. Такие предприятия могут находиться как в России, так и в соседних странах. Ярким примером, соответствующим локальному уровню, является проблема трансграничного переноса выбросов горно-металлургического комбината ОАО "ГМК Печенганикель" на территорию Норвегии и Финляндии. Однако, как правило, при переносе на большие расстояния концентрации загрязняющих веществ невелики, экологический ущерб в масштабах страны может быть огромным. На локальном уровне, прежде всего, страдает население российских городов и поселков, а также природные экосистемы на российской территории, расположенной вблизи границ. Решение этой проблемы может быть достигнуто, в первую очередь, за счет снижения низких неорганизованных выбросов. Финансирование таких мероприятий должно осуществляться из российских источников на уровне предприятий и области.

Одними из важнейших глобальных экологических проблем мировым сообществом рассматриваются следующие:

- повышение температуры на планете (создание "парникового эффекта");
- загрязнение мирового океана (в частности, захоронение отходов - "дампинг");
- разрушение озонового слоя атмосферы (образование "озоновых дыр");
- повышение кислотности атмосферных осадков и почвенного покрова.

В качестве прогноза экологических изменений рабочая группа межправительственной комиссии по изменению климата рассматривает продолжение глобального потепления, сопровождающееся:

- увеличением эмиссии парниковых газов (хотя согласно некоторым сценариям к концу века в результате действия запретов на индустриальные выбросы возможен спад эмиссии парниковых газов);
- ростом поверхностной температуры воздуха (к концу XXI века возможно увеличение поверхностной температуры на 6° С);
- повышением уровня океана (в среднем - на 0,5 м за столетие).

К наиболее вероятным изменениям погодных факторов относятся:

- более интенсивное выпадение осадков;
- более высокие максимальные температуры, увеличение числа жарких дней и уменьшение числа морозных дней почти во всех регионах Земли; при этом в большинстве континентальных районов волны тепла станут более частыми;
- уменьшение разброса температур.

Как следствие перечисленных изменений можно ожидать усиление ветров и увеличение интенсивности тропических циклонов (общая тенденция к усилению которых отмечена еще в XX веке), увеличение частоты сильных осадков, заметное расширение районов засух.

Межправительственная комиссия выделила ряд районов, наиболее уязвимых к ожидаемому изменению климата. Это район Сахары, мега-дельты Азии, небольшие острова.

К негативным изменениям в Европе относятся увеличение температур и усиление засух на юге (в результате - уменьшение водных ресурсов и уменьшение выработки гидроэлектроэнергии, уменьшение продукции сельского хозяйства, ухудшение условий туризма), сокращение снежного покрова и отступление горных ледников, увеличение риска сильных паводков и катастрофических наводнений на реках; усиление летних осадков, увеличение частоты лесных пожаров, пожаров на торфяниках, сокращение продуктивности лесов.

К сожалению, современные тенденции экономического развития России являются "антиэкологическими" и закрепление этих тенденций ведет к неустойчивому развитию страны в будущем. Переживаемый экономикой России кризис 90-х гг. негативно сказывался на решении экологических проблем. В условиях спада производства, падения его эффективности, нарастания социальных проблем, внимание к охране окружающей среды и затраты в этой области свелись к минимуму. Приоритет получило решение краткосрочных экономических и социальных проблем. На текущий момент затраты в этой области свелись к минимуму. Но в то же время усиление влияния экологических факторов, рост дефицита пресной воды и изменение климата создают дополнительные возможности для России, имеющей огромные запасы пресной воды и экологически благополучные территории.

На уровне Российской Федерации экологическая и природоохранная сфера регулируется соответствующими нормативными правовыми актами, основным из которых является Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (в ред. Федерального закона от 27.12.2009 N 374-ФЗ). В данном Законе определяется механизм регулирования, который включает соответствующие субъекты и объекты управленческого воздействия, а также инструменты (методы) регулирования данной сферы. Среди инструментов регулирования предпочтение отдается экономическим (ст. 14) и административным (гл. 5). Согласно Закону, плата за негативное воздействие на окружающую среду устанавливается Правительством Российской Федерации. Среди экономических инструментов регулирования важная роль отводится механизму

перевода экологических издержек в экономические (интернализация издержек), который соответствует принципу 16 Декларации по окружающей среде и развитию ("загрязнитель платит").

Надо сказать, что отдельные пробелы до сих пор не устранены. Так, не приняты федеральные законы о растительном мире, питьевой воде, опасных веществах. До сих пор отсутствует законодательно закрепленный порядок целевого расходования средств от платы за негативное воздействие на окружающую среду. И остается актуальной задача разработки нормативных требований к процессам принятия экологически значимых решений, особенно тех, последствия которых будут сказываться на будущих поколениях, к расчетам экологических рисков, к гарантиям экологических прав граждан.

На уровне Самарской области отсутствует закон, регулирующий экологическую сферу. Существует проект закона Самарской области "Об охране природной среды и природопользовании", в основных чертах повторяющий вышеназванный Федеральный закон. Проект закона предполагает создание целевого бюджетного экологического фонда Самарской области, определяет виды экономического стимулирования/дестимулирования хозяйствующих субъектов и финансирования природоохранных мероприятий на территории области.

Тольятти принимает участие в областной программе "Совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления и формирование кластера использования вторичных ресурсов на территории Самарской области на 2010 - 2012 годы и на период до 2020 года".

С целью улучшения экологической обстановки в Самарской области, увеличения лесных площадей, создания комплекса защитных лесных насаждений, в 2006 году принята областная целевая программа "Повышение лесистости в рамках реализации целей Киотского протокола, охрана и защита лесов в Самарской области" на 2006 - 2015 годы.

Влияние экологических факторов и тенденций на развитие Тольятти проявляется как через экологические и техногенные катастрофы, так и через различные законодательные ограничения и экономические инструменты, которые являются составляющими механизма регулирования.

Таким образом, можно говорить о двояком влиянии экологических факторов на развитие Тольятти, которые характеризуются как социальными издержками (глобальное изменение климата, загрязнение р. Волга другими регионами и др.), так и возможными экономическими выгодами, которые связаны с торговлей квотами на выбросы парниковых газов, а также участием округа в различных программах и проектах в данной сфере.

Прогноз развития экономики

Мировые тенденции усугубились влиянием мирового финансового кризиса, поскольку большинство из них требует колоссальных инвестиций. Прогнозируя выход из кризиса, большинство экспертов сходятся во мнении, что "худшее" позади, спад ВВП в 2009 году неизбежен, а с 2010 года мировые экономики, в т.ч. России, начнут процесс восстановления.

По итогам 2008 года прирост ВВП России сохранился на достаточно высоком уровне - 5,6%. Но с 2009 года ситуация кардинально поменялась и прогнозы выглядят неутешительно. В 2009 году уровень ВВП Российской Федерации показывает отрицательный рост. За январь - апрель 2009 года ВВП снизился и составил 90,5% к аналогичному периоду прошлого года, что не дает оснований для положительного прогноза по итогам года.

По итогам января - апреля 2009 года зафиксирован спад всех основных макроэкономических показателей. Обобщая прогнозные данные, экспертами спроецированы показатели I квартала 2009 г. на итоги 2009 года и подготовлен прогноз до 2010 года. Данный прогноз представлен в таблице 1.

Таблица 1. Динамика основных макроэкономических индикаторов
(в % к соответствующему периоду прошлого года)

Индикаторы	2008	2009			2010
	факт	факт	факт I кв.	II - IV кв. (расчет)	оценка
Реальный ВВП	5,6	- 7,9	- 9,5	- 2,2	4,0
Производство	2,1	- 10,8	- 14,3	- 5,7	2,7
Инвестиции	9,3	- 16,2	- 15,0	- 11	2,9
Розничная торговля	13,0	- 4,9	- 1,1	- 4,1	4,4
Реальные доходы	2,7	- 5,9	- 2,3	- 7,1	2,1

Экспорт	471,6	303,4	240,4	298,1	373,4
Импорт	291,9	191,8	153,6	230,2	237,5
Торговое сальдо	179,7	111,6	86,8	67,9	135,9

Такие оптимистические прогнозы связаны с наметившейся положительной тенденцией 2009 года по восстановлению спроса и цен на топливо. По остальным социально-экономическим показателям прогнозируется спад, особенно по индикатору "инвестиции" - отток 12% в 2009 году. С 2010 года эксперты настроены на выход из кризиса и прогнозируют положительную динамику социально-экономического развития России.

Текущее состояние экономики России требует кардинальных мер по структурной перестройке экономики в сторону новых технологий и инноваций. Повышение национальной конкурентоспособности ведущих отраслей промышленности является приоритетным направлением развития России до 2020 года. Основными ключевыми факторами развития, в рамках выбранного курса, являются переход к новым технологиям, модернизации производств, расширению присутствия на мировых рынках, ускорению роста высоко- и среднетехнологичного производства.

Развитие Самарской области

Самарская область в результате мирового финансового кризиса вошла в число семи регионов Российской Федерации с наихудшим состоянием экономики. В регионе промышленное производство в I полугодии 2009 года снизилось на 43,6%, что значительно больше областного и среднероссийского снижения этого показателя, составляющего 28,5% и 14,8% соответственно.

Несмотря на сложное экономическое состояние Самарской области, в будущем данный регион рассматривается как один из перспективных в плане развития инновационной модели. Приволжский федеральный округ имеет перспективы экономического роста, в первую очередь, за счет модернизации промышленного потенциала и внедрения новых технологий. В результате реализации целевых ориентиров, Самарская область (в долгосрочной перспективе) имеет возможность войти в число пяти российских регионов нестолбичного статуса с наибольшим уровнем ВРП на душу населения. Для достижения целевых ориентиров ведущие индустриальные центры области (Тольятти, Сызрань, Новокуйбышевск, Самара) также должны активизировать инновационно-инвестиционную составляющую экономического роста. Для этого необходимо эффективнее использовать такие инструменты, как участие в реализации федеральных целевых программ, проектов национального масштаба, использование современных организационно-финансовых инструментов трансфера технологий, современных финансовых институтов.

Последствия мирового финансового кризиса оказались критичными для экономики городского округа Тольятти - по итогам I квартала 2009 года Тольятти занял последнее место в развитии округов Самарской области. Зависимость экономики Тольятти от градообразующего предприятия "АВТОВАЗ" порождает целый ряд проблем не только экономического, но и социального характера, резко снижающих качество жизни горожан и города в целом. На сегодняшний день "АВТОВАЗ" испытывает сильное технологическое отставание в области передовых технологий и инноваций по сравнению с зарубежными конкурентами. Такая ситуация во многом обусловлена развитием тенденции промышленной сборки. Соответственно, у отечественной автомобильной промышленности есть один путь развития - технические инновации, модернизация и развитие модельного ряда, что является логичным в рамках перехода на инновационную стратегию развития Россией. Восстановление спроса на автомобильном рынке, по прогнозам экспертов, начнется с 2010 года.

К благоприятным факторам развития округа можно отнести значительный по численности трудоспособный контингент (с высоким уровнем квалификации), интеллектуальный потенциал (в частности, инженерно-технический); сложившиеся у предприятий города производственные и научно-технические связи с многочисленными партнерами, расположенными в разных регионах страны и за рубежом.

В условиях сложившихся мировых тенденций, с одной стороны, Тольятти имеет возможность ставить амбициозные стратегические цели развития на основе использования вновь открывающихся возможностей, с другой - находится в процессе решения острых экономических и социальных проблем.

1.3. Внутренние факторы, влияющие на развитие городского округа Тольятти

Социально-экономическое и демографическое положение г.о. Тольятти

Тольятти - самый крупный город России, не являющийся столицей субъекта Российской Федерации. По

численности населения Тольятти занимает 18-е место в России. Численность населения городского округа Тольятти на 1 января 2009 года составила 719947 человек (мужчины - 46,7% от общей численности населения, женщины - 53,3%). Автозаводский район города, в котором проживает свыше 435 тысяч человек, крупнейший в Поволжье по численности населения.

Численность постоянного населения Тольятти имеет тенденцию к росту. С момента последней переписи населения ежегодный прирост в среднем составляет 500 человек. За 5 лет общее число постоянных жителей городского округа Тольятти возросло на 1,7 тыс. человек, в первую очередь за счет роста численности населения Автозаводского района.

Таблица 2. Численность постоянного населения городского округа Тольятти (на начало соответствующего года, тыс. чел.)

	2004	2005	2006	2007	2008
г.о. Тольятти, в том числе:	717,2	717,5	718	718,4	720,3
Автозаводской район	434,1	435,2	436,6	437,9	439,9
Комсомольский район	111,2	110,8	110,4	110,1	123,0
Центральный район	159,5	158,9	158,3	157,5	157,4
мкрн Поволжский	9,2	9,3	9,4	9,6	-
мкрн Федоровка	3,1	3,1	3,2	3,2	-
мкрн Загородный и мкрн Новоматюшкино	0,1	0,2	0,2	0,1	-

На протяжении последних четырех лет в городском округе увеличивается продолжительность жизни населения. В 2007 году она составила 68,8 лет (по Самарской области - 66,6 лет, в России - 67,5 лет). Продолжительность жизни мужчин значительно ниже продолжительности жизни женщин, что отражает общероссийские тенденции. На начало 2008 г. продолжительность жизни мужчин - 62,8 года, женщин - 74,8 лет.

Для Тольятти характерен рост удельного веса населения старших возрастов и снижение доли населения детей и подростков, что приводит к "старению" населения. Средний возраст населения города увеличивается: на начало 2008 года он составил 37,5 года (мужчин - 35,3 года, женщин - 39,5 года) что ниже, чем в целом по России (38,1 года). Такая тенденция обусловлена нестабильными показателями рождаемости (снижение до 2006 года).

Таблица 3. Динамика рождаемости городского округа Тольятти (чел.)

	2004	2005	2006	2007	2008
г.о. Тольятти, в том числе:	7820	7424	7792	8008	8617
Автозаводский район	4785	4603	4827	5086	5774
Комсомольский район	1132	1037	1082	1051	1204
Центральный район	1804	1683	1765	1771	2006
п.г.т. Поволжский	75	78	89	71	81
п.г.т. Федоровка	23	22	25	27	28

Коэффициент рождаемости в 2008 году составил 12,7 человек на 1000 населения - самый высокий показатель за постсоветский период (в 2007 г. - 11,1).

Что касается смертности населения, в целом по городскому округу Тольятти наблюдалась тенденция роста смертности до 2005 года включительно. Далее наблюдалась тенденция к уменьшению числа умерших. Значительное снижение данного показателя зафиксировано в 2007 г.

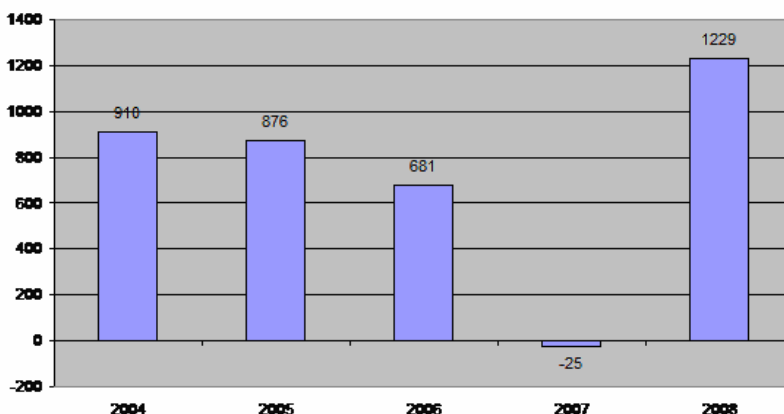
Таблица 4. Динамика смертности г.о. Тольятти (чел.)

	2004	2005	2006	2007	2008
г.о. Тольятти, в том числе:	7919	8141	8011	7628	7388
Автозаводский район	3918	3988	3873	3702	3874
Комсомольский район	1451	1462	1463	1337	1381
Центральный район	2404	2548	2578	2490	2048
п.г.т. Поволжский	75	86	49	50	85
п.г.т. Федоровка	66	56	39	43	н/д

Таким образом, показатели смертности в городском округе Тольятти превышали показатели рождаемости вплоть до 2007 года. Соответственно до 2007 г. рост численности населения обусловлен миграционными процессами. В 2007 г. численность населения городского округа Тольятти сохранилась стабильной на уровне 718 тыс. чел. за счет естественного прироста, а в 2008 г. рост численности обусловлен как естественным приростом, так и положительным сальдо миграции.

За 4 года (2004 - 2007 гг.) для городского округа Тольятти характерна динамика снижения миграционного прироста населения. Однако с 2008 г. вновь наблюдается положительное сальдо миграции. По состоянию на 31.12.2008 сальдо миграции составило 1229 человек (1 кв. 2009 г. - 255 человек).

Рис. 1. Миграционный прирост (убыль) населения в Тольятти (чел.)



Таким образом, можно сделать вывод относительно стабильной численности постоянного населения городского округа Тольятти. Естественная убыль населения в период 2004 - 2006 гг. компенсировалась за счет миграции, несмотря на снижение миграционного прироста вплоть до 2007 г., когда зафиксирована миграционная убыль.

Среди проблем стоит отметить низкую ожидаемую продолжительность жизни мужчин, мужскую сверхсмертность и низкую рождаемость для воспроизводства населения.

Тем не менее, можно говорить о высоком демографическом потенциале городского округа Тольятти, который определяет потенциал трудовых ресурсов.

Основные результаты функционирования рынка труда определяются следующими факторами: условиями занятости (заработная плата, уровень вознаграждения, условия труда и т.п.) и уровнем занятости.

Ситуация на рынке труда г.о. Тольятти до 2008 г. характеризовалась достаточно стабильной, что проявлялось в снижении безработицы, росте вакансий и пр. Сложная экономическая ситуация, в первую очередь, на ОАО "АВТОВАЗ", способствовала обострению проблем на рынке труда в г.о. Тольятти.

Численность экономически активного населения городского округа Тольятти выросла за 6 лет на 6,9 тыс. человек. Однако доля экономически активного населения от всего населения городского округа Тольятти

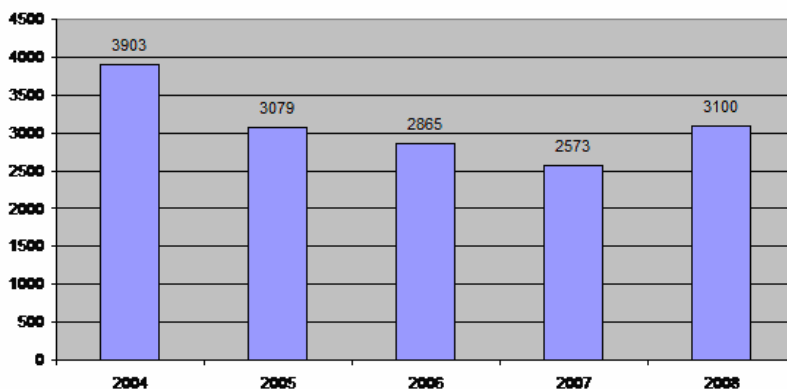
практически не изменилась (в среднем 52%).

Таблица 5. Распределение населения Тольятти
по категориям занятости (тыс. чел.)

Показатель	2004	2005	2006	2007	2008
Население г.о. Тольятти	716,3	717,2	717,5	718	719,5
Численность экономически активного населения (ЭАН)	374,9	373,9	376,9	379,1	379,2
% от населения городского округа Тольятти	52,13	52,53	52,80	52,34	52,7
Численность занятых	371	370,8	374	376,5	376,1
% от ЭАН	98,9	99,2	99,2	99,3	99,2
Численность безработных	3,9	3,1	2,9	2,6	3,1
% от ЭАН	1,1	0,8	0,8	0,7	0,8

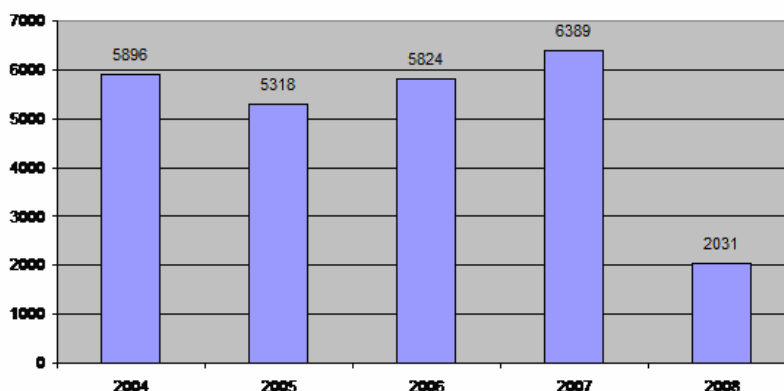
Динамика численности безработных в округе имела тенденцию к снижению и только в 2008 г. в связи с началом мирового финансово-экономического кризиса произошел рост числа безработных (до 3100 человек), данный показатель продолжает расти и приближается к критическим размерам для города (октябрь 2009 года - 12,2 тыс. чел, февраль 2010 года - 17,9 тыс. чел.), что обусловлено высокой занятостью населения на ОАО "АВТОВАЗ".

Рис. 2. Динамика численности безработных в экономике
г.о. Тольятти (чел.)



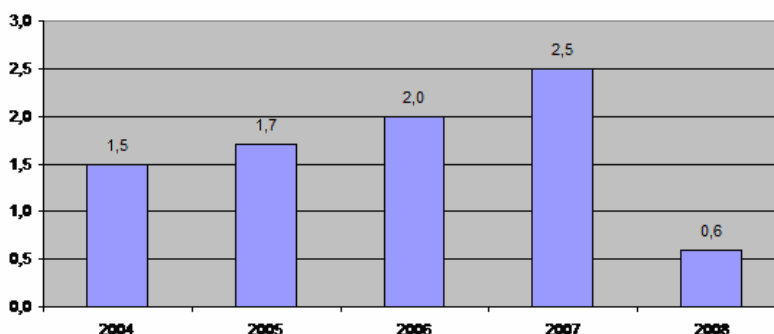
Вместе со снижением динамики численности безработных постепенно возрастала потребность в работниках. Данный показатель за 4 года (2004 - 2007 гг.) увеличился приблизительно на треть.

Рис. 3. Заявленная организациями потребность
в работниках (чел.)



Наравне с ростом числа безработных в 2008 г. резко сократилась заявленная потребность в работниках до 2031 человека. Превышение заявленных вакансий над числом безработных свидетельствует об обеспеченности Тольятти вакансиями (более 100%). Так, в 2004 г. на 1 безработного приходилось 1,5 вакансии (2007 г. - 2,5). С 2008 года напряженность на рынке труда городского округа Тольятти растет.

Рис. 4. Обеспеченность вакансиями в Тольятти
(число вакансий на 1 безработного)



За последние 5 лет число безработных впервые превысило количество заявленных вакансий в городском округе. В результате обеспеченность вакансиями составляла только 60%. На 1 апреля 2009 года в Центре занятости населения было зарегистрировано 2,6 тыс. вакансий, что к уровню аналогичного показателя прошлого года составило всего 41,5%. На 1 января 2010 года численность зарегистрированных безработных увеличилась с начала 2009 года в 5,4 раза и составила 16,7 тыс. человек. Уровень зарегистрированной безработицы за этот период вырос с 0,7% до 3,7%. Реальные возможности экономики в обеспечении занятости населения весьма ограничены: если в начале 2009 года на 1 постоянное место претендовало 1,6 незанятых граждан, то на 01.01.2010 - 12 человек.

Общая ситуация на рынке труда Тольятти сегодня характеризуется обострением проблем занятости вследствие интенсивного движения кадров, появлением на рынке длительно неработающих граждан, высвобождаемых работников, усилением количественного и дисбаланса между спросом и предложением на труд. Кроме того, расширяются масштабы применения режима неполной занятости работников по инициативе администраций предприятий.

Такая ситуация, а также сложное положение на крупнейших предприятиях, расположенных на территории городского округа Тольятти, является основной угрозой стабильности в сфере занятости населения.

Говоря о доходах жителей г.о. Тольятти, необходимо отметить, что номинальная начисленная среднемесячная заработная плата на одного работника предприятий, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, в 2008 году составила 17,2 тыс. руб. в месяц (ежегодный рост с 2004 г. - 17 - 20%) (табл. 6). Необходимо отметить, что пенсионеры являются самой малообеспеченной категорией населения. Рост цен в первую очередь отражается на их благосостоянии. Средний размер пенсий в Тольятти ниже величины прожиточного минимума, что объясняется низкими темпами роста пенсий по сравнению с инфляцией, особенно

в 2006 г. В 2006 г. темпы роста пенсий были 12,4%, что существенно ниже темпов роста прожиточного минимума, а значит инфляции (22%). Самый высокий рост пенсий отмечен в 2007 г. (28,5%) против темпов инфляции - 10,6%.

Таблица 6. Уровень заработной платы, пенсий и прожиточного минимума в Тольятти (руб.)

Показатель	2004	2005	2006	2007	2008
Среднемесячная номинальная заработная плата в Тольятти	11366	10225	12173	14215	17241
Величина прожиточного минимума в Самарской области (в среднем на душу населения в месяц)	2630	3152	3727	4279	4984
Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума	25,00%	16,70%	19,20%	14,60%	-
Средний размер пенсии	2063	2582	2915	3728	4663
Соотношение между размером пенсии и прожиточным минимумом	0,78	0,82	0,78	0,87	0,94

Поскольку темпы роста денежных доходов населения обгоняли темпы роста прожиточного минимума до 2008 г., можно констатировать рост благосостояния жителей Тольятти. В 2008 г. наметилась тенденция сокращения доходов. Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума имела тенденцию к снижению (в 2007 г. - 14,6%). Кроме того, распределение доходов в Тольятти является крайне неравномерным. В Тольятти 20% работников с наиболее высоким уровнем оплаты труда получают около половины всего фонда оплаты труда (50,3%), а 20% наименее оплачиваемых - менее 5%. Таким образом, рост благосостояния коснулся, главным образом, наиболее обеспеченных категорий населения.

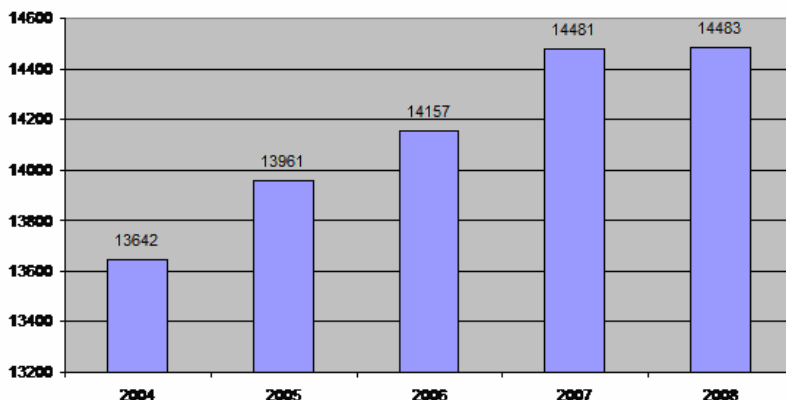
Обеспеченность жильем является одним из важнейших социально-экономических показателей качества жизни населения.

В целом по городскому округу Тольятти до 2008 года наблюдалась тенденция увеличения общей площади жилых помещений. За период 2004 - 2008 гг. площадь жилых помещений увеличилась на 841 тыс. кв. м (прирост на 6%) (рис. 5).

Данная тенденция объясняется возросшими темпами жилищного строительства в городском округе. Тем не менее, общая площадь помещений в 2008 г. относительно 2007 г. практически не изменилась, что говорит о крайне низких темпах строительства жилья в 2008 г.

В динамике за 2003 - 2007 гг. прослеживается тенденция к росту обеспеченности жильем в округе. За данный период времени обеспеченность жильем выросла на 6,4%.

Рис. 5. Общая площадь жилых помещений, тыс. кв. м



Сопоставив данные и учитывая, что численность населения городского округа Тольятти остается стабильной на протяжении 5 лет (717 - 719 тыс. чел.), можно утверждать, что обеспеченность жильем возросла благодаря жилищному строительству, а не убыли населения, что является положительной тенденцией.

Таблица 7. Объем жилищного строительства
и спрос на жилье в Тольятти

Показатель	2006	2007	2008
Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. м	169,3	200,6	170,8
Число семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия, ед.	71	208	210
Число семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, ед.	5824	5757	12706

Тем не менее, обеспеченность жильем в Тольятти ниже, чем в среднем по Самарской области. На одного жителя в городском округе Тольятти в 2007 году приходилось 20 кв. м, что соответствует показателю обеспеченности жильем в среднем по России, но меньше, чем в крупных городах Самарской области (Самара - 21,8 кв. м, Сызрань - 22 кв. м, Новокуйбышевск - 21,4 кв. м). Такая ситуация говорит о недостаточности темпов жилищного строительства и необходимости их наращивания для удовлетворения спроса на жилье со стороны населения.

Анализ социально-экономического и демографического положения г.о. Тольятти позволяет сделать вывод, что в настоящее время городской округ обладает достаточными для экономического развития трудовыми ресурсами.

В качестве сильных сторон развития округа следует отметить стабильную численность экономически активного населения, высокий трудовой потенциал, рост обеспеченности жильем. Среди проблем стоит выделить низкую ожидаемую продолжительность жизни мужчин, старение населения, мужскую сверхсмертность, низкую рождаемость для воспроизводства населения, высокий уровень расслоения общества.

К основным конкурентным преимуществам округа относятся выгодные качественные характеристики трудового потенциала. Тольятти как территория с высокой концентрацией квалифицированного производственно-технического потенциала располагает благоприятными условиями для развития инновационного бизнеса, повышения конкурентоспособности промышленности и сферы услуг.

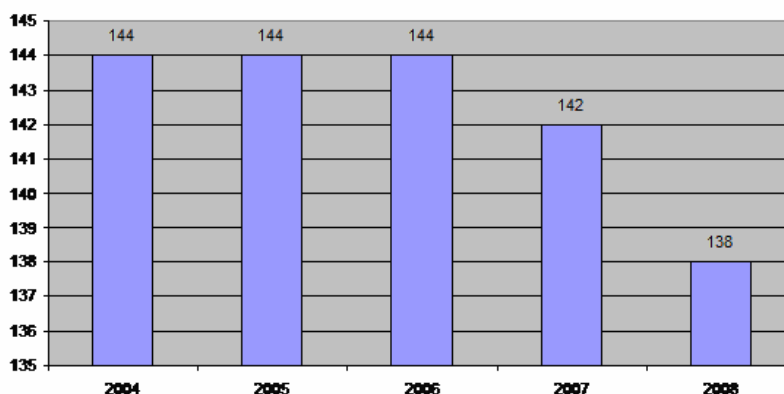
Социальная сфера и инфраструктура в области образования, здравоохранения, культуры, спорта, туризма, семьи и детства

По данным за 2008 г. в г.о. Тольятти работает 87 учреждений системы дошкольного образования, из них: 85 муниципальных дошкольных учреждений (численность 17589 детей - рост на 0,7% к 2007); 1 детский сад N 205 "Тюльпан" ОАО "Тольяттиазот"; одна автономная некоммерческая организация дошкольного образования "Планета детства "Лада" ОАО "АВТОВАЗ" с 48 детскими садами (численность 11069 детей).

Охват детей дошкольным образованием в 2008 году составил всего 74% (на 1% выше показателя 2007 г.). Низкий охват детей дошкольным образованием привел к появлению многочисленных очередей в детские сады. Проблема усугубляется тем, что в середине 1990-х многие сады были расформированы, а здания перепрофилированы под нужды различных учреждений либо коммерческих организаций.

Снижение показателя охвата дошкольным образованием подтверждают данные о численности детей, которые состоят на учете для определения их в дошкольные учреждения (2006 г. - 6788, 2007 г. - 10545, 2008 г. - 13110), и данные о количестве дошкольных учреждений. В городском округе Тольятти наблюдается тенденция уменьшения числа дошкольных образовательных учреждений.

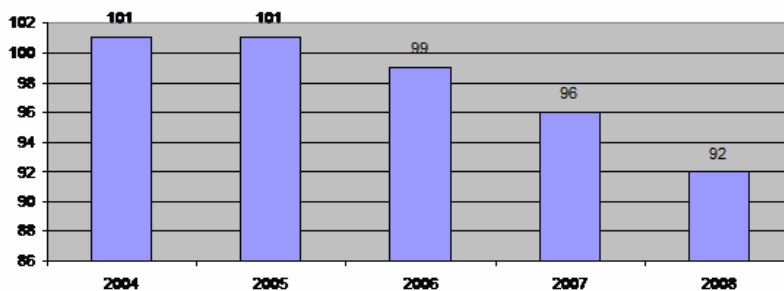
Рис. 6. Число дошкольных образовательных учреждений (единиц)



Таким образом, несмотря на рост количества мест в дошкольных образовательных учреждениях за 2004 - 2008 гг. (с 28610 до 30099), обеспеченность местами в дошкольных образовательных учреждениях Тольятти снизилась, поскольку темп увеличения численности детей был выше, чем темп роста численности мест в учреждениях. В 2007 г. обеспеченность местами составляла 94,4%, а в 2008 г. - 93,7%.

В 2008 г. общее образование в Тольятти было представлено 92 государственными и муниципальными дневными общеобразовательными учреждениями, в которых обучались 66420 человек. За 2004 - 2008 гг. число данных учреждений неуклонно снижалось и в 2008 г. составило 92 единицы.

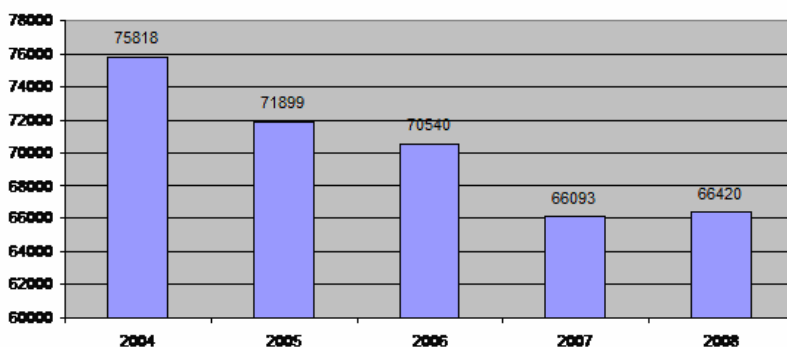
Рис. 7. Число государственных и муниципальных дневных общеобразовательных учреждений (единиц)



Снижение числа общеобразовательных учреждений связано с реорганизацией либо закрытием ряда учебных заведений.

Численность учащихся в данных учреждениях также имела общую тенденцию к сокращению. Значительное снижение численности учащихся объясняется общей демографической ситуацией в стране и округе, которая характеризуется падением рождаемости и увеличением смертности (вплоть до 2006 года).

Рис. 8. Численность учащихся в государственных и муниципальных дневных общеобразовательных учреждениях (чел.)



Численность учителей в государственных и муниципальных дневных общеобразовательных учреждениях за рассматриваемый период также уменьшилась с 4821 до 4459.

Система дополнительного образования состоит из 32 различных учебных заведений: сюда входит несколько музыкальных школ (15 МОУДОД в сфере культуры), а также 12 детско-юношеских спортивных школ. На базе существующих учреждений образования, культуры, спорта развиваются общественные объединения и некоммерческие организации, предлагающие горожанам широкий спектр инновационных форм проведения досуга и развития человеческого потенциала (например, брейк-данс и экстремальные виды спорта, ушу и цигун, ролевое движение, кинематография и т.п.).

Во всех районах города есть специализированные лицеи и гимназии, позволяющие углубленно изучать те или иные виды дисциплин. Помимо этого в городе функционируют 3 специальных школы-интерната, а также 9 негосударственных образовательных учреждений.

На сегодняшний день на территории городского округа Тольятти функционирует 21 высшее учебное заведение.

Количество обучающихся в учреждениях высшего профессионального образования в 2008 - 2009 учебном году составило 44571 человек, что на 1% меньше, чем в 2007 - 2008 учебном году, из них:

- в государственных - около 65%;
- в негосударственных - около 35%.

Таким образом, в Тольятти студентами вузов являются лишь 6% населения городского округа, в то время как в Самаре данный показатель равен 10%.

В городском округе Тольятти наблюдается дисбаланс между структурой и количеством выпускаемых специалистов и потребностями рынка труда, что является причиной структурной безработицы. Несоответствие между рынком профессиональных образовательных услуг и запросами работодателей является общероссийской проблемой. Кроме того, происходит отток молодежи из-за несоответствия уровня заработной платы уровню жизни в целом.

До кризиса в городе наблюдался неудовлетворенный спрос на представителей рабочих специальностей: слесарей, токарей, фрезеровщиков и т.д.

Во время кризиса ситуация несколько изменилась, однако, в долгосрочной перспективе потребность в технических специалистах будет расти. Наблюдается также большой спрос на работников торговли и общепита, медицинские учреждения не могут заполнить вакансии врачей и медицинских сестер, а дошкольные - воспитателей. Наибольший риск быть нетрудоустроенными ожидается по укрупненным группам специальностей: "Экономика и управление" (36%), "Гуманитарные науки" (13%), "Образование и педагогика" (6%).

В то же время в Тольятти слабо выстроена система непрерывного профессионального образования. Ощущается нехватка абитуриентов, нацеленных на получение технического образования.

Уровень общей заболеваемости населения городского округа Тольятти превышает среднероссийский показатель. На начало 2009 года показатель общей заболеваемости в расчете на 1000 населения по сравнению с 2004 г. увеличился на 27,3% (в 2004 г. - 1899 человек на 1000 населения, 2008 г. - 2418 на 1000 человек).

В городском округе Тольятти наблюдается высокий уровень заболеваемости системы кровообращения (в расчете на 1000 населения в 2008 году впервые зарегистрировано 303 случая заболеваний против 249 в 2007 году). По сравнению с 2004 годом в 2008 г. отмечен рост на 51,5% (2004 г. - 200 человек на 1000 населения). По классам причин смертности населения самая высокая доля умерших приходится на причину заболеваний системы кровообращения.

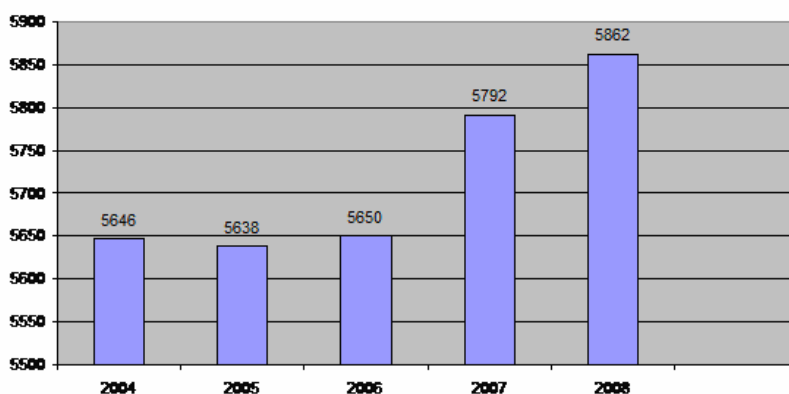
Возрастает также заболеваемость новообразованиями (онкологические заболевания). Так за 5 лет заболеваемость злокачественными образованиями выросла на 6,4% (2004 г. - 3,6 человек на 1000 населения, 2008 г. - 3,8 на 1000 населения).

На 26,3% выросла общая заболеваемость болезнями органов дыхания (2004 г. - 457 на 1000 населения, 2008 г. - 577 на 1000 населения).

Возросло число травм и отравлений на 15,7% (2004 г. - 151 на 1000 населения, 2008 г. - 174 на 1000 населения).

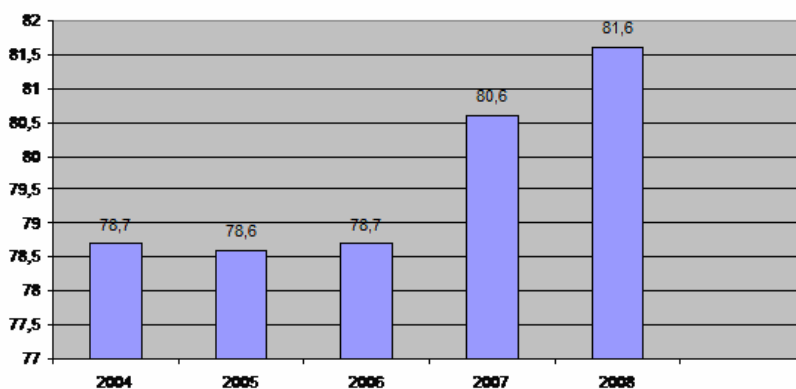
Эпидемиологическая ситуация по уровню зараженности ВИЧ-инфекцией в городском округе Тольятти остается сложной. На 1000 населения приходится 19,6 ВИЧ-инфицированных, что на 88,5% превышает средний уровень по Самарской области (10,4 человека) и в 7 раз уровень зараженности населения ВИЧ по Российской Федерации - 2,56 человек. Ежемесячно в городе регистрируется от 70 до 100 новых случаев ВИЧ-инфекции. 53,5% ВИЧ-инфицированных - это люди в возрасте 18 - 29 лет.

Рис. 9. Динамика числа больничных коек (единиц)



Значительный рост числа коек в 2007 г. объясняется введением в строй объектов здравоохранения в частном секторе. Обеспеченность населения койками круглосуточного пребывания составила 81,6 коек на 10000 населения (2007 г. - 80,6).

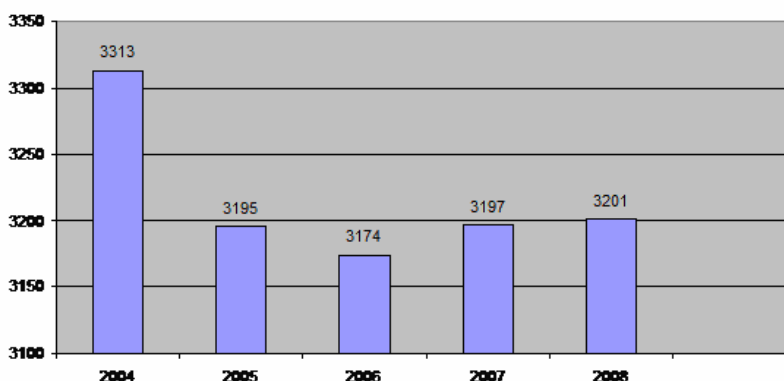
Рис. 10. Динамика обеспеченности населения больничными койками (единиц на 10000 человек)



Показатель мощности амбулаторно-поликлинических учреждений за последние 5 лет вырос на 0,5% (2004 г. - 13980 посещений в смену, 2008 г. - 14055 посещений в смену) и составил в настоящее время 192 посещения в смену на 10 тыс. населения (Самарская область - 216, Российская Федерация в среднем - 259). На 1 января 2009 г. недостаток фактической мощности амбулаторно-поликлинических учреждений составил порядка 40%. Недостаток мощности амбулаторно-поликлинических учреждений приводит к ограничению доступности амбулаторной помощи.

В городском округе Тольятти наблюдается тенденция снижения численности врачей всех специальностей. Наибольшее количество врачей всех специальностей наблюдалось в 2004 г. - 3313 человек. В 2007 - 2008 гг. численность врачей оставалась стабильной.

Рис. 11. Численность врачей всех специальностей (чел.)



Вместе с тем в городском округе Тольятти в 2008 г. численность среднего медицинского персонала росла и составила 7615 человек, что на 2,6% больше, чем в 2004 г. (7419).

Укомплектованность врачебными кадрами по отдельным специальностям составляет от 24 до 59%, на 1 января 2009 г. обеспеченность врачами составила 45%, средним медперсоналом - 106%. Доля врачей старше 50 лет по отдельным специальностям от 21% до 43%.

Процент медицинских работников с высшим образованием, имеющих квалификационную категорию, составляет 63% (по Самарской области данный показатель 55,8%). Среди специалистов со средним медицинским образованием процент специалистов, имеющих квалификационную категорию, - 42,98% врачей, и 95% средних медработников имеют сертификат специалиста, что свидетельствует о регулярном повышении квалификации медицинского персонала (не реже 1 раза в 5 лет). Данный показатель составляет по Самарской области 89%, по Российской Федерации - 83%.

Показатель износа медицинского оборудования имеет тенденцию к снижению, в 2004 г. износ составил 67,45%, в 2008 г. - 57,7%. Снижение показателя износа связано с выделением бюджетных средств на обновление медицинского оборудования.

Зарботная плата в данной сфере остается ниже среднемесячной по Тольятти в целом. В 2005 г. заработная плата составляла 57% от средней по Тольятти, в 2008 г. - 68%. Данное обстоятельство не способствует привлечению квалифицированных кадров в здравоохранение, что отражается на качестве оказываемых услуг. Данное обстоятельство подтверждается опросом населения округа, которое не удовлетворено высокой стоимостью и низким качеством медицинских услуг.

Таким образом, в Тольятти имеется развитая сеть учреждений здравоохранения, обеспечивающая оказание первичной медико-санитарной помощи населению городского округа, для улучшения которой необходимо материально-техническое переоснащение большинства стационаров и поликлиник города.

Отдельно следует отметить слабую обеспеченность Тольятти учреждениями культуры. В 2008 г. на 700000 жителей приходилось всего 29 культурно-досуговых учреждения. Также следует отметить диспропорцию в обеспеченности населения разных районов г.о. Тольятти в учреждениях сферы культуры (например, в Комсомольском районе некоторые учреждения культуры разрушены ("Маяк"), некоторые не функционируют (ДК "40 лет ВЛКСМ")).

На 1 января 2009 г. в городском округе функционируют следующие муниципальные организации, подведомственные Департаменту культуры мэрии: учреждений культурно-досугового типа - 29, в том числе библиотек - 3, музеев - 4, театров - 4, образовательных учреждений дополнительного образования детей - 15 (музыкальные школы), учреждений высшего профессионального образования в области культуры - 1, парков культуры и отдыха - 2.

Таблица 8. Динамика количества учреждений культуры в Тольятти (единиц)

	2004	2005	2006	2007	2008
Количество учреждений культуры, в том числе	37	37	30	29	29
музеев	4	4	4	4	4

библиотек	3	3	3	3	3
театров	4	4	4	4	3
образовательных учреждений	23	23	17	16	15
парков культуры и отдыха	3	3	2	2	2

Необходимо отметить, что за 5 лет количество учреждений культуры снизилось на 8 единиц. Снижение произошло за счет сокращения числа образовательных учреждений в сфере культуры. В 2004 г. их количество равнялось 23, в 2008 г. - уже 16. Уменьшение количества культурно-досуговых учреждений может быть связано с их реорганизацией либо изменением назначения.

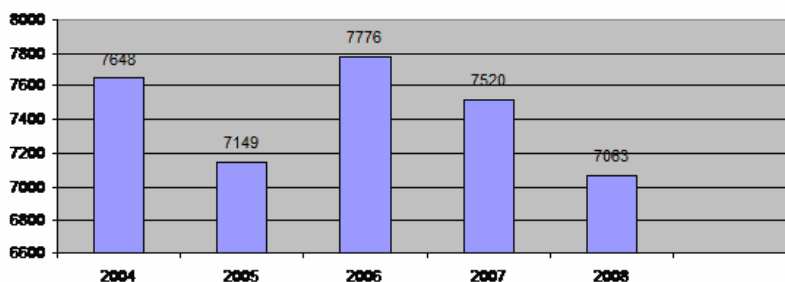
Численность работников учреждений культуры имела разнонаправленную динамику. До 2005 г. наблюдался рост численности до 3291 человека, в 2006 г. произошло падение численности, прежде всего, за счет культурно-досуговых учреждений. Далее волна спада сменилась волной увеличения численности до 3198 человек, более 80% из них женщины.

Таблица 9. Динамика численности работников учреждений культуры в Тольятти (чел.)

	2004	2005	2006	2007	2008
Численность работников учреждений культуры, всего	3280	3291	3164	3175	3198
музеев	110	111	112	115	116
библиотек	451	451	463	463	462
театров	634	633	615	615	660
образовательных учреждений	1827	1832	1801	1809	1786
культурно-досуговых учреждений	258	264	173	173	174

На 1 января 2009 г. в образовательных учреждениях культуры обучались 7063 чел., в колледже искусств Тольяттинского института искусств (ТИИ) - 100 чел., в высшем звене ТИИ - 92 человека.

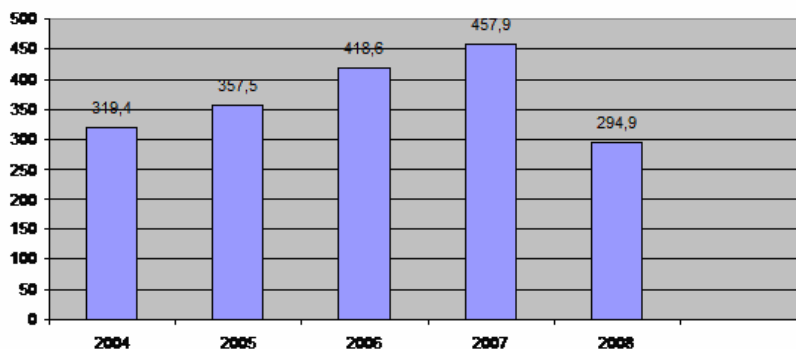
Рис. 12. Численность учащихся в образовательных учреждениях культуры (тыс. чел.)



Если рассматривать посещаемость и востребованность культурно-досуговых мероприятий тольяттинцами, можно отметить положительную динамику. Наблюдался рост числа посещений музеев и театров.

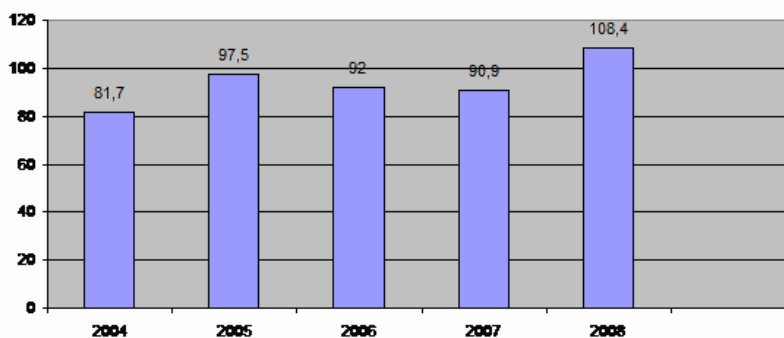
В динамике за 5 лет наблюдалось увеличение числа посещений музеев до 2007 года, исключение составляет 2008 год.

Рис. 13. Число посещений музеев (тыс. единиц)



В 2008 г. количество посещений театров составило 108,4 тыс. единиц. За 5 лет число посещений стационарных театров увеличилось на 26,7 тыс. единиц.

Рис. 14. Число посещений стационарных театров (тыс. единиц)



В 2008 г. в Тольятти насчитывалось 3 библиотеки, библиотечный фонд которых составлял 1893,5 тыс. экземпляров. В динамике за 5 лет прослеживается тенденция сокращения библиотечного фонда городского округа при неизменном количестве библиотек. За рассматриваемый период сокращение фонда составило 175,9 тыс. экземпляров (8,5%).

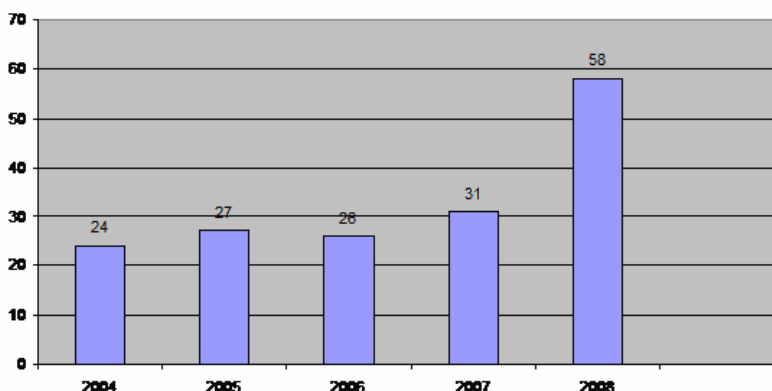
Наблюдается также снижение численности зарегистрированных пользователей библиотеками. Данная тенденция объясняется снижением массового интереса к чтению в сторону увлечения альтернативными видами досуга: компьютерные игры, телевидение и пр.

На территории Тольятти расположены объекты культурного наследия (недвижимые памятники истории и культуры), из них регионального значения - 26, муниципального значения - 94.

Среди проблем стоит отметить тот факт, что большинство учреждений культуры размещены в переоборудованных помещениях: в жилых зданиях, торговых центрах, на территории других организаций, не отвечающих современным нормам. Кроме того, анализ достаточности объектов культуры выявил, что в настоящее время не хватает: 14 библиотек, 6684 зрительских мест в культурно-досуговых учреждениях, 3 парков культуры и отдыха, 2 специальных выставочных залов или картинных галерей, до 2263 мест в залах концертных организаций, 5 специальных музеев.

Износ основных фондов в сфере культуры в 2008 г. составлял 58%, что практически в 2 раза выше уровня 2007 г. Увеличение износа связано с недофинансированием сферы культуры и передачей части объектов в муниципальную собственность.

Рис. 15. Износ основных фондов в учреждениях культуры, %



Показатели финансирования сферы культуры в абсолютном выражении имеют тенденцию к росту. В 2008 г. увеличение финансирования составило 13,3% к 2007 г. Основным источником финансирования является местный бюджет, доля которого в 2008 г. составляла 87%, остальные средства - это средства областного бюджета и частные инвестиции.

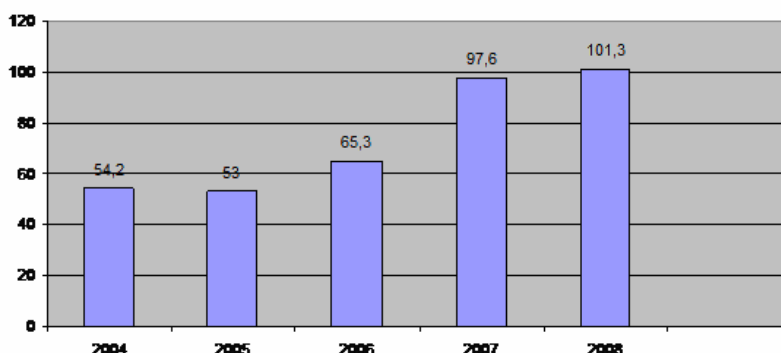
В целом, заработная плата в сфере культуры и спорта остается ниже среднемесячной по Тольятти в целом, что говорит о недостаточности финансирования данной сферы. В 2005 г. заработная плата составляла 47% от средней по Тольятти, в 2008 г. - 65%.

Развитие спорта является одной из самых сильных сторон развития г.о. Тольятти. В 2008 г. в Тольятти спортивную работу проводили 27 детско-юношеских спортивных школ, 23 клуба по месту жительства, 189 коллективов физической культуры, более 50 федераций по видам спорта. Тольяттинские спортсмены достойно представляют город на спортивных состязаниях самого разного уровня.

За 2008 год проведено более 200 физкультурно-спортивных мероприятий, из которых 40 - общегородских, по видам спорта - 150 мероприятий, по месту жительства - 10 мероприятий. Количество участников соревнований в 2008 году составило 101233 человека. По сравнению с аналогичным периодом 2007 года произошло снижение количества мероприятий на 1%, а количество участников соревнований снизилось на 3,87%.

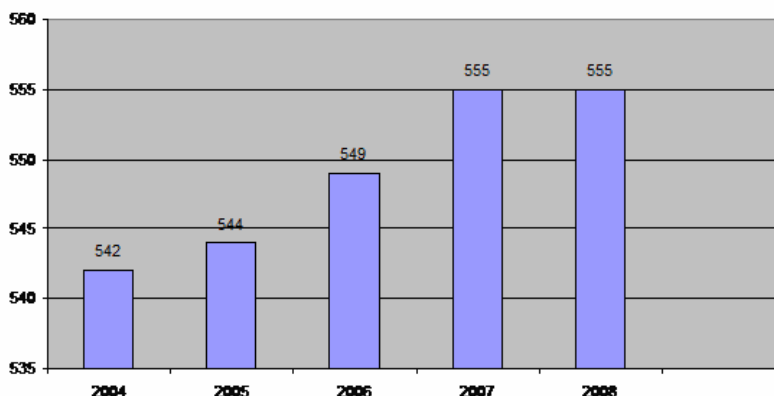
В городском округе Тольятти в динамике наблюдается увеличение количества горожан, регулярно занимающихся физической культурой и спортом в секциях и группах по видам спорта, в клубах физкультурно-оздоровительной и спортивной направленности. Число жителей городского округа Тольятти, регулярно занимающихся физической культурой и спортом, с 2004 года возросло на 87%, особенно сильный рост числа занимающихся наблюдался в 2008 году.

Рис. 16. Численность населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом (тыс. человек)



За рассматриваемый период в городском округе Тольятти наблюдается возрастание количества спортивных сооружений. В 2007 г. по сравнению с 2004 г. число спортивных сооружений выросло на 13 единиц и составило 555 сооружений.

Рис. 17. Число спортивных сооружений (единиц)



Увеличение количества спортивных сооружений произошло благодаря возрастанию числа спортивных залов и плавательных бассейнов. Количество спортивных залов составляло до 2005 г. 118 единиц, в 2006 - 2007 годах - 124. Количество плавательных бассейнов с 2003 года по 2007 увеличилось с 3 до 6 единиц. Кроме того, увеличилось количество плоскостных спортивных сооружений с 341 единицы в 2006 г. до 347 единиц в 2008 г. Вместе с тем, число стадионов уменьшилось на 2 ед., в 2004 г. их количество составляло 5 единиц, в 2005 году - 3 единицы. В целом обеспеченность населения городского округа Тольятти спортивными сооружениями недостаточна и составляет: плоскостными сооружениями - 38,63% от норматива, спортивными залами - 33,8%, бассейнами - 6,73%.

Состояние имеющихся спортивных объектов, особенно плоскостных сооружений, в основном, не отвечает современным требованиям и требованиям техники безопасности. Кроме того, имеющиеся плоскостные сооружения - открытые площадки и эффективность их крайне низка в связи с сезонными ограничениями сроков эксплуатации, зависимостью от погодных условий и отсутствием элементарных удобств.

Переданные в муниципальную собственность объекты - УСК "Олимп", стадион "Торпедо", Дворец спорта "Волгарь" - после осуществления необходимого ремонта позволят проводить на высоком уровне спортивные мероприятия для жителей городского округа, а также соревнования любого ранга, включая всероссийский и международный, что будет способствовать, в том числе, и развитию в городском округе въездного туризма. Необходимо дальнейшее развитие физкультурно-спортивной инфраструктуры, поскольку наличие соответствующих современным требованиям спортивных сооружений будет способствовать развитию массового спорта, спартакиадного движения среди школьников, студентов, трудящихся. Анализ размещения спортивных объектов в городском округе показал наличие проблемы разной обеспеченности районов спортивными сооружениями. В целях обеспечения шаговой доступности спортивных сооружений для населения в городском округе Тольятти необходимо строительство новых спортивных сооружений. Строительство новых спортивных сооружений влечет за собой создание новых рабочих мест как для специалистов сферы физической культуры и спорта, так и обслуживающего персонала.

Расходы общества на занятия физической культурой и спортом граждан городского округа Тольятти и страны в целом следует рассматривать как экономически выгодное вложение в развитие человеческого потенциала и улучшение качества жизни населения.

На протяжении многих лет в живописных окрестностях Тольятти проводятся фестивали туристской песни: Захаровский слет и Грушинский фестиваль. На них со всех уголков страны съезжаются авторы, исполнители и просто любители бардовской песни.

Предприятия размещения в Тольятти представлены следующими типами предприятий - гостиницами и аналогичными средствами размещения и специализированными средствами размещения. К специализированным средствам размещения относятся санатории, санатории-профилактории, турбазы, базы отдыха, детские оздоровительные лагеря и т.д.

Таблица 10. Коллективные средства размещения
в г.о. Тольятти за 2008 г.

Тип предприятия	Кол-во предприятий (шт.)
-----------------	--------------------------

Гостиницы	30
Базы отдыха	40
Санатории-профилактории	14
Детские оздоровительные лагеря	12

Анализ картографических материалов показал, что большинство объектов расположены достаточно компактно. Так, например, более 50% баз отдыха размещаются на п-ве Копылово.

Большая часть санаториев-профилакториев и детских оздоровительных лагерей расположены вдоль Лесопаркового шоссе, проходящего вдоль берега водохранилища из Портпоселка в Комсомольский район.

Номерной фонд в коллективных средствах размещения (гостиницы, пансионаты, санаторно-курортные организации, туристические базы и др.) - 7,3 тыс. ед.

Численность размещенных лиц в коллективных средствах размещения по сравнению с 2007 годом увеличилась на 36,7% и составила 63,1 тыс. чел. Из них по целям поездок: деловые и профессиональные составляют 53%, досуг, рекреация, отдых - 28%. Среднесписочная численность работающих в коллективных средствах размещения - 2,9 тыс. чел.

На территории городского округа Тольятти осуществляют деятельность 47 туристических фирм, средняя численность их работников - 18 человек.

Число реализованных путевок - 5,8 тыс. ед. Туристическими фирмами было обслужено около 6,6 тыс. туристов.

Туристическая индустрия в силу ее особенностей влияния на экономику может стать одним из ключевых факторов ускорения социально-экономического развития городского округа Тольятти и региона.

Основными туристскими ресурсами Тольятти являются река Волга, зарегулированная Куйбышевским и Саратовским водохранилищами и уникальные ландшафты Самарской Луки. Тольятти удачно расположен у начала огромной многокилометровой петли, которую делает Волга, обходя Жигулевские горы. В пределах этой петли располагаются уникальные в природном отношении ландшафты Самарской Луки, на которой организовано 2 крупные охраняемые территории - Жигулевский заповедник и национальный парк "Самарская Лука".

Выгодное географическое положение Тольятти, а также туристические ресурсы и возможности позволяют говорить о наличии природно-ресурсного потенциала городского округа, а также рассматривать его в качестве туристического центра.

Основные направления деятельности в области семьи и детства определяет отраслевая целевая программа "Семья и дети городского округа Тольятти на 2008 - 2010 гг."

В 2008 г. на территории городского округа Тольятти зарегистрировано 1827 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что составляет 97,6% к аналогичному показателю прошлого года. В целом необходимо отметить положительную динамику снижения данного показателя в Тольятти, однако темпы его снижения в 2008 г. были значительно ниже, чем в предыдущие годы (в 2007 - 91%, 2006 - 90,6%).

Из общего числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2008 г. находились под опекой 1211 чел., воспитывались в приемных семьях - 193 чел., находились в государственных учреждениях - 357 детей, в учреждениях профессионального образования - 66 подростков. Важнейшим индикатором является число детей в приемных семьях как приоритетной форме устройства. В Тольятти темп прироста данного показателя в 2008 г. составил 11,7% (2007 г. - 4,2%).

Таблица 11. Показатели детской инвалидности и сиротства

Показатель	2004	2005	2006	2007	2008
Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всего	2078	2272	2058	1872	1827
Из них:					
Находятся под опекой	-	1245	1254	1220	1211
В приемных семьях	120	135	166	173	193
В госучреждениях	-	693	438	372	357
В учреждениях профессионального образования	-	199	200	107	66

Численность детей-инвалидов	-	2891	2715	2552	2280
Количество детей и подростков с ограниченными возможностями, прошедших социально-медицинскую реабилитацию	-	273	248	280	265
Показатель реабилитации детей-инвалидов (чел./1000 инвалидов)	-	94	91	110	116

В 2008 г. в городском округе Тольятти количество детей-инвалидов уменьшилось на 272 человек и составило 2280 чел. (2007 г. - 2552 чел.). Относительно 2007 г. темпы его снижения в 2008 г. составили 10,7% (2007 г. - 6%).

Несмотря на снижение численности детей-инвалидов, количество человек, прошедших реабилитацию, также снизилось. В 2008 г. данный показатель составлял 265 детей и подростков, в то время как годом ранее он равнялся 280 (снижение на 1%). В 2007 г. зафиксирован рост на 13%, а в 2006 г. - падение на 9,2%. Несмотря на снижение количества реабилитированных в 2008 г., показатель реабилитации детей-инвалидов в 2008 г. оказался самым высоким и составил 116 человек. Однако самые высокие темпы реабилитации оказались в 2007 г. - рост на 21% (2008 г. - 5,5%).

В 2008 г. в Тольятти имелось 1 учреждение для детей-инвалидов на 60 мест. Одно из ведущих мест в системе социализации и реабилитации детей-инвалидов в городском округе Тольятти занимает Реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями "Виктория".

Денежные средства на выплату ежемесячных и единовременных пособий на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством) граждан и в приемных семьях, в том числе на дополнительные ежемесячные выплаты на содержание в приемных семьях детей с отдельными хроническими заболеваниями, а также на оплату труда приемных родителей, поступают из двух источников:

1) из средств областного бюджета в виде субвенций согласно [Закону](#) Самарской области от 05.03.2005 N 77-ГД "О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по социальной поддержке и социальному обслуживанию населения";

2) из средств бюджета городского округа Тольятти на основании целевой программы "Семья и дети городского округа Тольятти".

Основным источником финансирования средств на выплату пособий являются субвенции из областного бюджета, на них приходится более 90% всех выплат. Основная часть финансирования за счет субвенций идет на содержание детей-сирот и детей без попечения родителей.

Темпы роста финансирования из областного бюджета существенно выше, чем из бюджета Тольятти. Суммарный прирост финансирования за счет всех источников в 2008 г. составил 9443 тыс. рублей (13,8%). В 2007 г. данный показатель составлял 22142 тыс. рублей, или 48,1%.

Реальный прирост объема финансирования с поправкой на инфляцию составил в 2007 г. - 36,2%, что говорит о повышении уровня материальной обеспеченности детей-сирот и детей без попечения родителей. На протяжении рассматриваемого периода заработная плата приемных родителей находится на уровне прожиточного минимума.

Анализ социальной сферы г.о. Тольятти показывает общую тенденцию разбалансированности отраслей социальной сферы. Каждая отрасль работает в традиционных для нее параметрах, не концентрируя свои усилия для решения общих задач, мероприятия и финансирование "размазано" по всему спектру социальных задач, отнесенных к отрасли.

Необходимо также отметить, что программы ориентированы на борьбу с последствиями, а не причинами негативных социальных тенденций. В качестве основных проблем развития городского округа следует отметить профессиональную непривлекательность массовых профессий, несоответствие образовательных услуг запросам рынка труда, высокую заболеваемость, низкое качество медицинского обслуживания, отсутствие профилактики профзаболеваний, низкую обеспеченность учреждениями культуры. Несоответствие между рынком профессиональных образовательных услуг и запросами работодателей является общероссийской проблемой. Кроме того, происходит отток молодежи из-за несоответствия уровня заработной платы (в первую очередь в социальной сфере) уровню жизни в целом.

Необходимо отметить потенциал природных территорий в решении задач здравоохранения, развития образования, культуры, спорта и туризма в городском округе. Для большинства тольяттинцев городские леса и набережные представляют естественный и доступный способ поддержания здоровья, физического и духовного развития, проведения досуга. В случае если указанные территории будут сокращаться или деградировать, можно прогнозировать лавинообразное увеличение загруженности существующих объектов досуга. Ограничение доступа тольяттинцев к детским оздоровительным лагерям, к расположенным на побережье

санаторно-курортным комплексам является фактором, способствующим ухудшению здоровья населения и росту социальной напряженности.

В качестве сильных сторон развития социальной сферы г.о. Тольятти можно выделить наличие развитой сети учреждений здравоохранения, развитую инфраструктуру образовательных учреждений, развитие физкультуры и спорта, опыт подготовки и проведения различных мероприятий любого уровня. Развитие спорта, опыт проведения спортивных соревнований различного уровня, а также природно-ресурсный потенциал и рекреационные возможности позволяют в качестве перспективных направлений развития Тольятти рассматривать сферу туризма и спорта. В качестве ограничительного фактора в данном случае следует рассматривать неблагоприятную экологическую обстановку в городском округе Тольятти.

В целях создания благоприятных условий для жизни, работы, туризма и отдыха, профессиональной и творческой самореализации жителей городского округа Тольятти, направленных на повышение качества жизни горожан и инновационной привлекательности региона, одним из стратегических направлений развития г.о. Тольятти до 2020 года является всестороннее развитие человеческого потенциала.

Экологическая ситуация

Экологический фактор оказывает весьма значительное влияние практически на все сферы жизнедеятельности городского округа. В будущем значение данного фактора будет только усиливаться. От состояния экологии города в значительной степени зависят показатели здоровья и продолжительности жизни населения. При неблагоприятной экологической обстановке увеличивается заболеваемость населения, что, в свою очередь, ведет к снижению качества жизни людей.

Экологические требования выступают в качестве существенных ограничений при обосновании стратегических решений в сфере экономики и градостроительства. Экологические требования должны учитываться при размещении промышленных объектов на территории городского округа.

Еще в 1998 году г.о. Тольятти по совокупности экологических условий относился к 5-й критической категории. Кризисная обстановка создалась в отношении загрязнения атмосферы, поверхностных и подземных вод, почв. Тольятти является одним из городов-лидеров по выбросам в атмосферу от стационарных источников. Основной источник выбросов - химические производства, расположенные в городском округе.

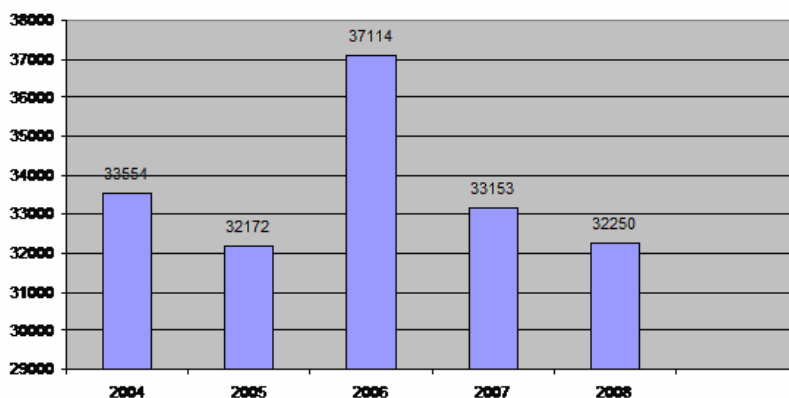
Несмотря на то, что часть промышленных предприятий выделена в отдельную промышленную зону, ее удаленность от жилых массивов недостаточна для обеспечения на территории города благоприятной экологической обстановки.

Наблюдается рост количества образовавшихся отходов производства на основных промышленных предприятиях, за период 2004 - 2008 гг. количество отходов возросло более чем в 5 раз. На основных промышленных предприятиях используется в среднем 27,2% отходов от общего количества образующихся отходов производства. С учетом передачи отходов на использование в другие организации за 2004 - 2008 гг. использование отходов составило в среднем 78,3%.

Источником загрязнения атмосферы является и селитебная часть города, где вследствие установившегося географического положения, состояния почв и недостаточного озеленения концентрация пыли достигает 2,6 ПДК. Своеобразным буфером, спасающим город от загрязнения воздуха, выступает лесной массив, находящийся практически в центре города.

За период 2004 - 2008 гг. общий валовой выброс загрязняющих веществ в атмосферу от основных промышленных предприятий уменьшился с 33554 тонн/год до 32250 тонн/год (падение на 4%). Численность объектов, имеющих выбросы вредных веществ в атмосферу, остается относительно стабильным и в 2008 г. составило 69 единиц.

Рис. 18. Динамика выброса загрязняющих веществ в атмосферу (т/год)



В 2004 - 2008 гг. наблюдалась разнонаправленная динамика выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, с 2007 года наблюдается постепенное снижение выбросов вплоть до 2008 г., что может быть связано с падением объемов производства. Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу снижаются также за счет внедрения мероприятий по охране атмосферного воздуха на промышленных предприятиях.

Оценка суммарного загрязнения воздуха выполняется по значениям комплексного индекса загрязнения атмосферы (ИЗА). ИЗА, рассчитанный (по методике федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды) за 5 лет на основании оперативной базы данных по пяти основным и специфическим загрязняющим примесям, внесшим наибольший вклад в загрязнение атмосферного воздуха, составил: в 2004 году - 8,50; в 2005 году - 10,0; в 2006 году - 8,37; в 2007 году - 10,1; в 2008 году - 8,60.

Повышение ИЗА в 2005 и 2007 году непосредственно связано со сложившейся синоптической обстановкой, наличием метеоусловий, не способствовавших рассеиванию вредных примесей, т.е. большим количеством дней с неблагоприятными метеорологическими условиями.

Кроме загрязнения воздуха, фактором, значительно влияющим на здоровье людей, является состояние воды. В 2004 - 2008 гг. наблюдается тенденция к снижению объемов сброса загрязненных сточных вод в водохранилище как без очистки, так и недостаточно очищенных.

Таблица 12. Динамика изменения объемов сброса загрязненных сточных вод

Показатель	2004	2005	2006	2007	2008
Объем сброса загрязненных сточных вод (млн куб. м/год), в том числе	92,0	85,4	81,2	72,3	67,7
- без очистки	39,7	36,1	34,2	32,1	29,6
- недостаточно очищенных	52,3	49,3	47,0	40,2	38,1

Проживание на территории городского округа Тольятти нельзя назвать комфортным также по причине повышенного уровня шума.

Угрозой, влияющей как на состояние воздуха, так и на уровень шума, является возрастание автотранспортных потоков: уже сейчас в Тольятти количество единиц автотранспорта составляет более 200 тыс. При сохранении существующих тенденций в будущем количество автотранспорта будет только увеличиваться.

Сегодняшние меры по очистке воздуха, воды и рекультивации полигонов бытовых отходов не улучшают обстановку, а лишь в какой-то мере сдерживают ее ухудшение.

В результате в Тольятти наблюдается тенденция к возрастанию заболеваемости по ряду заболеваний, в первую очередь онкологических.

В городском округе Тольятти активно ведется работа по озеленению территории, высаживаются новые растения. В округе наблюдается тенденция увеличения площади зеленых насаждений. Обеспеченность жителей зелеными насаждениями является выше нормативной.

Уровень обеспеченности населения зелеными насаждениями в 2008 году составил 52 кв. м на человека, что превышает норматив более чем в 2 раза (норматив - 24 кв. метра на одного человека). На 1 жителя

Тольятти приходилось зеленых насаждений: в 2007 году - 51 кв. м, в 2008 - 52 кв. м.

В 2007 году в городском округе Тольятти было высажено 131 дерево, в 2008 году было высажено 151 дерево. Количество высаженных за 2007 году кустарников составило 1890 единиц, в 2008 году - 1940.

Доля озелененных территорий (парков, скверов, бульваров) к их общей площади составила в 2007 году 35,1%, в 2008 году - 37,4%.

Тем не менее, состояние зеленых насаждений характеризуется рядом проблем. По итогам инвентаризации зеленых насаждений в городском округе Тольятти количество деревьев и кустарников в неудовлетворительном состоянии (без шансов на существование в городской среде) в среднем по трем районам за год увеличилось с 12% до 19%. Число здоровых деревьев и кустарников (не поврежденных болезнями и вредителями) в среднем по городу составляет всего около 10 процентов. Большая часть растений нуждается в реабилитации.

Кроме того, неблагоприятная экологическая обстановка может стать препятствием для повышения миграционной привлекательности городского округа, привлечения в городской округ миграционных потоков.

По данным опросов населения только 12,7% респондентов оценивают экологическую ситуацию на территории проживания как безопасную. 38,7% опрошенных определяют ее как безопасную, но с наличием определенных проблем. 35,8% респондентов считает, что экологическая ситуация района является проблемной, а 8,7% - оценивают ее в районе своего проживания как критическую.

Отвечом негативному воздействию такой тенденции должно стать внедрение на территории г.о. Тольятти механизмов (экономических, юридических, социокультурных и др.), регулирующих в той или иной мере характер и масштабы воздействия производственно-хозяйственной и социальной деятельности на биосферу, в частности, способствующих улучшению обеспечения населения г.о. Тольятти питьевой водой нормативного качества, переходу к биологической очистке сточных вод и улучшению на этой основе состояния здоровья населения и оздоровлению экологической обстановки.

В целом экологическая обстановка в Тольятти является напряженной, о чем свидетельствуют как опросы жителей, так и уровень заболеваемости населения и смертности. Онкологические заболевания занимают второе место в качестве причины высокой смертности жителей. Все эти параметры отрицательно влияют на показатели продолжительности жизни и естественного прироста населения. Кроме того, экологическая обстановка является важнейшей составляющей инвестиционной привлекательности и развития сферы туризма.

Анализ экологической обстановки в Тольятти позволяет сделать вывод, что в качестве ограничений и барьеров развития городского округа следует рассматривать наличие экологически вредных производств и недостаточную активность предприятий в природоохранных мероприятиях. Основными загрязнителями являются крупные промышленные предприятия округа, на которые приходится более 80% отходов округа. Также к проблемам развития относится нехватка мощностей по переработке промышленных и бытовых отходов (переработка и использование составляет порядка 25 - 30%).

В качестве положительной тенденции развития г.о. Тольятти можно отметить стабилизацию экологической обстановки в округе.

В целях улучшения экологической ситуации в г.о. Тольятти стратегическим направлением развития г.о. Тольятти до 2020 года является сохранение и улучшение среды жизнеобитания.

Криминогенная обстановка

Криминогенная обстановка в Тольятти отражает общероссийские тенденции. Уровень криминогенной обстановки в городском округе за 2001 - 2007 гг. представлен в таблице 13, согласно которой наблюдается тенденция роста правонарушений - 148% за 7 лет.

Таблица 13. Уровень криминогенности г.о. Тольятти

	Число преступлений на 1000 жителей				
	2001	2003	2005	2007	2001 - 2007
г.о. Тольятти	22,33	20,97	27,59	33,06	25,99

Среди негативной тенденции следует отметить, что, несмотря на снижение показателей, "лидировать" продолжают тяжкие и особо тяжкие преступления. Так, первое место в общей структуре правонарушений продолжают удерживать кражи и грабежи, второе - тяжкие и особо тяжкие преступления.

Жители Тольятти отмечают, что особо остро в городе обстоит дело со следующими общественными проблемами: алкоголизм (56,6% опрошенных), наркомания (54,2%), подростковое хулиганство (28,4%), кражи (26,5%), далее следуют по убывающей - насилие, разбойные нападения, детская беспризорность, убийства,

экстремистские группировки и самоубийства.

Уменьшение доступа горожан к внутригородским и загородным детским оздоровительным лагерям (некоторые из которых были законсервированы, некоторые - перепрофилированы) будет способствовать дальнейшему росту детской и молодежной преступности в каникулярный период.

По прогнозам сотрудников правоохранительных органов по причине мирового финансового кризиса ожидается увеличение имущественных преступлений, особенно краж и грабежей. В целом, по мнению экспертов, рост безработицы приведет к социальной напряженности.

Тенденция роста совершения преступлений и негативная динамика их раскрытия является сдерживающим фактором развития г.о. Тольятти. Также данная тенденция негативно сказывается на миграционной и инвестиционной привлекательности городского округа Тольятти.

Соответственно безопасность жизнедеятельности тольяттинцев становится одним из ключевых вопросов развития городского округа до 2020 года, реализация которого будет осуществляться в рамках стратегического направления - улучшение среды жизнеобитания (обеспечение экологической безопасности населения и территории, безопасности жизнедеятельности, продовольственной безопасности).

Инфраструктура

Архитектура каждого из районов города уникальна и не похожа на другие. В Комсомольском районе много малоэтажных зданий сталинского и хрущевского периодов. Среди архитектурных особенностей заслуживает внимания часть поселка Шлюзовой, представляющая собой целостный ансамбль эпохи советского классицизма. Эту часть города порой называют "маленьким Петербургом".

В Центральном районе сохранилось много частных деревянных домов, перенесенных при переносе города. Они послужили основой при формировании так называемого частного сектора, занимающего весьма большую площадь.

Автозаводский район, застройка которого началась в 1960-е годы и продолжается до сих пор, сформирован из типовых кварталов. Район, создаваемый для проживания строителей и работников "АВТОВАЗА", стал первым в стране, построенным без временных бараков. Кварталы застроены 5-, 9-, 14- и 16-этажными зданиями различных планировок.

Тольятти достаточно компактный по планировке, удобный для жизни, с наличием образовательных, медицинских учреждений, спортивных объектов и торговых комплексов и др. Однако состояние жилищного фонда городского округа Тольятти характеризуется высоким процентом физического и морального износа, что существенно влияет на формирование издержек по содержанию многоквартирных домов. Сокращение объемов жилищного строительства, имевшее место в начальный период реформирования экономики страны, отсутствие у балансодержателей реальных источников финансирования текущего и капитального ремонта, передача в муниципальную собственность значительного количества ведомственного жилья, находящегося в неудовлетворительном состоянии, формирование заданий по капитальному ремонту в соответствии с нормативными сроками службы без должного учета фактического технического состояния привели к тому, что жилищный фонд находится в сложном, но не в критическом состоянии. И если не вкладывать финансовые средства в восстановление, ремонт, то через 2 - 3 года необходимо будет вкладывать средства уже в аварийном, срочном порядке. Так, по состоянию на 1 января 2008 года в городском округе Тольятти насчитывается 2196 многоквартирных домов, из них 1567 домов нуждаются в проведении капитального ремонта или приведении в соответствие с современными требованиями энергоэффективности.

В целом, за предыдущие 3 года жилищное строительство практически не развивалось. В Тольятти была крайне сложная процедура согласований, что в сочетании с дефицитом свободных земельных участков и ограничениями неразвитой инфраструктуры делало деградацию этой отрасли неизбежной. Не решены и юридические проблемы, связанные со спорами собственности на земельные участки, планируемые под будущую застройку и развитие инженерной инфраструктуры.

Тольятти имеет возможность дальнейшего роста как за счет многоэтажного строительства, так и за счет перехода к альтернативной урбанизации на основе малоэтажного домостроения. В г.о. Тольятти можно решить вопросы расселения, обеспечения жильем и ресурсами жизнеобеспечения, создания принципиально новой архитектурно-градостроительной планировки с использованием новых технологий усадебного и малоэтажного строительства с автономным жизнеобеспечением и предоставлением современных бытовых и транспортных услуг на новом технологическом уровне.

Стимулом для крупных инвестиций в городскую инфраструктуру должна стать Программа комплексного социально-экономического развития Тольятти до 2020 года. Программа включает в себя комплекс мероприятий, состоящий из двух больших блоков: строительство новых объектов и модернизация уже действующих, в т.ч. систем водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, теплоснабжения, утилизации и захоронения твердых бытовых отходов. Раньше в коммунальную инфраструктуру входила также и система электроснабжения, но пока документ разрабатывался, законодатель вывел ее из этой сферы. Как будет

развиваться эта система в городах, пока неизвестно.

Тольятти номинально является энергоизбыточным. Источниками электрической и тепловой электроэнергии Тольятти являются две ТЭЦ: Тольяттинская ТЭЦ и ТЭЦ Волжского автозавода, которые обеспечивают энергией все промышленные предприятия городского округа и его население. Обе тепловые электростанции входят в состав Волжской территориальной генерирующей компании. Расположенная в Жигулевске Жигулевская ГЭС, входящая в состав ОАО "РусГидро", является генерирующей компанией оптового рынка электроэнергии России.

Проблемы системы водоснабжения таковы: дефицит производственных мощностей, высокий износ оборудования и неустойчивое гидравлическое давление в сети. По итогам 2007 года износ системы водоснабжения составил 85%. Доля сетей, нуждающихся в замене, является одной из самых больших в области. Но, несмотря на это, потеря воды при транспортировке составляет 11,7 процента, что ниже сравниваемых аналогов. Износ системы водоотведения - 74 процента, в том числе 72 - по канализационным сетям.

В наименее сложном положении находится система теплоснабжения. Потери тепловой энергии находятся на уровне средних показателей по Самарской области.

Тольятти имеет развитую транспортную систему. В городе проложено 739,55 км асфальтированных дорог. Однако общий уровень их качества крайне низок: 70% дорожное полотно требует капитального ремонта.

Расстояние по автодороге от города Тольятти до Самары составляет 88 км, до Москвы - 985 км, до Санкт-Петербурга - 1702 км.

Транспортный комплекс города, обеспечивающий его жизнедеятельность, включает в себя автомобильный, водный и электрический виды транспорта.

Пассажирские перевозки осуществляются муниципальными автопредприятиями, троллейбусным управлением, а также маршрутными такси.

В городе снижается общий пассажиропоток: в 2007 году было перевезено 112,1 млн человек, что составляет всего 94,7% к 2006 году. Наблюдается тенденция к сокращению количества муниципальных маршрутов и увеличения альтернативных: начиная с 2005 года было закрыто более 25 автобусных маршрутов и 2 троллейбусных.

Другой заметной тенденцией является постоянное увеличение доли пассажиров, перевезенных альтернативными транспортными предприятиями (с 27,6% в 2006 году до 29,2% в 2007).

Следует отметить увеличение числа горожан, выбирающих альтернативный "зеленый" транспорт - велосипеды. По данным социологических опросов и наблюдений количество горожан, регулярно использующих велосипед в качестве основного транспорта, увеличилось до нескольких тысяч человек, велосипедными парковками оснащено большинство торговых центров и учреждений высшего образования, многие крупные промышленные предприятия. Проблемами являются недостаток велосипедных дорожек и отсутствие учета велосипедного транспорта при организации дорожного движения.

В 2008 году отремонтировано более 198 тыс. кв. м дорожного покрытия. В том числе капитально отремонтировано 139,1 тысяч кв. м дорожного покрытия на общую сумму 191,7 млн руб. - улицы Жукова, Баныкина, Гидротехническая, Юбилейная, Фрунзе. Аварийно-восстановительный ремонт произведен на площади 20,7 тыс. кв. м, текущий ремонт - на площади 32,9 тыс. кв. м дорожного покрытия.

Для повышения качества исполнения работ были ужесточены условия конкурсного отбора подрядчиков и сроки гарантийных обязательств.

Для уборки улиц используется более 150 единиц техники. Износ машин составляет от 65 до 80 процентов.

Развитие транспортно-логистической системы региона является важным фактором повышения конкурентоспособности региона в долгосрочной перспективе. Наличие базовых структурных элементов (выгодное географическое положение, развитая физическая инфраструктура, транспортные организации, крупные складские помещения и др.) создает условия для формирования транспортно-логистического кластера. Тольятти является крупным узлом автомобильного и речного транспорта. Являясь вторым по значению городом Самарской области, он в силу своего положения обладает большими потенциальными возможностями развития из-за наличия свободных территорий, а также развитой транспортной инфраструктуры.

Приоритетными направлениями развития транспортной инфраструктуры Тольятти являются развитие дорожно-транспортной сети, развитие общественного пассажирского транспорта, развитие логистических технологий в обслуживании грузовых и пассажирских потоков города, развитие Тольятти как межрегионального логистического центра.

Особенности развития транспортно-логистического кластера Тольятти

По территории Самарской области проходит один из крупнейших водных путей России, связывающий территории в направлении север-юг, а через Волго-Донскую и Балтийско-Беломорскую системы имеющий выход

во внешние морские акватории. Основная проблема водного транспорта - большой износ судов и технологического погрузочно-разгрузочного оборудования (до 70%).

ОАО "Порт "Тольятти" расположено в аванпорту Куйбышевского гидроузла. Речной порт специализируется на перевозке тарно-штучных грузов, контейнеров, угля, руды, железобетонных изделий и т.д., имеет 7 причалов, развитую сеть внутрипортовых железнодорожных путей, связанных со станцией Жигулевское Море. Через порт Тольятти проходят транзитные и туристские линии по направлениям Москва - Астрахань, Москва - Ростов, Пермь - Астрахань, Нижний Новгород - Астрахань, Волго-Донской круиз, скоростные транзитные линии по направлениям на Ульяновск, Набережные Челны, Чебоксары, Казань, Балаково.

Стратегия развития транспортного комплекса Самарской области до 2020 года связана с решением задачи включения региона в систему евроазиатских транспортных связей.

Основными задачами развития транспортно-логистического кластера Самарской области на период до 2020 года являются:

1. Включение региона в систему евроазиатских транспортных связей (развитие транзитных перевозок, международных транспортных коридоров);

2. Обеспечение крупных промышленных организаций региона требуемыми качественными транспортными услугами в нужном объеме;

3. Обеспечение малого и среднего бизнеса, федеральных торговых сетей качественным транспортно-логистическим сервисом.

Задача включения региона в систему евроазиатских транспортных связей предполагает модернизацию и комплексное развитие сложившейся в Самарской области транспортной сети, в том числе повышение пропускной способности автодорожной сети, ликвидацию узких мест на подходах к крупным городам и транспортным узлам.

Модернизация аэропорта Курумоч, наиболее загруженного в Приволжском федеральном округе (ПФО), предполагает развитие сегмента международных и межрегиональных (внутри ПФО) перевозок, а также создание инфраструктуры для обслуживания контейнерных перевозок.

Включение Самарской области в систему международных транспортных коридоров позволит реализовать ее транзитный потенциал. Шагом на пути интеграции области в международные транспортные коридоры "Север-Юг" и "Транссиб" является создание Самарского транспортного консолидирующего центра (ТКЦ) по обработке грузов и контейнеров, который должен стать "ядром" транспортно-логистического кластера.

В структуре Самарского ТКЦ предполагается создание пяти локальных мультимодальных терминалов и логистического информационно-аналитического центра.

В качестве одного из таких объектов рассматривается мультимодальный контейнерный терминал по обработке грузов на базе Тольяттинского речного порта.

Грузооборот г.о. Тольятти имел тенденцию к увеличению (в 2007 г. прирост 34%). Тем не менее, объем грузов, перевезенных в 2007 г., составил 95% от уровня 2006 г.

Таблица 14. Результаты деятельности транспорта
в г.о. Тольятти

	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Перевезено грузов (по крупным, средним и малым предприятиям), тыс. тонн	5127,3	7900,5	8989,4	10224,9	9737,4	3311,5 <*>
Грузооборот (по крупным, средним и малым предприятиям), млн тонн-км	457,6	912,1	926,1	1396,8	1868,5	766,9

<*> - за 9 месяцев 2008 года, без учета малых предприятий;

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: в таблице знак сноски <*> отсутствует.

<*> - без учета малых предприятий.

Операции по оформлению экспортных и импортных грузов выполняются Тольяттинской таможней, зона деятельности которой распространяется на несколько районов Самарской области, городов Тольятти и

Жигулевск. В городе имеются консигнационные таможенные склады.

Структурный анализ транспортно-логистического кластера

Ядро транспортно-логистического кластера представлено в Самарской области транспортными и логистическими предприятиями, основные из которых:

1. филиал ОАО "РЖД" - Куйбышевская железная дорога;
2. ОАО "Международный аэропорт "Курумоч";
3. ОАО "Авиакомпания Самара";
4. ОАО "Самарский речной порт";
5. ОАО "Речной порт Тольятти";
6. ОАО "Волжское нефтеналивное пароходство "Волготанкер";
7. ОАО "Волгатранстерминал";
8. ОАО "Средневожская логистическая компания";
9. ЗАО "Тольяттинский логистический центр".

Вторым компонентом транспортно-логистического кластера Самарской области являются фирмы - поставщики сырья, компонентов, комплектующих, оборудования.

Третий компонент транспортно-логистического кластера Самарской области составляют связанные отрасли: сектор услуг для бизнеса (банковские, консалтинговые, страховые и пр.) и прочие, расположенные на территории Самарской области. Наиболее крупные из них:

1. Самарский филиал ОАО "ВолгаТелеком";
2. Поволжский банк Сбербанка РФ;
3. PriceWaterhouseCoopers;
4. ООО "РКС Лайнс";
5. ООО "Самараинтерэкспедиция";
6. ООО "СамТЭК";
7. ООО "Совтехтранс";
8. ОСАО "Ингосстрах" и т.д.

Четвертым компонентом транспортно-логистического кластера Самарской области являются образовательные и научно-исследовательские организации, в состав которых входят:

1. Тольяттинский государственный университет;
2. Самарский государственный университет путей сообщения;
3. Самарский государственный технический университет;
4. Самарский научный центр РАН;
5. Самарский филиал Волжской государственной академии водного транспорта и т.д.

Пятый компонент транспортно-логистического кластера Самарской области составляют органы государственной власти региона - Министерство транспорта, связи и автомобильных дорог Самарской области, Министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области, органы местного самоуправления г.о. Тольятти.

Создание транспортно-логистического кластера в Самарской области сопряжено с теми же проблемами, которые существуют в других кластерах. Прежде всего, это низкий уровень развития логистической инфраструктуры, необходимость ее модернизации и совершенствования, применения новых технологий. Кроме того, налицо слабая взаимосвязь между предприятиями кластера, отсутствие единого информационного пространства между его участниками.

Вышеперечисленные ограничения транспортно-логистического кластера, его особая роль в развитии экономики Самарской области и Тольятти, усиление межрегиональной конкуренции требуют экономических усилий и политических решений на федеральном и региональном уровнях и уровне муниципалитетов.

Позитивное влияние на развитие стратегически значимого для Самарской области и Тольятти транспортно-логистического кластера окажут практически все реализуемые на территории соседних регионов проекты развития транспортной инфраструктуры (электрификация участка железной дороги Оренбург-Кинель, строительство, реконструкция и модернизация автомобильных дорог).

Важнейшей особенностью транспортно-логистического кластера является то, что деятельность входящих в него предприятий напрямую связана с предприятиями других кластеров, среди которых одним из важнейших является автомобильный кластер.

Финансы и инвестиции

На протяжении последних нескольких лет бюджет Тольятти является социально-ориентированным. Приоритетным направлением расходов в разрезе направлений расходов по отраслям являются

финансирование социально-культурной сферы. Так, самая большая доля расходов в общем объеме приходится на сферу образования - 33,1% (за 2009 г.). Вторая по объему расходов часть - сфера социальной политики - 23,5%.

Основными источниками формирования доходной части бюджета городского округа Тольятти являются налог на доходы физических лиц, земельный налог, доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Фактическое исполнение по налоговым и неналоговым доходам бюджета Тольятти 2009 года к фактическому исполнению 2008 года составило 91,9%. На 2010 год налоговые и неналоговые доходы бюджета составляют 103,5 процента к исполнению 2009 г.

В общей сумме налоговых и неналоговых доходов доля крупных налогоплательщиков за 2009 год составляет 40%, из них основной составляющей бюджета городского округа являются доходы градообразующего предприятия ОАО "АВТОВАЗ", доля которого составляет 29,2%.

Несмотря на то, что Тольятти является одним из основных наполнителей областного бюджета (доля города в областном бюджете составляет 48%), собственная бюджетная обеспеченность городского округа даже с учетом безвозмездных перечислений невелика. В 2008 году Тольятти занял предпоследнее место в рейтинге городских округов Самарской области по этому показателю. Существующая система распределения налоговых доходов с учетом сложных отношений областного центра и Тольятти не позволяет развиваться городскому округу в соответствии с его вкладом в развитие региона.

В Тольятти наблюдается дисбаланс собственных и привлеченных средств, направленных на инвестирование в основной капитал, по сравнению со структурой источников финансирования. По данным за 2008 год, только 25% приходится на привлеченные средства (в Самарской области до 43% и Российской Федерации до 57%). Расходные обязательства бюджета городского округа Тольятти являются социально-направленными, поэтому отсутствует возможность осуществления бюджетных инвестиций, т.е. формирования бюджета развития городского округа.

Таблица 15. Динамика инвестиций г.о. Тольятти
в основной капитал в 2001 - 2008 годах, млн руб.

Показатель	2001	2003	2005	2006	2007	2008
Инвестиции в основной капитал (в фактически действовавших ценах), млн руб.	8452,8	13845,5	14317,9	13396,9	16701,0	16777,4
Удельный вес инвестиций в основной капитал, финансируемый за счет бюджетных средств, в общем объеме инвестиций, %	4,1	1,6	4,6	8,1	8,7	10,9

Прямые иностранные инвестиции являются важным катализатором роста, поскольку они являются не только источником новых капиталовложений, но и, что особенно важно, открывают доступ к новым технологиям, эффективным способам управления и маркетинга.

Отличительной чертой инвестиционного процесса в Самарской области в 2007 году явилось продолжение активного использования предприятиями области в сфере привлечения инвестиций из-за рубежа такого финансового инструмента, как торговые кредиты. В результате использования данного инструмента было привлечено более 80% всех иностранных инвестиций (в 2006 году - более 60%). Основными получателями торговых кредитов в 2007 году стали ОАО "АВТОВАЗ" (50% от общего объема торговых кредитов), ОАО "Тольяттиазот" (30%).

Страновая структура иностранных инвестиций не претерпела существенных изменений, по сравнению с 2006 годом. Основными странами-инвесторами, осуществляющими значительные вложения в экономику Самарской области, в течение 2007 года были Украина (33,9%), Швейцария (31,9%), Нидерланды (7,6%), Кипр (3,7%), Германия (2,7%), Испания (2,6%).

По объему привлеченных иностранных инвестиций Самарская область, в том числе за 2007 год, стабильно занимает первое место в Приволжском федеральном округе.

Основными инвесторами г.о. Тольятти остаются промышленные предприятия города.

Большая часть инвестиций осуществляется ведущими предприятиями автомобильной и химической отраслей. В г. Тольятти существуют значительные диспропорции в развитии различных отраслей и сфер его хозяйства, связанные с высокой концентрацией и специализацией производств. Это в значительной мере снижает надежность обеспечения финансового благополучия города, усиливает зависимость систем

жизнеобеспечения от экономического положения на крупных предприятиях, вызывает деформации структуры трудового потенциала, является фактором повышения социальной напряженности.

Состояние инвестиционного климата является одним из определяющих показателей экономической ситуации и перспектив развития города.

Инвестиционный климат определяется исходя из уровня инвестиционного потенциала, который формируется рядом экономических, социальных и природно-географических факторов, в том числе, наличием трудового, производственного и природно-ресурсного потенциала. Сдерживающим фактором в формировании инвестиционного потенциала является слабый инфраструктурный потенциал. Так, например, в качестве серьезного сдерживающего фактора развития экономики города является высокая степень физического и морального износа основных фондов. Также следует отметить постоянное снижение в г.о. Тольятти объема производственных и непроизводственных капитальных вложений, в результате чего в городе не происходит не только расширенное, но даже простое воспроизводство основного капитала.

В условиях отсутствия комплексной городской инвестиционной политики процесс инвестирования остается малоэффективным и непривлекательным для потенциальных инвесторов. Инвестиционная активность частного сектора развивается, в основном, в тех сферах, которые способны дать инвесторам сравнительно быстрый и максимальный эффект, но не соответствуют долгосрочным потребностям города.

Существующая система управления инвестиционным развитием Тольятти имеет определенные недостатки:

- неэффективная система обслуживания инвестора, а именно, непоследовательное выполнение и противоречивое толкование законов и других нормативных актов, трудности с получением земельных участков, разрешений на строительство, прохождением процедур, связанных с оформлением инвестиций, трудности при решении процедурных вопросов в налоговых органах;

- цели инвестиционного развития Тольятти строго не определены, следовательно, мероприятия, проводимые городом и направленные на инвестиционное развитие, не имеют четкой ориентации, могут приводить к противоположным результатам.

Для формирования эффективной городской инвестиционной политики необходимо максимально использовать существующие преимущества городского округа и учитывать слабые стороны. Поэтому при формировании муниципальной инвестиционной политики органы местного самоуправления призваны соединять интересы общества с интересами предпринимательской деятельности через регулирование инвестиционных потоков. То есть оценивать инвестиционные проекты необходимо с позиций достижения как экономического, так и социального эффекта для города в результате их реализации. Муниципальное регулирование инвестиционных процессов заключается в создании благоприятных условий для повышения инвестиционной активности в приоритетных направлениях развития города и условий, сдерживающих и ограничивающих инвестиционную деятельность, способную нанести ущерб городскому сообществу.

Организационная структура и нормативно-правовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления

В сфере местного самоуправления городского округа Тольятти сложилась следующая система муниципальных правовых актов:

1. **Устав** городского округа, правовые акты, принятые на местном референдуме;
2. Нормативные и иные правовые акты Думы;
3. Постановления и распоряжения мэрии, постановления и распоряжения председателя Думы, распоряжения заместителей мэра, распоряжения руководителя аппарата мэрии, распоряжения руководителя органа мэрии, осуществляющего кадровую работу, приказы руководителя финансового органа мэрии, приказы руководителя аппарата Думы.

В целом можно сделать вывод, что Устав и нормативные правовые акты достаточно детально регламентированы и соответствуют действующему законодательству.

В соответствии с **Уставом** городского округа Тольятти (г.о. Тольятти), утвержденным Постановлением Тольяттинской городской Думы от 30.05.2005 N 155 (в ред. Решения Думы городского округа Тольятти от 17.02.2010 N 215), структуру органов местного самоуправления составляют:

- Представительный орган - Дума городского округа Тольятти, которая является юридическим лицом и имеет своего председателя, избираемого из числа депутатов. Выборы депутатов Думы проводятся с применением смешанной избирательной системы с закрытыми списками кандидатов. Дума состоит из 35 депутатов, из которых 17 депутатов избираются по одномандатным избирательным округам, образуемым в соответствии с федеральными законами и законом Самарской области, 18 депутатов - по единому избирательному округу, который включает в себя всю территорию городского округа, пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями. Депутаты Думы городского округа Тольятти избираются населением города на основе всеобщего, равного и прямого

избирательного права тайным голосованием сроком на 4 года.

- Глава городского округа - мэр городского округа.

- Исполнительно-распорядительный орган - мэрия городского округа, возглавляемая мэром, который избирается населением города, на основании всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 4 года. Структура мэрии утверждается Думой по представлению мэра.

Рассматриваемая организационная структура управления (ОСУ) относится к линейно-функциональному типу, поскольку основана на определенной системе взаимодействия линейных (отраслевых, вспомогательных) и функциональных структурных подразделений и принятие решений линейными подразделениями по согласованию с функциональными. Каждое подразделение ОСУ отвечает за определенные направления деятельности.

По результатам анализа организационной структуры и технологий управления городским округом было выявлено, что требуется более детальная проработка процедуры распределения и закрепления направлений деятельности, целей, задач, функций, а также взаимодействия подразделений между собой. Кроме того, наблюдается совмещение функций финансового планирования и исполнения бюджета, совмещение функций отраслевого заказчика, нормативного регулирования и администрирования в подразделениях. Анализ существующей правовой и нормативной базы позволил выявить следующее: отсутствует четкое разграничение зон функциональной ответственности подразделений (департаментов, управлений, комитетов и отделов) и наблюдается ориентация деятельности на решение текущих задач, связанных с жизнеобеспечением.

Многообразие текущих частных целей и задач муниципального управления приводит к противоречиям, обусловленным, прежде всего, ограниченностью материальных и финансовых ресурсов, нечеткостью системы функциональных связей между отдельными структурными подразделениями, дублированием функций, неравномерной загруженностью работников, отсутствием четких организационных процедур взаимодействия подразделений между собой.

В рамках формирования эффективной системы управления городским округом, стратегическим направлением развития г.о. Тольятти до 2020 года является развитие местного самоуправления в г.о. Тольятти., в т.ч. внедрение инструментов стратегического планирования и мониторинга деятельности органов местного самоуправления, повышение качества бюджетного планирования, использование инструментов управления по результатам на уровне департаментов и подразделений.

Приоритеты и интересы населения городского округа

Оценка жизненных ценностей и приоритетов жителей Тольятти проведена во 2 - 3 кварталах 2008 года. Рассматривались интересы и ценности трудоспособного населения Тольятти в возрасте от 16 до 59 (54) лет.

Среди жизненных ценностей населения Тольятти на первое место выходит материальное благополучие, и только на втором месте - здоровье. Семья с детьми располагается лишь на 5-м месте.

Основной ценностью как для мужчин, так и для женщин является материальное благополучие, далее у женщин следует здоровье, а у мужчин на втором месте - устойчивый доход, а здоровье лишь на третьем месте. Данная ситуация объясняется воздействием экономического кризиса, а мужчины в большей степени чувствуют на себе ответственность за содержание семьи. В целом для женщин несколько повышаются ценности, связанные с семьей и детьми, тогда как для мужчин несколько важнее общение с друзьями.

Жизненные ценности тольяттинцев меняются в зависимости от возраста: в молодом возрасте (до 20 лет) в отличие от старших возрастных групп выше оценка значимости образования, карьеры и самореализации. Общение с друзьями важно как в молодом возрасте, так и в преклонном и теряет свою актуальность у людей 30 - 45 лет, когда важным становится семья.

Ценности в зависимости от семейного положения отличаются. Жители Тольятти, имеющие опыт семейной жизни, в т.ч. состоящие в разводе, вдовствующие и живущие в зарегистрированном и в незарегистрированном браке, выше оценивают ценности, связанные с семьей, здоровьем и материальным благополучием. У холостяков повышается ценность образования и карьеры, в большей степени это связано с возрастом жителей, не состоящих в браке. Общение с друзьями выше ценится у людей, не имеющих или потерявших "вторую половину", т.е. холостых, вдовствующих и матерей-одиночек.

Для жителей с более высокими доходами несколько выше ценность устойчивого дохода, материального положения, образования и наличия жилья. Жители с низким уровнем дохода несколько выше оценивают важность общения с друзьями.

В условиях финансово-экономического кризиса 93% руководителей предприятий ставят целью продолжать работать, не обращая внимания на кризис, постепенно или резко наращивать производство, воспользовавшись появившимися возможностями. Малый процент респондентов планирует постепенно сократить производство, "уйти" с рынка никто не планирует. 80% руководителей отмечают, что нет никаких барьеров на рынке, сдерживающих развитие их организаций и отраслей в целом.

Руководители выделили два эффективных инструмента государственного регулирования и

стимулирования развития отраслей: сохранение существующих тарифов и снижение налоговой нагрузки. К неэффективным мерам государственного регулирования были отнесены следующие мероприятия:

- отсрочка налоговых платежей или налоговые каникулы;
- кардинальное упрощение отчетности, упрощение документооборота, перевод на сдачу отчетности 1 раз в год;
- введение годового моратория (на период кризиса) на все проверки бизнеса, за исключением случаев грубого нарушения законодательства;
- снижение ставок платы за аренду государственного и муниципального имущества;
- повышение доступности госзаказа;
- введение временных чрезвычайных условий приема работников на предприятие и их увольнение без выплаты выходных пособий.

Основная проблема, серьезно влияющая на конкурентоспособность компаний/продукции предприятий, - необходимость замены оборудования, которая предполагает модернизацию производства, внедрение новых технологий для замены устаревших морально и физически основных фондов.

Следует отметить, что полученные данные в ходе социологического исследования подтверждают результаты анализа социально-экономического положения г.о. Тольятти. Не случайно основными ценностными приоритетами жителей Тольятти стали материальное благополучие и здоровье. Поскольку уровень заработной платы большинства населения ниже среднемесячной по Тольятти, а распределение доходов является крайне неравномерным (20% работников получают около половины всего фонда оплаты труда, а 20% - менее 5%), материальное благополучие и стабильный доход выходят на первое место. Обеспокоенность здоровьем вызвано низким качеством медицинского обслуживания и высоким уровнем заболеваемости в Тольятти. Значительную часть опрошенных не устраивает объем и качество медицинских услуг поликлиник (более 20%), а также материально-техническое оснащение данных учреждений (более 30%).

Тот факт, что большинство предпринимателей г.о. Тольятти не обладает соответствующими инвестиционными возможностями для обновления основных фондов, подтверждает слабые инвестиционные возможности большинства предприятий г.о. Тольятти. Несмотря на рост объема инвестиций в основной капитал, большая часть инвестиций осуществляется ведущими предприятиями автомобильной и химической отраслей.

Сравнительный анализ характеристик социально-экономического
и экологического развития г.о. Тольятти, муниципальных
образований РФ, других городов мира

Социально-экономическая ситуация в г.о. Тольятти в сравнении с городами-аналогами характеризовалась до недавнего времени преобладанием ряда позитивных черт. К ним можно отнести более высокий уровень доходов, низкую безработицу, хорошую обеспеченность важнейшими жизненными услугами (жильем, детскими дошкольными учреждениями). Сложившиеся неблагоприятные факторы - преступность, загрязнение окружающей среды и другие - вполне компенсировались этими преимуществами. Постепенно происходит нарастание негативных тенденций, которые с 2000-х годов начинают превалировать. В качестве городов-аналогов г.о. Тольятти выбраны Набережные Челны, Ульяновск, Миасс, Воронеж, Нижний Новгород, Вольфсбург (Германия). Машиностроительный профиль градообразующих предприятий определил сходство их параметров.

Динамика численности населения за 1989 - 2008 гг. имела положительную тенденцию только в Тольятти и Набережных Челнах, в остальных рассматриваемых городах численность сократилась на 5 - 7%.

Таблица 16. Динамика численности населения
за 1989 - 2007 годы

Город	Население, тыс. чел.		Изменение за 1989 - 2007 гг., в % 2007 к 1989
	1989	2007	
Тольятти	630,5	705,5	111,90%
Набережные Челны	503,4	506,1	100,54%
Миасс	174,4	166,9	95,70%
Ульяновск	643,8	607	94,28%

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: текст сноски <*> отсутствует.

Вольфсбург	128,7	120,3 <*>	93,47%
Воронеж	901,5	839,9	93,17%
Нижний Новгород	1444,9	1274,7	88,22%

Среди всех городов естественный прирост наблюдается только в Набережных Челнах. При этом для "столицы КАМАЗа" характерна и самая низкая смертность населения. Такое сочетание указывает не только на высокий уровень рождаемости, но и на благоприятные условия жизни и молодость жителей. А вот демографическая ситуация в Тольятти отражает иную тенденцию. Здесь увеличение численности населения происходит, в первую очередь, за счет механического прироста - миграции. Положительное сальдо миграции, более того, перекрывающее естественную убыль, - признак относительного благополучия территории. Стабильный приток населения возможен только в благополучный регион. Территория воспринимается окружающими как привлекательная для проживания, обладающая необходимыми атрибутами успешной жизнедеятельности, положительным имиджем, предоставляющая широкие возможности для самореализации. Справедливости ради, надо отметить, что положительное сальдо миграции свойственно всем рассматриваемым городам. В противном случае, сокращение численности населения в них было бы намного больше. Во всех городах иммигранты компенсируют естественную убыль населения, но в разных масштабах. В Нижнем Новгороде и Воронеже миграция компенсировала около четверти естественной убыли, в Ульяновске - треть, в Миассе - половину. В Вольфсбурге динамика населения практически полностью определялась его естественным движением, сальдо миграции за рассматриваемый период было близким к нулю, что сигнализирует об его относительном благополучии.

Одним из главных конкурентных преимуществ, положительно позиционирующих Тольятти, является более высокий уровень доходов населения, формируемый главным образом заработной платой. По данному параметру Тольятти занимает 43-е место среди 177 городов страны.

Таблица 17. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, руб.

Город	2001	2003	2005	2006	2007	В среднем за 2001 - 2007
Тольятти	4735	7043	10227	12170	14215	9678
Нижний Новгород	2495	5078	8079	10188	13086	7785
Набережные Челны	3094	4994	7438	9012	11819	7271
Воронеж	2473	4570	7265	9008	11615	6986
Миасс	2549	4206	6482	8705	12196	6828
Ульяновск	2410	4346	6703	8297	10387	6429

Поскольку темпы роста заработной платы населения обгоняли темпы роста прожиточного минимума можно констатировать рост благосостояния жителей Тольятти. Но, в связи с неравномерностью распределения доходов в Тольятти, рост благосостояния коснулся, главным образом, наиболее обеспеченных категорий населения.

Обеспеченность жильем является одним из важнейших социально-экономических показателей качества жизни населения. Несмотря на тенденцию роста темпов жилищного строительства, по обеспеченности жильем Тольятти занимает 119-е место среди 177 городов, что свидетельствует о недостаточности темпов жилищного строительства в городском округе.

Таблица 18. Площадь жилых помещений на 1 жителя (кв. м)

Город	2001	2003	2005	2006	2007	В среднем за 2001 - 2007
-------	------	------	------	------	------	--------------------------

Воронеж	18,9	20,8	21,9	23,1	23,9	21,7
Миасс	19,9	20,9	21,7	22,1	22,7	21,5
Ульяновск	19,1	20,3	20,8	20,8	21,3	20,5
Нижний Новгород	18,9	19,8	20,3	20,8	21,2	20,2
Тольятти	17,4	18,8	19,5	19,7	20	19
Набережные Челны	16,8	17,2	17,7	18,1	18,5	17,7

Несмотря на нехватку дошкольных образовательных учреждений в г.о. Тольятти, сравнительный анализ показал, что Тольятти среди городов-аналогов по данному показателю занимает лидирующие позиции, а среди 177 городов страны - 40-е место.

Таблица 19. Охват детей дошкольными образовательными учреждениями, %

Город	2003	2005	2006	2007	В среднем за 2003 - 2007
Тольятти	81	78	75	76	77,5
Миасс	72,3	72,7	74,8	76,2	74
Нижний Новгород	74	73,2	72,2	71,9	72,8
Набережные Челны	70,2	72,1	71,7	75,2	72,3
Воронеж	67,9	69,5	63,8	61,6	65,7
Ульяновск	60,8	59,7	59,9	61,4	60,5

В последние годы Тольятти начинает сдавать лидирующие позиции в сфере дошкольного образования. В отличие от большинства других городов в "столице ВАЗа" охват детей дошкольными учреждениями снижается. Аналогичная тенденция характерна для Воронежа и Нижнего Новгорода.

Обеспеченность медицинскими кадрами высшей квалификации, пожалуй, лучше всего отражает положение Тольятти в системе социально-экономических координат.

Таблица 20. Обеспеченность врачами (численность врачей на 10000 жителей)

Город	2004	2005	2006	2007	2008
Воронеж	-	98	97,4	98,9	-
Нижний Новгород	-	75	77	77,3	-
Ульяновск	-	50,9	52,5	53	-
Тольятти	46,2	44,5	44,2	44,5	44,5
Набережные Челны	-	37,5	37,8	37,8	-
Миасс	-	32,6	33,2	32,4	-
Вольфсбург	21,71	27,18	29,87	-	-

Сравнительный анализ подтверждает дефицит квалифицированных медицинских работников в Тольятти. Низкая заработная плата в сфере здравоохранения в г.о. Тольятти (ниже средней по Тольятти) не способствует притоку квалифицированных кадров в данную сферу.

По показателю обеспеченности больничными койками Тольятти делит последнее место с Набережными Челнами. Данный показатель зависит как от динамики численности населения, так и от количества стационаров в городе. Относительно низкие показатели Тольятти и Набережных Челнов связаны с положительным приростом населения, в отличие от других городов, где была отрицательная динамика прироста, так и с рациональным использованием сбалансированного коечного фонда Тольятти.

Таблица 21. Обеспеченность больничными койками
(число коек на 10000 жителей)

	2004	2005	2006	2007	2008
Воронеж	-	-	139,2	143,8	-
Нижний Новгород	-	-	145,9	144,4	-
Ульяновск	-	-	130,9	134,5	-
Миасс	-	-	103	102,5	-
Тольятти	78,7	78,6	78,7	80,6	81,6
Набережные Челны	-	-	82,1	78,6	-

По показателю мощности амбулаторно-поликлинических учреждений Тольятти занимает последнюю строчку, что подтверждает вывод Департамента здравоохранения Тольятти о недостатке фактической мощности порядка 40%.

Таблица 22. Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений
(число посещений в смену на 10000 жителей)

	2004	2005	2006	2007	2008
Миасс	-	-	313,4	314	-
Ульяновск	-	-	312,3	313,8	-
Нижний Новгород	-	-	242,3	246,1	-
Набережные Челны	-	-	220,7	221	-
Воронеж	-	-	247,9	206,7	-
Тольятти	214	203,4	207	209,8	193,4

Неразвитость сферы культуры в г.о. Тольятти подтверждает сверхнизкий показатель обеспеченности работниками культурно-досуговых учреждений. Во всех городах наблюдается отрицательная динамика данного показателя, за исключением Воронежа.

Таблица 23. Обеспеченность работниками культурно-досуговых учреждений (численность работников на 10000 жителей)

	2006	2007	2008
Миасс	-	-	20
Ульяновск	12	9	9
Нижний Новгород	-	9	7
Воронеж	5	4	7
Тольятти	3	2	2

Спортивная составляющая развития Тольятти является сильной стороной городского округа. Детский спорт в Тольятти развивается несколько сильнее, чем в других рассматриваемых городах. Об этом свидетельствует динамика удельного веса детей и подростков в численности населения, а также показатель охвата детско-юношескими спортивными школами (ДЮСШ). Данный показатель в Тольятти является самым высоким на протяжении всего рассматриваемого периода.

Таблица 24. Охват детей и подростков детско-юношескими спортивными школами (численность занимающихся на 1 ДЮСШ)

	2006	2007	2008
Тольятти	682	710	680
Воронеж	553	592	620
Миасс	-	-	545
Нижний Новгород	498	445	514
Ульяновск	450	431	511

Тольятти является одним из городов-лидеров по выбросам в атмосферу от стационарных источников. Основной источник выбросов - химические производства, расположенные в городском округе. По относительному уровню загрязнения воздуха (были проанализированы два показателя: выбросы на единицу территории и на одного жителя) он в 1,5 - 2,5 раза превышает поселения-аналоги (табл. 22). Анализ проведен по итогам 2004 и 2008 года, поскольку после 2004 года показатели выбросов в атмосферу по городам Российской Федерации официальными органами статистики не публиковались вплоть до 2008 г.

Таблица 25. Показатели атмосферного загрязнения воздуха

Город	Выбросы в атмосферу от стационарных источников в 2004 г.			2008 г.	
	тыс. т	на 1 кв. км, т	на 1 чел., кг	тыс. т.	на 1 чел., кг
Тольятти	36,7	122,333	51,15	34,5	47,9
Нижний Новгород	37,1	90,268	28,903	33,7	26,3
Миасс	-	-	-	6,3	37,5
Ульяновск	14,5	48,333	22,717	10,7	17,2
Воронеж	-	-	-	11,4	12,3

По степени криминализации городской среды Тольятти находится на уровне поселений-аналогов. Лидирующее положение по уровню преступности Вольфсбурга отражает особенности немецкой ментальности (концепция "протестантской этики"), специфику законодательства и пенитенциарной системы в стране.

Таблица 26. Уровень криминогенности городской среды (число преступлений на 1000 жителей)

	2001	2003	2005	2006	2007	В среднем за 2001 - 2007
Вольфсбург	-	-	88,3	82,1	-	85,2
Нижний Новгород	22,4	22,1	40,1	45,3	44,5	32,2

Миасс	22,1	23,5	32,3	40,5	38,2	29,0
Тольятти	22,3	21	27,6	35,6	33,1	26,0
Набережные Челны	21,0	15,9	29,0	30,4	21,9	22,0
Воронеж	16,6	21,4	25,2	24,4	23,8	21,8
Ульяновск	15,2	12,9	21,5	28,6	23,3	18,2

Среди российских городов тенденция снижения уровня криминогенности городской среды, начиная с 2005 г., наблюдается в Воронеже. В остальных городах наблюдалась разнонаправленная динамика. Среди "лидеров" выделяются Нижний Новгород, Миасс и Тольятти.

По объему привлеченных инвестиций Тольятти был лидером до 2003 года среди городов-аналогов (Нижний Новгород, Ульяновск, Воронеж, Набережные Челны, Миасс, Вольфсбург), а в 2007 году занял уже только третье место. Снижается обеспеченность населения врачами (во всех остальных городах она растет - а это знаковый показатель), детскими дошкольными учреждениями, сокращается разрыв в уровне денежных доходов, сохраняется криминогенная ситуация. Данная тенденция свидетельствует о сокращении качества жизни населения округа в сравнении с аналогичными городами. Также к негативной тенденции следует отнести тот факт, что Тольятти теряет конкурентные преимущества относительно других городских поселений.

Для повышения качества жизни горожан, конкурентной и инновационной привлекательности региона задачи по созданию комфортных условий для жизни, творчества и самореализации будут реализованы в рамках стратегического направления развития г.о. Тольятти до 2020 года - всестороннее развитие человеческого потенциала.

Состояние экономики

Современный Тольятти - крупный промышленный и экономический центр, играющий существенную роль в экономике как региона, так и страны в целом. До финансового кризиса начала 1990-х годов доля Тольятти в поступлениях в бюджет государства доходила до 1%. Однако последние годы доля Тольятти в федеральном бюджете снизилась до 0,2%. На сегодняшний день доля г.о. Тольятти в налоговых поступлениях в областной бюджет составляет 48%. Тольятти является крупнейшим экспортером области (58,3% от общего объема экспорта Самарской области). Промышленная продукция экспортируется в более чем 100 стран мира.

Негативные тенденции конца 2008 года, сформировавшиеся под влиянием мирового финансового кризиса, сказались на окончательных итогах социально-экономического развития городского округа Тольятти за 2008 г. Важнейшими причинами экономического спада как в конце 2008 г., так и в 2009 г. явились: значительное сокращение промышленного производства, снижение инвестиционной активности, спад в строительстве и замедление роста потребительского спроса.

Промышленность - важнейшая составляющая экономического развития городского округа Тольятти. Степень диверсификации промышленного производства определяет уровень экономического развития территории.

Объем отгрузки промышленных товаров собственного производства в 2008 г. составил 293,7 млрд руб. (рост к 2007 г. на 11,7%). В то же время физический объем промышленного производства за 2008 год вырос и составил 103,2% к уровню 2007 г. Данный показатель по Тольятти оказался ниже, чем по Самарской области - 105,2%, но выше, чем в среднем по России - 102,1%. Что касается такого важного показателя, как объем инвестиций в основной капитал, который характеризует инвестиционные процессы, то в Тольятти за период 2006 - 2008 гг. происходил рост данного показателя как в целом, так и на душу населения.

Таблица 27. Показатели производственного потенциала
г.о. Тольятти

Показатели	2006	2007	2008
Объем отгрузки товаров собственного производства, млрд руб.	236,3	262,9	293,7
Индекс промышленного производства, %	102,6	103,0	103,2
Объем промышленного производства на душу населения, тыс. руб.	329,2	366,1	408,3

Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования, млрд руб.	12,2	13,6	16,8
Объем инвестиций в основной капитал на душу населения, тыс. руб.	17	18,9	23,4

Индекс промышленного производства, несмотря на рост по итогам 2008 года, в I квартале 2009 года демонстрирует тенденцию к спаду особенно по виду деятельности "обрабатывающие производства" и "производство и распределение электроэнергии, газа и воды", что обусловлено мировым финансовым кризисом. Данный показатель составил 51,4% к уровню I квартала 2008 года.

По сравнению с соответствующим периодом прошлого года, промышленное производство сократилось практически вдвое (на 48,6%), чему способствовали длительные остановки производства на крупнейшем тольяттинском предприятии ОАО "АВТОВАЗ", ЗАО "Джи Эм-АвтоВАЗ" и предприятиях по производству автокомпонентов.

Наибольший спад произошел в производстве транспортных средств и оборудования (на 71%), а также в смежных с ним производствах: в текстильном и швейном (на 74,4%), в производстве резиновых и пластмассовых изделий (на 57,9%).

Объем отгруженной промышленной продукции в I квартале 2009 года составил 39,3 млрд руб., что на 47,2% меньше, чем в соответствующем периоде 2008 года. Доля объема отгруженной продукции обрабатывающих производств уменьшилась и составила 82,0% (за 2008 год аналогичный составил 93,9%).

В структуре отгрузки промышленной продукции в 2009 году по сравнению с январем - мартом 2008 года наибольшее снижение доли (- 7,3% до 65%) показал вид экономической деятельности "производство транспортных средств и оборудования". Наибольший рост доли в общем объеме отгруженной продукции показала отгрузка химической продукции (+ 3,6% до 24,8%).

В течение 2005 - 2008 гг. среднесписочная численность персонала в промышленности Тольятти не претерпела серьезных изменений. Основная доля занятых приходится на химическое производство и машиностроительное производство, причем на долю машиностроения приходится почти половина всех работников округа. Подавляющая часть из них работает на ОАО "АВТОВАЗ".

На протяжении 2005 - 2008 гг. продуктивность (объем продукции на 1 работника) в обрабатывающих производствах имела тенденцию к росту. Продуктивность в основных отраслях также имела тенденцию к росту. Рост данного показателя связан с сокращением численности персонала предприятий и увеличением валового выпуска продукции.

Таблица 28. Продуктивность основных отраслей производства
г.о. Тольятти (руб./чел.)

	2005	2006	2007	2008
Обрабатывающие производства:	1,27	1,57	1,75	1,79
Химическое производство	1,95	2,37	2,92	2,97
Производство транспортных средств и оборудования	1,25	1,58	1,68	1,73

Число предприятий, которые занимаются инновационной деятельностью на протяжении рассматриваемого периода, оставалось относительно постоянным. В 2003 г. таких предприятий насчитывалось 15, в 2007 г. - 17 единиц.

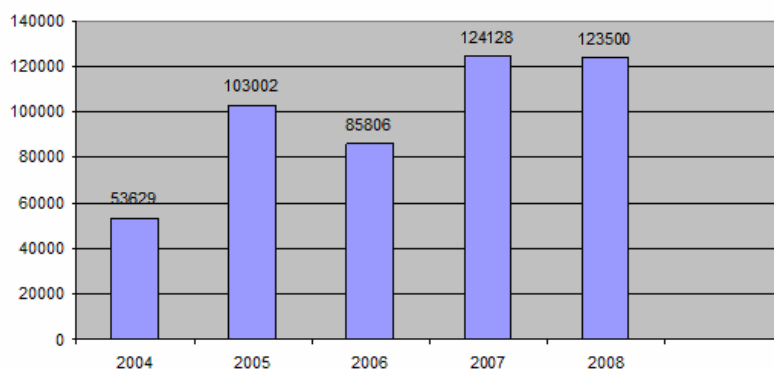
Таблица 29. Инновационная активность предприятий
г.о. Тольятти

Показатели	2003	2004	2005	2006	2007
Число организаций, занимавшихся инновационной деятельностью (технологическими, организационными или маркетинговыми инновациями) по	15	17	13	15	17

крупным и средним предприятиям, единиц					
Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг инновационного характера, млн руб.	10995,1	53629,4	103001,5	85805,8	124127,6

Несмотря на снижение числа предприятий, наибольший объем товаров, работ и услуг инновационного характера наблюдался в 2008 г.

Рис. 19. Объем товаров, работ и услуг инновационного характера (млрд руб.)



В 2008 г. прирост объема товаров, работ и услуг инновационного характера составил 113,6% к уровню прошлого года. В 2007 г. данный показатель составил только 44,6%.

В 2008 г. имела место тенденция снижения всех показателей развития малого предпринимательства. В 2008 г. число малых предприятий уменьшилось до 2254 единиц, что составило 27% от уровня прошлого года. Оборот малых предприятий в 2008 г. достиг 114 млрд руб. (падение на 30,5% к 2007 г.), что составило 31,2% от оборота всех предприятий округа. В 2007 г. данный показатель был значительно выше - 49,3%.

Среднесписочная численность работников малых предприятий в 2008 г. снизилась на 19% и составила 45990 человек. Также произошло снижение доли данного показателя среди всех предприятий до 18,2%.

В 2008 г. наибольший удельный вес численности работников наблюдается среди предприятий оптовой и розничной торговли, а также по ремонту автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования - 28,8% (в 2007 г. - 41,2%). Далее следуют обрабатывающие производства - 17,7% и 19,4% соответственно. В этих сферах наблюдалось снижение числа работников.

Наибольший удельный вес в обороте малых предприятий занимают предприятия оптовой и розничной торговли; по ремонту автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования - 74,2%. Далее следуют обрабатывающие производства - 12,7% и операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг - 5%.

Несмотря на спад показателей развития малого предпринимательства, можно говорить о наличии предпринимательского потенциала в городском округе. Несмотря на сложные экономические условия в Тольятти, большая часть предпринимателей (93%) ставят целью продолжать работать, не обращая внимания на кризис, постепенно или резко наращивать производство, воспользовавшись появившимися возможностями.

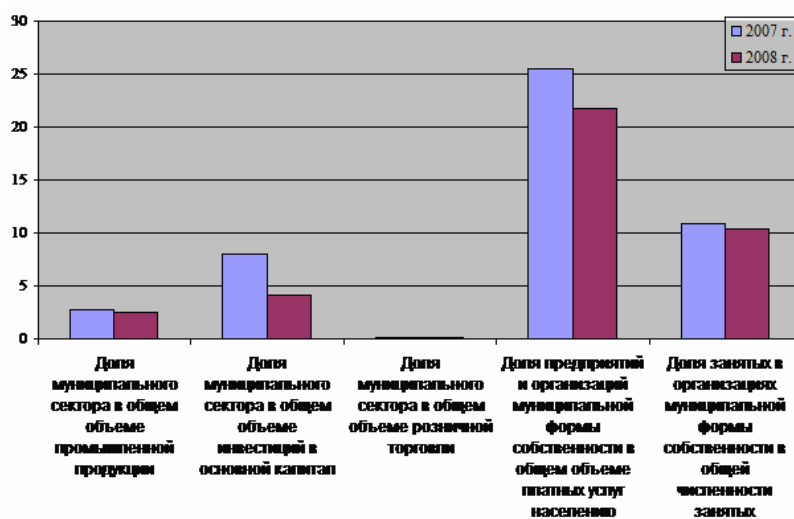
В целях развития предпринимательского потенциала при центрах занятости создано 3 консультационных пункта с участием специалистов мэрии городского округа Тольятти по проведению консультаций безработным и ищущим другую работу гражданам на предмет организации собственного дела, помощь в регистрации субъекта предпринимательства. Представители мэрии участвуют в городских ярмарках вакансий с целью доведения до сведения граждан, ищущих работу, возможностей и перспектив начинающих (потенциальных) предпринимателей.

На развитие экономики значительное влияние оказывает муниципальный сектор экономики, в первую очередь, обеспечивающий развитие социальной сферы. Доля муниципальных предприятий социальной сферы составляет 87,9%, поэтому эффективность функционирования муниципального сектора определяет удовлетворенность населения качеством предоставляемых товаров и услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства, образования, здравоохранения, что в целом обуславливает качество жизни населения. Однако

социальная направленность данного сектора экономики обеспечивает низкую долю муниципального сектора в общем объеме промышленной продукции (работ, услуг) - 2,5% (2008 г.); в сравнении с предыдущим годом этот показатель снизился на 0,2%. Снижение индекса физического объема произведенной промышленной продукции (работ, услуг) организаций муниципальной формы собственности в соотношении с 2007 г. составляет 54,5% и соответствует 7310,5 млн руб. на 2008 г.

За 2008 год доходы от использования муниципальной собственности и продажи материальных и нематериальных активов, включая продажи закрепленных в собственности муниципального образования ценных бумаг, поступившие в бюджет городского округа Тольятти, составляют 978,4 млн руб., что на 406 млн руб., или на 45,5%, превышает сумму поступивших доходов за 2007 год.

Рис. 20. Доля муниципальных предприятий
в различных секторах экономики (%)



Анализируя рис. 20, необходимо отметить преобладающую долю муниципальных предприятий в сфере, прежде всего, платных услуг. Это обусловлено социальной направленностью предприятий, деятельность которых, в первую очередь, направлена на оказание услуг населению. Однако в настоящее время все больше преобладает тенденция аутсорсинга, передача некоторых функций организациям, обеспечивающих более эффективное их осуществление.

Муниципальный сектор обеспечивает 10,4% занятых (по данным за 2008 г.) в общей численности занятых, что, соответственно, составляет 39240 человек. Однако, сравнивая с предыдущим годом (с 2007 г.), наблюдается снижение среднегодовой численности работающих в организациях муниципальной формы собственности. Это связано с влиянием мирового кризиса на экономику страны в целом, а соответственно, и переход предприятий на более эффективное использование имеющихся в распоряжении ресурсов. То есть увеличение расходов муниципальных предприятий на оплату электроэнергии, топливных ресурсов, услуги естественных и локальных монополий способствовало сокращению трудовых ресурсов данных предприятий.

При рассмотрении инвестиционной деятельности муниципального сектора также отмечается снижение инвестиционной активности, что обусловлено сокращением объема инвестиций в основной капитал. Годовую динамику изменений данного показателя можно проследить в [таблице 30](#).

Таблица 30. Инвестиции в основной капитал организаций муниципальной формы собственности

	2007 год	2008 год
Инвестиции в основной капитал организаций муниципальной формы собственности, млн руб.	1082,7	682,9
В % к предыдущему году	87	62,3

Доля муниципального сектора в общем объеме инвестиций в основной капитал, %	8	4,1
---	---	-----

Для эффективного развития муниципального сектора экономики необходима активная муниципальная инвестиционная политика, ориентированная на развитие производственного и жилищного строительства.

Задачи, решаемые органами управления муниципального сектора по отношению к производству, сводятся к следующим: созданию благоприятных условий для привлечения производственных инвестиций; отбору наиболее эффективных проектов и созданию для их реализации режима наибольшего благоприятствования.

Таким образом, основная особенность экономического развития Тольятти заключается в том, что отсутствует отраслевая диверсификация - более 80% экономики города нацелена на получение дохода от автомобилестроения, что делает Тольятти практически "заложником" стратегического развития ОАО "АВТОВАЗ". Для выхода из сложившейся ситуации необходима тщательная работа в следующих направлениях:

- Отраслевая диверсификация экономики;

- Оптимизация бюджетного процесса. Бюджетные возможности Тольятти крайне ограничены. Сложившаяся ситуация выявила, что развитие Тольятти невозможно с опорой только на внутренние инвестиции;

- Формирование прозрачной инвестиционной политики.

Учитывая отрасли промышленности, которые получили развитие в Тольятти, приоритетные направления социально-экономического развития РФ, Самарской области следует способствовать инвестициям в развитие следующих сфер промышленности:

1. Развитие машиностроительного кластера в сегментах специализации промышленности Тольятти;
2. Развитие химической промышленности;
3. Развитие транспортно-логистической системы;
4. Развитие сферы туризма.

Учитывая сложившиеся тенденции социально-экономического развития городского округа, одним из стратегических направлений развития г.о. Тольятти до 2020 года является обеспечение интенсивного развития экономики (формирование сбалансированной, динамичной, устойчиво развивающейся и инновационно-ориентированной экономики).

Таким образом, две отрасли - производство транспортных средств и химическое производство - производят более 90% промышленной продукции округа и являются основными налогоплательщиками не только в Тольятти, но и в Самарской области. Данные отрасли относятся к традиционным (базовым) и являются среднетехнологичными.

Опережающие темпы роста и высокая концентрация производства в этих отраслях специализации области свидетельствуют о конкурентоспособности на российском рынке производимой в области продукции. Именно эти высокотехнологичные кластеры являются центрами стратегического роста Самарской области и городского округа Тольятти.

Особенности развития автомобильного кластера в Самарской области и городском округе Тольятти

Для Самарской области характерна наиболее высокая концентрация организаций автомобильной промышленности и наиболее высокая доля автомобильной промышленности в структуре ВРП среди всех субъектов Приволжского федерального округа. Причем автомобильный кластер занимает ведущее место в реализации стратегии формирования инновационного профиля экономики Самарской области.

В структуре отгруженной продукции (работ, услуг) обрабатывающих производств более 45% занимает производство транспортных средств и оборудования, в основном это производство легковых автомобилей, комплектующих и запасных частей к ним.

В этом кластере сконцентрировано около 40% производства, 40% занятых, 65% основных фондов промышленности, 25% затрат на исследования и разработки, 20% экспорта Самарской области.

Производство транспортных средств и оборудования в городском округе представлено предприятием ОАО "АВТОВАЗ". Также в городе расположен автомобильный завод компании ОАО "Джи Эм-АвтоВАЗ" и множество предприятий по производству автокомпонентов и материалов, крупнейшими из которых являются ОАО "АвтоВАЗагрегат" и ЗАО "ВАЗинтерСервис".

В состав автомобильного кластера входят организации по следующим направлениям деятельности:

- сборочное производство легковых автомобилей;
- производство автокомпонентов, материалов, узлов для автосборочных заводов;
- организации автосервиса и торговли, оказывающие сервисные услуги владельцам автомобилей;
- исследовательские, конструкторские, технологические, консалтинговые организации;
- организации, осуществляющие подготовку кадров для организаций кластера;

- финансовые организации, обеспечивающие текущее обслуживание, кредитование, страхование, деятельность на фондовом рынке.

Автомобилестроительный кластер не только занимает ведущее место в экономическом и инновационном развитии региона, но и является одним из трех компонентов основы долгосрочной промышленной специализации области.

Структурный анализ автомобильного кластера

Автомобильный кластер характеризуется ярко выраженными чертами, свойственными классической кластерной системе. Первым компонентом автомобильного кластера является группа предприятий, составляющих его "ядро".

"Корневой" организацией автомобильного кластера Самарской области является крупнейшая российская автомобильная компания ОАО "АВТОВАЗ". Среднесписочная численность работников ОАО "АВТОВАЗ" в 2009 году составила 99004 человека. В докризисный период его доля в российском производстве легковых автомобилей составляла 75%, ниша на внутреннем российском рынке - 40%, ценовой сегмент - средний. В связи с последствиями кризиса доля автомобилей LADA (ОАО "АВТОВАЗ") в 2009 году на российском рынке существенно снизилась и составила 25,39%.

Поставщиками деталей и комплектующих для ОАО "АВТОВАЗ" являются порядка 700 компаний с общей численностью занятых около 2 млн чел. В сотрудничестве с ОАО "АВТОВАЗ" работает более 220 организаций области.

Производственная деятельность:

По итогам 12 месяцев 2008 года объем производства автомобильной техники в России вырос на 7,3%, составив более 1 миллиона 796 тысяч единиц выпущенной продукции. При этом специалисты отмечают, что даже без влияния кризисных явлений в последние годы все отчетливее просматривалась тенденция по замедлению роста объемов производства. Так, например, положительная динамика по итогам 2007 года составляла 11%, а еще годом ранее - 11,4%. Объем производства ОАО "АВТОВАЗ" по итогам 2008 года составил 801563 (102% от плана), прирост по сравнению с 2007 годом составил 8,9%. При утвержденном плане экспорта автомобилей на 2008 год в объеме 108000 шт. отгружено на экспорт 106562 шт., что сопоставимо с отгрузкой на экспорт в 2007 году (106893 шт.).

На внутреннем рынке география поставок автомобилей LADA охватывает практически все регионы РФ, за исключением регионов с очень низкой плотностью автомобильного парка (Таймырский, Эвенкийский, Чукотский автономные округа и пр.).

Поставка сборочных комплектов:

Производство и поставка автокомплектов на предприятия внешней сборки в России и за ее пределы является одним из важнейших направлений производственно-хозяйственной деятельности ОАО "АВТОВАЗ". Организация внешней сборки способствует освоению новых рынков сбыта, позволяет закрепиться на этих рынках на длительную перспективу. По итогам 2008 года поставлено на предприятия внешней сборки 86476 шт. машинокомплектов, в том числе на предприятия внешней сборки за рубежом - 60817 единиц сборочных комплектов. В 2009 году поставлено машинокомплектов на предприятия внешней сборки - 20240 шт. (в том числе, на предприятия внешней сборки за рубежом - 14367 единиц сборочных комплектов), для ЗАО "Джи Эм-АвтоВАЗ" 23101 шт. машинокомплектов.

Сервисное обслуживание:

Сервисно-сбытовая сеть ОАО "АВТОВАЗ" на внутреннем рынке представляет собой динамично развивающуюся структуру, состоящую из 356 предприятий, которые включают в себя 414 дилерских точек (по состоянию на 31.12.2009).

Основная схема существующей сервисно-сбытовой сети по странам экспорта основана на принципе эксклюзивного дистрибьютора по каждой стране.

Продажи "АВТОВАЗ":

По итогам 2008 года объем продаж автомобилей LADA производства ОАО "АВТОВАЗ" снизился на 6,2% и составил 622182 автомобиля против 663475 автомобилей в 2007 году. Объем продаж автомобилей LADA производства ОАО "АВТОВАЗ" в 2009 году составил 349490 автомобилей.

Замедление экономического роста в России, как результат влияния мирового финансового кризиса, приостановило рост продаж легковых автомобилей в стране, при этом уровень плотности автомобильного парка в России остается очень низким - 210 легковых машин на тысячу человек и средний возраст автомобилей, по-прежнему, составляет от 8 до 10 лет.

Вторым компонентом автомобильного кластера Самарской области являются фирмы-поставщики сырья, компонентов, комплектующих, оборудования.

Крупнейшими (с выручкой свыше 1 млрд руб.) являются ОАО "Джи Эм-АвтоВАЗ", ОАО "АвтоВАЗагрегат", ЗАО "ВАЗинтерСервис", ОАО "Автоцентр-Тольятти-ВАЗ", ОАО "Самара-Лада", ЗАО "Мотор-Супер" и т.д.

Заметную роль в автомобильном кластере играют холдинговые компании и совместные предприятия, созданные с участием иностранного капитала.

С российских автокомпонентных предприятий ОАО "АВТОВАЗ" получает около 30% продукции, с зарубежных - 10 - 15%, около 60% завод производит самостоятельно: выпускает двигатели, пластиковые детали, штамповку, технологическое оборудование.

В течение 2009 года поставки на ОАО "АВТОВАЗ" осуществлялись от 223 поставщиков Самарской области.

Третий компонент автомобильного кластера Самарской области составляют связанные отрасли: сектор услуг для бизнеса (банковские, консалтинговые, правовые и пр.), сектор транспортно-логистических услуг, торговые компании и прочие, расположенные на территории Самарской области.

Четвертым компонентом автомобильного кластера Самарской области являются образовательные и научно-исследовательские организации. Одним из основных образовательных центров Поволжского автомобильного кластера является Тольяттинский государственный университет (ТГУ), в котором работает мощный коллектив ученых и преподавателей - более 60 докторов и 450 кандидатов наук, признанные научные школы в областях материаловедения, резания, сварки и пайки. ТГУ обеспечивает подготовку инженеров по всем специальностям, востребованным на предприятиях автомобильного кластера.

В автомобильном кластере разработана и осуществляется стратегическая программа развития персонала входящих в него предприятий.

С 31 января 2009 года на ОАО "АВТОВАЗ" начал работу собственный корпоративный университет.

Пятый компонент автомобильного кластера Самарской области составляют органы государственной власти региона - Министерство промышленности, энергетики и технологий Самарской области, Министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области, органы местного самоуправления г.о. Тольятти.

Успешной реализации автомобильных проектов способствовал режим различных преференций, предусмотренных региональным законодательством.

В области приняты законы "О государственной поддержке инвестиционной деятельности", "О государственной поддержке инновационной деятельности на территории Самарской области".

Деятельность министерства промышленности и энергетики в ближайшей перспективе будет направлена на развитие сотрудничества промышленных предприятий области с ОАО "АВТОВАЗ" в целях увеличения производства современных автокомпонентов.

Для повышения инновационной активности промышленных предприятий области принята областная целевая программа "Инновации-Производство-Рынок" и закон "Об инвестициях в Самарской области с целью применения перспективных наукоемких технологий и научно-технических разработок в сфере автомобилестроения".

Таким образом, автомобильный кластер, сложившийся на территории Самарско-Тольяттинской агломерации, имеет довольно зрелую форму, характеризуется ярко выраженными чертами, свойственными классической кластерной системе - с крупной "корневой" организацией, окруженной широкой разветвленной сетью поставщиков и партнеров.

Спецификой перспективного развития автомобильного кластера Самарской области является постепенное усиление ориентации не только и не столько на региональных автопроизводителей, сколько на транснациональные автомобильные корпорации и сборочные организации в России и за рубежом.

Стратегическим приоритетом является реализация проекта создания промышленно-производственной особой экономической зоны (ОЭЗ) в г. Тольятти, специализированной на организации производств высокотехнологичных автокомпонентов нового поколения для российских и зарубежных автопроизводителей.

Специализация ОЭЗ - производство автокомпонентов, автомобилестроение. Полный объем инвестиций - 71820 млн рублей. Планируемый годовой оборот - 223830 млн рублей. Количество новых рабочих мест - 30 тысяч. Влияние автомобильного сектора на экономику области в целом будет проявляться в разных направлениях:

- повышение мобильности населения - повышение экономической активности населения;
- содействие развитию предпринимательства;
- мультипликативный эффект - на каждое рабочее место в автостроении создается 10 - 20 рабочих мест в

смежных отраслях, обеспечивается массовая занятость;

- инновационный эффект - востребованность в инженерных и научных кадрах, развитие интеллектуального потенциала страны.

В концепции развития РФ до 2020 года современное состояние автомобильной промышленности характеризуется как критическое. Российская автомобильная промышленность в период мирового экономического кризиса оказалась одной из наиболее "пострадавших". Производство легковых автомобилей сократилось более чем на 50%. При отсутствии должных мер отрасль полностью деградирует через 3 - 5 лет.

В сложившейся ситуации для сегмента легковых автомобилей приоритетным рассматривается сценарий "Партнерство". Он предполагает обеспечение около 80% потребительского спроса за счет внутреннего производства и незначительный объем экспорта (не более 8% от общего объема производства). Собственно российские производители будут изготавливать 52% автомобилей - 1,65 млн штук (из них 1,026 млн шт. - "АВТОВАЗ").

Стратегия рассматривает как сформировавшийся Поволжский автомобильный кластер, включающий в себя по месту концентрации производств конечной продукции:

- г. Тольятти/г. Самара,
- г. Набережные Челны/ОЭЗ "Алабуга",
- г. Ульяновск,
- г. Нижний Новгород.

Долгосрочные планы ОАО "АВТОВАЗ" определены в Программе развития на период до 2020 г., которая разработана во исполнение Распоряжения Правительства от 25 декабря 2009 года N 2080-р, а также в соответствии с протоколом о намерениях, подписанным в ноябре 2009 года по итогам заседания российско-французской межправительственной комиссии. Основные положения этой Программы:

Сохранение лидерства на автомобильном рынке России и обновление модельного ряда

ОАО "АВТОВАЗ" останется лидером российского рынка легковых автомобилей, производя модели сегментов В, С, MPV В, CDV, SUV-В, SUV-С. Полное обновление модельного ряда планируется к 2016 году. Доля ОАО "АВТОВАЗ" на внутреннем рынке новых легковых автомобилей составит около 25%. Объем производства автомобилей под брендом LADA к 2020 году достигнет около 1 миллиона штук в год, из которых 10% будут экспортироваться в страны ближнего и дальнего зарубежья.

Техническое развитие и НИОКР

К 2020 году в портфеле разработок ОАО "АВТОВАЗ" будут находиться 5 новых проектов на разной стадии проработки, а бюджет НИОКР составит почти 3% от доходов общества, что соответствует аналогичным показателям в автомобильной индустрии.

Научно-технический центр ОАО "АВТОВАЗ" будет сфокусирован на роли разработчика для следующих основных компонентов: кузов, элементы интерьера, силовой агрегат, шасси, интегрированные системы управления и коммуникации.

Разработка остальных функциональных модулей будет проводиться совместно с поставщиками, при этом ОАО "АВТОВАЗ" будет выступать в качестве интегратора или координатора. Для новых моделей автомобилей основные модули будут стандартизованы с высокой степенью их унификации.

Научно-технический центр ОАО "АВТОВАЗ" будет вовлечен в глобальную сеть НИОКР Альянса Renault-Nissan: Альянс на регулярной основе будет использовать ресурсы и техническую базу центра для испытаний, омологации, прототипирования перспективных моделей.

Реформирование системы закупок

ОАО "АВТОВАЗ" осуществит глубокое реформирование системы закупок по следующим направлениям:

- Оптимизация базы поставщиков и выделение стратегической панели поставщиков (с учетом перехода от компонентной сборки к модульной);
- Консолидация объемов закупок с Renault-Nissan и формирование единой закупочной организации;
- Оптимизация объемов и частоты заказов/доставки.

Для успешного реформирования закупок и локализации глобальных поставщиков автокомпонентов в РФ и Поволжском регионе поставщикам предоставляется возможность организации производства на специально подготовленной территории - тольяттинском парке автокомпонентов.

Реорганизация производства

В соответствии с лучшими мировыми практиками при реорганизации производства ОАО "АВТОВАЗ" планирует сохранить стратегически важные виды деятельности. Производственный периметр будет сконцентрирован вокруг ключевых процессов - крупная штамповка, производство силовых агрегатов, сварка, окраска, сборка.

Заготовительные, компонентные, вспомогательные и сервисные производства планируется выделить в дочерние предприятия, для части из них будут найдены стратегические партнеры. Все непрофильные активы и социальные объекты будут вне структуры группы "АВТОВАЗ".

При этом реорганизацию производственного периметра планируется осуществлять поэтапно на основе сбалансированной модели предприятия. Данный подход предусматривает принятие взвешенных решений после тщательной подготовки по каждому выделяемому производству.

Развитие системы продаж

ОАО "АВТОВАЗ" разовьет систему продаж, опирающуюся на крупнейшую в России товаропроводящую сеть, которая будет использоваться совместно с Renault-Nissan.

Собственная сеть ОАО "АВТОВАЗ" к 2014 году будет реструктурирована с целью повышения ее контролируемости и эффективности. К 2020 году собственная сеть составит примерно 10% всех торговых точек и будет обеспечивать около 20% общих продаж.

Альянс с Renault-Nissan позволит использовать единые методики планирования спроса, управления дилерами, единую систему гарантийного обслуживания, единую сеть распространения и продажи запасных частей. Планируется, что к 2020 году ОАО "АВТОВАЗ" будет занимать около 30% рынка запасных частей автомобилей LADA.

Повышение производительности труда

Выделение не ключевых активов, программы повышения эффективности и оптимизации персонала позволят ОАО "АВТОВАЗ" выйти на мировой уровень производительности труда (приблизительно 25 автомобилей на 1 работника).

Повышение эффективности будет осуществляться, в том числе за счет:

- перепроектирования и постоянной оптимизации процессов;
- повышения уровня автоматизации производства и внедрения ИТ-систем;
- повышение уровня квалификации персонала с учетом лучших практик Renault.

Кардинальное повышение качества

Комплексная программа качества ОАО "АВТОВАЗ", начиная с качества проектирования, отбора и развития поставщиков, и заканчивая качеством производства, продаж и послепродажного обслуживания, будет учитывать эффективный опыт Renault-Nissan и снизит количество претензий потребителей в первые три месяца эксплуатации (на тысячу автомобилей) в 4 раза к 2014 году и в 6 раз к 2020 году.

Таким образом, первоочередными задачами, стоящими перед ОАО "АВТОВАЗ", являются:

1. Восстановление рентабельности за счет снижения цен на материалы и комплектующие изделия, сокращения административных и накладных расходов, вывода на аутсорсинг непрофильных видов деятельности, оптимизации логистики, внедрения программ по деконтентингу и реинжинирингу автомобилей действующего производства;

2. Разработка новых современных моделей на базе новых платформ, предоставляемых иностранными партнерами;

3. Создание совместно с ведущими иностранными концернами современного производства автокомпонентов.

Особенности развития химического кластера в Самарской области и городском округе Тольятти

Химический кластер - один из наиболее мощных, перспективных и конкурентоспособных кластеров Самарской области и городского округа Тольятти.

Химическая промышленность Тольятти представлена следующими предприятиями: крупнейший в мире производитель аммиака "Тольяттиазот", завод минеральных удобрений "Куйбышевазот", завод синтетического каучука "Тольяттикаучук".

Кроме того, эти отрасли являются экспортно ориентированными и национально ориентированными,

поскольку большая часть произведенной продукции реализуется за пределами городского округа и Самарской области.

Структурные характеристики химического комплекса Самарской области - доля занятых и доля объемов производства отрасли в структуре промышленности - превышают средние российские показатели в 2 раза. Это свидетельствует о высокой концентрации (локализации) химического производства и характеризует химический комплекс как базовую отрасль экономики Самарской области.

Организациями химического комплекса Самарской области выпускаются аммиак, удобрения, синтетические каучуки, синтетические смолы и пластические массы, изделия из пластмасс, метанол.

Организации комплекса территориально сконцентрированы в нескольких городских округах области - Тольятти, Самара, Новокуйбышевск и Сызрань, но основная доля организаций-лидеров расположена в городских округах Тольятти и Новокуйбышевск. В производстве продукции химического комплекса Самарской области в 2007 г. удельный вес Тольятти составляет:

- аммиак синтетический - 100%;
- минеральные удобрения - 100%;
- синтетические смолы и пластические массы - 91%;
- каучук синтетический - 100%;
- метанол - 100%.

В настоящее время в области производится почти пятая часть российского объема синтетических аммиака и каучука, около 7% синтетических смол и пластмасс, более 4% минеральных удобрений. Кроме того, выпускаются пленки полимерные, изделия из пластмасс, трубы и детали поливинилхлоридные, средства защиты растений, товары бытовой химии, взрывчатые вещества и другая продукция.

Организации химического комплекса не только удовлетворяют спрос в продукции химии и нефтехимии на внутриобластном уровне, но и обеспечивают потребности общероссийского рынка в некоторых видах продукции и экспортируют ее за рубеж.

Производство и экспорт химической продукции в Самарской области обеспечивают более 400 крупных, средних и малых предприятий. На химическую продукцию приходится около 20% экспорта области. Отмечается наращивание экспорта физического объема химической продукции.

Организациями-лидерами химической отрасли являются ОАО "Тольяттиазот", ЗАО "Куйбышевазот", ОАО "Пластик", ОАО "Промсинтез", ООО "Тольяттикаучук", ЗАО "Новокуйбышевская нефтехимическая компания", ЗАО "Нефтехимия".

Одной из стратегических задач в развитии химического комплекса является максимально эффективное использование как существующих, так и вновь вводимых производственных мощностей химических предприятий.

Восстановление и упрочение производственных связей должно обеспечить максимальную загрузку химических предприятий области углеводородным сырьем (ШФЛУ), получаемым при разработке нефтяных месторождений на территории Самарской области. Это будет способствовать более эффективному использованию производственного и транспортно-логистического потенциала региона.

Основное направление развития химического комплекса связано со структурной перестройкой промышленности области на выпуск продукции с высокой добавленной стоимостью, обеспечивающей интенсификацию развития сельского хозяйства, строительства, отраслей машиностроения, а также удовлетворение потребности в товарах для населения.

Структурный анализ химического кластера

Особенностью химического кластера Самарской области является его формирование в виде пересечения двух кластеров: кластера минеральных удобрений и нефтехимического кластера. Оба кластера относятся к кластерам химии органического синтеза.

Ядро кластера минеральных удобрений представлено в Самарской области группой предприятий, производящих азотные минеральные удобрения. Исходным сырьем для их производства является газ. К ним относятся ОАО "Тольяттиазот", ЗАО "Куйбышевазот". Оба предприятия располагаются в Тольятти.

ОАО "Тольяттиазот" является одним из крупнейших предприятий химической промышленности России и одним из крупнейших в мире производителей товарного аммиака (8% мирового рынка). Предприятие занимает примерно 20% российского рынка аммиака. На российском рынке минеральных удобрений доля предприятия составляет 19%.

Предприятие экспортирует свою продукцию более чем в 100 стран мира. В основном это аммиак, карбамид, метанол. В 2008 году произведено 2,166 млн тонн аммиака, 801,2 тыс. тонн метанола, 699,4 тыс. тонн карбамида. Доля экспорта составляет 85% от общего объема производимой продукции.

На внутреннем рынке основными потребителями продукции являются предприятия агропромышленного комплекса, пищевой промышленности, хладокомбинаты; предприятия, применяющие сварку в среде углекислого

газа, деревообрабатывающие предприятия, производители карбамидоформальдегидных смол.

ЗАО "Куйбышевазот" также является одним из ведущих предприятий российской химической промышленности (входит в первую десятку).

Предприятие производит продукцию более 20 наименований. Основными товарными направлениями являются:

- капролактамы и продукты его переработки (полиамид-6, высокопрочные технические нити, кордная ткань, инженерные пластики);
- аммиак и азотные удобрения.

Кроме того, "Куйбышевазот" производит технологические газы, обеспечивающие потребности основных бизнес-направлений и, вместе с тем, являющиеся самостоятельными товарными продуктами.

Предприятие входит в десятку крупнейших мировых производителей и занимает первое место в СНГ по выработке капролактама, является лидером в производстве полиамида-6 в России, СНГ и Восточной Европе.

Ведущие предприятия кластера минеральных удобрений находятся в сильной зависимости от тарифов на услуги естественных монополий, в частности, в газовой промышленности, железнодорожном транспорте и электроэнергетике. Это вызывает необходимость создания собственных генерирующих энергетических мощностей, развития собственной транспортно-логистической инфраструктуры.

Ядро нефтехимического кластера в Самарской области представлено такими предприятиями, как ООО "Тольяттикаучук", ОАО "Тольяттиазот", ЗАО "Куйбышевазот", ОАО "Пластик", ОАО "Промсинтез", ЗАО "Новокуйбышевская нефтехимическая компания", ЗАО "Нефтехимия", ОАО "НОВАТЭК-полимер".

Крупнейшее химическое предприятие ООО "Тольяттикаучук" работает в составе компании "Сибур Холдинг".

Основной продукцией предприятия являются синтетические каучуки разного типа: бутадиен-альфаметилстирольные, бутадиен-стирольные, изопреновые. Предприятие поставляет продукцию на внутренний рынок и в страны СНГ, а также страны Европы, Азии и Америки, обеспечивает 25% российского рынка каучука, 8% мирового объема производства.

В настоящее время в Самарской области и Тольятти существует небольшое число малых и средних предприятий, выпускающих определенные виды химической продукции, что является показателем неполноценности структуры химического кластера.

Вторым компонентом химического кластера Самарской области являются фирмы-поставщики сырья, компонентов, комплектующих, оборудования.

Производители азотных удобрений закупают сырье (газ) у ОАО "Газпром". Переработку попутного нефтяного газа (ПНГ) осуществляют Отраденский и Нефтегорский ГПЗ. На этих заводах попутный газ разделяется на газ, нестабильный бензин и другие фракции для дальнейшей переработки. Извлекается также гелий, являющийся перспективным сырьем для криогенной техники.

Поставщиками оборудования для базовых предприятий химического кластера, локализованных на территории Самарской области, являются: ОАО "Нефтемаш" и ООО "Росэкофакел" (оба в Сызрани), входящие в промышленную группу "Генерация", ООО "Энергохиммаш" (Самара), ОАО "Азотремаш" (Тольятти). Основные поставщики оборудования находятся за пределами региона.

Третий компонент химического кластера Самарской области составляют связанные отрасли: сектор услуг для бизнеса (банковские, консалтинговые, правовые и пр.), сектор транспортно-логистических услуг, торговые компании и прочие, расположенные на территории Самарской области.

В то же время в области отсутствуют такие необходимые составляющие данного компонента химического кластера, как индустриальные парки, технопарки, бизнес-инкубаторы и другие элементы инновационной инфраструктуры.

Четвертым компонентом химического кластера Самарской области являются образовательные и научно-исследовательские организации.

Пятый компонент химического кластера Самарской области составляют органы государственной власти региона - Министерство промышленности, энергетики и технологий Самарской области, Министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области, органы местного самоуправления г.о. Тольятти.

В Самарской области и Тольятти представлен довольно широкий спектр химической продукции, прежде всего, это касается продукции нижнего и среднего передела. Продукция высокого передела пока не является по-настоящему конкурентоспособной. Поэтому важной задачей является определение потенциальных зон кластера, где возможно производство конкурентоспособной продукции.

Дальнейшее развитие химического кластера может идти по трем направлениям:

1. Повышение конкурентоспособности уже существующих производств, прежде всего, за счет повышения качества выпускаемой продукции;
2. Увеличение объема и номенклатуры продукции в рамках существующих производств;
3. Выпуск новой продукции высшего передела, прежде всего, конечных товаров. Данное направление, хотя

и является самым перспективным, в силу большей добавленной стоимости, во многом зависит от первых двух, так как необходимо иметь достаточное количество высококачественной продукции низшего и среднего передела. На основе кластера возможно развитие большого числа малых и средних предприятий, производящих различную продукцию.

Необходимо отметить, что в Самарской области представлены не все компоненты химического кластера, существующего в виде кластера минеральных удобрений и нефтехимического кластера.

Связи между предприятиями в кластере, а также связи предприятий с научно-исследовательскими и образовательными организациями остаются весьма слабыми. Также существенным недостатком структуры химического кластера региона является отсутствие организаций, обеспечивающих взаимодействие всех участников кластера.

Анализ других связей химического кластера показал, что кластер оказывает недостаточное влияние на местный рынок. Основные поставщики и покупатели продукции находятся за пределами Тольятти, а чаще всего и вне границ Самарской области. Необходимо отметить потенциал взаимодействия химического и автомобильного кластеров Тольятти, которые должны определять конкурентоспособность территории в целом. Тем не менее, в Тольятти и Самарской области линейка продуктов органической химии представлена не полностью, что предопределяет для автомобильного кластера их основную поставку из Нижегородской области и особенно из Татарстана. Создание необходимых химических производств на территории Тольятти и Самарской области позволило бы укрепить взаимосвязи в рамках автомобильного и химического кластеров и еще сильнее "локализовать" последний.

Таким образом, можно выделить отраслевые приоритеты 1, 2 и 3 уровней.

КонсультантПлюс: примечание.

Нумерация таблиц дана в соответствии с официальным текстом документа.

Таблица 30. Отраслевые приоритеты г.о. Тольятти

Привлекательность. Условия	Рисунок не приводится	Рисунок не приводится	Рисунок не приводится	Рисунок не приводится	Рисунок не приводится
1	2	3	4	5	6
Рисунок не приводится	Производство транспортных средств и оборудования	Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования			
Рисунок не приводится	Химическое производство Транспорт и связь	Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака. Производство и распределение электроэнергии, газа и воды. Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг. Строительство			
Рисунок не приводится		Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования. Здравоохранение и предоставление социальных услуг. Деятельность экстерриториальных организаций. Финансовая	Производство прочих неметаллических минеральных продуктов. Производство машин и оборудования. Прочие производства. Туризм. Гостиницы и рестораны. Образование.	Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство. Текстильное и швейное производство. Целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность. Производство	

		деятельность . Обработка древесины и производство изделий из дерева	Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	резиновых и пластмассовых изделий. Рыболовство, рыбоводство	
Рисунок не приводится			Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий. Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	Добыча топливно- энергетических полезных ископаемых. Добыча полезных ископаемых, кроме топливно- энергетических. Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	
Рисунок не приводится		Производство кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов			

Обозначения:

	Категории уровня
Рисунок не приводится	высокий уровень
Рисунок не приводится	средний уровень
Рисунок не приводится	ниже среднего
Рисунок не приводится	низкий уровень

Отраслевые приоритеты г.о. Тольятти по уровням:

Уровень отраслевых приоритетов	Обозначение
Отраслевые приоритеты 1-го уровня	Не приводится
Отраслевые приоритеты 2-го уровня	Не приводится
Отраслевые приоритеты 3-го уровня	Не приводится

**1.4. SWOT-АНАЛИЗ социально-экономического
и экологического развития Тольятти**

Блок "Экономическое развитие"

S	Сильные стороны	W	Слабые стороны
1	2	3	4
S1	выгодное экономико-географическое положение	W1	зависимость основных отраслей (химия, автомобилестроение) от конъюнктуры мирового рынка
S2	предприятия города формируют почти 50% бюджета и почти 60% экспорта Самарской области	W2	незначительная доля малого и среднего бизнеса
S3	высокий удельный вес товаров и	W3	недостаток финансовых и

	услуг инновационного характера в общем объеме отгруженных товаров собственного производства (92% в 2008 г.)		инвестиционных ресурсов. Бюджетные возможности сильно ограничены. Основные инвесторы – сами предприятия (химической промышленности и автомобилестроения) дисбаланс собственных и привлеченных средств для инвестиций (привлеченные – 25% в Тольятти, 57% по РФ)
S4	развитая транспортная инфраструктура	W4	отсутствие инновационной инфраструктуры
S5	химическая промышленность и машиностроение находятся в сфере национальных и региональных интересов	W5	отсутствует отраслевая диверсификация – две отрасли автомобилестроения и химическая производят более 90% промышленной продукции округа
		W6	дисбаланс на рынке труда, в том числе на этапе профессиональной подготовки
O	Возможности	T	Угрозы
O1	интенсивная поддержка автопрома на федеральном уровне, в особенности "АВТОВАЗА"	T1	неопределенность развития мировой экономической системы
O2	участие в международном и межрегиональном разделении труда (химическая и машиностроительная продукция)	T2	рост тарифов на услуги естественных монополий и на доступ к ним
O3	поддержка развития транспортной инфраструктуры на федеральном уровне (проект транспортно-логистического кластера Самарской области)	T3	рост доли промышленной сборки и продаж иномарок в России
O4	потенциал развития автомобильного рынка РФ в сегменте легковых автомобилей	T4	усугубление ситуации "Город для завода, а не завод для города"
O5	рост непроизводственного сектора – доли услуг, в том числе инновационного характера	T5	нестабильное финансирование федеральных и областных программ
		T6	перевод непрофильных активов предприятий (как правило социально значимых) в муниципальную собственность, сочетающийся с неопределенными перспективами их финансирования из бюджетов всех уровней

Блок "Качество жизни населения"

S	Сильные стороны	W	Слабые стороны
1	2	3	4
S1	высокий трудовой потенциал	W1	снижение продолжительности жизни населения, высокий уровень смертности, мужская сверхсмертность
S2	экологическая обстановка имеет	W2	высокий уровень расслоения

	тенденцию к стабилизации		общества: доходы 10% наиболее обеспеченных тольяттинцев превышают доходы наименее обеспеченных в 21 раз (2007 г.)
S3	наличие развитой сети учреждений здравоохранения	W3	экологическая обстановка в Тольятти является напряженной: Тольятти является одним из городов-лидеров по выбросам в атмосферу от стационарных источников - в 1,5 - 2,5 раза выше поселений-аналогов
S4	развитая система "массового" спорта	W4	высокий уровень заболеваемости населения (особенно детей), в т.ч. социально опасными заболеваниями
S5		W5	недостаточная обеспеченность медицинскими и педагогическими кадрами
S6	развитая инфраструктура образовательных учреждений	W6	низкий охват детей дошкольным образованием, очередь в детские сады
S7	высокая социально-политическая активность населения	W7	обеспеченность жильем в Тольятти ниже, чем в среднем по Самарской области, низкие темпы жилищного строительства
S8	выгодное экономико-географическое положение	W8	невысокий уровень качества услуг социального (образование, медобслуживание) и культурного характера
S9	наличие рекреационных ресурсов	W9	нехватка мощностей по переработке промышленных и бытовых отходов - переработка и использование составляет не более 30%
S10		W10	рост преступности (особенно тяжких и особо тяжких) и негативная динамика их раскрытия
S11		W11	отсутствие инфраструктуры свободных энергомошностей для вновь возводимого жилого фонда
O	Возможности	T	Угрозы
O1	системное повышение качества медицинских и образовательных услуг	T1	снижение доходов бюджетов всех уровней и, как следствие, свертывание финансирования объектов культуры и спорта
O2	развитие системы дошкольного образования (в том числе частной) в сочетании с компенсирующими мероприятиями	T2	рост безработицы и снижение доходов населения
O3	пропаганда здорового образа жизни, поддержка "массового" спорта	T3	рост социальной напряженности
O4	комплексные мероприятия по профилактике социально опасных явлений: алкоголизма, наркомании и токсикомании	T4	нестабильное финансирование программ и проектов федерального и областного уровня, общее снижение финансирования социальной сферы

05	введение системы профилактических (в т.ч. профессиональных) обследований населения	T5	усиление диспропорций рынка труда
06	активное участие в федеральных и областных целевых программах по экологии и правопорядку	T6	возможность подтопления части территории округа
07	введение жестких требований по экологии и их контроль по отношению к основным источникам загрязнения	T7	ухудшение криминогенной обстановки
08	развитие рынка туристических услуг	T8	
09	создание прозрачной схемы в области земельных отношений (введение правил землепользования и застройки)	T9	
010	развитие инфраструктуры в целях увеличения современного жилого фонда	T10	

Матрица SWOT-анализа
Блок "Экономическое развитие"

	Возможности				Угрозы					ИТОГО (внутр. среда)
	интенсивная поддержка автопрома на федеральном уровне	участие в международном и межрегиональном разделении труда	поддержка развития транспортной инфраструктуры на федеральном уровне	потенциал развития автомобильного рынка РФ	неопределенность развития мировой экономической системы	рост тарифов	рост доли промышленной сборки иномарок в России	усугубление ситуации "Город для завода, а не завод для города"	нестабильное финансирование федеральных и областных программ	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Сильные стороны										
выгодное экономико-географическое положение		+	+							+ 2
предприятия города формируют почти 50% бюджета и почти 60% экспорта Самарской области				+		-	-	-		- 2
высокий удельный вес товаров и услуг инновационного характера	+	+		+	-					+ 2
развитая транспортная инфраструктура		+	+		-					+ 1
химическая промышленность и машиностроение находятся в сфере национальных и региональных интересов	+	+	+	+						+ 4
Слабые стороны										
зависимость основных					-					- 1

отраслей от конъюнктуры мирового рынка											
недостаток финансовых и инвестиционных ресурсов	+			+	-	-				-	- 1
отсутствует отраслевая диверсификация	-			+	-			-			- 2
дисбаланс на рынке труда			+		-						0
ИТОГО (внешняя среда)	+ 2	+ 4	+ 4	+ 5	- 6	- 2	- 2	- 1	- 1	- 1	+ 3/+ 3

Блок "Качество жизни населения"

	Возможности						Угрозы					ИТОГО (внутр. среда)
	системное повышение качества медицинских и образовательных услуг	пропаганда здорового образа жизни	введение жестких требований по экологии	развитие рынка туристических услуг	активное участие в федеральных и областных целевых программах	развитие инфраструктуры	снижение доходов бюджетов всех уровней	рост безработицы и снижение доходов населения	усиление диспропорций рынка труда	рост социальной напряженности	ухудшение криминогенной обстановки	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Сильные стороны												
высокий трудовой потенциал				+				-	-	-		- 2
наличие развитой сети учреждений здравоохранения, образования, физкультуры и спорта	+	+	+	+	+		-					+ 4
высокая социально-политическая активность населения		+		+	+			-		-	-	0

Слабые стороны												
снижение продолжительности жизни населения	+	+	+		+			-		-	-	+ 1
высокий уровень расслоения общества										-	-	- 2
экологическая обстановка остается напряженной			+	-			-					- 1
высокий уровень заболеваемости населения	+	+	+		+		-	-				+ 2
недостаточная обеспеченность медицинскими и педагогическими кадрами					+		-		-	-		- 2
низкий охват детей дошкольным образованием										-		- 1
низкая обеспеченность жильем						+	-	-				- 1
ИТОГО (внешняя среда)	+ 3	+ 4	+ 4	+ 2	+ 5	+ 1	- 5	- 5	- 2	- 6	-3	- 4/- 2

SWOT-анализ показал, что главными сильными сторонами городского округа Тольятти являются выгодное экономико-географическое положение, развитая перерабатывающая промышленность, развитая социальная инфраструктура, высококвалифицированные трудовые ресурсы и значительный трудовой потенциал. Однако эти преимущества в значительной степени нивелируются практическим отсутствием диверсификации в экономике. Исторически сложившийся монополизм практически во всех сферах жизнедеятельности, основанный на особом положении Волжского автомобильного завода, в условиях смены глобальных экономических трендов превратился в основной ограничитель для дальнейшего развития городского округа.

Анализ матрицы SWOT показал, что для городского округа Тольятти основные возможности блока "Экономическое развитие" концентрируются в машиностроительной отрасли (автомобилестроение, сегмент легковых автомобилей) и логистических услугах. Залогом успеха в данных направлениях является выгодное географическое положение и значение развития данных отраслей для страны в целом. Основной угрозой остается неопределенность развития мировой экономической системы.

Анализ блока "Качество жизни населения" выявил, что основными возможностями является участие в федеральных и областных целевых программах социального развития, особенно в части экологии и здоровья населения. Базисом для прогресса в этих направлениях является развитая сеть учреждений образования, здравоохранения, физкультуры и спорта.

Основной угрозой выступает рост социальной напряженности на фоне снижения доходов населения и городского бюджета

Конкурентные преимущества городов, в конечном итоге, заключаются в создании такой среды обитания, которая является наиболее комфортной для жителей, для реализации их человеческого потенциала. В сложившихся реалиях для движения в направлении такого города-идеала кроме политической воли, эффективной системы управления и инновационной структуры необходимы многочисленные ресурсы, в том числе инвестиционные.

В условиях отсутствия формализованной стратегии в средне- и долгосрочном горизонте планирования деятельность ОАО "АВТОВАЗ" привела к падению всех основных производственных, экономических и финансовых показателей предприятия, потере части рынка. Сложившаяся ситуация привела к резкому ухудшению социально-экономического положения городского округа, превратившись в основной барьер развития Тольятти.

Для выхода из текущего кризисного положения городскому округу необходимо, в первую очередь, решить задачу отраслевой демополизации экономики. Параллельно с данной задачей в Тольятти необходимо качественное улучшение и дальнейшее развитие социальной инфраструктуры, улучшение экологической ситуации.

Одним из основных механизмов решения указанных задач должно стать развитие малого бизнеса. Гибкость к быстро меняющимся внешним условиям, новые рабочие места, в том числе в сфере услуг - сильные стороны такого механизма.

Востребованность продукции новых предприятий во многом будет определяться их инновационностью, что должно быть поддержано соответствующей системой образования и профессионального обучения.

Только комплекс указанных решений и действий позволит начать поступательное движение к устойчивому повышению качества жизни населения Тольятти - стратегической цели развития городского округа.

1.5. Потенциал развития г.о. Тольятти

1. Трудовой потенциал. Одним из важнейших факторов социально-экономического развития региона является трудовой потенциал, поскольку успех экономического развития во многом определяется ролью человека как главной производительной силы общества, его трудовыми способностями и возможностями их реализации.

По численности населения Тольятти занимает 18-е место в России, а по численности населения Самарско-Тольяттинской агломерации в 2,5 млн человек - 3-е место в России.

Тольятти обладает богатейшим человеческим потенциалом: по состоянию на 01 января 2009 года численность населения составила 719,947 тыс. человек (0,5% численности населения России). Основные показатели трудового потенциала Тольятти занимают незначительную долю в показателях Российской Федерации. При этом необходимо отметить, что численность экономически активного населения Тольятти составляет 1% в численности экономически-активного населения России.

Городской округ Тольятти до недавнего времени оставался одним из наиболее миграционно привлекательных регионов Российской Федерации. Взвешенная социальная политика, высокие зарплаты,

активное жилищное строительство - вот основные факторы постоянно увеличивающегося миграционного притока в Тольятти. В настоящее время миграция компенсирует естественную убыль населения, но уровень компенсации с каждым годом снижается. Главную роль в этом процессе играет прекращение социальных жилищных программ на крупных предприятиях округа.

2. Производственный потенциал. В условиях перехода экономики РФ на инновационный путь развития к стратегическим преимуществам округа относятся выгодные качественные характеристики трудового потенциала. Тольятти, как территория с высокой концентрацией квалифицированного производственно-технического потенциала, располагает благоприятными условиями для развития инновационного бизнеса, превращения инновационной деятельности в основной долгосрочный источник повышения конкурентоспособности промышленности и сферы услуг.

Производственный потенциал определяется отраслевой структурой производства. Отсутствие отраслевой диверсификации способствует концентрации внимания на автомобилестроении, увеличивая риск и влияние от отраслевой конъюнктуры, в то же время способствует возможности использованию различных схем производственной кооперации и аутсорсинга.

3. Географический потенциал. Выгодное экономико-географическое положение обусловлено размещением округа непосредственно в крупном многоотраслевом индустриально-аграрном регионе, близостью к экономически развитым регионам Поволжья, Центра и Урала, а также соседством с экономически развитыми регионами, выступающими крупными потребителями продукции города и поставщиками сырья, комплектующих и материалов.

Тольятти расположен в среднем течении реки Волга, на ее левом берегу, в 95 км вверх по течению от Самары. На противоположном берегу находятся город Жигулевск и Жигулевские горы. Все три района города вытянуты вдоль течения Волги.

Расположение Тольятти, Самары, Новокуйбышевска, Чапаевска, Октябрьска, Сызрани, Жигулевска позволяет рассматривать их как единую агломерацию, которая может объединять ресурсы для решения совместных задач.

Одной из характерных особенностей географического положения является расположение Тольятти на пересечении федеральных транспортных путей, связывающих западные части страны с восточными, северные с южными. Такое географическое расположение позволяет рассматривать Тольятти как крупный "узел" автомобильного и воздушного транспорта. Являясь вторым по значению городом Самарской области, он, в силу своего положения, обладает большими потенциальными возможностями для развития водного и автомобильного транспорта, что обусловлено принадлежностью Тольятти к Волжскому транспортному пути и близостью федеральной трассы М5. Тольяттинский речной порт - один из крупнейших транспортных узлов Поволжья, который нередко называют "портом 5 морей". К причалам подведены автомобильные и железнодорожные пути, здесь могут швартоваться речные суда и суда класса "река-море". Федеральная автодорога М5 обеспечивает связь Центрального района европейской части страны с восточными районами: Поволжьем, Уралом, Сибирью и Дальним Востоком. Через трассу М5 максимально удобно прокладывать маршрут в Китай, Казахстан. Также к городу с северо-востока подходит автодорога областного значения "Тольятти - Димитровград", соединяющая Тольятти и Ставропольский район с восточной частью Ульяновской области и ряд автомобильных дорог местного значения, соединяющих Тольятти с северными и западными территориями Ставропольского района.

К сдерживающим развитие в данном направлении факторам относится отсутствие транзитного выхода железнодорожного транспорта. Станция Тольятти и две грузовых станции: Химзаводская и Химическая - расположены на тупиковой ветке. Подобное прохождение железных дорог по городу и области стало причиной слабого использования железнодорожного транспорта городом.

В рамках развития системы международных транспортных коридоров по территории России Самарский транспортный узел способен стать одним из основных центров грузопереработки и консолидации транзитных и экспортно-импортных грузопотоков.

Развитие транспортно-логистической системы является важным фактором повышения конкурентоспособности региона в долгосрочной перспективе. Наличие базовых структурных элементов (выгодное географическое положение, развитая физическая инфраструктура, транспортные организации, крупные складские помещения и др.) создает условия для формирования транспортно-логистического кластера.

4. Природно-ресурсный потенциал. Положение на Волге, центральной водной артерии в европейской части России, имеет большое значение для развития Тольятти, в том числе как туристического центра и дает перспективы для освоения волжских земель через организацию судоходства, рыболовства, земледелия и прочих видов деятельности.

Главное богатство Тольятти - сосновые леса, окружившие все три района. Ставрополь с 1904 года был известен как курорт, на который приезжали отдыхающие с Дальнего Востока, Сибири, Москвы, Турции, южных губерний, причем наплыв гостей был громадный. Популярность ставропольского курорта

объясняется особым микроклиматом, который создается Жигулевскими горами, Волгой с ее песчаными берегами и прекрасным сосновым лесом.

Главными туристскими ресурсами Тольятти являются река Волга, заповедник Жигулевские горы и уникальные ландшафты Самарской Луки. Выгодное географическое положение Тольятти, а также туристические ресурсы и возможности позволяют говорить о наличии природно-ресурсного потенциала городского округа, а также рассматривать его в качестве туристического центра.

5. Градостроительный потенциал. Тольятти имеет возможность дальнейшего роста как за счет многоэтажного строительства, так и за счет перехода к альтернативной урбанизации на основе малоэтажного домостроения. Фактически переход к альтернативной урбанизации начат, примером может служить с. Ягодное, п. Поволжский, п. Приморский, п. Тимофеевка и т.д.

Объединив ресурсы Ставропольского района и г.о. Тольятти можно решить вопросы расселения, обеспечения жильем и ресурсами жизнеобеспечения, создания принципиально новой архитектурно-градостроительной планировки с использованием новых технологий усадебного и малоэтажного строительства с автономным жизнеобеспечением и предоставлением современных бытовых и транспортных услуг на новом технологическом уровне.

1.6. Ограничения и барьеры развития г.о. Тольятти

К основным причинам, сдерживающим развитие экономики округа, относятся:

1. Развитие социальной инфраструктуры не ориентировано на запросы рынка, не имеет ясных приоритетов. Образование, здравоохранение, культура и другие социальные сферы практически не связаны с обеспечением развития базовых отраслей. Вузы готовят по специальностям, не имеющим применения на рынке, учреждения здравоохранения не обеспечивают качественный процесс оздоровления населения, отсутствует профилактика профзаболеваний. Материально-техническая база учреждений культуры не соответствует потребностям населения и возможностям сотрудников учреждений.

2. Мононаправленность экономики города (более 90% горожан заняты в автомобилестроении и химической промышленности) обеспечивает слишком высокую зависимость экономики и качества жизни населения города от ситуации на предприятиях данных отраслей.

3. Отсутствие в городе развития "интеллектуальных" отраслей экономики, а следовательно, и модернизации традиционных отраслей, отсутствие формирования комплекса высокотехнологичных направлений - все это обеспечит дальнейшее снижение конкурентоспособности продукции и "отбросит" экономику округа на периферийное положение. Альтернативных рабочих мест в Тольятти в настоящее время не существует, следовательно, начнется миграционный отток населения. Развитие сферы высокотехнологичной продукции и интеллектуальных услуг, согласно **Концепции** развития России до 2020 года, станет приоритетным направлением в ближайшие десятилетия. Без развития "интеллектуальных" отраслей экономики г.о. Тольятти не сможет занять позиции технологического лидерства по ряду важнейших направлений.

4. Слабое развитие малого и среднего предпринимательства, которое является основой развития новых производств и обеспечения дополнительной занятости. Наблюдается тенденция спада основных показателей развития малого предпринимательства в городском округе.

5. Неблагоприятная экологическая обстановка: наличие экологически вредных производств, недостаточная активность предприятий в природоохранных мероприятиях, нехватка мощностей по переработке промышленных и бытовых отходов (переработка и использование составляет порядка 25 - 30%).

6. Недостаточное развитие инфраструктуры городского округа, в том числе транспортной-логистической и туристическо-рекреационной.

7. Отсутствие ясной стратегии и сбалансированной системы развития города, отсутствие условий для успешных инвестиций, ограниченные возможности бюджетного процесса, отсутствие механизма развития и поддержки бизнес-проектов не позволяют определить перспективы ведения бизнеса на территории округа и, как следствие, снижают инвестиционную привлекательность Тольятти.

Для преодоления ограничений и барьеров развития городского округа необходимо единое их понимание и участие всех заинтересованных сторон в лице власти, бизнеса, некоммерческого сектора и общества.

1.7. Сценарии развития г.о. Тольятти

Поэтапное развитие городского округа Тольятти до 2020 года возможно по четырем сценариям долгосрочного развития:

- кризисный;
- инерционный;
- инновационно-ориентированный (смешанный);
- инновационный.

1. Кризисный сценарий

1) Тенденции развития: данный сценарий характеризуется затяжным характером и сопровождается ухудшением основных социально-экономических показателей (падение производства и банкротство значительной части предприятий, массовая безработица, резкое снижение уровня жизни населения и сокращение его численности, потеря инвестиционной привлекательности). При таком варианте развития событий Тольятти не может самостоятельно преодолеть тяжелую ситуацию и нуждается во внешней помощи (со стороны федеральных или региональных органов власти). Такой сценарий возможен при условии "ликвидации/банкротства" градообразующего предприятия "АВТОВАЗ", что является маловероятным, поскольку оно находится в сфере национальных интересов. Количественными критериями наступления кризисного сценария можно считать:

- уровень падения производства - свыше 30% по сравнению со средним показателем по России и Самарской области;
- уровень безработицы - выше средних показателей по России и Самарской области на 50%;
- уровень сокращения численности населения в зависимости от потенциально возможного уровня безработицы.

Помимо вышеперечисленных негативных факторов следует отметить возможность обострения экологической ситуации, криминогенной обстановки и, как следствие, рост социальной напряженности в городском округе.

2) Оценка возможностей реализации данного сценария развития с точки зрения достижения стратегической цели: согласно данному пути развития, стратегическая цель и ключевые приоритеты развития недостижимы. Будет наблюдаться регресс в социально-экономическом развитии округа. В среднесрочном периоде развития ожидается потеря конкурентоспособности промышленности округа и рост зависимости от импорта товаров и технологий. В результате реализации данного сценария высока вероятность превращения Тольятти из крупного индустриального центра в депрессивный город с неудовлетворительным уровнем и качеством жизни населения.

3) Выводы: кризисный сценарий развития не только не решает накопившиеся в округе проблемы, но неизбежно приведет к их усилению и появлению новых. Особенностью сценария является его циклический характер и необходимость принятия неотложных мер на разных уровнях государственной власти.

2. Инерционный сценарий

1) Тенденции развития: данный сценарий отражает сохранение сложившихся тенденций в развитии г.о. Тольятти за предшествующие годы: несущественные сдвиги в росте производства, сохранение дисбаланса экономики и зависимости региона от базовых производств, рост сборочных производств, утрата конкурентоспособности отраслей, отсутствие приоритетов в социальной политике и, как следствие, снижение базовых показателей качества жизни, сокращение населения, усиление миграционных процессов, рост преступности, коррупции, потеря инвестиционной привлекательности региона. Накопления в домашнем секторе преимущественно будут направлены на потребительские цели и не будут трансформироваться в инвестиции для других сфер экономики.

2) Оценка возможностей реализации данного сценария развития с точки зрения достижения стратегической цели: следуя данному пути развития, стратегическая цель и ключевые приоритеты развития недостижимы. Ввод новых конкурентоспособных производств при таком сценарии маловероятен. В долгосрочном периоде развития ожидается потеря конкурентоспособности промышленности округа и рост зависимости от импорта товаров и технологий. В результате реализации данного сценария высока вероятность превращения Тольятти из крупного индустриального центра в "периферийный" город с невысоким уровнем жизни и неэффективной экономикой.

3) Выводы: инерционный сценарий развития не решает накопившиеся в округе проблемы, поэтому в качестве базового сценария развития г.о. Тольятти не приемлем.

3. Инновационно-ориентированный (смешанный) сценарий

1) Тенденции развития: повышение инвестиционной активности в связи с более масштабной модернизацией и реструктуризацией производства, более активным вовлечением финансового капитала в инвестиционные процессы по сравнению с инерционным сценарием. Направление развития сосредоточено на преодолении негативных демографических тенденций, стабилизация численности населения и создание условий для его роста, формирование условий для устойчивого повышения заработной платы, соответствующего темпам роста производительности труда и качеству рабочей силы, обеспечение возможности получения качественного образования и медицинской помощи, безопасности и

правопорядка, обеспечение высокой профессиональной и территориальной мобильности трудовых ресурсов, повышение качества жизни населения. Структурная диверсификация экономики на основе инновационного технологического развития, формирование интегрированной с высшим образованием системы научных исследований и разработок, научно-технологического комплекса, обеспечивающего достижение конкурентных преимуществ Тольятти по приоритетным направлениям: кластер транспортных услуг, туризма, наукоемких производств, автомобильной промышленности и др.

2) Оценка возможностей реализации данного сценария с точки зрения достижения стратегической цели: достижение стратегической цели возможно в более долгосрочной перспективе, чем при инновационном сценарии развития. Интенсивный инновационно-технологический прорыв в ближайшее десятилетие невозможен, поскольку достижение целевых ориентиров будет проходить системно и поэтапно с ориентацией на потребности рынка и развитие человеческого потенциала. В прогнозный период достижимо обеспечение конкурентных преимуществ Тольятти по приоритетным направлениям.

3) Выводы: инновационно-ориентированный сценарий развития является наиболее реализуемым, поскольку нет жесткой зависимости от федерального финансирования, при этом основные целевые показатели достижимы.

4. Инновационный сценарий

1) Тенденции развития: базируется на ускоренном росте экономики г.о. Тольятти, высоких показателях спроса на продукцию предприятий и организаций основных отраслей округа. Предусматривает создание эффективной инновационной системы и реализацию проектов в высокотехнологичных отраслях. Инновационный путь развития округа - это развитие сектора услуг и малого бизнеса, создание более эффективной системы управления, модернизация образования и распространения новых знаний, повышение качества жизни населения, модернизация стандартов потребительского поведения, развитие современных социальных сетей, информационной и коммуникационной среды и др. Развитие инновационно-активных компаний и организаций в различных отраслях экономики округа.

2) Оценка возможностей реализации данного сценария развития с точки зрения достижения стратегической цели: обеспечивает максимально быстрый темп достижения стратегической цели и ключевых приоритетов развития. Инновационный вариант строится на интенсивных структурных сдвигах в пользу высокотехнологичного и инфраструктурного секторов экономики и предполагает более значительные объемы капитальных вложений и более высокие темпы роста по сравнению с вариантом инерционного развития. Активная социальная политика позволит сохранить и увеличить население городского округа за счет создания комфортной городской среды, качественного жилья, широкого спектра услуг, благоустройства округа, высокого уровня образования, что обеспечит приток трудовых ресурсов в целях использования его потенциала. При достаточном финансировании предполагается интенсивный инновационно-технологический прорыв, что позволит в долгосрочной перспективе г.о. Тольятти занять лидирующие позиции в региональном и российском развитии.

3) Выводы: в идеале инновационный сценарий развития является предпочтительным, но его реализация возможна при колоссальных капитальных вложениях. При заинтересованности Федерального центра в качественно новом развитии кластеров в Тольятти, в первую очередь автомобильного и туристического, и при соответствующем федеральном финансировании на развитие технопарков в регионе, данный сценарий реализуем.

Типология сценариев развития г.о. Тольятти

		Инновационный
		Инвестиционно-инновационный прорыв в условиях благоприятной рыночной конъюнктуры
		Инновационно-ориентированный
		Инерционный: постепенное отставание в НИОКР, технологиях в традиционных отраслях
		Постепенная потеря

/				конкурентоспособности	
				Кризисный	
				Кризисный в условиях резкого ухудшения рыночной конъюнктуры и невозможности помощи федерального центра	
Инвестиционная активность экономических субъектов	сверхвысокий рост инвестиций	Экономические показатели. Диверсификация экономики	рост диверсификации экономики, развитие новых кластеров	Социально-демографические показатели. Базовые показатели качества жизни	ускоренный рост
	умеренный рост		развитие традиционных отраслей		умеренный рост
	консервация		рост дисбаланса экономики: "ползучая" деградация традиционных отраслей, свертывание остального бизнеса		постепенное умеренное падение
	резкое падение				резкое падение
Первая развилка сценариев		Вторая развилка сценариев		Третья развилка сценариев	

Матрица вариантов сценарных факторов
и сценариев развития г.о. Тольятти

		Инвестиционная активность				Экономические показатели			Социально-демографические показатели			
		1	2	3	4	1	2	3	1	2	3	4
1	Инновационный: инвестиционно-инновационный прорыв в условиях благоприятной рыночной конъюнктуры, в условиях заинтересованности федерального центра в развитии качественно новой и инновационной экономики, в т.ч. кластеров	сверхвысокий рост инвестиций				рост диверсификации экономики			ускоренный рост			
2	Инвестиционно-инновационный прорыв в условиях благоприятной рыночной конъюнктуры	сверхвысокий рост инвестиций					развитие традиционных отраслей			умеренный рост		
3	Инновационно-ориентированный		умеренный рост			рост диверсификации экономики				умеренный рост		
4	Инерционный: постепенное отставание в НИОКР, технологиях в традиционных отраслях		умеренный рост				развитие традиционных отраслей				постепенное умеренное падение	
5	Постепенная потеря конкурентоспособности			консервация				рост дисбаланса экономики			постепенное умеренное падение	
6	Кризисный			консервация				рост дисбаланса экономики				резкое падение
7	Кризисный в условиях резкого ухудшения рыночной конъюнктуры и невозможности помощи федерального центра				резкое падение			рост дисбаланса экономики				резкое падение

Прогноз основных показателей сценарных факторов
развития г.о. Тольятти до 2020 года

Показатели	Ед. изм.	2008 г. (факт)	2009 г. (оценка)	Прогноз									
				2010 г.		2011 г.		2012 г.		2013 - 2016 г.		2017 - 2020 г.	
				1 вариант	2 вариант	1 вариант	2 вариант	1 вариант	2 вариант	1 вариант	2 вариант	1 вариант	2 вариант
Инвестиционная активность													
Объем инвестиций в основной капитал	млн руб.	14752,1	18813,5	9957,2	17825,2	11807,9	21781,9	11319,3 <*>	25848,7 <*>	31537,8 <*>	42050,4 <*>	37914,3 <*>	68935,0 <*>
	в % к предыдущему периоду	85,6	127,5	52,9	94,7	118,6	122,2	95,9	118,7	278,6	162,7	120,2	163,9
Объем привлеченных внебюджетных инвестиций	млн руб.	16092,2	11736,7	8479	15151,3	8855,9	32183,3	8489,5	33820				
	в % к предыдущему периоду	105,5	72,9	72,2	129,1	104,4	212,4	95,9	105,1				
Экономические показатели													
индекс потребительских цен: среднегодовой	%	113,8	111,9	110,5	110,5	108,5	108,5	107,5	107,5	107,4	105,4	104,7	103,5
Индекс производства	в % к предыдущему периоду	103,2	50,0	97,6	128,0	101,4	103,6	103,6	117,6	148	165	174	227
Доля градообразующих предприятий в общем объеме отгруженных товаров	%	57,7	41,6	50	45	50	44	50	42	50	36	50	32
Доля малых предприятий в общегородском объеме отгруженных товаров <*>	%	9	9,1	9,1	11	9,1	12	9,1	12,5	9,1	14	9,1	17
Количество малых предприятий <*>	тыс. ед.	2,2	1,0	0,9	1,1	0,8	1,2	0,7	1,4	0,7	1,6	0,7	2,0
	в % к предыдущему периоду	26,2	45,5	90,0	110,0	88,9	109,1	87,5	116,7	100	114,3	100	125
Среднесписочная численность работников малых	тыс. чел.	46,0	20,4	18,4	22,5	16,4	24,5	14,3	28,6				
	в % к предыдущему	80,8	44,3	90,2	110,3	89,1	108,9	87,2	116,7				

предприятий <*>	периоду												
Оборот малых предприятий <*>	млн руб.	114039,5	50594,0	45534,6	55653,4	40475,2	60712,8	35415,8	70831,6				
	в % к предыдущему периоду	69,5	44,4	39,9	110,0	88,9	109,1	87,5	116,7				
Социально-демографические показатели													
Среднегодовая численность постоянного населения	тыс. человек	719,5	721,1	722,5	722,7	723,7	724,3	724,7	725,9	728,7	732,3	732,7	738,7
	в % к предыдущему периоду	100,2	100,2	100,2	100,2	100,2	100,2	100,1	100,2	100,6	100,9	100,5	100,9
Естественная убыль (прирост)	тыс. человек	0,7	0,6	0,3	0,6	0,3	0,6	0,2	0,6	0,2	0,6	0,2	0,7
	в % к предыдущему периоду	175	85,7	50,0	100,0	100,0	100,0	66,7	83,3	100,0	100,0	100,0	116,7
Миграционный прирост	тыс. человек	1,2	1	0,9	1	0,8	1	0,7	1	0,8	1	0,8	1,2
	в % к предыдущему периоду	187,3	83,3	90,0	100,0	88,9	100,0	87,5	100,0	114,3	100,0	100,0	120,0
Уровень официальной безработицы относительно населения в трудоспособном возрасте	%	0,5	3,7	3,7	2,5	3,3	2,0	2,8	1,6	2,2	0,7	0,7	0,2
Реальная среднемесячная начисленная заработная плата	в % к предыдущему периоду	106,6	76,0	84,2	90,5	92,2	94,9	95,8	97,7	112,3	145,4	115,3	161,0

<*> - Показатели объема инвестиций приведены на последний год периода.
<***> - Прогноз на среднесрочную перспективу будет уточнен в ноябре 2010 г.

КонсультантПлюс: примечание.
В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: в таблице знак сноски <***> отсутствует.

<***> - В рамках корректировки Стратегического плана развития г.о. Тольятти до 2020 года данные по малым предприятиям целесообразно скорректировать. После получения итоговых официальных данных за 2009 год по развитию субъектов малого и среднего предпринимательства целесообразно прогноз расширить с учетом отдельного блока показателей по СМСП (микропредприятия, малые предприятия и средние предприятия).

Прогноз основных показателей сценарных факторов развития г.о. Тольятти до 2020 года выполнен на основании данных "Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года", "Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2020 года", "Прогноза социально-экономического развития городского округа Тольятти на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов", "Комплексного инвестиционного плана модернизации городского округа Тольятти Самарской области на 2010 - 2020 годы".

Развитие г.о. Тольятти предполагается:

2010 - 2012 гг.: от кризисного к инерционному сценарию развития;

2013 - 2016 гг.: от инерционного к инновационно-ориентированному;

2017 - 2020 гг.: от инновационно-ориентированного к инновационному.

Показатели в прогнозе приведены для крайних вариантов сценариев развития:

- "вариант 1" - прогноз развития по сценарию "Инерционный", цветовой маркер - не приводится;

- "вариант 2" - прогноз развития по сценарию "Инновационно-ориентированный", цветовой маркер - не приводится, по сценарию "Инновационный", цветовой маркер - не приводится.

Показатели, отсутствующие в таблице, не могут быть приведены, т.к. в настоящее время прогнозирование по ним в Российской Федерации на долгосрочную перспективу либо не ведется, либо инвариантно в широких пределах.

Раздел II. ЦЕЛИ И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ

2.1. Выбор предпочтительного сценария развития г.о. Тольятти

Из предложенных сценариев долгосрочного развития Тольятти за базовый принят инновационно-ориентированный (смешанный) сценарий, который соответствует умеренно оптимистичному сценарию развития Самарской области.

Выбранный сценарий основан на повышении конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности городского округа, активизации усилий в сфере инновационного развития и диверсификации экономики, развитии перспективных производств и направлений.

Для реализации инновационно-ориентированного сценария в Тольятти существуют определенные предпосылки, важнейшими из которых являются:

- значительный по численности трудоспособный контингент (с высоким уровнем квалификации);

- значительный интеллектуальный (в частности, инженерно-технический) потенциал;

- сложившиеся у предприятий города производственные и научно-технические связи с многочисленными партнерами, расположенными в разных регионах страны и за рубежом;

- необходимость в развитии новых технологий (энергосберегающих, природоохранных и т.д.);

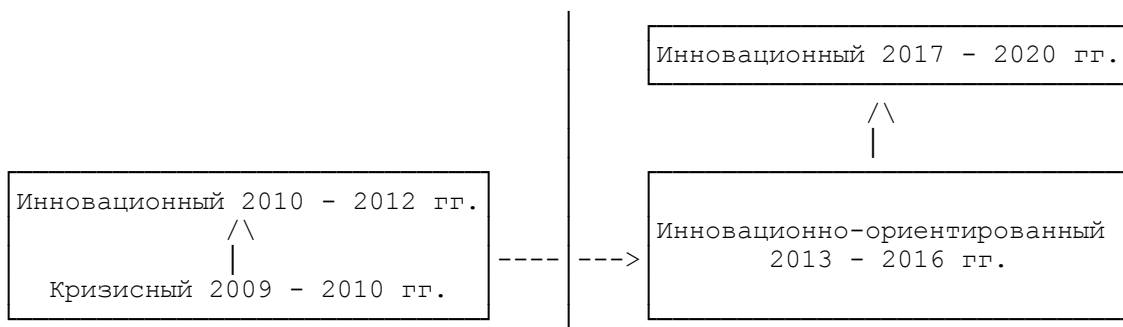
- возможность привлечения иностранных технологий и инвестиций, а также федерального финансирования при реструктуризации автомобильного кластера.

Основным механизмом привлечения инвесторов, в том числе иностранных, является создание особой экономической зоны и развитие инновационной инфраструктуры (строительство технопарка, бизнес-инкубатора и т.д.).

Более благоприятные внутренние и внешние условия развития экспортно-ориентированных отраслей экономики создадут предпосылки для более значительных темпов роста других отраслей.

Предполагается трехэтапная реализация стратегии социально-экономического развития городского округа на период до 2020 года в двух сценарных вариантах: кризисный - инерционный; инновационно-ориентированный - инновационный.

Схема этапов реализации сценариев развития
городского округа Тольятти



1-й этап (2010 - 2012 годы)

Он основан на умеренном прогнозе развития российской экономики и инерционном развитии экономики Самарской области, он отражает сохранение сложившихся тенденций в развитии экономики округа за предшествующие годы: несущественные сдвиги в росте производства, сложившийся инвестиционный климат и пр. От политики ближайших двух лет будет зависеть качество экономического роста после 2012 г. и возможность достижения долгосрочных целей экономического развития городского округа Тольятти. Для этого уже в 2010 г. необходимо обеспечить новую структуру экономики, пересмотреть бюджетную и денежно-кредитную политику.

Основные антикризисные, диверсификационные и модернизационные действия городского округа Тольятти, Самарской области и Российской Федерации нацелены на антикризисную поддержку предприятий, социальной сферы и населения, на меры, ориентированные на формирование нового промышленного потенциала, модернизацию, инновации, повышение качества человеческого потенциала.

2-й этап (2013 - 2016 годы)

Он базируется на ускоренном росте российской экономики, более высоких показателях спроса на продукцию организаций основных отраслей, ориентируется на ускорение экономического роста за счет реализации мер по повышению темпов и качества экономического роста при условии более успешной адаптации бизнеса к конкуренции. Это путь к инновационному развитию и формированию в перспективе постиндустриального общества в городском округе Тольятти.

На втором этапе ожидается повышение инвестиционной активности в связи с более масштабной модернизацией и реструктуризацией производства, более активным вовлечением финансового капитала в инвестиционные процессы. С 2013 г. предусматривается переход от антикризисного режима функционирования экономики городского округа Тольятти к постепенному решению модернизационных задач.

3-й этап (2017 - 2020 годы)

При достаточном финансировании и заинтересованности Федерального центра в качественно новом развитии Тольятти предполагается интенсивный инновационно-технологический прорыв, что позволит Тольятти в долгосрочной перспективе перейти к реализации инновационного сценария развития и занять лидирующие позиции в региональном и российском развитии.

На данном этапе инвестиционная деятельность будет больше ориентирована на достижение нового качества производственного аппарата, трансформации капиталов и сбережений в инвестиции, значительное повышение уровня квалификации трудового потенциала.

Требования к эффективному использованию инвестиций в эти годы возрастают, поскольку необходимо развитие инновационно-активных компаний и организаций в различных отраслях экономики округа.

Все рассмотренные варианты экономического роста региона в долгосрочной перспективе могут быть реализованы при условии существенного улучшения инвестиционного климата в округе и проведении целенаправленной инвестиционной политики.

2.2. Миссия и стратегическая цель развития г.о. Тольятти

Проект миссии городского округа Тольятти выглядит следующим образом:

"Тольятти - город, устремленный в будущее! Опираясь на человеческий, технологический и природный потенциал, мы создаем модель устойчивого развития Тольятти с высоким качеством жизни

населения и конструктивного взаимодействия населения с властью и бизнесом через реализацию "пилотных" проектов, использование инноваций во всех сферах нашей жизни и международное сотрудничество".

Миссия города позволяет оценить его конкурентные возможности и конкурентные преимущества, показывает, чем город может и должен быть полезным всем его жителям. Внедрение инноваций не ограничивается исключительно сферой производства. Предполагается поиск, внедрение и использование инноваций во всех отраслях экономики города. Миссия направлена на создание качественной городской среды, на создание условий для повышения качества жизни населения, обеспечивающих привлечение на данную территорию ресурсов и сокращающих их отток.

Миссией определены два стратегических вектора развития г.о. Тольятти - развитие человеческого потенциала и обеспечение экономического роста за счет многоотраслевой инновационно-ориентированной экономики.

Стратегическая цель имеет следующую формулировку:

"Стратегической целью развития городского округа Тольятти является развитие гражданского общества, устойчивое повышение качества жизни населения на основе диверсификации и инновационного развития экономики городского округа".

2.3. Стратегические (приоритетные) направления развития, цели и задачи городского округа Тольятти

Достижение стратегической цели городского округа Тольятти обеспечивается приоритетными (стратегическими) направлениями развития:

- I. Всестороннее развитие человеческого потенциала;
- II. Обеспечение интенсивного развития экономики;
- III. Сохранение и улучшение среды жизнеобитания;
- IV. Развитие местного самоуправления в г.о. Тольятти;
- V. "Пилотные" проекты и международное сотрудничество.

Каждое из указанных приоритетных направлений развития имеет свои цели и задачи, решение которых необходимо для достижения соответствующей цели. Для решения каждой из задач предусмотрен комплекс проектов и мероприятий.

I. Всестороннее развитие человеческого потенциала

Органы местного самоуправления в своей деятельности должны учитывать ряд важных моментов для того, чтобы выстроить эффективную и конкурентоспособную модель управления округом. Для победы в конкурентной борьбе с другими регионами за приток инвестиций, квалифицированной рабочей силы органы власти должны быть заинтересованы в развитии человеческого потенциала, улучшении качества жизни населения, которые непосредственно обеспечивают достижение социально-экономической безопасности региона и повышение привлекательности региона.

Достижение целей и приоритетов в рамках направления возможно через эффективное управление социальной сферой Тольятти, оптимизацию социальной инфраструктуры и развитие институтов гражданского общества.

Основными целями и задачами всестороннего развития человеческого потенциала, отражающими роль и место развития творческого и спортивного потенциала жителей Тольятти являются:

1.1. Демографическая политика, укрепление и охрана здоровья: стабилизация численности постоянного населения, выражающаяся в снижении заболеваемости, смертности населения и обеспечении положительного сальдо миграции высококвалифицированных кадров, в том числе:

- создание потребности и обеспечение возможностей для ведения здорового образа жизни, в том числе, развитие соответствующей инфраструктуры, системы контроля над качеством потребляемой продукции, состоянием окружающей среды;
- снижение младенческой и детской смертности и инвалидности;
- снижение смертности от сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний;
- снижение смертности и инвалидности от несчастных случаев, отравлений и травм на производстве;
- обеспечение социальной адаптации и социальной интеграции инвалидов;
- обеспечение притока и сокращение оттока высококвалифицированных кадров.

1.2. Развитие образования и науки: обеспечение органов местного самоуправления и предприятий Тольятти высококвалифицированными кадрами:

- модернизация системы образования и создание саморегулирующейся внутренней конкурентной

среды образовательных услуг;

- создание инновационных ресурсных центров как объединения интересов работодателей вузов и науки;
- повышение доступности и качества дошкольного образования;
- повышение доступности и качества дополнительного образования;
- усиление профильности среднего образования;
- создание системы профориентации и переподготовки кадров;
- обеспечение инновационности высшего и послевузовского образования, формирование системы взаимодействия учебных заведений и работодателей.

1.3. Формирование в городском пространстве условий для культурного многообразия, сохранения и приумножения достижений спорта, науки, искусства.

Обеспечить стабильное социально-экономическое развитие округа можно только за счет вклада культуры в человеческий капитал. Приращение этого капитала происходит в значительной мере в процессе реализации потенциала культуры. Политика в сфере развития культуры должна быть направлена на сохранение культурного наследия и развитие культурного многообразия, на повышение уровня вовлеченности жителей Тольятти в культурную жизнь, расширение культурных услуг для социально незащищенных слоев населения.

Основными задачи являются:

- формирование ценностных ориентаций личности и социальных групп, направленных на повышение уровня вовлеченности населения в культурную жизнь региона;
- создание условий для повышения интереса и развития детского и молодежного научно-технического творчества, в т.ч. организация и проведение конкурсов;
- создание условий, обеспечивающих привлекательность городского округа для творческой и талантливой молодежи.

II. Обеспечение интенсивного развития экономики

Об уровне экономического развития, качестве жизни населения можно судить по таким показателям, как наличие привлекательных рабочих мест и высокая заработная плата.

Поэтому главной целью обеспечения интенсивного развития многофункциональной, инновационной и наукоемкой экономики является совокупный рост реальных доходов населения городского округа на основе развития производств с высокой добавленной стоимостью, производства качественных товаров и ее интеграции в российскую и мировую экономику.

Достижение стратегической цели - устойчивое повышение качества жизни населения - невозможно без соответствующего экономического роста.

Основными целями и задачами обеспечения интенсивного развития экономики являются:

2.1. Повышение инвестиционной привлекательности городского округа.

С целью проведения качественной политики по повышению инвестиционной привлекательности г.о. Тольятти целесообразно ежегодно в рамках мониторинга проводить оценку текущего уровня инвестиционного потенциала в г.о. Тольятти, что позволит целенаправленно воздействовать и регулировать сферы социально-экономического развития г.о. Тольятти, влияющие на повышение уровня инвестиционной привлекательности округа.

Основными факторами инвестиционной привлекательности или инвестиционного климата являются:

- доля экспортно-ориентированных производств;
- степень диверсификации;
- уровень образования, наличие и структура квалифицированных кадров;
- обеспеченность объектами социальной инфраструктуры;
- приемлемые тарифы на ресурсы (электричество, газ, земля);
- транспортная доступность;
- уровень жизни населения (индекс качества жизни) и пр.

Работа по повышению инвестиционной привлекательности осуществляется в нескольких направлениях:

- 1) обеспечение предложения на рынке квалифицированных трудовых ресурсов;
- 2) снижение издержек бизнеса на доступ к инфраструктуре.

2.2. Активное развитие малого и среднего предпринимательства и формирование конкурентной среды.

Мероприятия по развитию малого и среднего бизнеса необходимо осуществлять в рамках следующих направлений:

- развитие системы подготовки кадров для малого и среднего предпринимательства;

- развитие материально-технической базы малых и средних предприятий и освоение инновационных технологий;
- развитие кооперации крупных, средних и малых предприятий, внедрение аутсорсинга;
- создание и развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;
- финансово-кредитная поддержка малого и среднего предпринимательства;
- информационная поддержка малого и среднего предпринимательства;
- продвижение продукции тольяттинских производителей.

Кроме того, в рамках данной цели предполагается формирование прозрачной и быстрой системы решения земельных вопросов, оптимизация землепользования, в том числе разграничение федеральной, муниципальной и частной собственности на землю.

2.3. Создание условий для инновационного развития на основе стимулирования производств, базирующихся на ноу-хау и инновациях.

Реализация указанной задачи предполагает ряд мероприятий:

- поддержка через систему грантов ведущих ученых, научных школ и коллективов в области фундаментальной и прикладной науки, результаты деятельности которых имеют большое научное и практическое значение;

- консолидация бюджетных и внебюджетных ресурсов, предназначенных для поддержки приоритетных инновационных проектов;

- повышение эффективности существующих элементов инновационной инфраструктуры;

- развитие технологий и направлений, обеспечивающих значительный межотраслевой эффект от их внедрения (таких как энерго- и ресурсосбережение);

- внедрение механизма частно-государственного партнерства в сфере развития инновационного сектора, финансирования инновационной инфраструктуры, исследований и разработок на основе долевого участия в проектах частного бизнеса;

- предоставление налоговых льгот инновационно активным предприятиям (в части уплаты налога на имущество);

- разработка плана первоочередных мероприятий по повышению производительности труда в отраслях с наиболее низкими показателями;

- поиск и селекция перспективных научных идей и разработок, создание системы конкурсного отбора конкурентоспособных и эффективных по бюджетным, коммерческим и социальным показателям проектов, претендующих на государственную поддержку, в том числе и из федерального бюджета;

- создание технопарка, центров трансфера технологий, инновационно-технологических центров, ориентированных на продвижение полученных новых знаний из области науки в производственную сферу, широкое внедрение двойных технологий и реализацию наукоемкой продукции;

- развитие малого инновационного предпринимательства в рамках бизнес-инкубаторов;

- совершенствование и разработка нормативно-правовой базы, регулирующей правоотношения участников инновационной деятельности в процессе создания объектов интеллектуальной собственности, их правовой охраны и коммерциализации путем обеспечения сбалансированности прав и законных интересов субъектов данной деятельности.

2.4. Активное развитие сферы услуг, в т.ч. рекреационно-туристической сферы.

Реализация направления предполагает ряд мероприятий:

- создание положительного рекреационно-туристского образа г.о. Тольятти, а также эффективной системы продвижения туристского продукта на отечественный и международный рынки туристских услуг;

- восстановление и развитие рекреационно-туристской и сопутствующей инфраструктуры округа, ее модернизация и инновационная направленность;

- создание качественной системы информационного обеспечения рекреационно-туристского комплекса, дающей полное представление о возможностях отдыха и туризма в регионе;

- вовлечение местного населения в рекреационно-туристский комплекс округа, стимулирование создания организаций малого бизнеса (создания подсобных хозяйств, мест размещения туристов и т.д.);

- создание эффективной системы обучения, переподготовки и стажировки специалистов, ориентированных на работу в рекреационно-туристском комплексе в соответствии с международными стандартами.

2.5. Увеличение доходов и оптимизация расходов бюджета городского округа.

Данное направление может быть достигнуто через решение следующих задач:

- увеличение доходов бюджета городского округа;

- снижение текущих расходов бюджета городского округа.

2.6. Формирование в городском пространстве условий для:

- образования и развития научно обоснованной и гуманной системы создания и применения инновационных технологий в различных сферах городской жизни;

- гармоничного взаимодействия различных форм собственности;
- научно обоснованного, социально-культурного и экологически-ориентированного предпринимательства, бизнеса и муниципального сектора экономики в различных сферах городской жизни.

III. Сохранение и улучшение среды жизнеобитания

Достижение целей и приоритетов в рамках направления возможно через сбалансированное территориальное (пространственное) развитие Тольятти, которое предусматривает количественные и качественные изменения природных, социальных, экономических и экологических параметров в пределах городского округа. Такие изменения пространственной организации должны проводиться с целью достижения благополучия населения при сохранении здоровой среды жизнеобитания.

Соответственно, основными целями и задачами сохранения и улучшения среды жизнеобитания являются:

3.1. Оздоровление экологической обстановки и обеспечение экологической безопасности населения и территории городского округа, в том числе:

- снижение хозяйствующими субъектами объемов выбросов и сбросов загрязняющих веществ до нормативных показателей ("экологизация производства");

- ликвидация накопленного загрязнения и восстановление территории путем создания системы управления бытовыми отходами и обеспечения эффективной санитарии ("комфортная среда проживания");

- учет экологических ограничений при планировании, землепользовании и застройке территории ("сохранение природной среды");

- ликвидация объектов несанкционированного строительства в территориях с другим функциональным назначением, соблюдение при территориальном планировании принципов экологической безопасности;

- формирование в городском пространстве условий для сохранения городских зеленых насаждений (парков, скверов, "Ботанического сада", дворов), городских лесов, побережья водохранилища как территорий общего пользования, подземных источников воды для городского водоснабжения.

3.2. Укрепление законности и правопорядка, безопасности жизнедеятельности населения на основе снижения уровня преступности, в том числе:

- снижение уровня преступности, в том числе, несовершеннолетними, в состоянии опьянения, снижение количества ДТП;

- улучшение информационно-пропагандистского обеспечения деятельности по профилактике и борьбе с правонарушениями;

- повышение уровня доверия населения к правоохранительным органам.

3.3. Оптимизация инфраструктурных издержек, в том числе:

- снижение рыночной стоимости 1 кв. м жилья за счет применения современных технологий строительства и др. мер;

- снижение платы за жилищно-коммунальные услуги и повышение их качества;

- сохранение и восстановление жилищного фонда, территорий общего пользования, культурной и спортивной инфраструктуры.

3.4. Формирование в городском пространстве условий для:

- создания неповторимого архитектурного, исторического и природного облика города, городской среды привлекательной и комфортной для жителей и гостей города;

- создания максимально качественной, функциональной, энергосберегающей, экономически выгодной для горожан и бизнеса городской инфраструктуры, включая жилой фонд;

- поэтапной реконструкции жилого фонда и городской инфраструктуры.

3.5. Развитие транспортной инфраструктуры (дорожно-транспортной сети, общественного пассажирского транспорта, логистических технологий в обслуживании грузовых и пассажирских потоков города), в том числе:

- развитие мультимодального контейнерного терминала по обработке грузов и контейнеров на базе Тольяттинского речного порта в структуре Самарского транспортного консолидирующего центра;

- развитие аэропорта "Курумоч" как узлового аэропорта-хаба федеральной базовой авиатранспортной системы (в соответствии с Концепцией развития аэродромной (аэропортовой) сети гражданской авиации России до 2020 г.);

- развитие и наработка технологий обработки внешних грузов и пассажиропотоков - как предпосылка развития туристического кластера;

- развитие системы внутригородских пассажироперевозок.

- 3.6. Развитие системы продовольственной безопасности и защиты прав потребителей, в том числе:
- создание системы защиты от проникновения некачественных и опасных для жизни и здоровья продуктов питания;
 - создание системы информирования населения о товарах и услугах, которые наносят или могут нанести ущерб жизни, здоровью и имуществу потребителей;
 - развитие системы обеспечения продовольствием, включающей муниципальный резерв.

IV. Развитие местного самоуправления

Основной целью развития местного самоуправления в г.о. Тольятти является построение оптимальной модели управления городским округом, направленной на достижение стратегической цели социально-экономического развития и сохранение окружающей среды:

4.1. Развитие гражданского общества в городского округа Тольятти:

- поддержка гражданской активности - собственной активной деятельности людей, связанной с генерированием и реализацией идей, проектов, участием в различных сферах жизни города с целью его благополучного развития и повышения качества собственной жизни;
- развитие всех форм непосредственного осуществления народом своей власти (референдум; территориальное общественное самоуправление; сходы, собрания, конференции);
- развитие профессиональных и творческих союзов, хозяйственных форм в частности кооперативов, ратушных партий и общественных организаций;
- развитие и поддержка некоммерческих организаций;
- развитие и поддержка профсоюзов.

4.2. Повышение эффективности системы муниципального управления и институционального развития:

- построение оптимальной модели управления городским округом, направленной на достижение стратегической цели социально-экономического развития;
- разработка и реализация кадровой политики;
- формирование системы эффективной исполнительной и представительной власти городского округа, механизмов взаимодействия с органами государственной власти на территории городского округа.

4.3. Повышение социальной ответственности бизнеса. Внедрение принципов социального партнерства:

- Развитие внутренней социальной ответственности за счет: создания безопасных условий труда; поддержания стабильной заработной платы; создания корпоративных программа по дополнительному медицинскому и социальному страхованию сотрудников; развития человеческих ресурсов через программы подготовки и повышения квалификации работников; оказание помощи работникам в критических ситуациях;
- Развитие внешней социальной ответственности за счет: спонсорства и корпоративной благотворительности; содействия охране окружающей среды; взаимодействия с местным сообществом и местной властью; готовности участвовать в кризисных ситуациях; ответственности перед потребителями, выраженной в стремлении к повышению качества товаров и услуг.

4.4. Повышение эффективного взаимодействия органов власти, бизнеса, науки и некоммерческих организации.

4.5. Формирование в городском пространстве условий для:

- оптимизации системы управления жизнедеятельностью города на основе различных форм взаимодействия органов местного самоуправления, науки, гражданского общества, населения и бизнеса;
- усиления ответственности власти и бизнеса за принятые решения, создания системы "фабрик мысли" на базе вузов города, развитие гражданского общества и системы общественной экспертизы.

V. "Пилотные" проекты и международное сотрудничество

Для достижения стратегических целей развития г.о. Тольятти необходимо решить основную стратегическую задачу по сокращению зависимости экономики округа от ОАО "АВТОВАЗ".

Для решения этой задачи в качестве первоочередных мер будут реализованы три пилотных инвестиционных проекта:

1. Создание особой экономической зоны промышленно-производственного типа.

Правительством Самарской области уже заключены соглашения с отечественными и зарубежными инвесторами по их размещению на территории ОЭЗ. В частности, такие соглашения подписаны с госкорпорацией "Ростехнологии", компанией Pirelli, ЗАО "Группа Химэкс", ЗАО "Ренфорс - Новые технологии" и другие. Для того чтобы войти на площадку, потенциальные резиденты должны представить

инвестиционный проект на сумму не менее 3 млн евро.

Общий объем инвестиций, которые планируется вложить в проект ОЭЗ, оценивается предварительно в 55,2 млрд руб. На территории зоны планируется создать 16,5 тыс. рабочих мест.

2. Создание информационно-технологического парка "Жигулевская долина".

3. Создание технопарка с целью активизации процессов промышленного и инновационного развития территории и улучшения качества городской среды.

Основной целью международного сотрудничества городского округа Тольятти является развитие связей городского сообщества с зарубежными партнерами в области экономики, культуры, науки, образования, спорта, способствующих достижению стратегических целей и поддержанию положительного имиджа городского округа, в том числе:

1. Укрепление связей с городами-побратимами в области:

- экономического развития, в том числе обмена опытом развития городской экономической среды;
- обмена опытом в области развития и содержания городского хозяйства.

2. Межкультурный обмен, включая:

- сотрудничество между учреждениями культуры городов-побратимов: музейными, художественными и тематическими выставками, театральными постановками, проведением дней национальной культуры;

- обмен коллективами народной самодеятельности;

- обмен опытом работников библиотек.

3. Сотрудничество в области образования, включая:

- школьные и студенческие стажировки в учебных заведениях городов-побратимов;
- организация получения востребованного высшего образования за рубежом;
- проведение специализированных семинаров;
- развитие и поддержка структур по изучению иностранных языков.

4. Развитие системы городов-побратимов, особенно в части городов с профилем, близким к Тольятти.

5. Помощь экономическим структурам в установлении деловых связей с иностранными партнерами, включая:

- проведение выставок и презентаций;

- проведение дней международного бизнеса;

- организация конференций, конгрессов, семинаров по актуальным вопросам делового сотрудничества;

- помощь в поиске зарубежных партнеров, в том числе путем обмена официальными делегациями предпринимателей.

6. Проведение международных спортивных соревнований.

7. Участие в государственных и областных программах международного сотрудничества в области культуры, здравоохранения, спорта.

8. Поддержка развития сотрудничества между вузами и НИИ.

9. Поддержка развития международного туризма: делового, экскурсионного, рекреационного характера.

Реализация приоритетных направлений и достижение стратегической цели развития Тольятти в значительной мере определяется эффективностью использования ресурсов, которые находятся в распоряжении власти городского округа.

2.4. Приоритетные направления развития науки, техники и технологий. Перечень критических технологий в г.о. Тольятти

Тольятти, как территория с высокой концентрацией научного, образовательного и производственно-технического потенциала располагает благоприятными условиями для развития инновационного бизнеса, превращения инновационной деятельности в основной долгосрочный источник повышения конкурентоспособности промышленности и сферы услуг.

Основой развития инновационных направлений в различных сферах экономики городского округа является вузовская, академическая наука, а также научные подразделения промышленных организаций. Сегодня вузы г.о. Тольятти осуществляют научные разработки в различных сферах, в т.ч. в области критических технологий, что позволяет рассчитывать на формирование и развитие научно-технического потенциала в округе.

В области развития науки, техники и технологий целью является переход к инновационному пути развития города, обеспечение конкурентоспособности результатов отечественных научных исследований

и экспериментальных разработок, ускорение их использования в интересах развития экономики.

Приоритетные направления и перечень критических технологий г.о. Тольятти должны быть взаимосвязаны с приоритетными направлениями и критическими технологиями РФ и Самарской области.

Нормативные документы, в соответствии с которыми определены приоритетные направления развития науки, технологий и техники и критические технологии г.о. Тольятти:

- **Основы** политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу;

- **Постановление** от 24.07.2003 N 286 "Об утверждении приоритетных направлений развития науки, технологий и техники и перечня критических технологий в Самарской области".

Перечень приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в г.о. Тольятти выглядит следующим образом:

- безопасность и противодействие терроризму;
- живые системы;
- индустрия наносистем и материалов;
- рациональное природопользование;
- транспортные, авиационные и космические системы;
- энергетика и энергосбережение.

В рамках направления "Безопасность и противодействие терроризму" приоритетными являются следующие технологии:

- базовые и критические военные, специальные и промышленные технологии;
- технологии обеспечения защиты и жизнедеятельности населения и опасных объектов при угрозах террористических проявлений;
- технологии обработки, хранения, передачи и защиты информации.

В рамках направления "Живые системы" приоритетными являются следующие технологии:

- биоинформационные технологии;
- биокаталитические, биосинтетические и биосенсорные технологии;
- биомедицинские и ветеринарные технологии жизнеобеспечения и защиты человека и животных;
- геномные и постгеномные технологии создания лекарственных средств;
- технологии биоинженерии.

В рамках направления "Индустрия наносистем и материалов" приоритетными являются следующие технологии:

- нанотехнологии и наноматериалы;
- технологии создания биосовместимых материалов;
- технологии создания и обработки композиционных и керамических материалов;
- технологии создания и обработки кристаллических материалов;
- технологии создания и обработки полимеров и эластомеров;
- технологии создания мембран и каталитических систем.

В рамках направления "Рациональное природопользование" приоритетными являются следующие технологии:

- технологии мониторинга и прогнозирования состояния атмосферы и гидросферы;
- технологии оценки ресурсов и прогнозирования состояния литосферы и биосферы;
- технологии переработки и утилизации техногенных образований и отходов;
- технологии экологически безопасного ресурсосберегающего производства и переработки сельскохозяйственного сырья и продуктов питания;
- технологии экологически безопасной разработки месторождений и добычи полезных ископаемых.

В рамках направления "Транспортные, авиационные и космические системы" приоритетными являются следующие технологии:

- технологии создания интеллектуальных систем навигации и управления;
- технологии создания и управления новыми видами транспортных систем;
- технологии создания новых поколений ракетно-космической, авиационной и морской техники;
- технологии создания энергоэффективных двигателей и двигателей для транспортных систем.

В рамках направления "Энергетика и энергосбережение" приоритетными являются следующие технологии:

- технологии атомной энергетики, ядерного топливного цикла, безопасного обращения с радиоактивными отходами и отработавшим ядерным топливом;
- технологии водородной энергетики;
- технологии новых и возобновляемых источников энергии;
- технологии производства топлива и энергии из органического сырья;
- технологии создания энергосберегающих систем транспортировки, распределения и потребления

тепла и электроэнергии.

Критические технологии представляют собой наиболее конкретные направления развития науки, технологий и техники в рамках приоритетных. Их выбор происходит с учетом прогноза наиболее перспективных направлений науки и техники для достижения максимальной отдачи в области инновационной сферы.

Необходимо отметить, что к шестому технологическому укладу относятся, в первую очередь, группы биотехнологий и технологий энергосбережения. Остальные - технологии преимущественно пятого уклада.

Реализация "прорывных" направлений технологического развития, а также развитие и стимулирование инноваций на основе передовых технологий шестого уклада строится в соответствии со следующими принципами:

- концентрация ресурсов на критически значимых направлениях, включая развитие технологий, признанных наиболее перспективными для обеспечения ускоренного промышленного роста и диверсификации экономики, реализацию значимых для экономики городского округа инновационных проектов;

- последовательность и поддержка полного инновационного цикла, включая формирование непрерывного процесса (генерация знаний - трансформация знаний в опытные разработки - коммерциализация технологий - инфраструктура инновационной системы). На всех стадиях инновационного цикла используются механизмы определения приоритетных направлений на основе совокупности критериев, позволяющие обеспечить принятие совместных решений представителями власти, бизнеса и научного сообщества;

- софинансирование и привлечение внебюджетных ресурсов для внедрения передовых технологий во всех секторах экономики.

Индикаторами реализации направлений технологического развития и инновационных проектов являются:

- количество малых инновационных предприятий;
- объем привлеченных инвестиций;
- число внедренных в экономику передовых технологий;
- число патентов (в том числе международных) на результаты интеллектуальной деятельности, полученные в рамках выполнения проектов;
- число публикаций, содержащих результаты интеллектуальной деятельности, полученные в рамках выполнения проектов;
- объем новой и усовершенствованной высокотехнологичной продукции, произведенной в результате реализации проектов;
- объем экспорта новой и усовершенствованной высокотехнологичной продукции, произведенной в результате реализации проектов;
- число новых рабочих мест, созданных в рамках реализации проектов, для высококвалифицированных работников.

2.5. Приоритетные направления территориального развития городского округа Тольятти

Главным документом территориального развития г.о. Тольятти является Генеральный план, который определяет направление и развитие планировочного каркаса городского округа, функционального назначения территории и схему инженерного обеспечения. В границы городской черты входят: селитебные территории; промышленно-коммунально-складские зоны; территория внешнего транспорта; земли сельхозиспользования.

Основными целями территориального планирования Тольятти являются создание благоприятной среды жизнедеятельности и устойчивого развития городского округа, обеспечение экологической безопасности и сохранение природного и культурного наследия.

Основными задачами территориального планирования Тольятти являются:

- сохранение историко-культурного, ландшафтного и архитектурно-пространственного своеобразия городского округа;
- обеспечение эффективного использования городских территорий;
- создание благоприятной среды жизнедеятельности;
- безопасность территории и окружающей среды;
- улучшение жилищных условий, достижение многообразия типов жилой среды и комплексности застройки жилых территорий;
- надежность транспортного обслуживания и инженерного оборудования территории;
- комплексность благоустройства и озеленения территории.

Основными направлениями территориального планирования и развития являются:

- жилые территории;
- производственные территории;
- общественные территории;
- рекреационные территории;
- система социального и культурно-бытового обслуживания населения, включая объекты физической культуры и спорта;
- природно-экологические условия развития;
- транспортная инфраструктура;
- инженерная инфраструктура;
- благоустройство и санитарная очистка.

В социальном отношении развитие жилищного строительства, транспортной инфраструктуры, системы социального и культурно-бытового обслуживания во все времена было и остается приоритетной проблемой в жизни человека, семьи и общества, а качество жилой среды является одним из основных показателей уровня развития города, региона, страны.

Осуществление намеченных объемов городского строительства потребует освоения значительных дополнительных территорий, а также восстановления уже использованных территорий и перераспределения существующих территорий по их функциональному назначению и повышения эффективности их использования. Для дальнейшего территориального развития необходимо создание фонда резервных территорий. Значительными территориальными резервами для размещения жилищно-гражданского и промышленного строительства обладают Автозаводский и Центральный районы. Общая площадь городских резервных территорий составляет 4434,2 га.

В пределах городской черты предусматривается дальнейшее развитие Автозаводского района, как на свободных территориях в западном направлении от Московского проспекта, так и на территориях существующей застройки.

Предусматривается организация северного жилого района, расположенного на стыке Автозаводского и Центрального районов. Новый жилой район войдет в состав Центрального района. Структура жилищного строительства в основном ориентирована на многоквартирную застройку (2 - 4-этажная блокированная застройка). Помимо массовой капитальной застройки предусматривается малоэтажное коттеджное строительство с приусадебными участками.

Одновременно с новым жилищным строительством в Центральном районе предполагается осуществить мероприятия по развитию застроенной территории, связанной с реконструкцией существующей застройки с целью повышения плотности жилого фонда. Для проведения реконструкции выбраны кварталы N N 47 (частично), 61, 89 - 55, 96. Реконструктивные мероприятия предусматривают снос более 50% существующего жилищного фонда под многоэтажное строительство (средняя этажность - 9 этажей) и модернизацию оставшегося жилого фонда.

Модернизация предусматривает реконструкцию жилых домов путем:

- надстройки 1 - 2-х этажей, что повысит уровень жилищной обеспеченности населения общей площадью и придаст домам более современный вид;
- улучшения условий инженерного обеспечения.

В Комсомольском районе предусмотрены незначительные объемы жилищного строительства на территориях, прилегающих к поселку Жигулевское море (многоэтажное строительство).

Перспективное многоквартирное жилищное строительство предусмотрено существующим Генеральным планом на территории общей площадью 959,85 га.

Для обеспечения жильем социально незащищенных и малообеспеченных категорий граждан по договорам социального найма необходима площадь 13,0 тыс. кв. м и денежных средств с 2011 - 2020 гг. в общей сумме 382850 тыс. руб., из них средства местного бюджета - 382850 тыс. руб., в том числе 2011 - 2013 гг. - 6,5 тыс. кв. м на сумму 191425 тыс. руб. и на 2014 - 2020 гг. - 6,5 тыс. кв. м на общую сумму 191425 тыс. руб.

Развитие транспортной инфраструктуры должно происходить в соответствии с задачами, определенными "Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2020 года", Федеральной целевой программой "Развитие транспортной системы России в 2010 - 2015 годах", а также с учетом особенностей организации общественного транспорта городского округа Тольятти.

На период 2010 - 2020 годы на территории городского округа Тольятти планируется:

1. Строительство дорог.

Строительство магистралей необходимо для обеспечения нормального сообщения между районами городского округа Тольятти.

Межрайонные магистрали Южное и Автозаводское шоссе, соединяющие Центральный и Автозаводский районы, работают в режиме регулярных заторов. Генеральным планом развития

предусматривается ряд мероприятий по наращиванию пропускной способности магистральной улично-дорожной сети.

2. Реконструкция дорог.
3. Капитальный ремонт дорог местного значения.
4. Технический учет и паспортизация автомобильных дорог общего пользования местного значения городского округа Тольятти.
5. Строительство, реконструкция и капитальный ремонт технических средств организации дорожного движения.
6. Модернизация транспортного комплекса и пассажирских муниципальных предприятий городского округа Тольятти.

Также в рамках развития транспортно-логистического кластера Тольятти необходимо решить проблемы железнодорожного тупика.

В рамках всестороннего развития человеческого потенциала и развития социальной сферы, в соответствии с социальными нормативами, предусматривается построить различные реабилитационные центры и приюты для детей и подростков, дома-интернаты для взрослых и детей, новые стационарные учреждения, обеспечивающие бесплатную медицинскую помощь населению, сеть амбулаторно-поликлинических учреждений, детские дошкольные учреждения, общеобразовательные учреждения.

Потребность в развитии сети учреждений культуры определяется с учетом характера и интенсивности тех культурных процессов, которые сложились в настоящее время, и обосновывается расчетом на основе нормативов обеспеченности населения учреждениями культуры. В соответствии с нормативами в Тольятти должны быть открыты музей, культурно-досуговые учреждения, городская библиотека, новые детские школы искусств, музыкальные, художественные школы. Является необходимым создание на территории г.о. Тольятти современной высокоэффективной конкурентоспособной туристской индустрии. Проектом Генерального плана предусматривается строительство городского Дворца спорта в северной части Центрального района.

В качестве приоритетных направлений развития следует отметить следующие:

1. Реконструкция системы отведения очищенных сточных г.о. Тольятти;
2. Строительство уникального многофункционального жилого комплекса с функциями городского центра на намывной территории Куйбышевского водохранилища городского округа Тольятти. В рамках проекта предполагается строительство учебного и научного блоков, спортивно-оздоровительного, делового и туристического центра, системы торговых и развлекательных учреждений, жилого комплекса. Этапы реализации проекта: намыв территории; создание инфраструктуры; строительство. Срок реализации проекта - 6 лет;

3. Развитие транспортной инфраструктуры и жилищного строительства в Шигонском районе. В рамках проекта предполагается строительство мостового перехода, строительство автомагистрали (п. Сборный М5 - с. Зеленовка М5), строительство поселка и инфраструктуры. Проект позволит выйти транспортной сети г.о. Тольятти из "тупика". Проектом будут решаться экологические проблемы, в том числе, укрепление берегов р. Волга. В настоящее время лесные массивы Ягодинского лесничества каждый год теряют до 5 м в год по всей прибрежной полосе протяженностью от с. Ягодного до водозабора. Правый берег подвержен размыву и обрушению до 7 м в год. Учитывая розу ветров (западные, юго-западные ветра), автомагистраль пройдет по промышленной зоне г. Тольятти.

Необходимо отметить двоякую роль городского благоустройства: как инфраструктуры жизнеобеспечения инновационного экономического развития. Очевидно, что развитие инновационной инфраструктуры экономики предполагает адекватное изменение инфраструктуры жизнеобеспечения. В частности, развитие транспорта в направлении сокращения времени поездок к месту работы и обратно, увеличения пропускной способности магистралей, восстановление уже использованных территорий за счет применения новых технологий - многоярусные стоянки, мансарды, надстройки и пр. Кроме того, размещение новых производств потребует перепланировки территории, что приведет к изменению Генерального плана.

Раздел III. ПРИОРИТЕТНЫЕ ПРОГРАММЫ И ПРОЕКТЫ

3.1. Общие положения

Реализация стратегических направлений развития г.о. Тольятти будет возможна на основе приоритетных программ развития городского округа. Посредством приоритетных программ, охватывающих различные сферы жизнедеятельности города и имеющих свои тактические (локальные) цели, реализуются целевые установки Стратегического плана (далее - СП). Все программы и проекты

работают на достижение целей и задач СП.

В рамках данного СП предусматривается следующая совокупность программ:

- стратегические программы, период действия которых совпадает с периодом действия данного СП - до 2020 г.;

- долгосрочные целевые программы (далее - ДЦП);
- ведомственные целевые программы (далее - ВЦП).

ДЦП и ВЦП входят в стратегические программы и реализуются в рамках стратегических программ.

ДЦП представляют собой комплекс научно-исследовательских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий (проектов), увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления и обеспечивающих эффективное решение поставленных в СП целей и задач. ДЦП разрабатываются на срок от 3 до 10 лет и являются одним из важнейших инструментов реализации СП г.о. Тольятти.

ВЦП - правовой акт, разрабатываемый субъектом бюджетного планирования, представляющий собой комплекс взаимоувязанных мероприятий, направленных на выполнение конкретной, измеряемой целевыми индикаторами, тактической задачи, соответствующей определенной цели и/или задаче СП развития г.о. Тольятти, решение которой возложено исключительно на соответствующий субъект бюджетного планирования.

Субъект бюджетного планирования - главный распорядитель средств бюджета городского округа Тольятти (структурное подразделение мэрии), а также наиболее значимое учреждение науки, образования, культуры и здравоохранения, указанное в ведомственной структуре расходов бюджета, имеющее право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств.

Цель и задачи ВЦП определяются субъектом бюджетного планирования в соответствии с целями и задачами СП развития г.о. Тольятти.

Стратегические программы СП развития г.о. Тольятти учитывают уже реализуемые утвержденные муниципальные программы, которые имеют более узкую цель и краткосрочный период реализации.

В целом вся представленная совокупность программ представляет единую систему, направленную на достижение стратегических целей развития г.о. Тольятти. С целью повышения эффективности принимаемых мероприятий и проектов необходимо проведение ежегодного мониторинга реализации приоритетных программ и их корректировка на основе полученных результатов в рамках системы стратегического планирования. Проекты отвечают на вопросы о том, когда, каким образом и с какими затратами могут быть реализованы стоящие перед городом задачи в рамках СП. Вся совокупность программ и проектов развития г.о. Тольятти с характеристиками представлена в [приложении 2](#) "Система проектов" и корректируется по мере необходимости.

В том случае, когда в рамках настоящего СП отсутствуют программы и проекты под некоторые цели и задачи СП, предполагается, что в последующем данные программы и проекты будут добавлены и скорректированы в рамках системы стратегического планирования.

Перечень программ представлен в данном разделе по следующей структуре:

- название;
- цели программы;
- задачи программы;
- основные мероприятия по решаемым задачам СП (приложение в электронном виде в формате MS Excel N 1);

- ожидаемые результаты;
- источники финансирования;
- оценка рисков;
- наиболее важные проекты.

Основные принципы формирования перечня программ:

- 1) Программы г.о. Тольятти должны учитывать реальные проблемы города;
- 2) Под каждую задачу СП должна быть разработана хотя бы одна программа г.о. Тольятти, при этом одна программа может работать на несколько задач;
- 3) Программы г.о. Тольятти должны, в первую очередь, разрабатываться в соответствии с имеющимися Федеральными целевыми программами, а также программами Самарской области для получения софинансирования из федерального и областного бюджетов;
- 4) В том случае, когда программы г.о. Тольятти не соответствуют принятым Федеральным целевым программам, программы г.о. Тольятти должны разрабатываться в соответствии с имеющимися программами Самарской области для получения софинансирования из областного бюджета (если такие программы существуют);
- 5) В том случае, когда программы г.о. Тольятти не соответствуют Федеральным целевым

программам и программам Самарской области, программы г.о. Тольятти должны разрабатываться самостоятельно с учетом возможности их финансирования из местного бюджета.

Соблюдение указанных принципов позволит избежать дублирования программных мероприятий уже на стадии их проработки и перекрестного финансирования в процессе их исполнения.

Приоритетные программы в рамках настоящего Стратегического плана конкретизируются проектами. Проекты отвечают на вопросы о том, когда, каким образом и с какими затратами могут быть реализованы стоящие перед городом задачи в рамках СП. Вся совокупность приоритетных программ и проектов развития г.о. Тольятти с характеристиками представлена в **приложении** в электронном виде в формате MS Excel N 2 "Система проектов" и корректируется в рамках системы стратегического планирования по мере необходимости, но не реже 1 раза в год. За период разработки Стратегического плана (май 2009 г. - май 2010 г.) поступило более 200 резюме инвестиционных проектов, на основании которых должны быть доработаны паспорта и сформированы пакеты необходимых документов для рассмотрения органами стратегического планирования и мэрией г.о. Тольятти с целью дальнейшего принятия к реализации в рамках приоритетных программ и комплексных проектов.

Основные принципы формирования перечня проектов:

1) проекты должны обеспечивать достижение задач программы, в рамках которой они будут реализовываться;

2) проекты должны иметь социальную и экономическую значимость;

3) проекты должны содержать инновационную составляющую.

Соблюдение указанных принципов позволит отобрать наиболее эффективные для развития г.о. Тольятти проекты. Необходимые параметры в отношении каждого из проектов, иные требования к ним будут определяться органами стратегического планирования и мэрией г.о. Тольятти.

Алгоритм включения инвестиционных проектов в Стратегический план развития г.о. Тольятти до 2020 года, реализуемый в рамках системы стратегического планирования, представлен в приложении N 1.

Полный **перечень** проектов развития г.о. Тольятти до 2020 года по направлениям Стратегического плана, подлежащих рассмотрению в рамках системы стратегического планирования, представлен в приложении 2.

Список проектов, предоставленных в виде резюме, без паспортов, представлен в приложении N 3.

3.2. Перечень стратегических программ г.о. Тольятти

Программа комплексного социально-экономического развития г.о. Тольятти на 2010 - 2020 годы

Программа является комплексной и направлена на реализацию Стратегического плана развития г.о. Тольятти до 2020 г.

Принятие Программы комплексного социально-экономического развития является необходимым условием для преодоления сложившейся ситуации в городском округе, поскольку она является антикризисной, согласно сценарному подходу в рамках 1 и 2 разделов Стратегического плана. Программные мероприятия сконцентрированы на решении приоритетных проблем социально-экономического развития городского округа.

Цель:

создание качественной среды городского округа, понимаемой как совокупность благоприятных условий для жизни населения и деятельности хозяйствующих субъектов

Задачи:

1. Стратегическое направление - реструктуризация и модернизация ОАО "АВТОВАЗ", выпуск новых моделей, конкурентоспособных на мировом автомобильном рынке;

- содействие созданию новых производств, реструктуризации и реформированию предприятий, повышению эффективности их деятельности, ликвидации нерентабельных и убыточных производств.

2. Стратегическое направление - диверсификация экономики на основе создания в прилегающей к городскому округу территории особой экономической зоны промышленно-производственного типа, организации производства новых сфер экономической деятельности инновационного типа, создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства:

- согласование стратегических приоритетов и этапов развития муниципального образования;

- диверсификация традиционных отраслей экономики;

- создание условий для экономического роста реального сектора экономики;

- повышение инвестиционной привлекательности городского округа;

- создание необходимых условий для обеспечения высоких темпов экономического роста, осуществления структурных сдвигов, способствующих развитию конкурентоспособных и передовых в

техническом отношении производств;

- содействие повышению инвестиционной и инновационной активности предприятий, привлечению инвестиций в развитие реального сектора экономики, ускорению процессов обновления основных производственных фондов;

- обеспечение условий для расширения сферы услуг и повышения качества предоставляемых потребительских услуг;

- создание благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса, обеспечивающего эффективную занятость населения.

3. Стратегическое направление - обеспечение устойчивого роста дохода и качества жизни населения на основе эффективной занятости, сбалансированного развития социальной сферы, улучшения состояния окружающей среды:

- создание условий для сохранения и развития положительной динамики роста реальных денежных доходов населения, сокращения дифференциации доходов различных групп населения, эффективной занятости трудоспособного населения и роста оплаты труда;

- оптимизация механизмов и системы поддержки социально незащищенных слоев населения;

- повышение уровня благоустройства и жизнеобеспечения городского округа;

- создание условий для обеспечения конституционных прав граждан на доступ к культурным ценностям;

- улучшение охраны здоровья населения, формирование здорового образа жизни, развитие массовой физической культуры и спорта;

- усиление борьбы с преступностью, распространением наркомании и алкоголизма;

- повышение уровня защиты окружающей среды;

- защита здоровья работника и обеспечение охраны труда на каждом рабочем месте;

- повышение эффективности муниципального управления.

Ожидаемые результаты:

- рост экономики, повышение инвестиционной привлекательности городского округа;

- увеличение доходной части бюджета, большая прозрачность бюджета;

- более эффективное использование муниципального имущества и земель;

- повышение благосостояния населения;

- создание новых рабочих мест около 171088 рабочих мест, из них: на постоянную работу - 60779 мест, на временную работу - около 110309 тыс. мест;

в том числе:

в экономике: всего 55013 мест, из них: постоянные - 55013 мест;

в инфраструктуре: всего - 52952 мест, из них: постоянные - 1843 места, временные - 51109 мест;

в социальной сфере: всего: 63023 места, постоянные - 3823 места, временные - 59200 мест;

в охране окружающей среды: постоянные - 100 мест.

Количество рабочих мест, созданных в результате инвестирования в экономику, составит 36909.

Снижение количества безработных на конец отчетного периода (2020 г.) до 3,0 тыс. чел.

Источники финансирования: бюджет, средства частных инвесторов.

Общий объем ассигнований: 319161,7 млн руб., в том числе за счет:

- средств федерального бюджета - 52340,5 млн руб.;

- средств бюджета Самарской области - 138955,1 млн руб.;

- средств бюджета городского округа Тольятти - 12769,4 млн руб.;

- внебюджетных источников - 115096,7 млн руб.

Оценка рисков:

- технико-технологические риски - минимальный риск;

- экономический риск - умеренный риск;

- политические риски - умеренный риск;

- социальные риски - минимальный риск;

- экологические риски - минимальный риск;

- законодательно-правовые риски - минимальный риск.

В основу Программы положены следующие утвержденные муниципальные целевые программы:

- "**Поэтапный переход** на отпуск коммунальных ресурсов потребителям в соответствии с показаниями коллективных (общедомовых) приборов учета в многоквартирных домах городского округа Тольятти на 2009 год и плановый период 2010 - 2015 годов";

- "**Молодой семье - доступное жилье**" на 2004 - 2010 годы;

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: имеется в виду "Целевая программа

улучшения жилищных условий граждан г. Тольятти с использованием ипотечного кредитования на 2002 - 2011 гг.", а не "Улучшение жилищных условий граждан г. Тольятти с использованием ипотечного кредитования" на 2002 - 2015 гг."

- "Улучшение жилищных условий граждан г. Тольятти с использованием ипотечного кредитования" на 2002 - 2015 гг.;
- "Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2010 - 2015 гг.";
- "Капитальный ремонт многоквартирных домов городского округа Тольятти на 2008 - 2010 гг.";
- "Капитальный ремонт, модернизация и диспетчеризация лифтового хозяйства жилищного фонда в городском округе Тольятти на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов";
- "Организация работы с детьми и молодежью на 2009 год и плановый период 2010 - 2011 годы";
- "По созданию условий для улучшения качества жизни жителей городского округа Тольятти и обеспечения социальной стабильности на 2009 год и плановый период 2010 - 2011 годов";
- "Качество образования - качество жизни на 2009 - 2011 гг.";
- "Семья и дети городского округа Тольятти" на 2009 - 2011 год;
- "Культура Тольятти" на 2008 год и плановый период 2009 - 2010 гг.;
- "Пожарная безопасность на 2009 - 2011 гг.";
- "Повышение безопасности дорожного движения на период 2009 - 2011 гг.";
- "Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения городского округа Тольятти на 2009 - 2015 годы";
- "Экологическая программа городского округа Тольятти на 2010 - 2012 годы";
- "Противодействие коррупции в городском округе Тольятти на 2010 - 2012 годы";
- "Профилактика правонарушений на территории городского округа Тольятти Самарской области на 2009 - 2012 гг.";
- Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры городского округа Тольятти на период до 2015 года;
- Программа мер по противодействию незаконному обороту наркотических средств, профилактики наркомании и реабилитации наркозависимой части населения городского округа Тольятти на 2010 - 2012 гг.;
- "Переселение граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, на территории городского округа Тольятти на 2005 - 2010 гг."

Наиболее важные проекты:

1. Создание особой экономической зоны промышленно-производственного типа на территории муниципального района Ставропольский Самарской области;
2. Создание тольяттинского промышленно-технологического парка на территории городского округа Тольятти;
3. Создание IT-парка;
4. Организация производства высокотехнологичных видов химической продукции (ОАО "Куйбышевазот");
5. Строительство энергоэффективного агрегата термического обезвреживания отходов производства капролактама (щелочных стоков);
6. Организация производства запасных частей к автомобилям "Форд", "Рено" (ЗАО "Полад");
7. Организация производства запасных частей к автомобилям "Ниссан", "Фиат" (ЗАО "Полад");
8. Организация производства сменных многогранных пластин;
9. Строительство завода по производству пеностекла;
10. Предприятие предпринимателя Анпилова С.М. "Производство каркасного домостроения заводского изготовления";
11. Строительство мусоросортировочной станции производительностью 150,0 тыс. тонн;
12. Проектирование и строительство очистных сооружений Северо-Западного промышленного узла г.о. Тольятти;
13. Производство и модификация режущего инструмента, обладающего повышенными параметрами качества и ресурсом работы с применением высокоэффективных гибридных и комбинированных технологий;
14. Проектирование и организация сопутствующей инфраструктуры (дорога и водовод);
15. Проект "Цветной город";
16. Создание рабочих мест для инвалидов г.о. Тольятти путем организации специализированного Центра приема и обработки информации (Call-центр со стандартным набором услуг);
17. Муниципальная медицинская информационная система МИС 4В1;

18. Завод по производству смесей для функционального биодоступного питания;
19. Мультимедийные информационно-коммуникативные системы для обеспечения эффективности управленческих решений при значительном снижении затрат на ИТ-ресурсы;
20. Автодром "LADA Ring" (НДФЛ, НДС).

Реализация Программы комплексного социально-экономического развития г.о. Тольятти является одним из элементов механизма реализации СП развития г.о. Тольятти до 2020 года. С целью повышения эффективности принимаемых мероприятий и проектов необходимо проведение ежегодного мониторинга реализации Программы и ее корректировки на основе полученных результатов в рамках системы стратегического планирования.

Направление 1. "Всестороннее развитие человеческого потенциала"

1. Программа "Развитие физической культуры, спорта и создание условий для здорового образа жизни в г.о. Тольятти"

Согласно [Постановлению](#) Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 N 413 (в ред. Постановления Правительства Российской Федерации от 03.10.2009 N 798) "О финансовом обеспечении в 2009 году за счет ассигнований федерального бюджета мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни у граждан Российской Федерации, включая сокращение потребления алкоголя и табака" данная программа имеет актуальное значение. Она направлена на решение задач человеческого потенциала и создает возможности получения средств федерального бюджета на ее реализацию.

Цель:

Создание благоприятных условий для реализации принципов здорового образа жизни всеми жителями г.о. Тольятти во всех сферах деятельности.

Задачи:

- формирование потребностей населения в соблюдении принципов здорового образа жизни и отказе от саморазрушающего поведения;
- улучшение здоровья населения;
- организация системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров по вопросам формирования здорового образа жизни;
- развитие материально-технической базы городских лечебно-профилактических учреждений, реализующих мероприятия по формированию здорового образа жизни среди населения;
- создание оптимальных условий для получения информации и приобретения навыков здорового образа жизни разными слоями населения г.о. Тольятти.

Ожидаемые результаты:

- развитие физкультуры и спорта, поддержка со стороны органов власти;
- решение проблемы содержания и финансирования объектов культуры и спорта, переданных в муниципальную собственность;
- снижение уровня заболеваемости населения;
- снижение естественной убыли населения;
- повышение доли населения, занимающегося спортом и активным отдыхом;
- повышение удельного веса населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом;
- увеличение средней продолжительности жизни;
- снижение нетрудоспособности и инвалидности;
- сокращение количества людей, имеющих вредные привычки (курение, употребление алкоголя, наркомания).

Источники финансирования: бюджет, средства частных инвесторов.

Уровень риска:

- технико-технологические риски - минимальный риск;
- экономический риск - минимальный риск;
- политические риски - минимальный риск;
- социальные риски - минимальный риск;
- экологические риски - умеренный риск;
- законодательно-правовые риски - минимальный риск;

Таким образом, данная программа направлена на все население г.о. Тольятти, способствует созданию благоприятных условий для улучшения здоровья населения и, соответственно, имеет

первостепенное значение для г.о. Тольятти.

Данную программу предлагается реализовать в соответствии с:
действующими нормативными правовыми актами:

- федеральной целевой программой ("Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 - 2015 годы") и областной программой ("Развитие физической культуры и спорта в Самарской области на 2010 - 2018 годы") путем принятия подпрограммы "Развитие физической культуры и спорта городского округа Тольятти на 2010 - 2015 годы" (проект программы разработан на территории г.о. Тольятти);

подлежащими принятию программами:

- "Формирование здорового образа жизни у населения городского округа Тольятти" на 2010 - 2012 гг.
(о, ф) <1>.

<1> Наличие соответствующей программы на федеральном уровне обозначается буквой "ф", на областном - буквой "о".

Наиболее важные проекты (проектные идеи):

1. Образовательно-оздоровительный комплекс "ПОИСК".

Также наиболее важным является строительство следующих объектов:

- строительство Дворца спорта;
- строительство 4-х физкультурно-оздоровительных комплексов (ФОКов) в каждом микрорайоне, в т.ч. 2 в Автозаводском районе;
- строительство спортивных площадок в каждом квартале или блоке домов.

2. Программа "Совершенствование системы здравоохранения и повышение качества медицинских услуг"

Данная программа - это суть реформы здравоохранения России. Для г.о. Тольятти она является одной из определяющих из-за постоянно ухудшающихся показателей здоровья населения.

Проблемы г.о. Тольятти:

- уровень общей заболеваемости жителей Тольятти превышает среднероссийский уровень;
- наиболее остро проблема стоит с онкологическими и сердечно-сосудистыми заболеваниями, заболеваниями эндокринной системы и органов дыхания у детей;
- острой проблемой является распространение ВИЧ-инфекции;
- в случае возникновения проблем со здоровьем, только 10% респондентов всегда обращаются в медицинские учреждения, а в остальных случаях занимаются самолечением и обращаются за медицинской помощью только в тяжелых случаях;
- анализ доступности для населения платных медицинских услуг показал, что почти 20% опрошенных не имеют возможности пользоваться платными медицинскими услугами, а 40% могут прибегнуть к услугам платной медицины лишь в экстренных случаях;
- значительную часть опрошенных не устраивает объем и качество медицинских услуг поликлиник (более 20%), а также материально-техническое оснащение данных учреждений (более 30%);
- низкая заработная плата в сфере здравоохранения (ниже средней по Тольятти) не способствует притоку квалифицированных кадров в данную сферу;
- дефицит квалифицированных медицинских работников;
- необходимость материально-технического переоснащения большинства стационаров и поликлиник и расширения их числа.

Цели:

улучшение показателей здоровья населения (снижение общей смертности, заболеваемости, инвалидности, снижение уровня младенческой и материнской смертности), а также повышение доступности и качества медицинского обслуживания населения.

Задачи:

- увеличение финансирования и экономической эффективности вложений;
- повышение уровня обеспеченности населения высокотехнологичными видами медицинской помощи;
- повышение оперативности и медико-экономической эффективности работы службы скорой медицинской помощи за счет оснащения станций и бригад скорой медицинской помощи необходимым медицинским оборудованием, санитарным транспортом, современными средствами связи;
- внедрение системы комплексной автоматизации, способной выполнять ведение электронной истории болезни, ведение реестра оказанных медицинских услуг, ведение персонализированного учета

лекарственных средств, а также использование врачами компьютеров в своей деятельности с целью получения консультаций от специалистов ведущих институтов;

- совершенствование медицинского образования;
- обеспечение социальной адаптации и социальной интеграции инвалидов.

Ожидаемые результаты:

- создание государственной структуры контроля качества медицинской помощи и координации работ по обеспечению качества медицинской помощи;
- увеличение эффекта от проведенных лечебно-профилактических мероприятий за счет сокращения времени на ожидание пациентом медицинской помощи;
- экономия средств на повторные лабораторно-диагностические исследования, сокращение количества врачебных ошибок при оказании медицинской помощи населению за счет повышения качества медицинской документации;
- увеличение объемов оказываемой помощи и повышение ее качества за счет снижения нагрузки на врачебный персонал по ведению медицинской документации и формированию аналитической информации.

Источники финансирования: бюджет, средства частных инвесторов.

Уровень риска:

- технико-технологические риски - умеренный риск;
- экономический риск - умеренный риск;
- политические риски - минимальный риск;
- социальные риски - минимальный риск;
- экологические риски - умеренный риск;
- законодательно-правовые риски - минимальный риск.

Данную программу предлагается реализовать в соответствии с действующими нормативными правовыми актами:

- национального проекта "Здоровье";
- подлежащими принятию программами:
 - "Информатизация здравоохранения г.о. Тольятти" (о);
 - "Информационное обеспечение социальной поддержки и социального обслуживания населения г.о. Тольятти" (о);
 - "Улучшение состояния материальной базы учреждений здравоохранения в г.о. Тольятти" (о);
 - "Обучение и повышение квалификации медицинских кадров г.о. Тольятти" (о);
 - "Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями" (ф);
 - "Социальная поддержка инвалидов" (ф);
 - долгосрочной целевой программой "Формирование беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры на территории городского округа Тольятти".

Наиболее важные проекты:

1. Муниципальная медицинская информационная система МИС 4В1;
2. Проект "ПАК".

3. Программа "Комплексное развитие образовательной системы в г.о. Тольятти"

Основным условием усиления экономической роли Тольятти и повышения благосостояния ее населения является обеспечение роста конкурентоспособности городского округа. Важнейшим фактором успешного и устойчивого развития становится адаптация к условиям региональной, национальной, международной конкуренции.

Главное конкурентное преимущество городского округа Тольятти связано с возможностью развития ее человеческого потенциала, которая во многом определяется состоянием системы образования. Именно в этой сфере находится источник обеспечения устойчивого экономического роста округа в средне- и долгосрочной перспективе.

Цель: формирование образовательной среды, обладающей долгосрочным потенциалом устойчивого развития, способной обеспечить развитие человеческого потенциала.

Задачи:

- модернизация системы образования и создание саморегулирующейся внутренней конкурентной среды образовательных услуг;
- повышение доступности и качества дошкольного образования;
- повышение доступности и качества дополнительного образования;

- усиление технической специализации среднего профессионального образования;
- обеспечение воспитания чувства патриотизма и уважения к труду, как к физическому, так и умственному;
- повышение роли физической культуры путем строительства спортплощадок при каждой школе;
- организация и проведение конкурсов детского технического творчества;
- развитие системы профориентации и переподготовки кадров;
- создание и развитие системы образования по востребованным для предприятий городского округа специальностям;
- обеспечение инновационности высшего и послевузовского образования.

Ожидаемые результаты:

- удовлетворенность населения качеством дошкольного, общего и дополнительного образования;
- увеличение недостающих мест в дошкольных образовательных учреждениях путем увеличения количества соответствующих объектов инфраструктуры и целевого их использованием (в коммерческой деятельности);
- улучшение материально-технической базы учреждений;
- соответствие между рынком профессиональных образовательных услуг и запросами работодателей;
- приток квалифицированных кадров в сферу образования путем увеличения заработной платы в данной сфере;
- увеличение заинтересованности компаний, образовательных учреждений и властей города во взаимном сотрудничестве в деле подготовки квалифицированных кадров;
- повышение престижа специализированных дошкольных и школьных учреждений, средних профессиональных учебных заведений для подготовки рабочих, служащих по техническому профилю.

Источники финансирования: бюджет, средства частных инвесторов.

Оценка рисков:

- технико-технологические риск - умеренный риск;
- экономический риск - минимальный риск;
- политические риски - минимальный риск;
- социальные риски - минимальный риск;
- экологические риски - минимальный риск;
- законодательно-правовые риски - минимальный риск.

Программу предлагается реализовать в соответствии с:

действующими нормативными правовыми актами:

- ведомственной целевой программой "Качество образования - качество жизни на 2009 - 2011 гг."

(ф);

- национальным проектом "Образование";

подлежащими принятию программами:

- "Улучшение материальной базы общеобразовательных учреждений в г.о. Тольятти" (о);
- "Строительство объектов образования на территории г.о. Тольятти" (о);
- "Развитие сети дошкольных образовательных учреждений в г.о. Тольятти" (о);
- "Научные и научно-педагогические кадры для инноваций" (ф);
- "Содействие занятости населения г.о. Тольятти" (о).

Наиболее важные проекты:

1. "Технологическая школа бизнеса";
2. Комплексная научно-технологическая проблемная лаборатория "Изучение региональной культуры и моделирование городской среды";
3. Студенческий бизнес-инкубатор ПВГУС в области технологий тонкопленочных наноградиентных многофункциональных покрытий, направленный на повышение энергоэффективности и энергосбережения в области автосервиса.

4. Программа развития культурного пространства г.о. Тольятти

Принятие данной программы необходимо в связи со слабой обеспеченностью городского округа Тольятти учреждениями культуры (за 5 лет количество учреждений культуры снизилось на 8 единиц), а также увеличением износа основных фондов в сфере культуры. В свою очередь, необходимо отметить высокую роль культурной сферы в жизни каждого жителя округа, необходимость ее постоянной поддержки со стороны государственного и частного секторов, достижения высоких результатов на российском и международных уровнях.

Цели:

1) создание условий для сохранения и развития культурного потенциала населения городского округа Тольятти;

2) обеспечение адаптации сферы культуры к рыночным условиям.

Задачи:

1) проведение работ по сохранению, реставрации объектов культурного наследия, музейных ценностей, архивных документов, библиотечных фондов;

2) содержание и развитие инфраструктуры, обеспечивающей сохранность указанных ценностей и гарантирующей доступ к ним граждан;

3) увеличение библиотечного фонда городского округа;

4) увеличение количества фестивалей, театральных гастролей, выставок;

5) разработка, внедрение и распространение новых информационных продуктов и технологий в сфере культуры и массовых коммуникаций;

6) увеличение числа образовательных учреждений в сфере культуры и численности учащихся;

7) развитие инфраструктуры отрасли, укрепление ее материально-технической базы;

8) выявление и поддержка молодых дарований в сфере культуры и массовых коммуникаций;

9) поддержка перспективных творческих проектов в отрасли;

10) проведение международных семинаров, конференций;

11) формирование и регулирование рынка культурных ценностей.

Ожидаемые результаты:

1) увеличение доли населения городского округа, посещающей учреждения культуры;

2) увеличение библиотечного фонда городского округа;

3) увеличение числа образовательных учреждений в сфере культуры и численности учащихся.

Источники финансирования: бюджет, средства частных инвесторов.

Оценка рисков:

- технико-технологические риски - минимальный риск;

- экономический риск - умеренный риск;

- политические риски - минимальный риск;

- социальные риски - умеренный риск;

- экологические риски - минимальный риск;

- законодательно-правовые риски - умеренный риск.

Программу предлагается реализовать в соответствии с:

действующими нормативными правовыми актами:

- ведомственной целевой программой "Культура Тольятти" на 2008 год и плановый период 2009 - 2010 гг. (ф).

Наиболее важные проекты:

1. Тольятти - культурная столица Поволжья;

2. Строительство Музейного комплекса с депозитарием и планетарием (в рамках проекта планировки территории Прибрежного парка и набережной Автозаводского района);

3. Строительство Центра народного творчества (в рамках проекта планировки территории микрорайона "Калина").

5. Долгосрочная целевая программа

"Формирование беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры на территории городского округа Тольятти на 2011 - 2020 годы"

Принятие данной программы решает задачу обеспечения социальной адаптации и социальной интеграции инвалидов.

Цели:

улучшение качества жизни инвалидов и создание условий для социальной интеграции инвалидов в общество.

Задачи:

- Обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры, являющимся муниципальной собственностью, и создание условий доступности в жилых домах, в которых проживают инвалиды;

- Создание условий для беспрепятственного доступа маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур (не являющимся муниципальной собственностью), беспрепятственного пользования средствами связи и получения информации;

- Организация транспортного обслуживания маломобильных категорий населения;
- Создание образовательной среды для детей с ограниченными возможностями через организацию дистанционного обучения;

- Осуществление мероприятий по поддержке общественных организаций инвалидов в целях создания дополнительных рабочих мест в специализированном Центре приема и обработки информации.

Планируемый долгосрочный эффект:

1) Увеличение объектов социальной инфраструктуры, в которых созданы условия доступности для инвалидов, в общем количестве объектов социальной инфраструктуры, являющихся муниципальной собственностью;

2) Увеличение количества инвалидов, улучшивших качество жизни в результате переделки элементов жилья в общем количестве инвалидов, вставших на учет в органы социальной поддержки и нуждающихся в переделке элементов жилья;

3) Увеличение количества транспортных услуг, оказанных инвалидам, с использованием "социального такси";

4) Увеличение количества низкопольных автобусов, оборудованных спецсредствами для маломобильных категорий населения, в общей численности автобусов, обеспечивающих муниципальные перевозки;

5) Увеличение количества детей с ограниченными возможностями, получающими образование на дому через организацию дистанционного обучения, от общего числа детей с ограниченными возможностями, не посещающих МОУ;

6) Увеличение численности работающих инвалидов в общей численности инвалидов, стоящих на учете в ГУ "Центр занятости населения";

7) Увеличение количества инвалидов, получивших доступ к средствам информации и коммуникации на конец каждого года реализации программы, от общего числа инвалидов, проживающих на территории городского округа Тольятти.

Источники финансирования: федеральный, областной, муниципальный бюджет.

Оценка рисков: оценка рисков не проводилась.

Наиболее важные проекты:

1) Обеспечение доступной среды жизнедеятельности для маломобильных категорий граждан посредством создания условий доступности к объектам социальной инфраструктуры как на стадии проектирования, так и в процессе реконструкции;

2) Приобретение подвижного состава для перевозки инвалидов;

3) Организация дистанционного обучения детей-инвалидов на дому;

4) Создание специализированного центра приема и обработки информации с целью создания рабочих мест для инвалидов.

На территории г.о. Тольятти действуют следующие программы, которые решают некоторые задачи 1-го направления Стратегического плана:

1) "Долгосрочная целевая программа по созданию условий для улучшения качества жизни жителей городского округа Тольятти и обеспечения социальной стабильности на 2009 г. и плановый период 2010 - 2011 годов";

2) ведомственная целевая программа "Семья и дети городского округа Тольятти" на 2009 - 2011 гг.;

3) ведомственная целевая программа организации работы с детьми и молодежью в г.о. Тольятти на 2009 г. и на плановый период 2010 - 2011 гг.

Направление 2. "Обеспечение интенсивного развития экономики"

1. Программа развития автомобильной промышленности и автомобильных компонентов в г.о. Тольятти

Большая зависимость города от предприятия ОАО "АВТОВАЗ" предполагает необходимость реализации программы, направленной на стабилизацию положения данного предприятия и его дальнейшее развитие.

Цель:

Повышение устойчивости экономического состояния ОАО "АВТОВАЗ" на основе повышения его конкурентоспособности за счет развития двух направлений: производства автомобилей и производства автокомпонентов.

Задачи:

- повышение конкурентоспособности экспортного потенциала и качества продукции;

- восстановление рентабельности за счет снижения цен на материалы и комплектующие изделия,

сокращения административных и накладных расходов, вывода на аутсорсинг непрофильных видов деятельности, оптимизации логистики, внедрения программ по деконтингенту и реинжинирингу автомобилей действующего производства;

- освоение принципиально новых моделей автомобилей взамен технологически устаревших на базе новых платформ, предоставляемых иностранными партнерами;
- выделение вспомогательных и сервисных производств из ОАО "АВТОВАЗ";
- интенсивное освоение новых технологий менеджмента финансов, качества, логистики;
- фокусирование продуктового портфеля "АВТОВАЗА" на крупных и быстрорастущих сегментах;
- достижение стоимостного преимущества по производству комплектующих для производства автомобилей;
- создание парка производителей автомобилей и запчастей в Поволжском регионе;
- оптимизация средних удельных затрат на закупки;
- увеличение портфеля технического развития к 2020 г. с 2 до 5 проектов с целью регулярного обновления модельного ряда в сегментах В и С.

Ожидаемые результаты:

- повышение экономической устойчивости г.о. Тольятти за счет развития производства автокомпонентов;
- увеличение покупательного спроса на автомобили;
- улучшение качества продукции ОАО "АВТОВАЗ";
- увеличение доходной части городского бюджета Тольятти за счет налоговых и неналоговых платежей ОАО "АВТОВАЗ";
- организация полноценного и конкурентоспособного автомобильного кластера;
- повышение производительности труда до показателей общемировой автоиндустрии;
- достижение инновационного эффекта - востребованности инженерных и научных кадров, развитие интеллектуального потенциала города;
- восстановление объема рынка к 2020 году до 2,8 - 4,8 млн автомобилей (доля рынка 25%);
- достижение объема продаж под брендом LADA 120 тыс. автомобилей к 2020 г.

Источники финансирования: бюджет, средства частных инвесторов.

Оценка рисков:

- технико-технологический риск - умеренный риск;
- экономический риск - умеренный риск;
- политические риски - минимальный риск;
- социальные риски - умеренный риск;
- экологические риски - умеренный риск;
- законодательно-правовые риски - умеренный риск.

В РФ принята **стратегия** развития автомобильной промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, согласно которой предполагается преодоление технологического отставания автомобилестроения России от других стран за счет инновационного обновления и модернизации производства. Соответственно, поддержка государственного бюджета для ОАО "АВТОВАЗ" будет существенной, особенно в период 2010 года для преодоления кризисной ситуации на предприятии.

Утилизацию старых автомобилей предлагается реализовать в рамках спецпроекта Минпромторга России "Программа утилизации автомобилей".

Наиболее важные проекты:

1. Организация производства автоматической коробки передач для легковых автомобилей на основании имеющихся разработок и патентов;
2. Расширение номенклатуры производства и реализации автомобильных штамповочных колес;
3. Повышение эффективности системы розничных продаж автомобилей и запасных частей ОАО "АВТОВАЗ" в России с использованием CRM-системы;
4. Разработка и создание человеко-машинных систем управления для семейства автомобилей ВАЗ (ВАЗ-2170) с элементами искусственного интеллекта;
5. Производство противозумных вибропоглощающих материалов для автомобильной промышленности.

Также важными проектами в данной программе являются:

- проект "Повышение эффективности системы технического обслуживания и ремонта автомобилей LADA в России" (проект не разработан);
- проект "Повышение эффективности системы продаж запасных частей для автомобилей LADA в России" (проект не разработан);
- проект развития ОАО "АВТОВАЗ" в соответствии со стратегией, утвержденной Правительством РФ;
- проект развития производства автокомпонентов для автомобильной промышленности в рамках

технопарка.

2. Программа развития транспортно-коммуникационной системы г.о. Тольятти

Состояние транспортной инфраструктуры, а также качество оказываемых транспортных услуг не удовлетворяют требованиям развития бизнеса, мобильности населения, реализации транзитного потенциала России. Наличие базовых структурных элементов (выгодное географическое положение, транспортные организации, крупные складские помещения и др.) создает условия для формирования транспортно-логистического кластера.

Развитие транспортно-логистической системы городского округа устраним несоответствие между уровнем развития транспортной системы, качеством услуг и современными требованиями к качеству и объемам транспортных услуг, что будет способствовать повышению конкурентоспособности экономики городского округа Тольятти в долгосрочной перспективе.

Цель:

развитие транспортной системы г.о. Тольятти.

Задачи:

- проектирование и строительство объектов транспортно-логистической системы, обеспечение качественным сервисом;
- улучшение качества транспортных путей;
- развитие транзитных перевозок, международных транспортных коридоров;
- обеспечение крупных промышленных организаций округа требуемыми качественными транспортными услугами в нужном объеме;
- обеспечение малого и среднего бизнеса, федеральных торговых сетей качественным транспортно-логистическим сервисом;
- расширение автомобильных дорог на территории г.о. Тольятти;
- повышение технического уровня и инженерное обустройство участков дорожной сети;
- улучшение транспортно-эксплуатационного состояния улично-дорожной сети;
- улучшение качества инфраструктуры аэропорта "Курумоч", решение проблемы отсутствия современного технологического оборудования, возможности обслуживания авиационных багажных контейнеров;
- модернизация водного транспорта, решение проблемы большого износа судов и технологического погрузочно-разгрузочного оборудования.

Ожидаемые результаты:

- увеличение сети качественных автомобильных дорог;
- повышение удобства и безопасности поездки;
- сокращение времени пребывания пассажиров и грузов в пути;
- снижение ущерба от воздействия автотранспорта на окружающую среду;
- стимулирование экономической активности хозяйствующих субъектов и населения г.о. Тольятти;
- повышение уровня инвестиционной привлекательности территории;
- налаживание быстрой связи с другими городами области по обслуживанию грузовых и пассажирских перевозок;
- усиление взаимосвязи между предприятиями транспортно-логистического кластера, появление единого информационного пространства между его участниками.

Источники финансирования: бюджет, средства частных инвесторов.

Оценка рисков:

- технико-технологические риски - умеренный риск;
- экономический риск - умеренный риск;
- политические риски - минимальный риск;
- социальные риски - минимальный риск;
- экологические риски - умеренный риск;
- законодательно-правовые риски - умеренный риск.

Данную программу предлагается реализовать в соответствии с:

действующими нормативными правовыми актами:

- "[Модернизация и развитие автомобильных дорог](#) местного значения г.о. Тольятти на 2009 - 2015 гг." (о);
- федеральная целевая [программа](#) "Модернизация транспортной системы России (2002 - 2010 годы)";
- федеральная целевая [программа](#) "Развитие транспортной системы России (2010 - 2015 годы)";

- областная целевая программа "Развитие транспортной системы Самарской области на 2006 - 2015 годы";
 - подлежащими принятию программами:
 - "Развитие Тольяттинского транспортного узла" (ф).
- Наиболее важные проекты:
Развитие транспортной инфраструктуры Тольяттинского промышленного округа.

3. Программа развития малого и среднего предпринимательства

Малое и среднее предпринимательство - это одна из тех сфер хозяйственной деятельности, которая быстро реагирует на изменения экономических условий и которая функционирует в условиях заведомо конкурентной среды, способствуя тем самым возникновению общей конкуренции и повышению инвестиционной привлекательности региона.

Цели:

Обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства и диверсификации экономики на территории городского округа Тольятти.

Задачи:

- повышение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства, оказание им содействия в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг) и результатов интеллектуальной деятельности на рынок;

- качественное изменение отраслевой структуры субъектов малого и среднего предпринимательства;

- развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

- развитие форм финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- повышение прозрачности деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;

- обеспечение занятости населения и развитие самозанятости.

Ожидаемые результаты:

- создание новых субъектов малого предпринимательства;

- создание новых рабочих мест в сфере малого и среднего предпринимательства;

- увеличение доли выпуска производимых субъектами малого предпринимательства товаров (работ, услуг) в объеме валового регионального продукта;

- увеличение доли фирм, применяющих инновационные технологии и методы;

- развитие на территории городского округа различных отраслей экономики, в первую очередь в рамках приоритетных направлений.

Источники финансирования: бюджет, средства частных инвесторов.

Оценка рисков:

- технико-технологические риски - минимальный риск;

- экономический риск - минимальный риск;

- политические риски - минимальный риск;

- социальные риски - умеренный риск;

- экологические риски - минимальный риск;

- законодательно-правовые риски - умеренный риск.

Предполагается реализация программы в соответствии с:

действующими нормативными правовыми актами:

- долгосрочная целевая программа "Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2010 - 2015 гг.";

- "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории г.о. Тольятти" на 2008 - 2010 гг. (о);

- программы развития конкуренции в РФ на 2009 - 2012 годы. В дальнейшем предполагается продление федеральной программы, так как создание конкурентной среды малого и среднего бизнеса является определяющим направлением в Российской Федерации.

подлежащими принятию программами:

- Развитие рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в г.о. Тольятти (о);

- Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры г.о. Тольятти (о, ф);

- Развитие потребительской кооперации в г.о. Тольятти (о).

Наиболее важные проекты:

- 1) Предоставление комплекса ИТ услуг субъектам среднего и малого предпринимательства по автоматизации управления бизнес-процессами;

- 2) Создание специализированного банка для малого и среднего предпринимательства с особыми

благоприятными условиями в получении кредитов;

3) Создание консорциумов по решению проблем малого и среднего бизнеса.

4. Программа инновационного развития г.о. Тольятти

Увеличение инновационного потенциала, активизация применения инновационных технологий, развитие инноваций и их использование в различных сферах жизнедеятельности городского округа Тольятти является определяющим для повышения инвестиционной привлекательности на российской и международной арене. Курс на инновационное будущее, выбранный в качестве целевого сценария социально-экономического развития Тольятти до 2020 г., позволит развить активное и творческое гражданское общество, создать устойчивую экономику, основанную на интенсивном интеллектуальном и научно-технологическом развитии.

Цели:

переход г.о. Тольятти на инновационный путь развития экономики, формирование новых полюсов конкурентоспособности, а также обеспечение разработки, внедрения и коммерциализации прорывных технологий.

Задачи:

- формирование механизмов взаимодействия между участниками инновационного процесса, включая взаимодействие между инфраструктурными организациями;

- создание институциональных и правовых условий для развития организаций, осуществляющих инновационную деятельность;

- активизация системы формирования качественных хорошо проработанных инновационных проектов, перспективных и реализуемых с точки зрения инвесторов;

- привлечение инвестиционных ресурсов в инновационную сферу;

- обеспечение условий для формирования новых технологических платформ в экономике города;

- содействие ускоренному развитию конкурентоспособного сектора исследований и разработок;

- формирование и развитие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в сфере инновационной деятельности;

- повышение уровня инновационного образования менеджеров высшего и среднего звена, формирование значимой группы менеджеров, способных инициировать, подготавливать и успешно реализовывать инновационные проекты.

Ожидаемые результаты:

- включение г.о. Тольятти в создаваемую эффективно действующую региональную инновационную инфраструктуру, обеспечивающую формирование "цепочки" потребителей результатов инновационной деятельности на каждом ее этапе: идея - опытный образец (технология) - инвестиционный проект - внедрение;

- повышение конкурентоспособности продукции (работ, услуг) организаций г.о. Тольятти за счет использования передовых наукоемких технологий;

- развитие научно-технологической базы промышленных предприятий;

- укрепление материально-технологической базы исследований научных организаций, вузов;

- повышение экономической эффективности инвестиций в инновационные проекты за счет создания условий качественной подготовки, отбора и сопровождения проектов;

- обеспечение экономики г.о. Тольятти квалифицированными специалистами в сфере создания и управления инновационным бизнесом;

- привлечение внебюджетных источников на реализацию инновационных проектов в интересах развития городского округа;

- увеличение количества инновационных проектов, получивших бюджетную поддержку;

- создание новых рабочих мест;

- увеличение объема научно-технических работ.

Источники финансирования: бюджет, средства частных инвесторов.

Оценка рисков:

- технико-технологические риски - умеренный риск;

- экономический риск - умеренный риск;

- политические риски - минимальный риск;

- социальные риски - минимальный риск;

- экологические риски - умеренный риск;

- законодательно-правовые риски - минимальный риск.

Предполагается реализация программы в соответствии с:

действующими нормативными правовыми актами:

- федеральной целевой программой "Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007 - 2012 годы";
- федеральной целевой программой "Научные и научно-педагогические кадры инновационной России" на 2009 - 2013 гг.

подлежащими принятию программами:

- "Развитие инновационной деятельности на территории г.о. Тольятти" (о);
- "Развитие электронной компонентной базы и радиоэлектроники на территории г.о. Тольятти" (ф);
- "Развитие инфраструктуры наноиндустрии на территории г.о. Тольятти" (ф);
- "Технологическая база предприятий, расположенных на территории г.о. Тольятти" (ф).

Наиболее важные проекты, реализуемые в рамках Программы (Проектные идеи):

1. Создание ОЭЗ г.о. Тольятти ("пилотный" проект);
2. Создание IT-парка ("пилотный" проект);
3. Создание тольяттинского промышленно-технологического парка на территории г.о. Тольятти (инвестиционный проект "Создание отечественного производства высокотехнологичной продукции радиоэлектроники и прикладного программного обеспечения для построения современной государственной телекоммуникационной инфраструктуры и решений электронного государства в Российской Федерации"), ("пилотный" проект);
4. Строительство завода по производству готовых лекарственных средств (ФармаСити).

5. Программа развития въездного туризма в г.о. Тольятти

Формирующийся туристский кластер города Тольятти представляет собой территориальную систему, имеющую все необходимые компоненты для развития туризма: завершённую сеть маршрутов, особые туристско-рекреационные ресурсы и рост в сфере туристского предпринимательства. Наличие явных предпосылок для развития туризма на территории Тольятти предполагает необходимым реализацию данной программы как шаг на пути к диверсификации экономики округа.

Цель:

создание в Тольятти современного высокоэффективного и конкурентоспособного туристско-рекреационного комплекса, обеспечивающего широкие возможности для удовлетворения потребностей российских и зарубежных граждан в разнообразных туристических услугах.

Задачи:

- совершенствование системы информационного обеспечения туристической индустрии;
- формирование устойчивого роста интереса российских граждан и зарубежных гостей к городскому округу Тольятти через формирование привлекательного имиджа и брэнда городского округа;
- привлечение внутренних и внешних инвестиций в развитие туристской отрасли в интересах городского округа Тольятти;
- создание туристической инфраструктуры;
- превращение городской зоны Тольятти в комфортную среду проживания и развитие в ней делового, событийного туризма;
- осуществление совместных инвестиционных проектов в сфере рекреации и туризма с соседними городами;
- максимальное развитие функциональных зон туристского кластера Тольятти: городской, пригородной и загородной.

Ожидаемые результаты:

- формирование современного туристического рынка;
- увеличение доходов муниципального бюджета;
- образование новых рабочих мест в сфере туризма и сопряженных отраслях;
- привлечение иностранных инвестиций в экономику г.о. Тольятти;
- сохранение и возрождение объектов культурного и природного наследия;
- удовлетворение потребностей населения городского округа в активном и полноценном отдыхе, укреплении здоровья, приобщении к культурным ценностям, воспитании подрастающего поколения.

Источники финансирования: бюджет, средства частных инвесторов.

Оценка рисков:

- технико-технологические риски - минимальный риск;
- экономический риск - умеренный риск;
- политические риски - минимальный риск;
- социальные риски - умеренный риск;
- экологические риски - минимальный риск;
- законодательно-правовые риски - умеренный риск.

Перспектива финансирования программы: Министерством спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации утвержден проект **концепции** федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2016 годы)". Составными частями федеральной целевой программы должны стать региональные межотраслевые программы развития туризма, разработанные в соответствии с положениями федеральной **Концепции**.

Предполагается реализовать муниципальную программу развития въездного туризма в г.о. Тольятти на 2010 - 2020 годы в рамках Федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2016 годы)". Дальнейшее финансирование на федеральном уровне возможно в случае продления данной программы, появления альтернативной; на областном уровне - при принятии аналогичной областной программы.

Наиболее важные проекты:

1. "Строительство туристического комплекса "SAVA-TUR";
2. Создание особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории Самарской области;
3. Развитие ремесленной деятельности в г.о. Тольятти.

В рамках программы развития въездного туризма в г.о. Тольятти предлагается реализовать подпрограмму комплексного управления прибрежной зоной, которая должна стать основой развития отрасли туризма в городском округе Тольятти.

Задачей комплексного управления прибрежной зоной является нахождение оптимального баланса между различными видами деятельности в прибрежной зоне, выработки стратегии по созданию такой экономической и социальной структуры, которая наиболее полно отвечала бы общим интересам развития территорий Тольятти.

Разработка программы комплексного управления прибрежной зоной должна сопровождаться рядом практических действий, которые должны включать:

- инвентаризацию природопользователей прибрежной зоны г.о. Тольятти;
- выявление потребностей в природных ресурсах существующих природопользователей прибрежной зоны;
- выявление планируемых потребностей в природных ресурсах прибрежной зоны;
- анализ экономических и социальных последствий хозяйственной деятельности в прибрежной зоне г.о. Тольятти.

Программа комплексного управления прибрежной зоной должна стать основой для развития туризма, принятия управленческих решений органами местного самоуправления и совершенствования правовой базы в области рационального природопользования.

6. Энергетическая программа г.о. Тольятти

Цель:

повышение надежности и экономической эффективности производства, распределения и доведения до потребителя через энергетические коммуникации всех видов энергии; развитие рынка малой энергетики, конкурентного рынка большой энергетики.

Задачи:

- повышение надежности энергообеспечения и энергобезопасности г.о. Тольятти;
- обеспечение энергией всех подразделений промышленности, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства;
- повышение уровня жизни населения за счет внедрения новых энергоэффективных технологий производства электрической и тепловой энергии;
- повышение надежности топливно-энергетического обеспечения потребителей города;
- повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов;
- снижение удельной энергоемкости внутреннего регионального продукта за счет внедрения новых технологий и энергоэффективного оборудования, использования научно-технического, инновационного и кадрового потенциала округа;
- снижение доли затрат на энергообеспечение организациями комплекса ЖКХ;
- уменьшение негативного воздействия на окружающую среду в соответствии с требованиями Киотского протокола;
- создание конкурентных отношений в теплоэнергетике между поставщиками;
- реформирование системы тарифного регулирования.

Ожидаемые результаты:

- повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов в энергетическом секторе экономики города;

- перевод экономики области на энергоэффективный путь развития за счет создания и внедрения новейших технологий и оборудования;
- повышение качества жизни населения (снижение темпов роста затрат на энергообеспечение населения, повышение энерговооруженности);
- достижение экономии топлива.

Источники финансирования: бюджет, средства частных инвесторов.

Оценка рисков:

- технико-технологические риски - минимальный риск;
- экономический риск - минимальный риск;
- политические риски - умеренный риск;
- социальные риски - минимальный риск;
- экологические риски - умеренный риск;
- законодательно-правовые риски - минимальный риск.

Программу предлагается реализовать в соответствии с:

действующими нормативными правовыми актами:

- федеральная целевая программа "Ядерные энерготехнологии нового поколения на период 2010 - 2015 годов и на перспективу до 2020 года";
- областная целевая программа "Энергетическая программа на 2006 - 2010 годы";
- подлежащими принятию программами:
- "Городская энергетическая программа "Развитие производства электрической и тепловой энергии"

(о);

- "Повышение конкурентоспособности промышленности, энергетики и технологий г.о. Тольятти" (о).

Наиболее важные проекты:

1. Разработка и организация производства автономной энергоустановки для обеспечения электроэнергией, теплом и горячим водоснабжением обособленных зданий жилого и производственного назначения;
2. Проект по энергосберегающим светильникам.

7. Программа развития научно-технического потенциала г.о. Тольятти

Цели:

Развитие сферы науки, техники и технологий для обеспечения социально-экономического и научно-технического развития г.о. Тольятти, а также повышения инвестиционной привлекательности высокотехнологичных отраслей экономики города.

Задачи:

- эффективное использование научного и научно-образовательного, научно-производственного потенциалов для социально-экономического развития, повышения жизненного уровня населения г.о. Тольятти;

- создание условий для эффективного использования имеющегося научно-технического потенциала;

- создание условий для скорейшего внедрения изобретений и рационализаторских предложений в хозяйственный оборот с целью повышения производительности и конкурентоспособности выпускаемой продукции;

- разработка новых технологий, повышение технического уровня производства;

- интеграция научного, образовательного и технологического потенциала для решения наиболее актуальных задач всех секторов города;

- поддержка разработок в сфере высоких технологий с целью производства на их основе товаров и услуг и выхода на внутренние и внешние рынки, расширение международной интеграции в этой области, создание условий для привлечения зарубежных инвестиций;

- привлечение в научную сферу дополнительных внебюджетных финансовых средств.

Ожидаемые результаты:

- широкое использование передовых производственных технологий;

- создание основы подготовки специалистов, научных и научно-педагогических кадров на уровне мировых квалификационных требований;

- использование организационно-финансового механизма поддержки научно-исследовательской работы студентов, аспирантов и молодых ученых;

- обеспечение прироста объема промышленного производства города за счет увеличения доли использования научных разработок, современных технологий и техники.

Источники финансирования:

бюджет, средства частных инвесторов.

Оценка рисков:

- технико-технологические риски - умеренный риск;
- экономический риск - умеренный риск;
- политические риски - минимальный риск;
- социальные риски - минимальный риск;
- экологические риски - минимальный риск;
- законодательно-правовые риски - минимальный риск.

Наиболее важные проекты:

- 1) НИИ "ИНСТИТУТ ГОРОДА": комплексная научно-технологическая проблемная лаборатория "Изучение региональной культуры и моделирование городской среды";
- 2) Создание Научно-технического центра (НТЦ) по строительным материалам и оборудованию для их производства.

Направление 3. "Сохранение и улучшение среды жизнеобитания"

1. Программа обеспечения населения г.о. Тольятти питьевой водой

Цель:

обеспечение населения области питьевой водой нормативного качества и в достаточном количестве; улучшение на этой основе состояния здоровья и качества жизни населения; восстановление и рациональное использование источников питьевого водоснабжения.

Задачи:

- создание единой концепции водопользования;
- проведение научно-технических мероприятий и внедрение новых технологий водоподготовки и контроля водных объектов;
- повышение эффективности и надежности функционирования систем водообеспечения;
- строительство новых и реконструкция существующих систем водоснабжения.

Ожидаемые результаты:

- обеспечение бесперебойного, гарантированного удовлетворения потребностей населения г.о. Тольятти в питьевой воде в необходимом количестве с качеством, соответствующим нормативам физиологических, санитарно-гигиенических и хозяйственно-питьевых нужд;
- создание устойчивого и надежного механизма водоснабжения и водоотведения для всех жителей города;
- определение допустимых границ негативного воздействия на окружающую среду и формирование механизма управления качеством окружающей среды;
- снижение уровня заболеваемости населения, связанной с водным фактором.

Источники финансирования: бюджет, средства частных инвесторов.

Оценка рисков:

- технико-технологические риски - минимальный риск;
- экономический риск - умеренный риск;
- политические риски - минимальный риск;
- социальные риски - умеренный риск;
- экологические риски - умеренный риск;
- законодательно-правовые риски - умеренный риск

Основные положения программы разработаны с учетом [Постановления](#) Правительства Российской Федерации "О концепции федеральной программы "Обеспечение населения России питьевой водой" (программные мероприятия рассчитаны на долгосрочную перспективу - до 2015 года) и учитывают специфику Самарской области.

Дальнейшее финансирование на федеральном уровне возможно в случае продления данной программы, появления альтернативной; на областном уровне - при принятии аналогичной областной программы.

Наиболее важные проекты:

- "Ключ здоровья".

2. Программа совершенствования системы обращения с отходами производства и потребления на территории г.о. Тольятти

В г.о. Тольятти одной из актуальных проблем является ухудшение экологической обстановки, что приводит к увеличению заболеваемости населения, увеличению смертности, а также в целом снижении качества жизни населения.

Цель:

улучшение экологической ситуации в г.о. Тольятти, достигаемое за счет уменьшения негативного влияния на окружающую среду отходов производства и потребления, путем реорганизации системы управления отходами в комплексе с созданием на территории городского округа развитой производственной инфраструктуры по сбору, обезвреживанию и утилизации отходов.

Задачи:

- обеспечение экологической устойчивости территории;
- создание условий для развития производственной инфраструктуры по сбору, обезвреживанию и утилизации отходов;
- развитие системы переработки отходов.

Ожидаемые результаты:

- утилизация, обезвреживание экологически опасных захоронений и ликвидация всех очагов загрязнения, не отвечающих нормативным требованиям;
- создание генеральных схем очистки территории городского округа;
- создание индустрии переработки отходов с максимальным использованием их полезной материальной и энергетической части;
- рост качественных показателей в обеспечении благоприятной экологической обстановки и количественных показателей в области обезвреживания, утилизации отходов и ресурсосбережения;
- обеспечение экологической и санитарно-эпидемиологической безопасности в г.о. Тольятти;
- уменьшение объема размещения отходов на свалках, полигонах, хранилищах.

Кроме того, данная программа позволит создать новые производства, основанные на переработке отходов, что обеспечит создание новых рабочих мест.

Главной целью в области снижения неблагоприятного экологического воздействия на природные системы и среду обитания человека является оздоровление экологической обстановки и обеспечение экологической безопасности населения и территории городского округа на основе сохранения и восстановления природного экосистем, обеспечения рационального природопользования и равного доступа к природным ресурсам.

Источники финансирования: бюджет, средства частных инвесторов.

Оценка рисков:

- технико-технологические риски - умеренный риск;
- экономический риск - умеренный риск;
- политические риски - минимальный риск;
- социальные риски - минимальный риск;
- экологические риски - умеренный риск;
- законодательно-правовые риски - минимальный риск.

В рамках ООН создана Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), способствующая координации охраны природы на общесистемном уровне. Одной из подпрограмм Программы ЮНЕП на 2010 - 2011 годы является программа "Эффективное использование ресурсов".

Программу предлагается реализовать в соответствии с:

действующими нормативными правовыми актами:

- ведомственная целевая экологическая программа на 2010 - 2012 гг. (о);
- областная программа "Совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления и формирование кластера использования вторичных ресурсов на территории Самарской области на 2010 - 2012 годы и на период до 2020 года";
- подлежащими принятию программами:
- ведомственная целевая программа "Обращение с медицинскими отходами на территории г.о. Тольятти" (о);
- "Развитие системы химической и биологической безопасности территории г.о. Тольятти" (ф).

Наиболее важные проекты:

1. Пневматические сооружения защиты от электромагнитных излучений;
2. Организация переработки ПЭТФ-отходов. Также в рамках данного проекта необходимо предусмотреть средства на расширение действующего в г.о. Тольятти завода по переработке твердых бытовых отходов с целью увеличения его мощности до 1300 тыс. куб. м в год и исключения неперерабатываемых бытовых отходов, требующих захоронения;
3. Проектирование и новое строительство полигона размещения твердых бытовых отходов вблизи

г.о. Тольятти;

4. Проектирование и строительство комплексов по переработке отходов, производству рекультивационных материалов и продукции из вторсырья на территории промзон г.о. Тольятти;
5. Реконструкция системы отведения очищенных сточных вод г.о. Тольятти.

3. Программа развития жилищного строительства на территории г.о. Тольятти

Обеспеченность жильем является одним из важнейших социально-экономических показателей качества жизни населения. Однако обеспеченность жильем в городском округе Тольятти ниже, чем в среднем по Самарской области, что связано с недостаточными темпами жилищного строительства и необходимостью их увеличения для удовлетворения спроса населения.

Цель:

рост объемов вновь вводимого жилья, с комплексным решением проблемы перехода к устойчивому функционированию и развитию жилищной сферы, обеспечение доступности жилья для граждан, безопасных и комфортных условий проживания в нем; использование широкой номенклатуры современных эффективных строительных материалов, изделий и конструкций.

Задачи:

- создание условий для развития массового жилищного строительства во всех населенных пунктах городского округа, повышение уровня обеспеченности населения жильем с необходимой коммунальной и транспортной инфраструктурой;
- формирование эффективных механизмов градорегулирования с разработкой документов территориального планирования (генеральные планы города, проекты планировок территорий), а также правила землепользования и застройки;
- развитие финансово-кредитных механизмов с привлечением внебюджетных источников инвестиций в жилищное строительство;
- демополизация строительного комплекса и увеличение конкуренции между строительными компаниями при осуществлении жилищного строительства;
- повышение доступности ипотечного кредитования и жилищных строительных сбережений для широких слоев населения;
- разработка и реализация мер по стимулированию снижения стоимости строительства жилья.

Ожидаемые результаты:

- развитие строительного комплекса г.о. Тольятти и комплексной застройки, включающей в себя благоустройство территории, строительство объектов социальной сферы;
- обеспечение жильем отдельных групп населения;
- снижение стоимости строительства одного квадратного метра общей площади жилья, строящегося с государственной поддержкой;
- улучшение качества построенного жилья путем строительства домов по новым типовым проектам, а также реконструкции существующего жилищного фонда;
- развитие конкуренции на рынке строительства жилья.

Источники финансирования: бюджет, средства частных инвесторов.

Оценка рисков:

- технико-технологические риски - умеренный риск;
- экономический риск - умеренный риск;
- политические риски - минимальный риск;
- социальные риски - умеренный риск;
- экологические риски - минимальный риск;
- законодательно-правовые риски - минимальный риск.

Данная программа должна быть реализована в соответствии с:

- действующими нормативными правовыми актами;
- План реализации схемы территориального планирования Самарской области на период до 2020 г.;
- **Концепция** управления качеством комплекса городского дизайна (утв. Решением Тольяттинской городской Думы от 05.04.2000 N 770);
- **Концепция** сохранения и использования историко-культурного наследия г. Тольятти (утв. Решением Тольяттинской городской Думы от 21.06.2000 N 858);

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: имеется в виду "Целевая программа улучшения жилищных условий граждан г. Тольятти с использованием ипотечного кредитования на 2002 -

2011 г.", а не "Улучшение жилищных условий граждан г. Тольятти с использованием ипотечного кредитования" на 2002 - 2015 гг."

- "Улучшение жилищных условий граждан г.о. Тольятти с использованием ипотечного кредитования" на 2002 - 2015 гг.;

- "Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда" на 2005 - 2010 гг. (о, ф);

- "Молодой семье - доступное жилье" на 2004 - 2010 гг. (о, ф);

- **Программа** комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры г.о. Тольятти на период до 2015 года;

- долгосрочная целевая **программа** "Поэтапный переход на отпуск коммунальных ресурсов потребителям в соответствии с показаниями коллективных (общедомовых) приборов учета в многоквартирных домах на территории г.о. Тольятти" на 2009 - 2015 гг. (о);

- ведомственная целевая **программа** "Капитальный ремонт, модернизация и диспетчеризация лифтового хозяйства жилищного фонда в г.о. Тольятти" на 2009 - 2011 гг.;

- муниципальная адресная **программа** "Капитальный ремонт многоквартирных домов городского округа Тольятти" на 2008 - 2010 гг.;

- федеральная целевая **программа** "Жилище" (2006 - 2010 годы);

- национальный проект "Жилище", который предполагает бюджетную поддержку расширения спроса и предложения на рынке жилья и выполнения гособязательств по обеспечению жильем определенных категорий граждан. Проект также реализуется на уровне Самарской области;

- подлежащими принятию Генеральным планом развития г.о. Тольятти до 2020 г. (в данный момент временной горизонт планирования ограничен 2015 г.), а также программы:

- Комплексная программа градостроительного развития г.о. Тольятти - документ, фиксирующий основные механизмы реализации Генерального плана;

- Программа модернизации и строительства объектов инженерной инфраструктуры (о);

- Программа модернизации и строительства объектов транспортной инфраструктуры;

- Программа модернизации и строительства объектов социальной инфраструктуры;

- Долгосрочная целевая программа "Развитие архитектуры и дизайна на территории г.о. Тольятти";

- Развитие ипотечного жилищного кредитования на территории г.о. Тольятти (о);

- Модернизация производственной базы строительного комплекса г.о. Тольятти;

- Обеспечение земельных участков под жилищное строительство объектами коммунальной инфраструктуры в г.о. Тольятти;

- Программа развития малоэтажного жилищного строительства на территории г.о. Тольятти;

- Программа строительства муниципального жилищного фонда социального использования г.о. Тольятти;

- Программа обеспечения жильем граждан отдельных категорий, предусмотренных федеральным и областным законодательством (о, ф).

Наиболее важные проекты:

- "Производство каркасного домостроения заводского изготовления";

- Организация скоростного малоэтажного домостроения для индивидуальных заказчиков (коттеджи, сельские дома, дома для частных предпринимателей);

- "Модернизация жилого фонда путем реконструкции и увеличения этажности".

Также предполагается строительство следующих объектов:

- строительство ведомственного жилья;

- строительство высотного домостроения с одновременным созданием инфраструктуры (дороги, электроснабжение, теплоснабжение и водоснабжение).

4. Программа "Совершенствование системы безопасности жизнедеятельности населения г.о. Тольятти"

Цели:

повышение безопасности населения при чрезвычайных ситуациях на основе улучшения системы организации органов общественной безопасности; обеспечение необходимых условий для безопасной жизнедеятельности и устойчивого социально-экономического развития городского округа на основе снижения уровня преступности.

Задачи:

- совершенствование инфраструктуры и материально-технической базы системы обеспечения пожарной безопасности;

- обеспечение требований пожарной безопасности при проектировании, строительстве и

эксплуатации зданий и сооружений;

- совершенствование систем управления и экстренного реагирования при чрезвычайных и кризисных ситуациях;

- снижение численности семей с детьми, находящихся в социально опасном положении (раннее выявление);

- развитие семейных форм устройства (усыновление);

- разработка и внедрение программ временной трудовой занятости подростков;

- предупреждение повторного нарушения законов подростками, состоящими на учете в ПДН (подразделение по делам несовершеннолетних), и лицами, условно осужденными;

- соблюдение законодательства в сфере торговли спиртными напитками несовершеннолетним (запрещение продажи спиртных напитков на мероприятиях, доступных для несовершеннолетних);

- снижение уровня преступности в состоянии опьянения путем профилактики алкоголизма, наркомании, токсикомании;

- применение современных методов борьбы с преступностью, информатизация деятельности;

- формирование позитивного общественного мнения о правоохранительной системе и результатах ее деятельности, восстановление доверия общества к правоохранительным органам.

Ожидаемые результаты:

- улучшение качества жизни населения путем снижения рисков смертности и инвалидности от несчастных случаев, отравлений и травм;

- повышение до приемлемого уровня безопасности населения и защищенности важных объектов спасательной инфраструктуры от угроз природного и техногенного характера;

- создание условий, способствующих устойчивому социально-экономическому развитию городского округа;

- уменьшение количества правонарушений;

- уменьшение в структуре преступлений тяжких и особо тяжких преступлений;

- снижение уровня детской и подростковой преступности;

- увеличение раскрываемости преступлений;

- снижение уровня преступлений в состояниях, имеющих социальные корни (наркомания, алкоголизм, беспризорность и т.д.);

- укрепление доверия населения к правоохранительным органам.

Источники финансирования: бюджет, средства частных инвесторов.

Оценка рисков:

- технико-технологические риски - минимальный риск;

- экономический риск - минимальный риск;

- политические риски - минимальный риск;

- социальные риски - умеренный риск;

- экологические риски - минимальный риск;

- законодательно-правовые риски - умеренный риск.

Программа должна быть реализована в соответствии с:

- действующими нормативными правовыми актами:

- долгосрочная целевая [программа](#) профилактики правонарушений на территории г.о. Тольятти на 2009 - 2011 гг. (о, ф);

- ведомственная целевая [программа](#) "Повышение безопасности дорожного движения" на 2009 - 2011 гг. (о, ф);

- ведомственная целевая [программа](#) "Пожарная безопасность" на 2009 - 2011 гг. (о, ф);

- долгосрочная целевая [программа](#) "Противодействие коррупции в г.о. Тольятти" на 2010 - 2012 гг. (о, ф);

- подлежащими принятию программами:

- "Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений при использовании водных ресурсов и осуществлении гидроохраных мероприятий в г.о. Тольятти на 2010 - 2012 годы" (о);

- "Профилактика и предупреждение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории г.о. Тольятти до 2010 года" (ф);

- Программа мер по противодействию незаконному обороту наркотических средств, профилактике наркомании, лечению и реабилитации наркозависимой части населения г.о. Тольятти (о, ф).

Наиболее важные проекты:

1. Завод по производству противопожарных дверей;

2. Создание сети информационно-правовых терминалов;

3. Создание центров правовой помощи населению.

5. Программа по повышению лесистости г.о. Тольятти

Цели:

- улучшение экологической обстановки на территории городского округа;
- создание особо охраняемых природных территорий.

Задачи:

- сохранение и приумножение лесонасаждений, лесоразведение;
- создание защитных лесных насаждений;
- восстановление защитных функций существующих лесных полос;
- увеличение лесных площадей области в рамках реализации целей Киотского протокола по снижению опасности парникового эффекта через депонирование из атмосферы углекислого газа и накопление в экосистеме углерода;
- обеспечение надежной и эффективной защиты почв от эрозии.

Ожидаемые результаты:

- улучшение экологической обстановки на территории города;
- снижение угрозы парникового эффекта в соответствии с целями Киотского протокола, улучшение экологической обстановки на территории города через депонирование лесами углекислого газа и накопление в экосистеме углерода;
- увеличение лесных площадей и повышение лесистости территории г.о. Тольятти.

Источники финансирования: бюджет, средства частных инвесторов.

Оценка рисков:

- технико-технологические риски - минимальный риск;
- экономический риск - умеренный риск;
- политические риски - минимальный риск;
- социальные риски - минимальный риск;
- экологические риски - умеренный риск;
- законодательно-правовые риски - минимальный риск.

Наиболее важные проекты:

1. Создание особо охраняемых природных территорий;
2. Комплексная оценка состояния лесных экосистем Самарской области.

Направление 4. "Развитие местного самоуправления"

Программа развития местного самоуправления г.о. Тольятти

Цели:

построение оптимальной модели управления городским округом, направленной на социально-экономическое развитие городского округа и сохранение окружающей среды.

Задачи:

- внедрение инструментов стратегического планирования и мониторинга деятельности мэрии;
- разработка инструментов управления по результатам на уровне департаментов и подразделений;
- разработка прописанных процедур деятельности подразделений администрации и процедур их взаимодействия с другими подразделениями;
- рациональное и эффективное использование муниципальной собственности;
- поддержка гражданской активности;
- развитие всех форм непосредственного осуществления народом своей власти;
- развитие и поддержка некоммерческих организаций;
- развитие и поддержка профсоюзов;
- развитие профессиональных и творческих союзов;
- повышение эффективности системы муниципального управления и институционального развития;
- внедрение принципов социального партнерства в бизнес-процессы;
- повышение эффективного взаимодействия органов власти, бизнеса и некоммерческих организаций.

Ожидаемые результаты:

- создание эффективности административно-управленческих процессов в органах местного самоуправления;
- создание четкой системы функциональных связей между отдельными структурными подразделениями;
- преодоление ситуаций дублирования функций, неравномерной загруженности работников;

- установление четких границ между уровнями иерархии управления и горизонтальных связей между подразделениями;
- повышение качества бюджетного планирования;
- создание системы эффективного взаимодействия органов местного самоуправления, гражданского общества, населения и бизнеса;
- создание эффективной системы поддержки гражданской активности, развития гражданского общества;
- повышение социальной ответственности бизнеса.

Источники финансирования: бюджет, средства частных инвесторов.

Оценка рисков:

- технико-технологические риски - минимальный риск;
- экономический риск - умеренный риск;
- политические риски - умеренный риск;
- социальные риски - умеренный риск;
- экологические риски - минимальный риск;
- законодательно-правовые риски - умеренный риск.

Программа должна быть реализована в соответствии с:

- действующими нормативными правовыми актами: нет;
- подлежащими принятию программами:
- долгосрочная целевая программа "Содействие развитию некоммерческого сектора";
- ведомственная целевая программа "Совершенствование системы муниципального управления г.о. Тольятти".

Наиболее важные проекты:

1. Самоорганизация гражданского общества ("пилотный" проект г.о. Тольятти);
2. Системная модель корреляций программ и проектов развития города.

Направление 5. "Пилотные" проекты
и международное сотрудничество"

Программа развития международного
сотрудничества г.о. Тольятти

Цели:

развитие связей городского сообщества с зарубежными партнерами в области экономики, культуры, науки, образования, спорта, способствующих достижению стратегической цели и поддержанию положительного имиджа городского округа.

Задачи:

- участие в программе ООН-ХАБИТАТ на основании сертификата о регистрации Локальной городской обсерватории городского округа Тольятти в сети городских обсерваторий Российской Федерации по наблюдению за социально-экономическим состоянием городов России в системе Глобальной городской обсерватории ООН-ХАБИТАТ;

- развитие системы городов-побратимов;
- помощь экономическим структурам в установлении деловых связей с иностранными партнерами;
- проведение международных спортивных соревнований;
- участие в государственных и областных программах международного сотрудничества в области культуры, здравоохранения, спорта;
- поддержка развития сотрудничества между вузами и НИИ;
- поддержка развития международного туризма: делового, экскурсионного, рекреационного характера;

- выполнение обязанностей г.о. Тольятти по договорным соглашениям о побратимских и партнерских связях с муниципальными образованиями иностранных государств;

- совершенствование международной деятельности национально-культурных общественных объединений г.о. Тольятти;
- обеспечение участия официальных представителей г.о. Тольятти в работе международных организаций, действующих в сфере развития муниципального сотрудничества.

Ожидаемые результаты:

- формирование проблемного поля городского округа Тольятти (перечень существующих в городе проблем, имеющий рейтинг по их значимости), на основании которого можно формировать правовое поле города и проблемно ориентированный бюджет;

- создание устойчивого механизма мониторинга развития города и использования информационных технологий;
- повышение информированности мирового сообщества о городском округе Тольятти, в том числе, о его инвестиционной привлекательности;
- возможность включения в международные программы и проекты, участия в конкурсах на получение премий ООН-ХАБИТАТ;
- в сотрудничестве с муниципальными образованиями (в т.ч. с городами, участвующими в проекте создания Локальных городских обсерваторий в России), а также с Министерством регионального развития Российской Федерации;
- укрепление связей с городами-побратимами, использование положительного опыта городов-побратимов в области развития городской экономической среды, развития и содержания городского хозяйства, межкультурного обмена, образования;
- укрепление мировых культурных связей;
- сокращение времени на установление деловых связей с иностранными партнерами;
- продвижение самобытного культурного потенциала города на международном уровне путем распространения за рубежом достоверной информации об истории, социально-экономической, культурной и духовной жизни г.о. Тольятти;
- создание благоприятных условий для обеспечения участия наибольшего числа жителей города в международном сотрудничестве в доступных разнообразных формах.

Источники финансирования: бюджет, средства частных инвесторов.

Оценка рисков:

- технико-технологические риски - минимальный риск;
- экономический риск - умеренный риск;
- политические риски - умеренный риск;
- социальные риски - умеренный риск;
- экологические риски - минимальный риск;
- законодательно-правовые риски - умеренный риск.

Наиболее важные проекты:

- 1) "Адаптация зарубежных специалистов в полилингвокультурной среде г.о. Тольятти";
- 2) Создание лицензированного регионального образовательного центра для подготовки и проведения сертификационных экзаменов в рамках российской государственной системы тестирования по русскому языку как иностранному, с выдачей государственного сертификата.

Раздел IV. ПРИНЦИПЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА

4.1. Описание условий и механизмов реализации Стратегического плана

Успешная реализация Стратегического плана (далее - СП) зависит от эффективности используемых управленческих механизмов, концентрации ресурсов на основных направлениях устойчивого развития городского округа, четкого взаимодействия городского сообщества и органов местного самоуправления на принципах стратегического партнерства. Эти механизмы и ресурсы, прежде всего, должны обеспечить привлечение в городской округ внешних и внутренних инвестиций и реализацию на его территории крупных инвестиционных проектов.

Инструментами реализации СП служат программы, каждая из которых включает набор проектов (мероприятий), обеспечивающих достижение стратегических направлений и целей развития г.о. Тольятти. Для реализации СП используются программы: **Программа** комплексного социально-экономического развития г.о. Тольятти на 2010 - 2020 годы; стратегические программы; долгосрочные целевые программы и ведомственные целевые программы.

Исходными и определяющими условиями реализации СП развития г.о. Тольятти становятся следующие моменты:

1) Стратегический план должен стать главным нормативным документом социально-экономического и экологического развития городского округа Тольятти. Вместе с тем, СП развития - это не догма. В процессе его реализации могут возникнуть новые интересные идеи, которые не нашли отражение в предложенных проектах. Органы стратегического планирования и мэрия г.о. Тольятти будут готовы к сотрудничеству со всеми, кто способен творчески, с учетом имеющихся возможностей, предлагать новые проекты и активно воплощать их в жизнь;

2) СП развития городского округа может быть реализован, если в Тольятти будет функционировать система стратегического планирования и сильная муниципальная власть, понимающая значимость и

необходимость СП и способная объединить усилия горожан в его реализации;

3) В реализации целей, задач и направлений развития СП должна быть задействована самая широкая общественность, все жители города.

Реализация СП является результатом взаимодействия и объединения ресурсов разных уровней управления городского сообщества и экспертных организаций. Определение роли и места общественных и властных институтов происходит на основе сфер привлечения их ресурсов для обеспечения их заинтересованности. Целесообразным является экспертное сопровождение процесса реализации Стратегического плана развития г.о. Тольятти до 2020 г. основных разработчиков настоящего документа с целью получения системного видения, ежегодного формирования объективных предложений по совершенствованию системы стратегического планирования в городском округе Тольятти. В связи с этим к реализации СП развития г.о. Тольятти будут привлечены:

- подразделения мэрии и городской Думы;
- городской стратегический совет;
- общественный и экспертный советы по стратегическому планированию с привлечением на договорной основе частных консалтинговых компаний и аналитических агентств;
- бизнес-сообщество, в том числе инвесторы, промышленные предприятия и малый бизнес;
- население.

Важную роль в реализации СП г.о. Тольятти играют общественные организации и некоммерческие организации. Общественные организации исполняют роль посредника между органами государственной и муниципальной власти и населением городского округа, организуют публичный диалог по ключевым вопросам его развития, защиты гражданских прав и свобод населения. Они служат надежным средством связи между обществом и органами государственной и муниципальной власти города. При их помощи органы стратегического планирования и мэрия г.о. Тольятти получают информацию об эффективности своих действий, прогнозируют последствия необходимых непопулярных решений.

Общественные объединения и некоммерческие организации объединяют самую активную и образованную часть населения. Они способны не только профессионально участвовать в реализации СП, оказывать качественные социальные услуги населению, обеспечивать обратную связь с органами муниципальной власти, но и выражать интересы граждан, организовывать их на самостоятельное решение проблем.

Установление и поддержание постоянных отношений партнерства между городской властью и бизнесом является неотъемлемым условием реализации СП. Значительную часть проектов СП представляют предпринимательские проекты, бизнес-проекты. Поэтому процесс отбора и реализация коммерческих проектов является неотъемлемой частью реализации СП развития г.о. Тольятти.

В общем виде механизмами реализации Стратегического плана являются:

1. Организационный (создание системы реализации стратегических направлений, комплексных программ, наиболее важных проектов, мероприятий);
2. Нормативно-правовой (выстраивание и оформление правовых отношений между уровнями власти, бизнесом, общественными организациями и др.);
3. Финансово-экономический (формирование бюджетов развития, межбюджетных отношений, взаимодействие с кредитными институтами и инвесторами);
4. Социального партнерства (создание организационных структур, обеспечивающих взаимодействие власти, бизнеса и населения, проведение общественных слушаний и мониторинга реализации СП и др.);
5. Информационно-коммуникационный (использование средств массовой информации и других механизмов для оперативного оповещения всех заинтересованных субъектов о ходе реализации СП, создание механизмов обратной связи).

Механизм реализации СП включает несколько последовательных этапов:

- 1) Выбор приоритетных направлений развития г.о. Тольятти;
- 2) Взаимодействие различных уровней власти;
- 3) Программно-целевое планирование;
- 4) Совершенствование системы муниципального управления;
- 5) Формирование общественного мнения и гражданских структур.

Каждый механизм имеет отражение в отдельном этапе реализации СП. Детализированную систему механизмов реализации СП развития г.о. Тольятти можно представить следующим образом.

Детализированная система механизмов и этапов реализации
Стратегического плана развития г.о. Тольятти

Основные этапы	Механизмы				
	Организационно-управленческий	Нормативный правовой	Финансово-экономический	Социального партнерства	Информационно-коммуникационный
1. Комплекс мероприятий по подготовке реализации СП	Определение компетентности каждого из различных уровней власти в реализации приоритетных направлений и программ стратегического развития. Взаимодействие различных подразделений всех уровней власти по приоритетным направлениям и программам развития. Разработка и принятие Положения о стратегическом планировании, в т.ч. механизма отбора проектов по приоритетным направлениям развития	Регламентирование порядка выбора, мониторинга и корректировки приоритетных направлений, программ и проектов развития, в т.ч. в рамках Положения о стратегическом планировании в г.о. Тольятти	Формирование бюджета г.о. Тольятти с учетом приоритетных направлений, программ и проектов развития. Организация бюджетного финансирования и иной поддержки проектов в рамках приоритетных направлений программ развития	Формирование партнерства в рамках реализации приоритетных направлений, программ и проектов	Осуществление информационного сопровождения и оперативная информация о приоритетных направлениях, программах и проектах
2. Взаимодействие различных уровней власти	Согласование направлений и программ по реализации СП развития с областным правительством. Участие в областных целевых программах и ведомственных целевых программах Самарской области. Участие в федеральных программах. Объединение с другими муниципальными образованиями Самарской области. Совершенствование межбюджетных отношений	Разработка проектов законодательных актов и проектов поправок в законодательные акты различных уровней государственной власти		Осуществление общественного мониторинга и участия в корректировке реализации СП. Проведение общественных акций в обеспечение реализации СП (выставки, зрелищные мероприятия и др.). Создание системы государственно-частного партнерства	Формирование коммуникационного пространства по стратегическим направлениям развития. Осуществление информационного сопровождения сотрудничества всех уровней власти. Позиционирование г.о. Тольятти в Самарской области, России и в международном пространстве. Использование информационно-рекламных инструментов маркетинга: выставки и презентации, международное сотрудничество, сопровождение (прямое курирование и поддержка) стратегических инвесторов, налоговые преференции, правовые гарантии инвесторам

<p>3. Программно-целевое планирование</p>	<p>Использование программно-проектных средств реализации СП: процедуры корректировки СП, схема организации мониторинга хода реализации СП, механизмы разработки проектов, процедурная схема отбора проектов, методы проведения муниципальных конкурсов проектов; схема поддержки инициативных социальных проектов; разработка организационных проектов (деятельность мэрии г.о. или других структур, причастных к реализации СП). Создание реестра инвестиционных площадок и проектов г.о. Тольятти</p>	<p>Регламентирование порядка реализации СП развития, механизма отбора проектов для реализации отдельных задач СП, порядка проведения конкурсов по отбору проектов для реализации отдельных задач СП. Законодательное закрепление процесса финансирования проектов, реализуемых в рамках приоритетных направлений и программ</p>	<p>Работа с донорскими организациями (фонды, специальные программы и проекты). Организация финансирования проектов и конкретных мероприятий в рамках СП (бюджетное и внебюджетное финансирование проектов). Организация конкурсов для распределения бюджетных средств, выделенных для реализации СП. Обеспечение доступности земли (индустриальные зоны и промышленные площадки)</p>	<p>Разработка и реализация проектов, программ, включающих деятельность разных субъектов партнерства</p>	<p>Установление контактов и информационного взаимодействия с внешними партнерами в стратегических интересах г.о. Тольятти. Осуществление информационного сопровождения – (публикации, информационные и PR-акции)</p>
<p>4. Совершенствование системы муниципального управления</p>	<p>Совершенствование организационной и функциональной структуры мэрии г.о. Тольятти с учетом необходимости ее направленности на решение задач СП. Передача части административных функций внешним структурам на принципах аутсорсинга. Создание организационных структур, обеспечивающих взаимодействие (комиссии, комитеты, рабочие группы, ассоциации, общественные организации, движения)</p>	<p>Регламентирование порядка реализации СП. Принятие системы показателей реализации СП и определение их индикативных значений на период действия СП. Принятие порядка мониторинга и корректировки. Оформление организации бюджетного процесса в стратегической ориентации. Порядок организации муниципального маркетинга в целях реализации СП. Создание подразделения муниципального маркетинга. Для этого необходима разработка и принятие двух взаимосвязанных документов – Положение о стратегическом планировании в г.о. Тольятти и Положение о</p>	<p>Организация финансового менеджмента реализации СП, создание специальной службы. Разработка и реализация специального плана маркетинга (целенаправленное продвижение г.о. Тольятти на инвестиционном рынке России и мира). Применение методик расчета и анализа инвестиционной привлекательности и определение сравнительного рейтинга города</p>	<p>Проведение встреч и дискуссий между предприятиями, организациями, специалистами (городского округа, области, федеральных органов), представителями СМИ и общественностью. Разработка и реализация проектов, программ, включающих деятельность разных субъектов партнерства</p>	<p>Организация информационных потоков, документооборота и его автоматизация в мэрии г.о. на основе соответствующих регламентов. Организация деятельности информационно-аналитической службы в интересах обеспечения подразделений мэрии г.о. необходимыми материалами по стратегическим вопросам развития</p>

		реализации и корректировке СП мэрией г.о. Тольятти			
5. Формирование общественного мнения и гражданских структур	Формирование организационных структур, обеспечивающих взаимодействие (комиссии, комитеты, рабочие группы, ассоциации, общественные организации, движения). Создание и расширение действующих отраслевых саморегулируемых организаций. Создание системы стратегического планирования, учитывающей роль всех слоев гражданского общества в реализации СП	Закрепление форм и порядка общественного участия в процессе стратегического планирования в рамках Положения о стратегическом планировании в г.о. Тольятти	Формирование механизмов повышения заинтересованности участия некоммерческих организаций в стратегическом планировании. Создание системы финансирования развития некоммерческих организаций посредством грантового участия в мониторинге и корректировке СП	Подписание партнерских соглашений. Проведение конкурса инициативных проектов местного сообщества. Осуществление общественного мониторинга и корректировки реализации СП	Проведение общественных экспертиз программ и проектов. Проведение общественных слушаний (собраний, круглых столов и др.) по ходу реализации СП. Использование передовых телекоммуникационных технологий (Интернет, контакт-центры). Осуществление информационного сопровождения, партнерства (публикации, информационные и PR-акции)

Для реализации СП требуется создание органов стратегического планирования и организационных структур, которые могут направлять и отслеживать процесс реализации. В качестве организационных структур могут выступать тематические комиссии и рабочие группы, объединяющие чиновников, бизнесменов, общественных деятелей, занятых реализацией мероприятий и конкретных проектов, включенных в план. Под каждый проект может быть создана рабочая группа из представителей организаций, участвующих в его реализации. Участие и роль субъектов стратегического планирования будет регламентировано в Положении о стратегическом планировании в г.о. Тольятти.

СП развития г.о. Тольятти должен быть подписан всеми участниками разработки и дальнейшей его реализации, взявшими на себя моральные обязательства добиваться достижения зафиксированных в нем приоритетов, целей и задач. Сама форма СП, построенного как набор приоритетных программ и проектов, способствует его реализации на качественно новом уровне, позволяющем принимать стратегические управленческие решения с привлечением всех слоев гражданского общества. Обязательным элементом механизма реализации СП в рамках системы стратегического планирования на территории г.о. Тольятти является определение участников и ответственных организаций и структур-лидеров, реализующих программы и проекты, включенные в СП.

В реализации плана участвует множество предприятий, организаций, общественных структур. Среди всех участников, обеспечивающих реализацию СП г.о. Тольятти, необходимо выделить мэрию г.о. Тольятти. Она играет особую роль, выступая лидером или активным соисполнителем большинства включенных в СП направлений и задач развития. Общее руководство реализацией СП и приоритетных программ и координацию деятельности исполнителей осуществляет мэрия г.о. Тольятти.

Разработка, утверждение и реализация комплексных и целевых программ городского округа Тольятти, предусмотренных СП, производится в соответствии с Положением о стратегическом планировании в городском округе Тольятти и процедурами, утвержденными постановлениями мэра городского округа Тольятти. Отбор, финансирование и реализация проектов настоящего Стратегического плана производится в рамках системы стратегического планирования (Положение о стратегическом планировании). При этом проекты, вошедшие в СП, при прочих равных условиях пользуются приоритетом при выделении средств городского бюджета, лоббировании привлечения федеральных ресурсов и ресурсов Самарской области. Кроме того, включение в СП определенного проекта служит дополнительным аргументом при привлечении средств частных инвесторов. Однако следует отметить, что большая часть проектов настоящего Стратегического плана требует серьезной качественной доработки и определения индивидуальных механизмов и схем инвестирования.

Предусматривается активная роль городской Думы в контроле реализации СП - включение в процедуру бюджетных слушаний обсуждения хода исполнения СП и проведение специальных совместных с мэрией заседаний по реализации СП.

Действенным механизмом, обеспечивающим эффективную реализацию СП для достижения стратегической цели развития г.о. Тольятти к 2020 г., будет являться деятельность органов стратегического планирования. Реализация настоящего СП возможна при условии развития гражданского общества, участия граждан г.о. Тольятти в жизни своего города как субъекта российского и мирового социально-экономического пространства. Решение данной стратегической задачи - вовлечение городского общества в процесс стратегического планирования - должно быть обеспечено проведением ежегодной общегородской конференции с выставкой-отчетом о реализации СП и дальнейшей стратегической деятельности в г.о. Тольятти, в рамках которой целесообразно привлечение основных разработчиков настоящего документа с целью формирования системного видения и объективных предложений по совершенствованию системы стратегического планирования в г.о. Тольятти.

4.2. Описание системы контроля и мониторинга реализации Стратегического плана

Мониторинг - специально организованное, систематическое наблюдение за состоянием объектов, явлений, процессов, позволяющее оценить динамику и результативность реализации Стратегического плана. Целью мониторинга является нахождение оптимального соотношения эффективности реализации Стратегического плана и затраченных ресурсов.

Ведение мониторинга реализации Стратегического плана позволяет решать следующие задачи:

- осуществлять контроль реализации Стратегического плана;
- оценивать динамику реализации Стратегического плана;
- оценивать результативность достижения поставленных целей и расходования средств;
- проводить сравнение эффективности реализации Стратегического плана по отдельным стратегическим направлениям.

Проведение мониторинга включает в себя:

- сбор, хранение, обработку и анализ сведений, отражающих показатели реализации Стратегического плана;
- оценку динамики реализации Стратегического плана;
- осуществление сравнения эффективности различных мер реализации Стратегического плана;
- сопоставление экономического эффекта и необходимого финансирования реализации Стратегического плана;
- системное видение и объективные предложения по повышению эффективности реализации СП и совершенствованию системы стратегического планирования в городском округе Тольятти;
- предоставление информации во все заинтересованные и уполномоченные на ее получение инстанции.

Результаты проведенного мониторинга целесообразны.

В целях мониторинга и анализа хода реализации СП и приоритетных программ исполнители программных мероприятий в соответствии с Положением о стратегическом планировании в г.о. Тольятти и постановлением мэрии готовят и представляют в Департамент экономического развития мэрии информацию о ходе реализации соответствующих разделов СП и приоритетных программ:

а) годовой отчет (до 01 марта года, следующего за отчетным), который включает:

- пояснительную записку;
- анализ выполнения целей и задач СП и приоритетных программ применительно к соответствующему периоду реализации;
- информацию о ходе и полноте выполнения программных мероприятий (проектов), включая сравнительный анализ планового и фактического привлечения средств бюджета городского округа Тольятти, федерального и областного бюджетов и внебюджетных источников в разрезе мероприятий и проектов;
- оценку эффективности реализации СП и приоритетных программ, включая оценку достижения показателей эффективности реализации СП и приоритетных программ, рассчитанных в соответствии с методикой, подлежащей к принятию в рамках настоящего Стратегического плана;
- обоснованные предложения по корректировке СП, программ и проектов и дальнейшей деятельности в рамках системы стратегического планирования;

б) итоговый отчет (до 10 марта года, следующего за отчетным периодом) по форме годового отчета.

Результаты проведенного мониторинга целесообразно рассматривать с приложением отчета о системном ведении процесса реализации СП, включающего объективные предложения по повышению эффективности реализации СП и совершенствованию системы стратегического планирования в городском округе Тольятти.

Мэр городского округа Тольятти направляет в Думу городского округа для рассмотрения на заседании годовой и итоговый отчеты с приложениями о реализации СП и приоритетных программ не позднее трех месяцев после завершения отчетного года.

Отчеты о реализации СП и приоритетных программ утверждаются Думой городского округа и публикуются в средствах массовой информации.

Основой мониторинга являются показатели реализации СП и приоритетных программ. Показатели реализации СП и приоритетных программ представляют собой показатели, с помощью которых измеряются цели и задачи СП и приоритетных программ.

Основные требования к показателям, которыми измеряются цели и задачи СП и приоритетных программ, состоят в том, что показатели должны:

- содержательно соответствовать цели, для оценки которой они предлагаются;
- давать возможность приемлемо быстрого расчета;
- иметь надежные источники исходной информации, предоставляемой официальными статистическими органами;
- представлять собой иерархическую систему, состоящую из интегрального показателя, позволяющего оценить достижение стратегической цели, а также показателей оценки целей первого и второго уровней;
- показатели целей нижнего иерархического уровня не должны совпадать с показателями целей более высокого иерархического уровня и быть более емкими и масштабными по экономическому смыслу.

Система индикативных показателей оценки реализации СП и приоритетных программ в привязке к целям и задачам СП представлена в [приложении N 1](#).

Контроль реализации СП развития г.о. Тольятти включает в себя:

- контроль целевого использования ресурсов;
- контроль соблюдения плановых сроков;
- контроль достижения заданных планом показателей;

- определение наличия отклонений фактических значений от плановых;
- анализ причин выявленных отклонений, разработка мероприятий по их устранению.

На основе результатов мониторинга реализации СП и приоритетных программ осуществляется корректировка Стратегического плана развития г.о. Тольятти до 2020 г.

4.3. Разработка системы ответственности за реализацию Стратегического плана

Общий смысл системы ответственности за реализацию СП состоит в ее фокусировании на стратегических целях социально-экономического и экологического развития г.о. Тольятти. Особая роль в реализации СП принадлежит мэрии г.о. Тольятти: все структурные подразделения мэрии городского округа Тольятти должны работать на достижение поставленных целей. При этом должны соблюдаться следующие принципы:

- достижение каждой цели должно быть закреплено за соответствующими структурными подразделениями, на одну цель могут работать несколько структурных подразделений мэрии г.о. Тольятти;
- достижение каждой цели должно обеспечиваться соответствующими функциями структурных подразделений мэрии г.о. Тольятти, а не поручениями;
- должна соблюдаться иерархичность организационной структуры с небольшим количеством уровней подчинения;
- в структуре управления должно быть выделено структурное подразделение, занимающееся планированием деятельности мэрии г.о. Тольятти;
- для каждого руководителя нижнего уровня должен быть установлен объем управления - количество подчиненных, находящихся под его непосредственным руководством, при этом объем управления должен соответствовать норме управляемости: 7 +/- 2.

Система ответственности предполагает реализацию следующих действий:

- 1) планирование деятельности мэрии г.о. Тольятти (основанное на Стратегическом плане);
- 2) выполнение планов (деятельность);
- 3) контроль над выполнением планов на основе мониторинга показателей результативности;
- 4) оценка результативности деятельности структурных подразделений и сотрудников мэрии г.о. Тольятти.

Планирование комплексного социально-экономического и экологического развития городского округа Тольятти обеспечивается разработкой системы планово-прогнозных документов: стратегического плана развития городского округа Тольятти до 2020 г., прогнозов и программ социально-экономического развития, муниципальных целевых программ и планов мероприятий.

Выполнение планов представляет собой совокупность действий по реализации мероприятий, закрепленных в планах деятельности мэрии г.о. Тольятти и выполняемых в соответствии с установленными для определенных структурных подразделений функциями.

При этом для эффективного выполнения установленных действий необходимы компетентность, ответственность и полномочия сотрудников мэрии г.о. Тольятти. Ключевым принципом здесь становится концентрация ответственности в соответствии с выполняемыми функциями. Это предполагает необходимость разграничения функций между структурными подразделениями мэрии г.о. Тольятти. Соответственно, деятельность по достижению поставленных целей СП определяется установленными для структурных подразделений функциями.

Контроль над выполнением планов в мэрии г.о. Тольятти осуществляется путем контроля реализации оперативных планов структурных подразделений и сотрудников.

Контроль реализации оперативных планов осуществляется путем ежеквартального мониторинга и анализа выполнения оперативных планов соответствующих структурных подразделений и сотрудников. Сотрудники с целью осуществления мониторинга формируют отчеты о реализации своих оперативных планов за месяц, квартал и год, в которых также указываются текущие значения установленных показателей результативности.

После составления отчетов, сотрудниками формируются отчеты соответствующих структурных подразделений. После составления отчетов соответствующих структурных подразделений формируется отчет мэрии г.о. Тольятти. На основании данных отчетов делаются выводы о необходимости корректировки оперативных планов структурных подразделений и сотрудников, а также выводы о необходимости корректировки годового плана деятельности мэрии г.о. Тольятти. Сделанные выводы в дальнейшем учитываются при разработке планов деятельности мэрии г.о. Тольятти.

Планы и отчеты по их реализации могут быть положены в основу оценки деятельности структурных подразделений и сотрудников мэрии г.о. Тольятти. Тем самым, достижение целей СП развития г.о.

Тольятти станет смыслом деятельности всех сотрудников мэрии г.о. Тольятти.

4.4. Определение и обоснование общих принципов корректировки Стратегического плана

Стратегический план развития г.о. Тольятти корректируется на основе следующих общих принципов.

1. Принцип единства

Принцип единства подразумевает единство процессов целеполагания, программирования и проектирования, обуславливающего необходимость составления проектов на основе существующих стратегических направлений развития, целей, задач и целевых комплексных программ.

Согласование результатов реализации конкретных мероприятий осуществляется в рамках конкретных проектов, а затем эти результаты согласовываются с показателями областных и федеральных социально-экономических, научно-технических и иных программ. И только после этой процедуры уточняются и корректируются проекты СП г.о. Тольятти в целях объективизации стратегических направлений.

Принцип единства, тесно связанный с системным подходом, необходимо использовать с целью координации намечаемых результатов СП развития г.о. Тольятти со Стратегией развития Самарской области, обеспечения непротиворечивости, объективности достижения намеченных целей и распределения имеющихся финансовых, трудовых, материально-технических, информационных ресурсов.

2. Принцип непрерывности

Принцип непрерывности составления Стратегического плана представляет собой необходимость создания такой системы стратегического планирования, когда после достижения экономических, финансовых, социальных и иных результатов продолжается процесс разработки следующего цикла планов городского округа, направленных на основные стратегические цели и задачи.

Принцип непрерывности характеризует процесс разработки стратегического плана как постоянно корректирующий не только достижение результатов планирования, но и его сроков после выполнения конкретных мероприятий за отчетные периоды.

Данный принцип также выражается в преемственности планов социально-экономического развития, один из которых переходит в другой: базовым выступает Стратегический план, на его основе составляются тактические и оперативные планы.

3. Принцип гибкости

Принцип гибкости подразумевает адаптивность планируемых результатов достижения конкретных мероприятий к уже полученным результатам. Кроме результатов выполнения, на корректировку влияют и изменения, происходящие в социально-экономическом развитии других муниципальных образований Самарской области, связанных с г.о. Тольятти, а также изменения, происходящие в целом в России и мире.

Гибкость корректировки СП может заключаться и в ее реакции на изменения внешних экономических, научно-технических, политических, демографических, природных, культурных и иных условий внешней среды, степени вовлечения в процессы международной интеграции, разделения труда, регионализации и одновременной глобализации экономических и финансовых процессов.

4. Принцип информативности

Данный принцип заключается в том, что все плановые решения принимаются на основе объективной информации. Соблюдение этого принципа предполагает необходимость проведения мониторинга текущей ситуации в регионе, стране и мире и тенденций на ближайшую перспективу (на квартал и до конца года). Источником информации являются официальные статистические данные. Для эффективного процесса планирования требуется оптимальность объема используемой информации, повышение уровня ее достоверности, что приводит к повышению обоснованности осуществляемой корректировки СП.

5. Принцип участия

Принцип участия корректировки СП г.о. Тольятти является сравнительно сложным для практического применения, поскольку предполагает участие не только исполнительных органов государственной власти при рассмотрении корректировки Стратегического плана, но и представителей общественного самоуправления, хозяйствующих субъектов, расположенных на территории городского округа.

Таким образом, корректировка СП г.о. Тольятти должна проводиться на основе всех вышеизложенных принципов, так как они тесно взаимосвязаны друг с другом и, соответственно, необходимо использовать комплексный подход при внесении изменений и дополнений в СП.

Председатель Думы
городского округа
А.И.ЗВЕРЕВ

Приложение N 1
к Стратегическому плану развития
городского округа Тольятти до 2020 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ N 1. АЛГОРИТМ ВКЛЮЧЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ
В СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО
ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ ДО 2020 ГОДА

Алгоритм включения инвестиционных проектов в **Стратегический план** (далее - СП) развития г.о. Тольятти до 2020 года представляет собой цикл действий инициаторов проектов, органов стратегического планирования и мэрии г.о. Тольятти, целью которых является включение проектов, соответствующих всем критериям, в СП г.о. Тольятти и реализация данных проектов с получением финансовых ресурсов от разных уровней власти.

После начала периода рассмотрения инвестиционных проектов, подачи инициатором заявки и всех необходимых документов на предлагаемый проект проводится проверка на соответствие полного пакета представляемых документов. При возникновении замечаний проект передается заявителю для их устранения. Если замечаний выявлено не было, то проект проходит экспертную оценку на соответствие **критериям отбора** (таблица 1) и ему присваивается определенное количество баллов. После проведения балльной оценки принимается решение о включении проекта в СП или его отклонение для дальнейшей доработки.

Настоящий алгоритм конкретизируется в рамках положения о стратегическом планировании в городском округе Тольятти.

Таблица 1

Критерии отбора
проектов для включения в Стратегический план
развития г.о. Тольятти на 2010 - 2020 годы

N	Раздел/критерии	Оценка в баллах
1	2	3
I.	Раздел "Соответствие задачам СП"	
1.1.	Решение проектом конкретных задач приоритетных (стратегических) направлений развития - оценивается соответствие конечного продукта (услуги) инвестиционного проекта (далее - проект) потребностям населения, которые входят в приоритетные задачи СП развития городского округа	
	Оценки:	
	0 - не удовлетворяет задачам приоритетных направлений;	
	1 - лишь частичное удовлетворение потребностей населения и частичное решение поставленных задач, требует существенной доработки;	

	2 - удовлетворяет в большей части;	
	3 - полностью удовлетворяет потребности населения и соответствует приоритетам развития городского округа	
	Сумма баллов по разделу	
II.	Раздел "Финансовый план"	
2.1.	Правильность и адекватность расчетов - оценивается достоверность расчетов, их соответствие экономической среде	
	Оценки:	
	0 - неудовлетворительно, исходные данные не соответствуют реальным экономическим показателям, расчеты имеют грубые арифметические ошибки, нет обоснований полученных данных в разделах бизнес-плана;	
	1 - удовлетворительно, достоверность данных вызывает сомнение;	
	2 - хорошо, исходные данные верны, некоторые показатели не обоснованы;	
	3 - отлично, исходные данные верны, достоверность расчетов не вызывает сомнений	
2.2.	Доля собственных средств в проекте	
	Оценки:	
	0 - собственные средства не вкладывают;	
	1 - до 25%;	
	2 - до 50%;	
	3 - до 75%	
2.3.	Объем финансирования - оценивается сумма привлекаемых финансовых вложений	
	Оценки:	
	0 - до 50 млн рублей и более;	
	1 - до 30 млн рублей;	
	2 - до 20 млн рублей;	
	3 - до 10 млн рублей	
	Сумма баллов по разделу	
III.	Раздел "Коммерческая эффективность проекта"	
3.1.	Прибыльность проекта - оценивается прибыльность проекта	
	Оценки:	

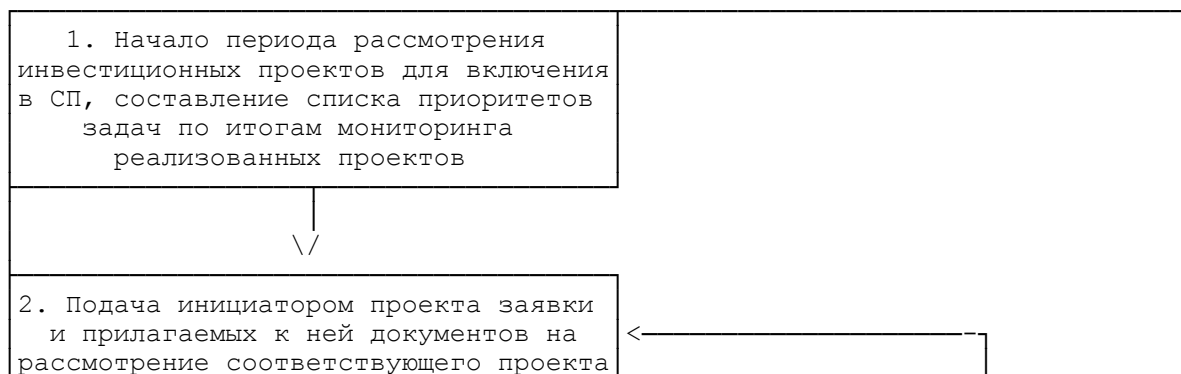
	0 - проект убыточен;	
	1 - прибыль по проекту сложно предсказуема, больше вероятность получения убытка;	
	2 - на период капитальных затрат и выхода на полную мощность проект имеет убыток, далее выход на прибыль;	
	3 - проект прибыльный на весь период реализации проекта	
3.2.	Срок окупаемости - оценивается, за какой период будут возвращены инвестиции, вложенные в проект	
	Оценки:	
	0 - более 5 лет;	
	1 - до 5 лет;	
	2 - до 3-х лет;	
	3 - до 1,5 лет	
	Сумма баллов по разделу	
IV.	Раздел "Риски проекта"	
	По данному разделу экспертным путем оценивается степень вероятности наступления всевозможных событий, оказывающих влияние на проект. Риски разделены по однородным признакам среды своего возникновения. Максимальная оценка по каждому виду риска может составлять 2 балла. Оценки распределяются по следующим категориям:	
	Минимальный риск (2 балла) - нет явных факторов неопределенности данного риска	
	Умеренный риск (1 балл) - существуют факторы неопределенности, но они оказывают слабое влияние	
	Предельный риск (0 баллов) - существуют факторы неопределенности и их влияние имеет явно выраженный характер	
4.1.	Технико-технологические риски связаны с факторами неопределенности, оказывающими влияние на технико-технологическую составляющую деятельности при реализации проекта: - надежность оборудования; - предсказуемость производственных процессов и технологий, их сложность; - уровень автоматизации; - темпы модернизации оборудования и технологий и т.д.	
	Оценки:	
	0 - предельный риск;	
	1 - умеренный риск;	
	2 - минимальный риск;	

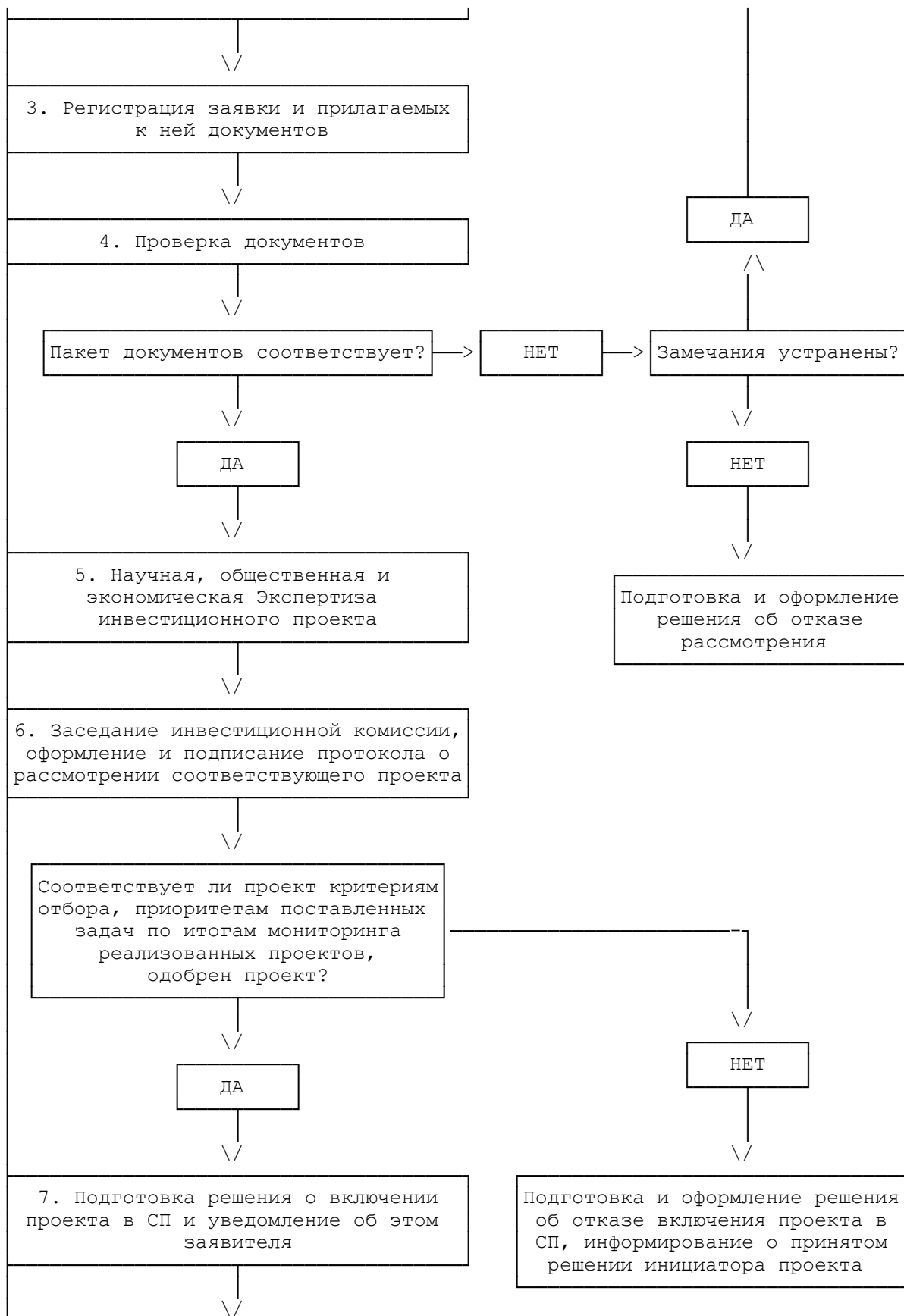
4.3.	Политические риски связаны со следующими факторами неопределенности, оказывающими влияние на политическую составляющую при осуществлении инвестиционной деятельности: - выборы различных уровней; - изменения в политической ситуации; - изменения в осуществляемого государством политического курса; - политическое давление; - административное ограничение инвестиционной деятельности; - внешнеполитическое давление на государство; - свобода слова; - сепаратизм; - ухудшение отношений между государствами, что может плохо отразиться на деятельности совместных предприятий и т.д.	
	Оценки:	
	0 - предельный риск;	
	1 - умеренный риск;	
	2 - минимальный риск	
4.4.	Социальные риски связаны с факторами неопределенности, оказывающими влияние на социальную составляющую инвестиционной деятельности: - социальная напряженность; - забастовки; - выполнение социальных программ	
	Оценки:	
	0 - предельный риск;	
	1 - умеренный риск;	
	2 - минимальный риск	
4.5.	Экологические риски связаны со следующими факторами неопределенности, оказывающими влияние на состояние окружающей среды в городском округе и влияющими на деятельность инвестируемых объектов: - загрязнение окружающей среды; - радиационная обстановка; - экологические катастрофы; - экологические программы и экологические движения и т.д.	
	Оценки:	
	0 - предельный риск;	
	1 - умеренный риск;	
	2 - минимальный риск	
	Сумма баллов по разделу	
V.	Раздел "Внешние эффекты проекта"	
5.1.	Влияние на занятость	
	Оценки:	
	0 - увеличивается безработица;	

	1 - образуются новые или сохраняются старые рабочие места, но заработная плата работников ниже среднего уровня дохода, сложившегося в экономике городского округа (неэффективная занятость);	
	2 - образуются новые или сохраняются рабочие места, и увеличивается заработная плата работников (поддержание эффективной занятости);	
	3 - образуются новые рабочие места со средним и выше среднего доходом (рост эффективной занятости)	
5.2.	Влияние на экологию городского округа - оценивается влияние реализации проекта на окружающую среду городского округа, здоровье населения и т.д.	
	Оценки:	
	0 - отравляющее (недопустимое) влияние проекта на городскую среду;	
	1 - польза от проекта и вред городской среде нейтрализуют друг друга;	
	2 - отрицательное влияние на состояние городской среды в допустимых пределах или положительный эффект реализации проекта существенно превышает отрицательный;	
	3 - улучшает состояние окружающей среды городского округа	
5.3.	Мультипликативный эффект развития - при оценке проекта с точки зрения перспектив городского округа надо стремиться к тому, чтобы городской округ приближался к органичной функциональной структуре, чтобы отдельные проекты взаимодополняли друг друга и были вовлечены в сложившиеся внутригородские хозяйственные и социальные связи (каким образом данный проект дополняет сложившуюся отраслевую ориентацию городского округа; как изменяется в результате доля заказов и подрядов, которые получают предприятия городского округа в ходе выполнения данного проекта).	
	Оценки:	
	0 - проект обособлен, не влияет на функциональную модель городского округа;	
	1 - проект влияет на отдельные не приоритетные сферы экономики городского округа;	
	2 - проект влияет на отдельные приоритетные сферы экономики городского округа;	
	3 - проект вписывается в функциональную модель городского округа, стимулирует активизацию городских хозяйствующих субъектов, появляются новые эффективные проекты в различных сферах экономики городского округа	
5.4.	Влияние на состояние бюджета городского округа - оценивается, каким образом проект влияет на бюджет городского округа:	

	повышаются (налоговые и неналоговые) доходы бюджета городского округа или наоборот, некоторые косвенные результаты реализации проекта могут повлечь увеличение расходов бюджета, которые превысят прямые доходы от проекта	
	Оценки:	
	0 - проект увеличивает нагрузку на расходную часть бюджета городского округа, доходы от него не покрывают расходы;	
	1 - не увеличивает расходов бюджета, но приносит незначительный доход в бюджет городского округа;	
	2 - высокая экономия расходной части бюджета городского округа либо поступление дохода, покрывающего первоначальные бюджетные расходы, связанные с реализацией проекта (например, при компенсации процентной ставки или лизингового платежа);	
	3 - одновременно проект увеличивает прямые и косвенные доходы бюджета городского округа, снимает большую нагрузку с расходной части бюджета городского округа	
5.5.	Социальный эффект - оценивается влияние проекта на социальные связи и решение социальных проблем;	
	Оценки:	
	0 - проект отвергает местная общественность (отрицательно);	
	1 - производит демонстративный эффект, но без дополнительных мероприятий не решает социальных проблем (нейтрально);	
	2 - снимает социальную напряженность в приоритетной для городского округа сфере (положительно);	
	3 - проект решает множество социальных проблем, способствует повышению уровня образования населения и прочее	
	Сумма баллов по разделу	
	Сумма баллов по проекту	

Схема отбора проектов для реализации в рамках **Стратегического плана** выглядит следующим образом (схема 1):





8. Реализация проекта

Схема 1. Отбор проектов для реализации
в рамках Стратегического плана

Данная схема запускается каждый год и на первом этапе обязательно определяются приоритетные задачи СП, которые не нашли своего выражения в реализованных проектах предыдущих лет. По выделяемым приоритетным задачам отбираются подходящие проекты.

Кроме прохождения по проходному баллу, проекты для включения в СП должны соответствовать следующим критериям:

1. Соответствие обязательным критериям состава проекта, указанным в **паспорте** инвестиционного проекта (приложение N 4);
2. Реализация проекта на территории г.о. Тольятти;
3. Соответствие направленности проекта приоритетным (стратегическим) направлениям развития г.о. Тольятти;
4. Решение проектом конкретных задач приоритетных (стратегических) направлений развития, представленных в **разделе 2** Стратегического плана;
5. Соответствие проекта инновационной направленности Стратегического плана, использование новых эффективных технологий и продуктов;
6. Проект должен быть экологически безопасен или иметь возможные способы снижения вредного воздействия на окружающую среду.

Приложение N 2
к Стратегическому плану развития
городского округа Тольятти до 2020 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ N 2. ПОЛНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ПРОГРАММ, ПРОЕКТОВ РАЗВИТИЯ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ ДО 2020 ГОДА

Направление 1. "Всестороннее развитие
человеческого потенциала"

1. Программа "Развитие физической культуры, спорта и создание условий для здорового образа жизни в г.о. Тольятти"
 - 1) Образовательно-оздоровительный комплекс "ПОИСК".
 - 2) Диет-пекарня.
Настоящий алгоритм конкретизируется в рамках положения о стратегическом планировании в городском округе Тольятти.
 - 3) "Велопарковки".
 - 4) Строительство Ледового дворца для проведения хоккейных соревнований.
 - 5) Строительство Дворца спорта для проведения тренировок гандбольной команды.
2. Программа "Совершенствование системы здравоохранения и повышение качества медицинских услуг"
 - 1) Муниципальная медицинская информационная система МИС 4В1.
 - 2) Проект "ПАК".
 3. Программа "Комплексное развитие образовательной системы в г.о. Тольятти"
 - 1) "Адаптация зарубежных специалистов в полилингвокультурной среде г.о. Тольятти".
 - 2) Создание лицензированного регионального образовательного центра для подготовки и проведения сертификационных экзаменов в рамках российской государственной системы тестирования по русскому языку как иностранному с выдачей государственного сертификата.
 - 3) Создание Научно-методического центра по работе с молодежью.
 - 4) "Технологическая школа бизнеса".
 - 5) Курсы повышения квалификации и переподготовки Тольятти в глобальном мире: возможности

устойчивого развития на основе инновационной модернизации образования.

6) Международная школа бизнеса и дизайна.

7) Формирование инновационной культуры в профессиональном образовании средствами мультимедийных дидактических комплексов:

- проект по разработке и внедрению "Программно-технического комплекса виртуальных учебных фирм ПВГУС";

- создание регионального центра непрерывного и дополнительного экологического образования на базе экологического факультета ОАНО ВПО "Волжский университет им. В.Н. Татищева".

8) Студенческий бизнес-инкубатор ПВГУС в области технологий тонкопленочных наногradientных многофункциональных покрытий, направленный на повышение энергоэффективности и энергосбережения в области автосервиса.

4. Программа развития культурного пространства г.о. Тольятти

1) Тольятти - культурная столица Поволжья.

5. Долгосрочная целевая программа "Формирование беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры на территории городского округа Тольятти на 2011 - 2020 годы"

1) Обеспечение доступной среды жизнедеятельности для маломобильных категорий граждан, посредством создания условий доступности к объектам социальной инфраструктуры как на стадии проектирования так и в процессе реконструкции.

2) Приобретение подвижного состава для перевозки инвалидов.

3) Организация дистанционного обучения детей инвалидов на дому.

4) Создание специализированного центра приема и обработки информации с целью создания рабочих мест для инвалидов.

Направление 2. "Обеспечение интенсивного развития экономики"

1. Программа развития автомобильной промышленности и автомобильных компонентов в г.о. Тольятти

1) Организация производства автоматической коробки передач для легковых автомобилей на основании имеющихся разработок и патентов.

2) Расширение номенклатуры производства и реализации автомобильных штамповочных колес.

3) Повышение эффективности системы розничных продаж автомобилей и запасных частей ОАО "АВТОВАЗ" в России с использованием cgm-системы.

4) Разработка и создание человеко-машинных систем управления для семейства автомобилей ВАЗ (ВАЗ-2170) с элементами искусственного интеллекта.

5) Производство противозвуковых вибропоглощающих материалов для автомобильной промышленности.

2. Программа развития транспортно-коммуникационной системы г.о. Тольятти

1) Развитие транспортной инфраструктуры Самарской области, Тольяттинского промышленного округа и жилищного строительства в Шигонском районе.

2) Разработка и постановка на производство специальной техники для нужд гражданской авиации (автомобиль, измеряющий коэффициент сцепления шасси самолета с взлетно-посадочной полосой).

3) Модернизация судоремонтного завода с созданием судостроительного и литейного производств.

3. Программа развития малого и среднего предпринимательства

1) Строительство птицефабрики мощностью 50 тыс. тонн мяса птицы.

2) ООО "Хэппи Лэнд".

3) Предоставление комплекса ИТ услуг субъектам среднего и малого предпринимательства по автоматизации управления бизнес-процессами в режиме облачных вычислений.

4) Развитие ремесленной деятельности в г.о. Тольятти.

5) "Проектирование предприятий будущего".

6) Организация производства полиэтиленовой стретч-пленки.

7) Подъемно-транспортное оборудование YALE (Великобритания) - российским предприятиям ПФО.

8) Салон по пошиву свадебных и вечерних платьев, имиджевые услуги.

9) Производство растительного масла из семян подсолнуха.

10) Развитие малого сельского хозяйства на территории Самарской области.

11) Разработка типовых подходов к проектированию и внедрению систем менеджмента качества для предприятий и организаций города.

12) Разработка информационно-аналитической инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса на территории г.о. Тольятти, обеспечивающей предпринимателей различными видами помощи и

услуг.

- 13) Фабрики инновационных строительных материалов на территории г.о. Тольятти.
 - 14) Строительство завода по производству мелкочтучных изделий из бетона методом полусухого вибропрессования цементно-песчаной смеси производительностью 30000000 штук в год.
 - 15) Строительство завода по производству минеральной ваты производительностью 36000 тонн в год (5 тонн в час).
 - 16) Производство светодиодных ламп уличного и внутреннего освещения.
 - 17) Развитие пластмассового производства ЗАО "Мотор-Супер".
 - 18) Промышленное производство минеральных наполнителей мощностью 150 тысяч тонн в год на базе опытного производства ООО "ВОЛГАКАРБ".
 - 19) Репрезентационно-аналитический печатный и электронный журнал "Тольятти в мире".
 - 20) Производство эпоксидных одноупаковочных клеев.
 - 21) Организация сети станций кузовного ремонта для автомобилей отечественного и иностранного производства.
 - 22) Создание тепличного хозяйства.
 - 23) Проект по модернизации тепличного комплекса ОАО "АвтоВАЗагро".
 - 24) Развитие телерадиовещания на базе мультисервисной сети компании телерадио и печати ОАО "АВТОВАЗ".
 - 25) Проект по созданию индустриального парка для развития малого и среднего бизнеса.
4. Программа инновационного развития г.о. Тольятти
- 1) Организация производства высокотехнологических видов химической продукции (ОАО "Куйбышевазот"); строительство энергоэффективного агрегата термического обезвреживания отходов производства капролактама (щелочных стоков); строительство энергоэффективного производства циклогексанона.
 - 2) Развитие инновационной технико-экономической составляющей в организациях сферы сервиса г.о. Тольятти.
 - 3) Организация производства изделий электроники и программных средств интегрированных систем обеспечения комплексной безопасности предприятий на территории городского округа Тольятти.
 - 4) Концепция и разработка интегрированной интеллектуальной системы обеспечения комплексной безопасности городского округа Тольятти.
 - 5) Разработка типовых проектных решений интегрированных интеллектуальных систем обеспечения комплексной безопасности предприятий.
 - 6) Концепция развития г.о. Тольятти на основе интеллектуальной собственности.
 - 7) Производство и модификация режущего инструмента, обладающего повышенными параметрами качества и ресурсом работы с применением высокоэффективных гибридных и комбинированных технологий.
 - 8) Разработка и создание интеллектуальных технологий и систем устранения дисбаланса в конструкциях двигателей и энергетических агрегатов производства промышленного сектора г.о. Тольятти.
 - 9) Разработка нанотехнологии, изготовление оборудования и создание инновационного предприятия по переработке нефтешламов и высокопарафинистой нефти в высококачественную, коммерциализуемую продукцию. I часть: Нанотехнология, оборудование и участок для обработки тяжелой нефти.
 - 10) Разработка технической документации на модельный ряд и последующая постановка на производство серии орбитальных редукторов вместо применяемых в промышленности всех типов двухступенчатых, трехступенчатых, планетарных и волновых редукторов.
 - 11) Разработка с последующей постановкой на производство компрессоров аксиально-поршневых (в т.ч. и с герметичным картером) для их использования в различных отраслях промышленности.
 - 12) Организация внедрения и постановка на производство функционально-полного комплекса средств информационных технологий анализа продукции, процессов и ресурсов инновационных проектов предприятий.
 - 13) Реконструкция ООО "БК Монолит" с целью организации выпуска до 50000 тонн в год особо тонких заполнителей бетонов марки 100 МПа и выше.
 - 14) Компьютерное управление радиационным нагревом.
 - 15) Производство биодизеля.
 - 16) Повышение эффективности системы продаж автомобилей LADA в России.
 - 17) Организация внедрения и постановка на производство функционально-полного комплекса средств информационных технологий анализа продукции, процессов и ресурсов инновационных проектов предприятий (КСИТ-ИП).
 - 18) Строительство завода по производству готовых лекарственных средств (ФармаСити).
5. Программа развития въездного туризма в г.о. Тольятти

1) Создание особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории Самарской области.

2) Разработка и организация производства электромобилей, предназначенных для зон отдыха, стадионов, гостиничных и туристических комплексов, детских парков; производство малотоннажных электромобилей (до 1 т) для городского хозяйства и Олимпиады в Сочи; производство электромобилей для городского такси.

3) Создание городского парка в районе набережной Автозаводского района в целях развития туризма и при участии ОАО "АВТОВАЗ".

6. Энергетическая программа г.о. Тольятти

1) Разработка и организация производства автономной энергоустановки для обеспечения электроэнергией, теплом и горячим водоснабжением обособленных зданий жилого и производственного назначения.

2) Проект по энергосберегающим светильникам.

7. Программа развития жилищного строительства на территории г.о. Тольятти

1) Организация скоростного малоэтажного домостроения для индивидуальных заказчиков (коттеджи, сельские дома, дома для частных предпринимателей).

2) "Производство каркасного домостроения заводского изготовления".

3) "Модернизация жилого фонда путем реконструкции и увеличения этажности".

4) Проект комплексной застройки квартала "Лесной", проводимой компанией "Лада Дом".

5) Реализация проекта комплексной застройки микрорайона "Калина".

8. Программа "Совершенствование системы безопасности жизнедеятельности населения г.о. Тольятти"

1) Завод по производству противопожарных дверей.

9. Программа развития научно-технического потенциала г.о. Тольятти

1) НИИ "ИНСТИТУТ ГОРОДА": Комплексная научно-технологическая проблемная лаборатория "Изучение региональной культуры и моделирование городской среды".

2) Создание Научно-технического центра (НТЦ) по строительным материалам и оборудованию для их производства.

Направление 3. "Сохранение и улучшение среды жизнеобитания"

1. Программа обеспечения населения г.о. Тольятти питьевой водой

1) "Ключ здоровья".

2. Программа совершенствования системы обращения с отходами производства и потребления на территории г.о. Тольятти

1) Разработка Концепции устойчивого развития г.о. Тольятти (экологический аспект) на период до 2020 г.

2) Пневматические сооружения защиты от электромагнитных излучений.

3) Строительство мусоросортировочной станции производительностью 150 тыс. т.

4) Организация переработки ПЭТФ-отходов.

5) Исследование и разработка модели по оптимизации связи между элементами системы управления потоками отходов производства и потребления для г.о. Тольятти.

6) Проектирование и новое строительство полигона размещения твердых бытовых отходов вблизи г.о. Тольятти.

7) Проектирование и строительство комплексов по переработке отходов, производству рекультивационных материалов и продукции из вторсырья на территории промзон г.о. Тольятти.

8) Реконструкция системы отведения очищенных сточных вод г.о. Тольятти.

9) Расширение и модернизация завода по переработке бытовых отходов.

3. Программа развития жилищного строительства на территории г.о. Тольятти

1) Строительство регионального мини-завода по производству систем ЛСТК.

2) Технология производства и монтажа легких композитных строительных конструкций на основе бетонных и базальтовых материалов для низкотажного (до 3 этажей) строительства жилых и социально-культурных объектов "КОБЕЦ".

3) Уникальный многофункциональный жилой комплекс на намывной территории Куйбышевского водохранилища города Тольятти.

4. Программа "Совершенствование системы безопасности жизнедеятельности населения г.о. Тольятти"

1) Мониторинг коррупции.

2) Создание сети информационно-правовых терминалов.

- 3) Создание центров правовой помощи населению.
- 4) Концепция и разработка Интегрированной интеллектуальной системы обеспечения комплексной безопасности городского округа Тольятти.
- 5) Разработка типовых проектных решений интегрированных интеллектуальных систем обеспечения комплексной безопасности предприятий.
- 6) Организация производства изделий электроники и программных средств интегрированных систем обеспечения комплексной безопасности предприятий на территории городского округа Тольятти.
5. Программа по повышению лесистости г.о. Тольятти
 - 1) Создание сквера им. В.Н. Татищева.
 - 2) Комплексная оценка состояния лесных экосистем Самарской области.

Направление 4. Развитие местного самоуправления

1. Программа развития местного самоуправления г.о. Тольятти
 - 1) Самоорганизация гражданского общества ("пилотный" проект городского округа Тольятти).
 - 2) Системная модель корреляций программ и проектов развития города.

Направление 5. "Пилотные" проекты и международное сотрудничество

1. Программа инновационного развития.
 - 1) Создание особой экономической зоны промышленно-производственного типа.
 - 2) Создание информационно-технологического парка "Жигулевская долина".
 - 3) Создание технопарка.
2. Программа развития международного сотрудничества г.о. Тольятти
 - 1) "Адаптация зарубежных специалистов в полилингвокультурной среде г.о. Тольятти".
 - 2) Создание лицензированного регионального образовательного центра для подготовки и проведения сертификационных экзаменов в рамках российской государственной системы тестирования по русскому языку как иностранному с выдачей государственного сертификата.

Проекты для доработки:

 - "Национальная идентичность Тольятти в условиях активной миграции населения (исторический анализ возникновения межэтнических конфликтов, способы их предотвращения)".
 - Формирование организационно-экономического механизма управления качеством в сфере обслуживания.
 - Формирование инструментария повышения конкурентоспособности предприятий сферы сервиса региона.
 - "Создание виртуального лабораторного практикума в цикле обучения общепрофессиональных, технических и естественно-научных дисциплин для учреждений высшего профессионального образования г.о. Тольятти".
 - Производство новой медицинской техники (проект 1).
 - Производство новой медицинской техники (проект 2).
 - Развитие бытовых услуг в сфере ремонта и изготовление товаров народного потребления из текстиля.
 - Организация производства полнокомплектной системы выпуска газа для легковых автомобилей и энергосберегающих уличных осветительных приборов.
 - Существующая на данный момент "Творческая ЯВКА".
 - Региональный деловой портал.
 - Программа создания и развития городской сети станций кузовного ремонта легковых автомобилей.
 - Индустриальный парк для субъектов малого предпринимательства.
 - Производство водяных насосов 7Э534.1307010-001, 7Э536.1307010-001 для дизельных двигателей ЯМЗ-534 и ЯМЗ-536 экологического класса Евро-3, Евро-4 Российско-австрийского производства ОАО "Автодизель-AVL LIST GmbH".
 - "Конвертация дизельных двигателей".
 - "Расширение гальванопроизводства".
 - "Реализация проекта постройки новой линейки прогулочных катеров".
 - Формирование организационно-экономического механизма управления качеством в сфере обслуживания.
 - Формирование инструментария повышения конкурентоспособности предприятий сферы сервиса региона.

- Изучение антропогенного изменения флоры и растительности Самарской области.
- Клуб творческой интеллигенции.
- Выращивание овощей населением Тольятти на своих дачных участках с помощью теплиц, купленных на льготных условиях (возможно субсидии от Центра занятости). Продажа выращенных чистых овощей на рынках города.
- "Мемориальная служба для животных".

Приложение N 3
к Стратегическому плану развития
городского округа Тольятти до 2020 года

ПРИЛОЖЕНИЕ N 3. СПИСОК ПРОЕКТОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ В ВИДЕ РЕЗЮМЕ, БЕЗ ПАСПОРТОВ

1. "Малая Родина".
2. Создание в России производства средств для остеосинтеза в виде расширяемых самоблокирующихся стержней для лечения больных с переломами длинных трубчатых костей, имплантатов для остеосинтеза (винтов, пластин под винты, пластин с угловой стабильностью, блокируемых стержней, винтов для блокируемых стержней, систем стабилизации позвоночника), а также инструментов для остеосинтеза и костной хирургии.
3. Программа коррекции эмоционально-волевой сферы у подростков, оставшихся без попечения родителей.
4. Проектирование системы комплексного мониторинга экологической, эргономической, санитарно-гигиенической безопасности и техногенного риска образовательного процесса в муниципальных образовательных учреждениях (дошкольного, школьного и дополнительного образования) г.о. Тольятти.
5. Региональный центр развития художественного образования.
6. Создание соответствующей учебно-методической и материально-технической базы для подготовки и проведения многоуровневого тестирования граждан зарубежных стран по русскому языку.
7. Внедрение в образовательные программы первых и подготовительных классов методик обучения скорочтению и скоропечатанию.
8. Развитие базы межшкольных учебно-производственных комбинатов (УПК).
9. Программа трудовой адаптации выпускников вузов и колледжей города Тольятти 2010 года.
10. Программа на 2010 год социальной поддержки и трудовой адаптации социально-исключенных категорий граждан.
11. Народная социальная академия.
12. Формирование дизайн-политики г.о. Тольятти.
13. Создание городского единого научно-производственного комплекса (естественнонаучной и гуманитарной направленности).
14. Разработка и реализация инновационных образовательных технологий посредством создания мультидисциплинарных дидактических комплексов по ряду дисциплин в высших профессиональных учреждениях г.о. Тольятти.
15. Молодежный банк.
16. Школа молодого предпринимателя.
17. Региональное образовательное соревнование "Точка роста".
18. Формирование инновационной культуры в профессиональном образовании учреждений г.о. Тольятти.
19. Основная идея проекта состоит в увеличении пассажиропотока при минимальном воздействии на экологию города и на существующую транспортную систему за счет введения в нее новых элементов.
20. Центр развития промышленного дизайна и урбанистики г.о. Тольятти.
21. Строительство автомобильной дороги "Автомобильный маршрут "Центр-Поволжье-Урал" с мостовым переходом через р. Волга (Сызранский субрегион и Юго-Западный субрегион).
22. Строительство транспортной магистрали с мостом через р. Волга, связывающей муниципальные районы Ставропольский и Шигонский на основе частно-государственного партнерства.
23. Реконструкция международного аэропорта "Курумоч".

24. "СТАРТ-UP" - программа развития предпринимательской инициативы молодежи.
25. "Матушка земля".
26. Комплексная целевая программа (КЦП) "Развитие научно-технического потенциала".
27. "Время отдыхать в Тольятти".
28. О создании украинской усадьбы в экопарке г.о. Тольятти.
29. Страусиная ферма. Создание птицеводческого комплекса вокруг озер, расположенных вблизи г.о. Тольятти.
30. Капитальный ремонт цирка "Арена".
31. Скоростная Жигулевская кругосветка - мир экстрима.
32. "ЦВЕТНОЙ ГОРОД".
33. "Тольяттинский сувенир".
34. Снижение токсичных выбросов и расхода газового топлива двигателей автомобилей.
35. Создание энергосберегающей безотходной технологии переработки природного сырья.
36. Экономный город.
37. Обращение твердых бытовых отходов (ТБО).
38. Комплексная оценка состояния лесных экосистем Самарской области.
39. Разработка экономически рентабельной системы обращения с бытовыми отходами городов.
40. Разработка и внедрение системы мониторинга коррупции.
41. Оказание бесплатной юридической помощи населению.
42. Концепция и разработка интегрированной интеллектуальной системы обеспечения комплексной безопасности городского округа Тольятти. Организация производства электронных средств безопасности в технопарке Тольятти.
43. Доступное жилье для всех категорий граждан.
44. Организация строительства одноэтажного индивидуального жилья.
45. Производство труб водоснабжения и теплоснабжения для г.о. Тольятти.
46. Формирование концепции системы управления народно-хозяйственным комплексом г.о. Тольятти.
47. Модернизация производства и построение "умной экономики".
48. Самоорганизация гражданского общества.
49. Электронный референдум.
50. Синергическая модель корреляционных взаимовлияний программ и проектов различных уровней.
51. Строительство завода по производству керамического кирпича.
52. Организации по торговле светотехнической продукцией.
53. Развитие малого сельского хозяйства на территории Самарской области.
54. Программа развития предпринимательской инициативы.
55. Производство сменных многогранных пластин (СМП) и другой твердосплавной продукции.
56. Производство доводчиков нового поколения "СОНОС".
57. Организация производства запасных частей к автомобилям "Форд", "Рено".
58. Расширение производства ЗАО "ДИАРОСТ" по ремонту и обслуживанию трансформаторного оборудования.
59. Производство по выпуску и внедрению механизированных и автоматических сварочных установок и систем нового поколения с управляемым тепловложением.
60. "Смелые решения".
61. Организации по оказанию услуг информационно-телекоммуникационного обеспечения субъектов малого и среднего бизнеса г.о. Тольятти.
62. Разработка, создание и организация сборочного производства агрегатов воздушного цикла для аэродромных кондиционеров.
63. Организация лицензионного производства винтовых компрессоров-экспандеров.
64. Разработка инновационных комплектующих изделий для трансформаторного оборудования электроэнергетических систем.
65. Применение контактной сварки.
66. Освоение производства электродвигателей малой мощности.
67. Создание производства по выпуску новой продукции "пеностекла".
68. Освоение производства автомобильных радиаторов.
69. "Порошки и покрытия".
70. Разработка безреагентной технологии, создание и выпуск оборудования для обработки эмульсии СОЖ на наноструктурном уровне.
71. Разработка и организация производства интеллектуальных систем высокоточной и

производительной механообработки для деталей массового автомобильного производства.

72. Совмещение в едином комплексе эффекта горения трехфазной дуги и "цифровых" технологий управления параметрами процесса за счет применения современной элементной базы микроэлектроники и компьютерной техники.

73. Технология химического обезвреживания веществ I класса опасности - полихлорированных бифенилов (ПХБ).

74. Строительство очистных сооружений по очистке сточных вод предприятий Северного промузла г.о. Тольятти.

75. Строительство дорожной инфраструктуры.

76. Разработка ПСД.

77. Создание комплекса по производству и глубокой переработке мяса бройлеров.

78. Реконструкция производства карбамида. Глубокая переработка метанола.

79. Реконструкция ООО "Центральный рынок".

80. Реконструкция здания бывшего молокозавода под рынок, ул. Громовой, 25, торговая площадь 5200 кв. м.

81. Строительство торгово-развлекательного комплекса, площадь застройки 12802 кв. м, общая площадь здания 30758 кв. м, Приморский бульвар, 43.

82. Проект закрытого акционерного общества "Коттедж" "Система переработки твердых промышленных и строительных отходов".

83. Организация утилизации отходов полиэтилентерефталата на базе установки ГВС1-50.

84. Комплексная целевая программа (КЦП) "Экологический дизайн ландшафтов".

85. Система организации работ по формированию культуросообразной городской среды в г.о. Тольятти.

86. Разработка инновационных методов оценки степени антропогенного воздействия на окружающую среду в пределах г.о. Тольятти.

87. Выявление тенденций антропогенной трансформации Мелекесско-Ставропольского ландшафтного района, разработка концепций сохранения биоразнообразия.

88. Организация и осуществление мониторинга биологического и ландшафтного разнообразия на территории г.о. Тольятти на 2010 - 2020 гг.

89. Мониторинг и снижение шума на территории г.о. Тольятти.

90. Пространство ресурсных интересов города.

91. Изучение антропогенного изменения флоры и растительности Самарской области.

92. Печатный и электронный журнал "Тольятти в мире".

93. Информационно-развлекательный комплекс "Транс-Форс".

94. Проект направлен на получение сравнительных данных в рамках социологического исследования, позволяющего изучить влияние условий городской жизни на социализацию молодежи.

95. Строительство 16-этажного одноподъездного жилого дома с нежилыми помещениями западнее здания по Ленинскому проспекту, 17, в квартале 3А Автозаводского района г.о. Тольятти.

96. Реконструкция здания Индустриальная, 7.

97. Создание нового направления деятельности в области флористики: изготовление и оптово-розничная продажа флористических аксессуаров (готовых каркасов для букетов, объемных фигур для использования в композициях), а также предоставление оформительских услуг на базе собственной продукции.

98. Строительство муниципальных биологических очистных сооружений (БОС) канализации и реконструкции магистральных канализационных сетей городского округа Тольятти.

99. Создание рабочих мест для инвалидов городского округа Тольятти путем организации специализированного Центра приема и обработки информации Call-центра со стандартным набором услуг (Самарская региональная общественная организация инвалидов "Центр социальных инициатив").

100. Организация производства запасных частей к автомобилям "Ниссан", "Фиат" (ЗАО "Полад").

101. Завод по производству смесей для функционального биодоступного питания, кормов для животных (ООО "Корпорация "ГОРОД").

102. Автодром "LADA Ring".

103. Реконструкция МП городского округа Тольятти "Рынок "Кунеевский".

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: имеется в виду приложение 2, а не приложение 4.

104. Строительство универсального городского крытого рынка в 11А квартале.

Следующие проекты из данного списка могли бы войти в программы Стратегического плана, но в связи с непредставлением паспортов проектов они не вошли в **приложение** в электронном виде в формате MS Excel N 2 "Система проектов" и **приложение 4** "Полный перечень программ, проектов развития городского округа Тольятти до 2020 года":

- "Малая Родина";
- Программа трудовой адаптации выпускников вузов и колледжей города Тольятти 2010 года;
- Формирование дизайн-политики г.о. Тольятти;
- Создание городского единого научно-производственного комплекса (естественнонаучной и гуманитарной направленности);
- Разработка и реализация инновационных образовательных технологий посредством создания мультидисциплинарных дидактических комплексов по ряду дисциплин в высших профессиональных учреждениях г.о. Тольятти;
- Региональное образовательное соревнование "Точка роста";
- Формирование инновационной культуры в профессиональном образовании учреждений г.о. Тольятти;
- Центр развития промышленного дизайна и урбанистики г.о. Тольятти;
- Строительство автомобильной дороги "Автодорожный маршрут "Центр-Поволжье-Урал" с мостовым переходом через р. Волга (Сызранский субрегион и Юго-Западный субрегион);
- Реконструкция международного аэропорта "Курумоч";
- СТАРТ-UP - программа развития предпринимательской инициативы молодежи;
- Комплексная целевая программа (КЦП) "Развитие научно-технического потенциала";
- "Время отдыхать в Тольятти";
- Снижение токсичных выбросов и расхода газового топлива двигателей автомобилей;
- Создание энергосберегающей безотходной технологии переработки природного сырья;
- Экономный город;
- Обращение твердых бытовых отходов (ТБО);
- Разработка и внедрение системы мониторинга коррупции;
- Строительство завода по производству керамического кирпича;
- Организация производства запасных частей к автомобилям "Форд", "Рено";
- "Смелые решения";
- Разработка инновационных комплектующих изделий для трансформаторного оборудования электроэнергетических систем;
- Применение контактной сварки;
- Мониторинг и снижение шума на территории г.о. Тольятти.

Приложение N 4
к Стратегическому плану развития
городского округа Тольятти до 2020 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ N 4. ПАСПОРТ ИНВЕСТИЦИОННОГО ПРОЕКТА

Показатель	Информация
Полное наименование проекта	
Направление деятельности	
Информация об инициаторе проекта (с указанием реквизитов)	
Тип проекта	
Характеристика	

инвестиционного проекта, площадки (функциональное назначение)	
Краткое описание этапов реализации проекта с разбивкой (в случае наличия этапности)	
Инновационные технологии (при наличии)	
Общая стоимость проекта (в руб.)	
Срок реализации проекта	
Срок окупаемости проекта	

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: текст сноски <*> отсутствует.

Экономические показатели проекта <*>	NPV (чистая приведенная стоимость проекта)
	IRR (внутренняя норма доходности проекта)
	ROI (окупаемость инвестиций)
Предполагаемая схема (источники) финансирования	Собственные средства (сумма, доля от стоимости проекта - %)
	Предполагаемые кредитные средства (сумма, доля от стоимости проекта - %)
	Привлечение стратегического инвестора (сумма, доля от стоимости проекта - %, условия участия в проекте)
	Другое - указать
Формы поддержки	В чем выражаются: - предоставление субсидий; - предоставление государственных гарантий; - долевое участие в уставном (складочном) капитале юридических лиц, реализующих инвестиционный проект; - кураторство; - налоговые льготы; - другое (указать).
Степень готовности проекта (наличие проектной документации, ТЭО, бизнес-план)	
Социокультурная значимость проекта	Создание новых рабочих мест

	Социокультурный эффект от реализации проекта
	Предполагаемые доходы в бюджеты всех уровней
	Строительство сопутствующих объектов социальной и инженерной инфраструктуры (жилье, физкультурно-оздоровительные центры и т.п.)
	Другое - указать
Виды и степень рисков	Обоснование
Экологическая безопасность	Обоснование
Дополнительно: имеющиеся презентационные материалы (по проектам, площадкам)	Наличие электронных и видеопрезентаций, каталогов, паспорта проектов и площадок, буклетов, брошюр
Дополнительная информация, имеющая значение для инициатора проекта либо потенциального инвестора	
Контактное лицо от компании - инициатора проекта	

Приложение N 5
к Стратегическому плану развития
городского округа Тольятти до 2020 года

ПРИЛОЖЕНИЕ N 5. СИСТЕМА ИНДИКАТИВНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ОЦЕНКИ
РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

Общие показатели развития городского округа Тольятти определяются по международной системе городских индикаторов ООН-ХАБИТАТ:

- общая численность постоянного населения;
- мужчины;
- женщины;
- миграционный прирост населения;
- естественный прирост;
- средний размер домохозяйств;
- число домохозяйств;
- ожидаемая продолжительность жизни при рождении;
- денежные доходы населения;
- среднедушевые денежные доходы населения;
- величина прожиточного минимума (в среднем на душу населения);
- численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума (в процентах от общей численности населения);
- распределение населения по величине среднедушевых денежных доходов;
- численность официально зарегистрированных безработных, тыс. чел. (ключевой индикатор 19: Безработица)

Стратегическая цель г.о. Тольятти - развитие гражданского общества, устойчивое повышение качества жизни населения на основе диверсификации и инновационного развития экономики городского округа.

Показатель - Интегральный показатель социально-экономического развития, позволяющий оценить экономическое развитие городского округа Тольятти с точки зрения качества экономического роста.

Формула расчета показателя - $ИП = (0,45 \times ПТ) + (0,55 \times РМ)$, где ПТ - темп роста производительности труда за год, в %, РМ - темп роста количества рабочих мест за год, %.

Используемые частные показатели рассчитываются следующим образом. Показатель "Производительность труда" исчисляется делением показателя ВРП на среднегодовую численность занятых в экономике г.о. Тольятти. Для выявления результатов экономического развития следует оценивать рост производительности труда по сравнению с базовым (предыдущим) периодом. В связи с тем, что рост производительности труда в г.о. Тольятти может быть получен за счет снижения численности занятых, что вступает в противоречие со стратегической целью г.о. Тольятти, данный показатель необходимо дополнить показателем "Рост числа рабочих мест" на территории г.о. Тольятти. Показатель "Рост числа рабочих мест" исчисляется делением среднегодового количества рабочих мест в г.о. Тольятти в отчетном периоде на среднегодовое количество рабочих мест в г.о. Тольятти в базовом периоде, выраженным в процентах. Удельные веса данных показателей получены эмпирическим путем.

Производительность труда - один из основных показателей эффективности экономики страны и отдельно взятого региона. В основе долгосрочного экономического роста лежит именно производительность труда. Низкая производительность труда становится основным сдерживающим фактором и риском российской экономики и экономики г.о. Тольятти.

Важным условием повышения качества жизни населения Тольятти является увеличение количества рабочих мест, соответственно, увеличение занятости. Рост занятости будет создавать материальные условия для обеспечения качества жизни населения.

1 направление. Всестороннее развитие
человеческого потенциала

Главные цели стратегических (приоритетных) направлений	Показатели	Формулы расчета показателей	Источник информации	Задачи главных целей стратегических (приоритетных) направлений	Показатели	Формулы расчета показателей	Источник информации				
1.1. Снижение заболеваемости и смертности населения и обеспечение положительного сальдо миграции высококвалифицированных кадров	Темп прироста постоянного населения Тольятти (ТППН), % к базовому периоду	$ТППН = \frac{ПН1}{ПН0} \times 100\%$ / где ПН1 – постоянно проживающее население города в отчетном периоде, тыс. чел.; ПН0 – постоянно проживающее население города в базовом периоде, тыс. чел.; Данный показатель исследуется в динамике за предыдущие периоды, определяя прирост или убыль населения города с учетом миграционного процесса	Статистика	1.1.1. Создание потребности и обеспечение возможностей для ведения здорового образа жизни, в том числе развитие соответствующей инфраструктуры, системы контроля за качеством потребляемой продукции, состоянием окружающей среды	Индекс занятия спортом (ИЗС)	ИЗС = отношение количества лиц, занимающихся в секциях и группах по видам спорта, клубов и группах физкультурно-оздоровительной направленности к аналогичному кол-ву предыдущего периода	Статистика				
					Доля новых спортивных сооружений (ДНСС), %	$ДНСС = \frac{НСС}{СС} \times 100\%$ / где НСС – новые спортивные сооружения, ед.; СС – существующие спортивные сооружения, ед.	Статистика				
					Темп роста новых спортивных сооружений (ТРНСС), % к базовому периоду	$ТРНСС = \frac{НСС1}{НСС0} \times 100\%$ / где НСС1 – новые спортивные сооружения в отчетном периоде, ед.; НСС0 – новые спортивные сооружения в базовом периоде, ед.	Статистика				
					Количество жителей, получивших возможность для регулярных занятий физической культурой и спортом, чел.	-	Статистика				
					Коэффициент смертности (КС), %	$КС = \frac{У}{Н} \times 100\%$, где У – количество умерших, тыс. чел.; Н – население города на начало периода, тыс. чел.	Статистика				
					1.1.2. Снижение младенческой и детской смертности и инвалидности	Индексы младенческой смертности по основным классам причин смерти (ИМС), % к базовому периоду	$ИМС = \frac{МС1}{МС0} \times 100\%$ / где МС1 – число младенческих смертей в отчетном периоде, тыс. чел.; МС0 – число младенческих смертей в базовом году, тыс. чел.	Статистика	Темп роста/снижения детской смертности (ТРДС), %	$ТРДС = \frac{ДС1}{ДС0} \times 100\%$ / где ДС1 – количество детских смертей в отчетном периоде, чел.; ДС0 – количество детских смертей в базовом периоде, чел.	Статистика
									Темп роста/снижения инвалидности (ТРИ), %	$ТРИ = \frac{КИ1}{КИ0} \times 100\%$ / где КИ1 – количество инвалидов в отчетном периоде, тыс. чел.; КИ0 – количество инвалидов в базовом периоде, тыс. чел.	Статистика
				Доля всех беременных	Вспомогательный индикатор 5:	Статистика					

				женщин, которые по результатам обследования крови оказались ВИЧ-инфицированными от общего количества беременных женщин	Заболееваемость ВИЧ-инфекцией (Хабитат)	
				Число умерших в возрасте до 1 года Число умерших в возрасте от 1 до 4 лет	Ключевой индикатор 7: детская смертность (Хабитат)	Статистика

КонсультантПлюс: примечание.
Текст в информационном банке приведен в соответствии с публикацией в газете "Городские ведомости", N 91(1153), 17.08.2010.

				1.1.3. Снижение смертности и инвалидности от несчастных случаев, отравлений и травм	Коэффициент смертности населения от несчастных случаев, отравлений и травм (КСНС), %	КСНС = КУНИ x 100% / КУН, где КСНС - количество людей, умерших от несчастных случаев, тыс. чел.; ЧУС - количество умерших людей, тыс. чел.	Статистика
					Коэффициент инвалидности от несчастных случаев, отравлений, травм (КИНС), %	КИНС = ИНС x 100% / ЛНС, где ИНС - количество людей, получивших инвалидность в результате несчастных случаев, отравлений, травм, тыс. чел.; ЛНС - число людей, пострадавших от несчастных случаев, отравлений, травм, тыс. чел.	Статистика
				1.1.4. Снижение смертности от сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний	Коэффициент смертности населения от сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний (КСНСС), %	КСНСС = СНСС x 100% / СН, где СНСС - количество смертей населения от сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний, тыс. чел.; СН - количество смертей населения, тыс. чел.	Статистика
					Численность ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом	Вспомогательный индикатор 5: Заболееваемость ВИЧ-инфекцией (Хабитат)	Статистика
				1.1.5. Обеспечение социальной адаптации и социальной интеграции инвалидов	Показатель общей инвалидности (ПОИ), %	ПОИ = КИ x 100% / Н, где КИ - количество людей, имеющих инвалидность, тыс. чел.; Н - общее количество населения, тыс. чел.	Статистика
					Индекс проведенных мероприятий по обеспечению реабилитации инвалидов (ИМРИ), % (по отношению к предыдущему периоду)	ИМРИ = МРИ1 x 100% / МРИ0, где МРИ1 - количество мероприятий по реабилитации инвалидов в текущем периоде, ед.; МРИ0 - количество мероприятий по реабилитации инвалидов в базовом периоде, ед.	Статистика
					Количество инвалидов, получивших возможность для регулярных занятий	-	Статистика

					физической культурой и спортом (КИПЗ), чел.			
					Доля инвалидов, получивших транспортное обслуживание ("социальное такси") (ДИТ), %	ДИТ = общее количество инвалидов, сделавших заказ в социальное такси x 100% / общее количество инвалидов, получивших услугу "социальное такси"	Данные "социального такси"	
					Доля детей с ограниченными возможностями школьного возраста, включенных в процесс дистанционного обучения (ДДДО)	ДДДО = общее количество детей с ограниченными возможностями школьного возраста, включенных в процесс дистанционного обучения x 100% / общее количество детей с ограниченными возможностями школьного возраста	Данные Департамента образования мэрии	
				1.1.6. Обеспечение притока и сокращение оттока высококвалифицированных кадров	Уровень безработицы (УБ), %	УБ = НРН x 100% / ЭАН, где НРН - число людей, относящихся к трудоспособному населению, но не имеющих работу, тыс. чел; ЭАН - экономически активное население, тыс. чел.	Статистика	
					Темп роста численности занятых (ТРЗ), % к базовому периоду	ТРЗ = 31 x 100% / 30, где 31 - численность занятых в отчетном периоде, тыс. чел.; 30 - численность занятых в базовом периоде, тыс. чел.	Статистика	
					Коэффициент занятости населения с высшим образованием (КЗНВО), %	КЗНВО = РНВО x 100% / ЭАН, где РНВО - количество работающих людей, имеющих высшее образование, тыс. чел.; ЭАН - экономически активное население, тыс. чел.	Статистика	
					Коэффициент работников с высшим образованием, работающих в коммерческих и некоммерческих организациях, ОМС г.о. Тольятти (КРВО), %	КРВО = РВО x 100% / Р, где РВО - количество работающих лиц, имеющих высшее образование, тыс. чел.; Р - общее количество работающих лиц, тыс. чел.	Статистика	
1.2. Обеспечение коммерческих и некоммерческих организаций г.о. Тольятти высококвалифицированными кадрами	ОМС, г.о. Тольятти	Показатель обеспеченности ОМС, коммерческих и некоммерческих организаций г.о. Тольятти высококвалифицированными кадрами (ПОВК), %	ПОВК = ЛВО x 100% / ТВК, где ЛВО - количество лиц с высшим образованием, работающих в ОМС, коммерческих и некоммерческих организациях г.о. Тольятти, тыс. чел., ТВК - требуемое количество высококвалифицированных кадров г.о. Тольятти	Статистика	1.2.1. Модернизация системы образования и создание саморегулирующейся внутренней конкурентной среды образовательных услуг	Доля соответствующих современным нормам и требованиям по основным показателям (ДОВ), %	ДоУ = ОУИВТ x 100% / ОУ, где ОУИВТ - число общеобразовательных учреждений, имеющих учебные кабинеты ОИВТ; ОУ - общее число средних общеобразовательных учреждений	Статистика
			Данный показатель определяет обеспеченность		1.2.2. Повышение доступности и качества дошкольного образования	Удовлетворенность населения качеством дошкольного образования детей, % от числа опрошенных	-	Социологический опрос
					Доля детей в возрасте	ДДПДОУ1 = ДПДОУ1 x 100% / Д1,	Статистика	

		требуемыми специалистами, определяя, какая доля высококвалифицированных кадров работает в ОМС, коммерческих и некоммерческих организациях от необходимого числа таких работников			от 3 до 7 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей от 3 до 7 лет (ДДПДОУ1), %	где ДДПДОУ1 - количество детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, чел.; Д1 - количество детей в возрасте от 3 до 7 лет, чел.	
--	--	--	--	--	--	--	--

КонсультантПлюс: примечание.
Текст в информационном банке приведен в соответствии с публикацией в газете "Городские ведомости", N 91(1153), 17.08.2010.

					Доля детских дошкольных муниципальных учреждений в общем числе организаций, в том числе субъектов малого предпринимательства, оказывающих услуги по содержанию детей в таком учреждении, услуги по дошкольному образованию и получающих средства бюджета городского округа (муниципального района) на оказание таких услуг (ДДДМУ), %	$ДДДМУ = ДДМУ \times 100\% / O$, где ДДДМУ - количество детских дошкольных муниципальных учреждений, ед.; O - общее число организаций, в том числе субъектов малого предпринимательства, оказывающих услуги по содержанию детей в ДДМУ, услуги по дошкольному образованию и получающих средства бюджета городского округа (муниципального района) на оказание таких услуг, ед.	Статистика
					Доля детей в возрасте от 5 до 7 лет, получающих дошкольные образовательные услуги (ДДПДОУ2), %	$ДДПДОУ2 = ДДПДОУ2 \times 100\% / D2$, где ДДПДОУ2 - доля детей в возрасте от 5 до 7 лет, получающих дошкольные образовательные услуги, чел.; D2 - кол-во детей в возрасте 5 - 7 лет, чел.	Статистика
			1.2.3. Повышение доступности и качества дополнительного образования		Удовлетворенность населения качеством дополнительного образования детей, % от числа опрошенных	-	Социологический опрос

КонсультантПлюс: примечание.
Текст в информационном банке приведен в соответствии с публикацией в газете "Городские ведомости", N 91(1153), 17.08.2010.

					Удельный вес детей в возрасте 5 - 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности (УВДПУДО), %	$УВДПУДО = ДПУДО \times 100\% / D$, где УВДПУДО - кол-во детей в возрасте 5 - 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, чел.; D - общее кол-во детей в возрасте 5 - 18 лет, чел.	Статистика
--	--	--	--	--	--	--	------------

				1.2.4. Усиление профильности среднего образования	Показатель количества учреждений среднего образования конкретного профиля (ПУПСО), ед.	ПУПСО = количество учреждений среднего образования конкретного профиля в отчетном году - количество учреждений среднего образования конкретного профиля в базовом году	Статистика
				Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, переведенных на нормативное подушевое финансирование (ДМОУНПФ), % на новую систему оплаты труда, ориентированную на результат (ДМОУОР), %	ДМОУНПФ = $\frac{\text{МОУНПФ} \times 100\%}{\text{МОУ}}$, где МОУНПФ - число муниципальных общеобразовательных учреждений, переведенных на нормативное подушевое финансирование, ед.; МОУ - число муниципальных общеобразовательных учреждений, ед.; ДМОУОР = $\frac{\text{МОУОР} \times 100\%}{\text{МОУ}}$, где МОУОР - число муниципальных общеобразовательных учреждений, переведенных на новую систему оплаты труда, ориентированную на результат, ед., МОУ - число муниципальных общеобразовательных учреждений, ед.	Статистика	
				Удовлетворенность населения качеством общего образования, % от числа опрошенных	-	Социологический опрос	
				1.2.5. Создание системы профориентации и переподготовки кадров	Показатель прироста учреждений профориентации и переподготовки кадров (ППУПОПК), %	ППУПОПК = $\frac{\text{УПОПК1} \times 100\%}{\text{УПОПК0}}$, где УПОПК1 - учреждения профориентации и переподготовки кадров в отчетном периоде, ед.; УПОПК0 - учреждения профориентации и переподготовки кадров в базовом периоде, ед.	Статистика
				1.2.6. Обеспечение инновационности высшего и послевузовского образования, формирование системы взаимодействия учебных заведений и работодателей	Доля организаций, выполнявших исследования и разработки при обучении в образовательных учреждениях высшего профессионального образования (университетах, академиях, институтах и в др.) (ДОИР);	ДОИР = $\frac{\text{ОИР} \times 100\%}{\text{НО}}$, где ОИР - число организаций, выполнявших исследования и разработки при обучении в образовательных учреждениях высшего проф. образования, НО - общее число научных организаций, выполнявших исследования и разработки	Статистика
					Количество работодателей, привлеченных к организации баз практик и содействию трудоустройству выпускников учреждений профессионального	-	Статистика

					образования (КРОТВ), ед.		
					Темп роста высших учебных заведений, имеющих аспирантуру (ТРБУЗА)	$TRBUZA = BUZA1 \times 100\% / BUZA0$, где BUZA1 - количество высших учебных заведений, имеющих аспирантуру в отчетном периоде, ед., BUZA0 - количество высших учебных заведений, имеющих аспирантуру в базовом периоде, ед.	Статистика
1.3. Формирование в городском пространстве условий для культурного многообразия, социальной справедливости, сохранения и приумножения достижений спорта, науки, искусства	Средний темп прироста достижений спорта, науки, культуры и искусства (СТПД), %	СТПД = $\frac{3}{TRDC \times TRDN \times TRDK - 100\%}$, где TRDC - темп роста достижений спорта, %, TRDN - темп роста достижений в сфере науки, %, TRDK - темп роста достижений в культуре и искусстве, %.	Статистика	1.3.1. Формирование ценностных ориентаций личности и социальных групп, направленных на повышение уровня вовлеченности населения в культурную жизнь округа	Темп роста достижений в культуре и искусстве (ТРДК), %	$TRDK = DK1 \times 100\% / DK0$, где DK1 - достижения в сфере культуры и искусства в отчетном периоде; DK0 - достижения в сфере культуры и искусства в базовом периоде	Статистика
				1.3.2. Создание условий для повышения интереса и развития детского и молодежного научно-технического творчества, в т.ч. организация и проведение конкурсов	Показатель прироста мероприятий научно-технического характера для детей и молодежи (ПМНТХ), %	$PMNTX = MNTX1 \times 100\% / MNTX0$, где MNTX1 - мероприятия научно-технического характера в отчетном периоде, ед.; MNTX0 - мероприятия научно-технического характера в базовом периоде, ед.	Статистика
					Увеличение количества инновационных работ в базе городского электронного кадастра молодых ученых и инновационных работ	-	Статистика
					Темп роста достижений в сфере науки (ТРДН), %	$TRDN = DN1 \times 100\% / DN0$, где DN1 - достижения в сфере науки в отчетном периоде; DN0 - достижения в сфере науки в базовом периоде	Статистика
				1.3.3. Создание условий, обеспечивающих привлекательность городского округа для творческой и талантливой молодежи	Удельный вес населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, проводимых муниципальными организациями культуры и в работе любительских объединений (УВНУКМ), %	$UVNUKM = NUKM \times 100\% / N$, где NUKM - население, участвующее в культурно-досуговых мероприятиях, проводимых муниципальными организациями культуры и в работе любительских объединений, тыс. чел.; N - общее количество населения, тыс. чел.	Статистика
					Темп роста достижений спорта (ТРДС), %	$TRDS = DS1 \times 100\% / DS0$, где DS1 - достижения спорта в отчетном периоде; DS0 - достижения спорта в базовом периоде	Статистика
				Показатель удовлетворенности молодежи мероприятиями, которые проводятся в	-	Социологический опрос	

городском округе

2 направление. Обеспечение интенсивного развития экономики

Главные цели стратегических (приоритетных) направлений	Показатели	Формулы расчета показателей	Источник информации	Задачи главных целей стратегических (приоритетных) направлений	Показатели	Формулы расчета показателей	Источник информации
2.1. Совокупный рост реальных доходов населения городского округа на основе развития производств с высокой добавленной стоимостью	Индекс реальных денежных доходов (ИРДД), в % к предыдущему году	ИРДД = РДД1 x 100% / РДД0, где РДД1 - реальные денежные доходы населения в отчетном периоде, руб., РДД0 - реальные денежные доходы населения в базовом периоде, руб. Определяется путем соотношения доходов населения за определенные периоды и выявления их роста (снижения). Данный показатель определяет обеспечивается или не обеспечивается решение поставленной цели	Статистика	2.1.1. Повышение инвестиционной привлекательности городского округа	Темп роста инвестиций в основной капитал за счет источников финансирования (ТРИОК), % к базовому периоду	ТРИОК = ИОК1 x 100% / ИОК0, где ИОК1 - инвестиции в основной капитал в отчетном периоде, тыс. руб., ИОК0 - инвестиции в основной капитал в базовом периоде, тыс. руб.	Статистика
				Доля инвестиций в ВРП (ДИ), %	ДИ = И x 100% / ВРП, где И - объем инвестиций, млн руб.; ВРП - региональный валовой продукт, млн руб.	Статистика	
				Место Тольятти в рейтинге инвестиционной привлекательности и в кредитном рейтинге (МРИПКР), подготовливаемом рейтинговыми агентствами (Эксперт РА, Moody's Interfax RA)	МРИПКР	Статистика	
				Увеличение площади приведенных в нормативное состояние дорог общего пользования за счет проведенного ремонта и содержания автомобильных дорог регионального и междунационального значения инженерно-мостовых сооружений, км	-	Статистика	
				2.1.2. Развитие науки, техники и технологий: - развитие точных наук; - развитие гуманитарных наук	Индекс прироста использования научных разработок (ИПИНР), %	ИПИНР = НР1 x 100% / НР0, где НР1 - научные разработки, используемые в производственном процессе в отчетном периоде, ед.; НР0 - научные разработки, используемые в производственном процессе в базовом периоде, ед.	Статистика
	Темп прироста средств, выделяемых для развития наук (ТПСРН)	ТПСРН = СРН1 x 100% / СРН0, где СРН1 - средства, направляемые для развития наук за отчетный период, руб.; СРН0 - средства, направляемые для развития наук за базовый период, руб.;	Статистика				
2.1.3. Активное развитие малого и среднего предпринимательства и формирование конкурентной среды	Доля оборота субъектов МБ в общем обороте по всем видам экономической деятельности (ДОМБ), %	ДОМБ = ОМБ x 100% / О, где ОМБ - оборот субъектов МБ; О - общий оборот по всем видам экономической деятельности, тыс. руб.	Статистика				
	Доля субъектов МБ, приходящаяся на	ДСМБ = ЧСМП x 10000 чел. /	Статистика				

				одного жителя города (ДСМБ), %	$СЧН \times 10000 \text{ чел.}, \text{ где } ССМБ - \text{число субъектов малого предпринимательства, ед.};$ $СЧН - \text{среднегодовая численность населения, чел.}$	
				Доля занятого населения, приходящаяся на работников малых предприятия (ДЗМП), %	$ДЗМП = ССЧРМП \times 100\% / ССЧРП,$ где ССЧРМП - среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) малых предприятий, чел.; ССЧРП - среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций, чел.	Статистика
				Численность индивидуальных предпринимателей, работающих без образования юр. лица, тыс. чел.	Ключевой индикатор 17: неформальная занятость (Хабитат)	Статистика
			2.1.4. Создание условий для инновационного развития на основе стимулирования производства, базирующихся на ноу-хау и инновациях	Доля инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции (ДИП) (по полному кругу предприятий), %	$ДИП = ОИП \times 100\% / ООП,$ где ОИП - объем инновационной продукции, тыс. руб.; ООП - общий объем отгруженной продукции, тыс. руб.	Статистика
				Доля инновационно-активных предприятий в общем количестве предприятий города (ДКИП) (по полному кругу предприятий), %	$ДКИП = КИП \times 100\% / КП,$ где КИП - количество инновационно-активных предприятий, ед.; КП - общее количество предприятий, ед.	Статистика
			2.1.5. Активное развитие сферы услуг, туристической сферы	Индекс физического объема платных услуг населению в процентах к предыдущему году (ИФОПУН), %	$ИФОПУН = ФОПУН1 \times 100\% / ФОПУН0,$ где ФОПУН1 - физический объем платных услуг населению в отчетном периоде, млн руб.; ФОПУН0 - физический объем платных услуг населению в базовом периоде, млн руб.	Статистика
				Индекс прироста туристов за отчетный период (ИПТ), %	$ИПТ = КТ1 \times 100\% / КТ0,$ где КТ1 - количество туристов, посетивших город в отчетном периоде, чел.; КТ0 - количество туристов, посетивших город в базовом периоде, чел.	Статистика
			2.1.6. Увеличение доходов и оптимизация расходов бюджета городского округа	Темп прироста доходов местного бюджета (ТПДМБ), %	$ТПДМБ = ДМБ1 \times 100\% / ДМБ0,$ где ДМБ1 - доходы местного бюджета в отчетном периоде, тыс. руб.; ДМБ0 - доходы местного бюджета в базовом периоде, тыс. руб.	Отчеты об исполнении бюджетов городского округа Тольятти
				Расходы местного бюджета, тыс. руб.	Ключевой индикатор 20: Доходы местного бюджета (Хабитат)	Статистика
			2.1.7. Формирование в городском пространстве условий для: - образования и развития научно обоснованной и	Темп прироста организаций по формам собственности (отдельно по каждому виду) (ТПОФС), %	$ТПОФС = ОФС1 \times 100\% / ОФС0,$ где ОФС1 - организации к-л формы собственности в отчетном периоде, ед.; ОФС0 - организации к-л формы	Статистика

			гуманной системы создания и применения инновационных технологий в различных сферах городской жизни, - гармоничного взаимодействия различных форм собственности, - научно обоснованного, социально-культурного и экологически-ориентированного предпринимательства, бизнеса и муниципального сектора экономики в различных сферах городской жизни	Показатель удовлетворенности населения созданными условиями для: - образования и развития научно обоснованной и гуманной системы создания и применения инновационных технологий в различных сферах городской жизни, - гармоничного взаимодействия различных форм собственности, научно обоснованного, социально-культурного и экологически-ориентированного предпринимательства, бизнеса и муниципального сектора экономики в различных сферах городской жизни	собственности в базовом периоде, ед.		Социологический опрос
--	--	--	--	--	--------------------------------------	--	-----------------------

3 направление. Сохранение и улучшение среды жизнеобитания

Главные цели стратегических (приоритетных) направлений	Показатели	Формулы расчета показателей	Источник информации	Задачи главных целей стратегических (приоритетных) направлений	Показатели	Формулы расчета показателей	Источник информации
3.1. Оздоровление экологической обстановки и обеспечение экологической безопасности населения и территории городского округа	Показатель изменения экологической обстановки (ПИЗО), %	$\text{ПИЗО} = \text{КВЗ1} \times 100\% / \text{КВЗ0}$, где КВЗ1 – количество веществ, отходящих от всех источников загрязнения в отчетном периоде, тыс. тонн, КВЗ0 – количество веществ, отходящих от всех источников загрязнения в базовом периоде, тыс. тонн. Показывает, как влияют принимаемые меры в области улучшения экологической обстановки в городе, снизилось или не снизилось количество загрязняющих веществ в сравнении с предыдущими периодами	Статистика	3.1.1. Снижение хозяйствующими субъектами объемов выбросов и сбросов загрязняющих веществ до нормативных показателей	Объемы загрязняющих веществ на единицу ВРП (ЗВВРП), тыс. тонн/млн руб.	$\text{ЗВВРП} = \text{ЗВ} / \text{ВРП}$, где ЗВ – объем выброшенных в окружающую среду загрязняющих веществ, тыс. тонн; ВРП – валовой региональный продукт, млн руб.	Статистика
					Обеспечение установленных требований к качеству воды, сбрасываемой в водоемы рыбохозяйственного назначения, %	-	Статистика
				3.1.2. Ликвидация накопленного загрязнения, восстановление захламленных территорий путем создания системы управления бытовыми отходами и обеспечения эффективной санитарии	Доля веществ, поступивших на очистные сооружения, от общей численности загрязняющих веществ (ДВОС), %	$\text{ДВОС} = \text{ВОС} \times 100\% / \text{ВИЗ}$, где ВОС – количество веществ, поступивших на очистные сооружения, тыс. тонн; ВИЗ – количество веществ, отходящих от всех источников загрязнения, тыс. тонн	Статистика
				Количество образовавшихся твердых отходов в городе, тыс. куб. метров. Всего, в том числе ТБО, тонн. Удаление ТБО в городе, %, санитарное захоронение, тонн. Сжигание (на специализированных заводах или открытым способом). Вывезено на открытые свалки. Утилизировано, тонн. Прочее	Ключевой индикатор 15: удаление твердых отходов (Хабитат)		Статистика
				Количество дезактивированных РАО, тонн	-		Статистика
				Усредненный по городу показатель	Вспомогательный индикатор 9:		Статистика

					регулярности вывоза ТБО	регулярность вывоза твердых отходов (Хабитат)	
<p>КонсультантПлюс: примечание. Текст в информационном банке приведен в соответствие с публикацией в газете "Городские ведомости", N 91(1153), 17.08.2010.</p>							
				3.1.3. Учет экологических ограничений при планировании, землепользовании и застройке территории	Показатель соответствия выбросов установленным нормам (ПСВНО), %	ПСВН = ВИЗ x 100% / НВ, где ВИЗ - количество выбросов, отходящих от источников загрязнения, НВ -	Статистика
				3.1.4. Ликвидация объектов несанкционированного строительства в территориях с другим функциональным назначением, соблюдение при территориальном планировании принципов экологической безопасности	Доля ликвидированных объектов несанкционированного строительства в территориях с другим функциональным назначением от общего числа объектов несанкционированного строительства в территориях с другим функциональным назначением (ДЛОНС), %	ДЛОНС = ЛОНС x 100% / ОНС, где ЛОНС - ликвидированные объекты несанкционированного строительства в территориях с другим функциональным назначением, ед.; ОНС - общее количество объектов несанкционированного строительства в территориях с другим функциональным назначением, ед.	Статистика
					Наличие в городе несанкционированных свалок (единиц)	Ключевой индикатор 15: удаление твердых отходов (Хабитат)	Статистика
				3.1.5. Формирование в городском пространстве условий для сохранения городских зеленых насаждений (парков, скверов, "Ботанического сада", дворов), городских лесов, побережья водохранилища как территорий общего пользования, подземных источников воды для городского водоснабжения	Темп роста/снижения гибели зеленых насаждений, в том числе лесных (ТР/СТЗН), %	ТР/СТЗН = ГЛН1 x 100% / ГЗН0, где ГЛН1 - количество погибших зеленых насаждений в отчетном периоде, га; ГЗН0 - количество погибших зеленых насаждений в базовом периоде, га	Статистика
					Степень реализации планов охраны окружающей среды	Качественный индикатор 6: городские планы охраны окружающей среды (Хабитат)	Статистика
3.2. Укрепление законности и правопорядка, безопасности жизнедеятельности населения на основе снижения уровня преступности	Коэффициент преступности на 1000 человек (КП), ед./чел.	КП = ЧЗП x 1000 / Н, где ЧЗП - число зарегистрированных преступлений, ед., Н - общая численность населения, чел. Коэффициент определяет, какое число зарегистрированных преступлений приходится на 1000 человек. И соответственно минимальное значение данного показателя обеспечивает достижение поставленной цели	Статистика	3.2.1. Снижение уровня преступности, в том числе несовершеннолетними, в состоянии опьянения, снижение количества ДТП	Темп снижения уровня преступлений несовершеннолетних (ТСУПН), % к базовому периоду	ТСУПН = НЛП1 x 100% / НЛП0, где НЛП1 - количество выявленных лиц в несовершеннолетнем возрасте, совершивших преступления в отчетном периоде, тыс. чел.; НЛП0 - количество выявленных лиц в несовершеннолетнем возрасте, совершивших преступления в базисном периоде, тыс. чел.	Статистика
					Уровень преступности в состоянии опьянения (УПСО), %	УПСО = ПСО1 x 100% / ПСО0, где ПСО1 - количество преступлений, совершенных в состоянии опьянения в отчетном периоде, ед.; ПСО0 - количество преступлений, совершенных в состоянии опьянения в базовом периоде, ед.)	Статистика

					Число зарегистрированных преступлений в городе, всего, в том числе убийств, краж, изнасилований	Ключевой индикатор 8: убийства (преступления) (Хабитат)	Статистика
				3.2.2. Улучшение информационно-пропагандистского обеспечения деятельности по профилактике и борьбе с правонарушениями	Показатель обеспеченности населения мероприятиями по профилактике и борьбе с правонарушениями (ПОНМ), ед./чел.	ПОНМ = М x 1000 / Н, где М - количество мероприятий, направленных на улучшение информационно-пропагандистского обеспечения деятельности по профилактике и борьбе с правонарушениями, ед.; Н - общее количество населения города, чел.	Статистика
				3.2.3. Повышение уровня доверия населения к правоохранительным органам	Индекс доверия населения к правоохранительным органам (ИДПО), %	ИДПО = среднее значение по следующей шкале, где <1> - "доверяю", <0> - "отчасти доверяю, отчасти не доверяю", <-1> - "не доверяю". Приближенность индекса к <1> означает наиболее высокий уровень доверия и наоборот, приближенность к <-1> означает наиболее низкий уровень доверия	Статистика
					Уровень раскрываемости возбужденных дел (УРВД), %	УРВД = РД x 100% / ВД, где РД - количество раскрытых дел, ед., ВД - количество возбужденных дел, ед.	Статистика

КонсультантПлюс: примечание.
Текст в информационном банке приведен в соответствии с публикацией в газете "Городские ведомости", N 91(1153), 17.08.2010.

3.3. Оптимизация инфраструктурных издержек	Доля инфраструктурных издержек в среднеммесячном доходе 1 чел. (ДИИ), %	ДИИ = ИИ x 100% / СМД, где ИИ - инфраструктурные издержки за месяц, руб., СМД - среднемесячный доход 1 чел., руб. Определяет, какая доля среднемесячного дохода человека тратится на оплату инфраструктурных издержек, связанных с оплатой коммунальных услуг, транспорта и т.д.	Статистика	3.3.1. Снижение рыночной стоимости одного кв. м жилья	Показатель изменения рыночной стоимости одного кв. м жилья (ПИРСЖ), %	ПИРСЖ = СЦЖ1 x 100% / СЦЖ0, где СЦ1 - средняя цена на первичном рынке жилья за 1 кв. м в отчетном периоде, руб.; СЦЖ0 - средняя цена на первичном рынке жилья за 1 кв. м на первичном рынке жилья в базовом периоде, руб. (аналогично на вторичном рынке жилья)	Статистика
					Рыночная цена стандартной благоустроенной двухкомнатной квартиры, среднеудаленной от центра города	Вспомогательный индикатор 1: Доступность жилья (Хабитат)	Статистика
				3.3.2. Снижение платы за жилищно-коммунальные услуги и повышение их качества	Индекс тарифа на жилищно-коммунальные услуги (ИЦЖКУ), %	ИЦЖКУ = ТЖКУ1 x 100% / ТЖКУ0, где ТЖКУ1 - тариф на ЖКУ в отчетном периоде, руб./ед., ТЖКУ0 - тариф на ЖКУ в базовом периоде, руб./ед.	Статистика
					Тариф на оплату холодного водоснабжения, рублей на человека в месяц Тариф на оплату горячего водоснабжения, рублей за кубометр	Ключевой индикатор 4: Доступность воды (Хабитат)	Статистика

				Тариф на оплату канализации		
				Доля многоквартирных домов, полностью оборудованных общедомовыми приборами учета, %	-	Статистика
				Доля многоквартирных домов, подключенных к муниципальной информационной системе учета и управления потребления коммунальных ресурсов, %	-	Статистика
			3.3.3. Сохранение и восстановление жилищного фонда, территории общего пользования, культурной и спортивной инфраструктур	Темп роста/снижения ветхого и аварийного жилищного фонда (ТР/СВАЖФ), %	ТР/СВАЖФ = ВАЖФ1 x 100% / ВАЖФ0, где ВАЖФ1 - ветхий и аварийный жилищный фонд в отчетном периоде, кв. м общ. площ.; ВАЖФ0 - ветхий и аварийный жилищный фонд в базовом периоде, кв. м общ. площ.	Статистика
				Ветхий и аварийный жилищный фонд, общая площадь (всего), кв. м общ. пл.	Ключевой индикатор 1: Капитальное жилье (Хабитат)	Статистика
				Количество многоквартирных домов с физическим износом от 30% до 57%	-	Статистика
				Количество многоквартирных домов, требующих капитального ремонта	-	Статистика
3.4. Формирование в городском пространстве условий для:	-	-	-	3.4.1. Создание неповторимого архитектурного, исторического и природного облика Тольятти, городской среды, привлекательной и комфортной для жителей и гостей	Показатель привлекательности для жителей и гостей города архитектурного, исторического и природного облика города	Опрос
			3.4.2. Создание максимально качественной, функциональной, энергосберегающей, экономически выгодной для горожан и бизнеса городской инфраструктуры, включая жилой фонд	Доля энергосберегающего жилого фонда в общей площади жилого фонда (ДЭСЖФ), %	ДЭСЖФ = ЭСЖФ x 100% / ЖФ, где ЭСЖФ - энергосберегающий жилой фонд, кв. м; ЖФ - общая площадь жилого фонда, кв. м	Статистика
				Жилищный фонд, подверженный высокому риску, кв. м общ. пл., стихийные бедствия разного рода (пожары, подтопления, землетрясения и т.д.) жилье, расположенное вблизи свалок, жилье, расположенное вокруг зон с высоким уровнем промышленного загрязнения, жилье, расположенное в других опасных зонах, например, около железных дорог, аэропортов, высоковольтных линий электропередачи	Вспомогательный индикатор 10: жилье в зонах, подверженных высокому риску (Хабитат)	Статистика
			3.4.3. Поэтапной реконструкции жилого фонда и городской инфраструктуры	Доля реконструированного жилого фонда в общей площади жилого фонда, нуждающегося в реконструкции (ДРЖФ), %	ДРЖФ = РЖФ x 100% / ЖФНР, где РЖФ - реконструированный жилой фонд, кв. м; ЖФНР - жилой фонд, нуждающийся в реконструкции, кв. м	Статистика

3.5. Развитие системы продовольственной безопасности и защиты прав потребителей	Показатель качества поступивших на потребительский рынок продовольственных товаров (ПКПТ), %.	ПКПТ = КПТ x 100% / ПТ, где КПТ - количество качественных продовольственных товаров, ед.; ПТ - количество отобранных образцов (проб) товаров. Определяет долю качественных продуктов, поступающих в продажу. Соответственно, оценивается защищенность потребителей от некачественных продуктов питания, соблюдения установленных правил продавцами	Статистика	3.5.1. Создание системы защиты от проникновения опасных для жизни и здоровья продуктов питания	Обеспечение требований к качеству воды, установленных СанПиН 2.1.4.1074-01 "Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества"	-	Статистика
					Темп роста/снижения проводимых мер защиты от проникновения некачественных и опасных для жизни и здоровья продуктов питания (ТР/СМЗ), %	ТР/СМЗ = М31 x 100% / М30, где М31 - меры защиты от проникновения некачественных и опасных для жизни и здоровья продуктов питания в отчетном периоде, ед; М30 - меры защиты от проникновения некачественных и опасных для жизни и здоровья продуктов питания в базовом периоде, ед.	Статистика
				3.5.2. Создание системы информирования населения о товарах и услугах, которые наносят или могут нанести ущерб жизни, здоровью и имуществу потребителей	Показатель наличия доступной населению системы информирования о товарах и услугах, которые наносят или могут нанести ущерб жизни, здоровью и имуществу потребителей	Наличие/Отсутствие	Анализ системы информирования населения о товарах и услугах, которые наносят или могут нанести ущерб жизни, здоровью и имуществу потребителей

4 направление. Развитие местного самоуправления в г.о. Тольятти

Главные цели стратегических (приоритетных) направлений	Показатели	Формулы расчета показателей	Источник информации	Задачи главных целей стратегических (приоритетных) направлений	Показатели	Формулы расчета показателей	Источник информации
4.1. Построение оптимальной модели управления округом, направленной на достижение цели социально-экономического развития и сохранение окружающей среды	Доля средств на развитие отдельных отраслей городского округа (ДСРО), %	ДСРО = СРО x 100% / ОРБ, где СРО - средства на развитие отдельной отрасли, тыс. руб., ОРБ - общие расходы бюджета г.о., тыс. руб. Данный показатель определяет эффективность управления и расходования средств городского бюджета, развитие отраслей промышленности и услуг. А также при использовании данного показателя можно определить лидирующие	Статистика	4.1.1. Развитие гражданского общества в г.о. Тольятти	Темп роста/снижения количества профсоюзов (ТР/СП), %	ТР/СП = П1 x 100% / П0, где П1 - количество профсоюзов в отчетном периоде, ед.; П0 - количество профсоюзов в базовом периоде, ед.	Статистика
					Доля населения, принимающего участие в референдуме (ДНУР), %	ДНУР = НУР x 100% / Н, где НУР - население, принявшее участие в референдуме, чел., Н - общее население г.о., чел.	Статистика
					Уровень гражданского участия	Качественный индикатор 8: гражданское участие (Хабитат)	Статистика
				4.1.2. Повышение эффективности системы муниципального управления и институционального развития	Показатель удовлетворенности населения системой муниципального управления и институционального развития	-	Социологический опрос

	отрасли города и изменение их структурного соотношения за определенные периоды	Доля органов мэрии, работающих на основе показателей эффективности и (или) результативности деятельности, %	-	Статистика
		Доля управленческих решений, принимаемых высшими должностными лицами ОМС с использованием программно-аппаратного комплекса, %	-	Статистика
		Доля разработанных муниципальных правовых актов городского округа Тольятти по вопросам реформирования муниципального управления, %	-	Статистика
		Прозрачность и ответственность	Качественный индикатор 9: прозрачность и ответственность (Хабитат)	Статистика
4.1.3. Повышение социальной ответственности бизнеса. Внедрение принципов социального партнерства	Доля предприятий, работающих на принципах социального партнерства от общего количества предприятий (ДПС), %	ДПС = ПСП x 100% / П, где ПСП - количество предприятий, работающих на принципах социального партнерства, ед.; П - общее количество предприятий, ед.	Статистика	
4.1.4. Повышение эффективного взаимодействия органов власти, бизнеса и НКО	Доля достигнутых целей объединений органов власти, бизнеса, НКО от общего числа целей данных объединений (ДДЦО), %	ДДЦО = ДЦО x 100% / ЦО, где ДЦО - достигнутые цели объединений власти, бизнеса, некоммерческих организаций, ед.; ЦО - общее количество целей объединений власти, бизнеса, НКО, ед.	Статистика	
4.1.5. Формирование в городском пространстве условий для: - оптимизации системы управления жизнедеятельностью города на основе различных форм взаимодействия ОМС, науки, гражданского общества, населения и бизнеса; - усиления ответственности власти и бизнеса за принятые решения, создания системы "фабрик мысли" на базе вузов города, развитие гражданского общества и системы общественной экспертизы	Темп прироста различных объединений, в которых участвуют органы местного самоуправления, науки, гражданского общества, населения и бизнеса (ТПО), %	ТПО = О1 x 100% / О0, где О1 - количество объединений, в которых участвовали органы местного самоуправления, науки, гражданского общества, населения и бизнеса в отчетном периоде, ед.; О0 - количество объединений, в которых участвовали органы местного самоуправления, науки, гражданского общества, населения и бизнеса в базовом периоде, ед.	Статистика	
	Темп прироста "фабрик мысли" на базе вузов города (ТПФМ), %	ТПФМ = ФМ1 x 100% / ФМ0, где ФМ1 - количество "фабрик мысли" на базе вузов города в отчетном периоде, ед.; ФМ0 - количество "фабрик мысли" на базе вузов в базовом периоде, ед.	Статистика	
	Показатель удовлетворенности населения созданными условиями для: - оптимизации системы управления жизнедеятельностью города на основе различных форм взаимодействия ОМС, науки,	-	Социологический опрос	

					гражданского общества, населения и бизнеса; - усиления ответственности власти и бизнеса за принятые решения, создания системы "фабрик мысли" на базе вузов города, развитие гражданского общества и системы общественной экспертизы		
--	--	--	--	--	--	--	--

5 направление. "Пилотные" проекты и международное сотрудничество

Главные цели стратегических (приоритетных) направлений	Показатели	Формулы расчета показателей	Источник информации	Задачи главных целей стратегических (приоритетных) направлений	Показатели	Формулы расчета показателей	Источник информации
5.1. Развитие связей городского сообщества с зарубежными партнерами в области экономики, культуры, науки, образования, спорта, способствующих достижению стратегических целей и поддержанию положительного имиджа городского округа	Количество официальных документов, заключенных между Тольятти и городами-побратимами по вопросам экономики, культуры, науки, образования, спорта, способствующих достижению стратегических целей, ед.	-	Статистика	5.1.1. Укрепление связей с городами-побратимами в области: - экономического развития, в том числе обмена опытом развития городской экономической среды; - обмена опытом в области развития и содержания городского хозяйства; - межкультурный обмен: сотрудничество между учреждениями культуры городов-побратимов: музейными, художественными и тематическими выставками, театральными постановками, проведением дней национальной культуры, обмен коллективами народной самодеятельности, обмен опытом работников библиотек; - сотрудничество в области образования: школьные и студенческие стажировки в учебных заведениях городов-побратимов, организация получения востребованного высшего образования за рубежом, проведение специализированных семинаров, развитие и поддержка структур по изучению иностранных языков	Участие Тольятти в мероприятиях по укреплению связей с городами-побратимами в области экономического развития	-	Статистика
				Участие Тольятти в мероприятиях по укреплению связей с городами-побратимами в области развития и содержания городского хозяйства	-	Статистика	
				Участие Тольятти в международных музейных, художественных выставках, театральных постановках	-	Статистика	
				Участие школьников и студентов Тольятти в стажировках в учебных заведениях городов-побратимов	-	Статистика	
				5.1.2. Развитие системы городов-побратимов, особенно в части городов с профилем, близким к Тольятти	Количество городов-побратимов Тольятти	-	Статистика
				5.1.3. Помощь экономическим структурам в установлении	Индекс затрат на проведение мероприятий, способствующих	$ИЗМУС = ЗМУС1 \times 100\% / ЗМУС0$, где ЗМУС1 - затраты на	Статистика

			деловых связей с иностранными партнерами: - проведение выставок и презентаций; - проведение дней международного бизнеса; - организация конференций, конгрессов, семинаров по актуальным вопросам делового сотрудничества; - помощь в поиске зарубежных партнеров, в том числе путем обмена официальными делегациями предпринимателей	установлению связей экономических структур с иностранными партнерами (ИЗМУС, %)	проведение мероприятий, способствующих установлению связей экономических структур с иностранными партнерами в отчетном периоде, тыс. руб.; ЗМУС0 - затраты на проведение мероприятий, способствующих установлению связей экономических структур с иностранными партнерами в базовом периоде, тыс. руб.	
			5.1.4. Проведение международных спортивных соревнований	Количество проведенных международных спортивных соревнований	-	Статистика
			5.1.5. Участие в государственных и областных программах международного сотрудничества в области культуры, здравоохранения, спорта	Количество государственных и областных программ международного сотрудничества в области культуры, здравоохранения, спорта, в которых участвует г.о. Тольятти	-	Статистика
			5.1.6. Поддержка развитию сотрудничества между вузами и НИИ	Индекс затрат на проведение мероприятий по поддержанию развития сотрудничества между вузами и НИИ (ИЗМРС, %)	ИЗМРС = ЗМРС1 x 100% / ЗМРС0, где ЗМРС1 - затраты на проведение мероприятий по поддержанию развития сотрудничества между вузами и НИИ в отчетном периоде, тыс. руб., ЗМРС0 - затраты на проведение мероприятий по поддержанию развития сотрудничества между вузами и НИИ в базовом периоде, тыс. руб.	Статистика
			5.7. Поддержка развития международного туризма: делового, экскурсионного, рекреационного характера	Индекс международных туристов (ИМТ, %)	ИМТ = МТ1 x 100% / МТ0, где МТ1 - количество международных туристов в отчетном периоде, чел.; МТ0 - количество международных туристов в базовом периоде, чел.	Статистика

Приложение N 6
к Стратегическому плану развития
городского округа Тольятти до 2020 года

ПРИЛОЖЕНИЕ N 6. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ
МЭРИИ Г.О. ТОЛЬЯТТИ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ НАПРАВЛЕНИЯМ,

ЦЕЛЯМ И ЗАДАЧАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Стратегические направления	Цели стратегического плана	Задачи	Ответственное подразделение за достижение поставленной задачи	
1. Всестороннее развитие человеческого потенциала	1.1. Снижение заболеваемости и смертности населения и обеспечение положительного сальдо миграции высококвалифицированных кадров	1.1.1. Создание потребности и обеспечение возможностей для ведения здорового образа жизни, в том числе развитие соответствующей инфраструктуры, системы контроля за качеством потребляемой продукции, состоянием окружающей среды	Департамент здравоохранения	
		1.1.2. Снижение младенческой и детской смертности и инвалидности	Департамент здравоохранения	
		1.1.3. Снижение смертности и инвалидности от несчастных случаев, отравлений и травм	Департамент здравоохранения	
		1.1.4. Снижение смертности от сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний	Департамент здравоохранения	
		1.1.5. Обеспечение социальной адаптации и социальной интеграции инвалидов	Департамент социальной поддержки населения	
		1.1.6. Обеспечение притока и сокращение оттока высококвалифицированных кадров	Департамент экономического развития	
	1.2. Обеспечение ОМС, коммерческих и некоммерческих организаций г.о. Тольятти высококвалифицированными кадрами	1.2.1. Модернизация системы образования и создание саморегулирующейся внутренней конкурентной среды образовательных услуг	Департамент образования	
		1.2.2. Повышение доступности и качества дошкольного образования	Департамент образования	
		1.2.3. Повышение доступности и качества дополнительного образования	Департамент образования	
		1.2.4. Усиление профильности среднего образования	Департамент образования	
		1.2.5. Создание системы профориентации и переподготовки кадров	Тольяттинское управление министерства образования и науки Самарской области	
		1.2.6. Обеспечение инновационности высшего и послевузовского образования, формирование системы взаимодействия учебных заведений и работодателей	Тольяттинское управление министерства образования и науки Самарской области	
	1.3. Формирование в городском пространстве условий для культурного многообразия, социальной справедливости, сохранения и приумножения достижений спорта, науки, искусства	1.3.1. Формирование ценностных ориентаций личности и социальных групп, направленных на повышение уровня вовлеченности населения в культурную жизнь региона	Департамент культуры	
		1.3.2. Создание условий для повышения интереса и развития детского и молодежного научно-технического творчества, в т.ч. организация и проведение конкурсов	Департамент образования	
		1.3.3. Создание условий, обеспечивающих привлекательность городского округа для творческой и талантливой молодежи	Комитет по делам молодежи	
	2. Обеспечение интенсивного развития экономики	2.1. Совокупный рост реальных доходов населения городского округа на основе развития производств с высокой добавленной стоимостью	2.1.1. Повышение инвестиционной привлекательности городского округа	Департамент экономического развития
			2.1.2. Развитие науки, техники и технологий: - развитие гуманитарных наук - развитие точных наук	Департамент образования
			2.1.2. Активное развитие малого и среднего предпринимательства и формирование конкурентной среды	Департамент потребительского рынка и предпринимательства
2.1.3. Создание условий для инновационного развития на основе стимулирования производств, базирующихся на ноу-хау и инновациях			Департамент экономического развития	
2.1.4. Активное развитие сферы услуг, в т.ч. рекреационно-туристической сферы			Департамент экономического развития	

		2.1.5. Увеличение доходов и оптимизация расходов бюджета городского округа	Департамент финансов, Дума городского округа Тольятти
		2.1.6. Формирование в городском пространстве условий для: - образования и развития научно обоснованной и гуманной системы создания и применения инновационных технологий в различных сферах городской жизни; - гармоничного взаимодействия различных форм собственности; - научно обоснованного, социально-культурного и экологически-ориентированного предпринимательства, бизнеса и муниципального сектора экономики в различных сферах городской жизни	Департамент экономического развития. Департамент потребительского рынка и предпринимательства
3. Сохранение и улучшение среды жизнеобитания	3.1. Оздоровление экологической обстановки и обеспечение экологической безопасности населения и территории городского округа	3.1.1. Снижение хозяйствующими субъектами объемов выбросов и сбросов загрязняющих веществ до нормативных показателей	
		3.1.2. Ликвидация накопленного загрязнения, восстановление захламленных территорий путем создания системы управления бытовыми отходами и обеспечения эффективной санитарии	Департамент городского хозяйства
		3.1.3. Учет экологических ограничений при планировании, землепользовании и застройке территории	Департамент градостроительной деятельности. Управление земельными ресурсами
		3.1.4. Ликвидация объектов несанкционированного строительства в территориях с другим функциональным назначением, соблюдение при территориальном планировании принципов экологической безопасности	
		3.1.5. Формирование в городском пространстве условий для сохранения городских зеленых насаждений (парков, скверов, "Ботанического сада", дворов), городских лесов, побережья водохранилища как территорий общего пользования, подземных источников воды для городского водоснабжения	Департамент городского хозяйства
		3.2. Укрепление законности и правопорядка, безопасности жизнедеятельности населения на основе снижения уровня преступности	3.2.1. Снижение уровня преступности, в том числе несовершеннолетними, в состоянии опьянения, снижение количества ДТП
	3.2.2. Улучшение информационно-пропагандистского обеспечения деятельности по профилактике и борьбе с правонарушениями		Департамент общественной безопасности и мобилизационной подготовки
	3.2.3. Повышение уровня доверия населения к правоохранительным органам		Департамент общественной безопасности и мобилизационной подготовки
	3.2.4. Повышение уровня доверия населения к правоохранительным органам		Департамент общественной безопасности и мобилизационной подготовки
	3.3. Оптимизация инфраструктурных издержек	3.3.1. Снижение рыночной стоимости 1 кв. м жилья	Управление по жилищным вопросам
		3.3.2. Снижение платы за жилищно-коммунальные услуги и повышение их качества	Управление по жилищным вопросам
		3.3.3. Сохранение и восстановление жилищного фонда, территорий общего пользования, культурной и спортивной инфраструктур	Управление по жилищным вопросам. Департамент культуры. Управление физической культуры и спорта
	3.4. Формирование в городском пространстве условий для:	3.4.1. Создание неповторимого архитектурного, исторического и природного облика города, городской среды, привлекательной и комфортной для жителей и гостей города	Департамент городского хозяйства. Департамент градостроительной деятельности
3.4.2. Создание максимально качественной, функциональной, энергосберегающей, экономически выгодной для горожан и бизнеса городской инфраструктуры, включая жилой фонд		Департамент городского хозяйства. Департамент градостроительной деятельности	

		3.4.3. Поэтапная реконструкция жилого фонда и городской инфраструктуры	
	3.5. Развитие системы продовольственной безопасности и защиты прав потребителей	3.5.1. Создание системы защиты от проникновения некачественных и опасных для жизни и здоровья продуктов питания	Департамент потребительского рынка и предпринимательства
		3.5.2. Создание системы информирования населения о товарах и услугах, которые наносят или могут нанести ущерб жизни, здоровью и имуществу потребителей	Департамент потребительского рынка и предпринимательства

КонсультантПлюс: примечание.
Нумерация пунктов дана в соответствии с официальным текстом документа.

4. Развитие местного самоуправления	5.1. Построение оптимальной модели управления городским округом Тольятти, направленной на достижение стратегической цели социально-экономического развития и сохранение окружающей среды	5.1.1. Развитие гражданского общества в Тольятти - поддержка гражданской активности - собственной активной деятельности людей на благо своего города; - развитие всех форм непосредственного осуществления народом своей власти (референдум; территориальное общественное самоуправление; сходы, собрания, конференции); - развитие и поддержка НКО; - развитие и поддержка профсоюзов	Управление по оргработе и связям с общественностью
		5.1.2. Повышение эффективности системы муниципального управления и институционального развития: - построение оптимальной модели управления округом, направленной на достижение стратегической цели социально-экономического развития; - разработка и реализация кадровой политики; - формирование системы эффективной исполнительной и представительной власти городского округа, механизмов взаимодействия с органами государственной власти на территории округа	Управление муниципальной службы и кадровой политики
		5.1.3. Повышение социальной ответственности бизнеса. Внедрение принципов социального партнерства	Департамент потребительского рынка и предпринимательства
		5.1.4. Повышение эффективного взаимодействия органов власти, бизнеса и НКО	Департамент экономического развития. Управление по оргработе и связям с общественностью Департамент экономического развития
		5.1.5. Формирование в городском пространстве условий для: - оптимизации системы управления жизнедеятельностью города на основе различных форм взаимодействия ОМС, науки, гражданского общества, населения и бизнеса; - усиления ответственности власти и бизнеса за принятые решения, создания системы "фабрик мысли" на базе вузов города, развитие гражданского общества и системы общественной экспертизы	